

발간등록번호

71-3830000-100008-14

THE HISTORY OF ANYANG CITY



03

지방자치

지방자치제도가 부활한 이래로 풀뿌리 민주주의는 새로운 시대를 맞이하게 되었다. 지역 주민들이 스스로 대표를 선출하고 지역의 문제를 주체적으로 결정하며, 중앙 중심의 관치 행정에서 벗어나 실질적인 주민자치를 구현하였다. 안양시는 이 역사적 흐름 속에서 시민 삶의 질 향상과 지역 발전을 위하여, 도시의 특성을 반영한 다양한 시책을 추진하고 있다.



제03권
지방자치

기획 방향과 구성

○ 안양시사는 총 20권으로 제작되었다.

권	제목	권	제목	권	제목	권	제목
01	지리와 환경	06	산업구조와 산업생태계	11	안양동	16	호계동
02	역사와 지역사회	07	시장과 지역상권	12	박달동	17	평촌동 & 평촌신도시
03	지방자치	08	교육과 문화	13	석수동	18	안양역 & 안양1번가
04	도시의 형성과 성장	09	노동세계와 노동문화	14	비산동	19	안양유원지 & 안양예술공원
05	건축과 주거의 변화	10	시민사회와 생활세계	15	관양동	20	금천지

- 제01~10권은 안양시의 지리, 역사, 지방자치, 산업, 상권, 교육과 문화, 노동, 시민사회 등을 주제별로 정리하여 구성하였다.
- 제11-19권은 안양시의 공간을 단일한 생활 공간과 시의 정체성을 드러내는 상징적 공간으로 구분하여 권을 구성하였다. 단일한 생활 공간은 법정동을 단위로 하였고, 다양한 문헌자료와 구술자료를 활용하여 자연 및 인문환경, 지역의 변화, 주민들의 생활 모습 등을 서술하였다. 상징적 공간은 안양의 전통적 도심이었던 안양역과 안양1번가, 국민관광지로 이름을 날린 안양유원지와 이후의 안양예술공원, 수도권 1기 신도시인 평촌을 대상으로 하여 각 공간의 역사 및 경관 변화와 사람들의 이야기 등의 내용을 담았다.
- 제20권은 1950년, 시흥군에서 발간된 『금천지(衿川誌)』를 완역하여 수록하였다. 『금천지』는 당시 중심 지역인 안양읍을 포함한 시흥군의 사회·교육·행정·문화 등을 소개한 군지(郡誌)이다.

서술의 범위와 원칙

- 공간적 범위 : 행정구역상 안양시를 대상으로 하며, 지역 간 비교나 해당 주제와 관련하여 필요한 경우에는 인근 지역을 포함하여 서술하였다.
- 시간적 범위 : 권별 주제와 특성에 맞게 서술 내용의 범위를 설정하여 서술하였다.
- 내용적 범위 : 각 권의 기획 취지와 해당 주제에 맞게 목차와 항목을 설정하여 서술하였다. 전체적인 체제와 내용의 충실을 위해 필요한 경우, 집필 취지를 훼손하지 않는 범위에서 운문과 첨삭을 하였다.

저작권과 출처

- 이 책의 저작권은 안양시에 있다. 이 책에서 사용한 도표와 사진 등에는 출처와 저작권자를 표기하였다. 출처와 저작권자 표기가 없는 경우는 안양시 제작·소장 또는 집필자 제공 자료임을 밝혀둔다.
- 집필자가 제공한 자료로 인해 발생하는 저작권 및 관련 문제의 책임은 해당 집필자에게 있다.
- 이 책에서 사용한 지도와 항공촬영 자료는 국토지리정보원이 제공한 것이며, 필요에 따라 구글 지도·네이버 지도·카카오맵을 사용하였다.
- 이 책에 수록한 내용과 도표 사진 등을 이용하는 경우, 반드시 출처를 밝혀야 하며 상업적으로 이용할 수 없다. 또한 별도의 저작권자가 있는 자료에 대해서는 해당 저작권자의 동의를 구해야 하며 무단으로 사용할 수 없다.



1 안양시 자치행정의 발전

제1장 지방자치제의 변천 /008

- 1. 지방자치의 개요 /009
- 2. 지방자치제의 변천 /011
- 3. 지방행정과 안양 /018

제2장 행정구역과 행정조직의 변화 /032

- 1. 안양 행정구역의 변화 /033
- 2. 안양시 행정조직의 변천 및 현황 /042

제3장 안양시의 행정 현황 /060

- 1. 안양시 기본현황 /061
- 2. 구·동 행정현황 /063
- 3. 직속기관 및 사업소 현황 /072
- 4. 안양시의 공공기관 및 유관기관 /074

제4장 안양권 행정구역의 통합 논의 /078

- 1. 1차 행정통합 논의 /082
- 2. 2차 행정통합 논의 /083
- 3. 3차 행정통합 논의 /086
- 4. 4차 행정통합 논의 /094
- 5. 앞으로 행정통합 논의를 다시 이어 간다면 /097

제5장 안양시의 지방재정 운영 /102

- 1. 안양시 재정현황 /103
- 2. 안양시의 세입 세출예산 현황(재원별) /105
- 3. 안양시 중기지방재정계획 및 재정운용성과 /111
- 4. 재정운용 방향 /114

2 안양시의회의 성립과 활동

제1장 안양시의회 조직과 활동 /120

- 1. 안양시의회 연혁 /121
- 2. 지방의회 권한 /126
- 3. 안양시의회의 구성과 활동 /130

제2장 안양시의회 구성과 의정 활동 /140

- 1. 초대 안양시의회 /141
- 2. 제2대 안양시의회 /148
- 3. 제3대 안양시의회 /154
- 4. 제4대 안양시의회 /161
- 5. 제5대 안양시의회 /167
- 6. 제6대 안양시의회 /173
- 7. 제7대 안양시의회 /179
- 8. 제8대 안양시의회 /185
- 9. 제9대 안양시의회 /191

제3장 안양의 자치법규 /196

- 1. 초대 안양시의회 자치법규 활동(1991.4~1995.6) /198
- 2. 제2대 안양시의회 자치법규 활동(1995.7~1998.6) /200
- 3. 제3대 안양시의회 자치법규 활동(1998.7~2002.6) /201
- 4. 제4대 안양시의회 자치법규 활동(2002.7~2006.6) /202
- 5. 제5대 안양시의회 자치법규 활동(2006.7~2010.6) /203
- 6. 제6대 안양시의회 자치법규 활동(2010.7~2014.6) /204
- 7. 제7대 안양시의회 자치법규 활동(2014.7~2018.6) /205
- 8. 제8대 안양시의회 자치법규 활동(2018.7~2022.6) /206
- 9. 제9대 안양시의회 자치법규 활동(2022.7~2024.12) /208



3 선거와 정치

제1장 안양의 대통령 선거와 국회의원 선거/218

- 1. 안양의 대통령 및 부통령 선거/219
- 2. 안양의 국회의원 선거/238

제2장 안양의 지방선거/260

- 1. 기초자치단체 선거/261

제3장 안양시민의 정치참여와 주민자치활동/306

- 1. 정치참여/307
- 2. 주민자치활동/310



4 안양시 자치행정의 주요 시책



제1장 민선 30년의 주요 시책/326

- 1. 민선 1기(1995.7~1999.2) 이석용 시장 재임시기/327
- 2. 민선 2~3기(1999.3~2007.10) 신중대 시장 재임시기/329
- 3. 민선 4기(2007.12~2010.6) 이필운 시장 재임시기/333
- 4. 민선 5기(2010.7~2014.6) 최대호 시장 재임시기/336
- 5. 민선 6기(2014.7~2018.6) 이필운 시장 재임시기/338
- 6. 민선 7~8기(2018.7~현재) 최대호 시장 재임시기/341

제2장 안양시의 복지정책/346

- 1. 안양형 복지모델 수립과 지역사회보장/347
- 2. 사회복지/351
- 3. 아동복지/357
- 4. 청소년복지/364
- 5. 노인복지/370
- 6. 가족여성복지/380
- 7. 장애인복지/393

제3장 안양시의 보건정책/400

- 1. 대한민국 보건의료 75년/401
- 2. 보건소의 건강증진사업/404
- 3. 안양시보건소 기본현황과 보건정책/406

제4장 주요 시정내용에 대한 정책 분석/422

- 1. 민선 30년 주요 시정내용 분석 방법/423
- 2. 민선 시기별 주요 시정내용 분석/427

제5장 안양! 성장하는 50년, 비상하는 100년을 위한 준비/468

- 1. 비상을 위한 도전1: 탄소중립 정책/469
- 2. 비상을 위한 도전2: 인구정책/471
- 3. 비상을 위한 도전3: 중앙-지방의 관계 하에서 대응/473

01 안양시 자치행정의 발전

제1장 지방자치제의 변천

제2장 행정구역과 행정조직의 변화

제3장 안양의 행정 현황

제4장 안양권 행정구역의 통합 논의

제5장 안양시의 지방재정 운영



지방자치(地方自治)란 지방과 자치라는 두 단어가 결합된 것이다. 즉 지방에서 이루어지는 자치란 의미이며, 지방이란 국가의 한 부분으로서 지역을 의미하는 것이고, 자치란 스스로 '自'에 다스릴 '治'이다. 따라서 “지방자치란 지방(국가^의 한 부분)이 자신의 문제를 스스로 처리(판단하고, 결정하고, 책임지는)하는 것”을 의미한다.

1장

지방자치제의 변천



유희숙 대림대학교 사무행정학과 교수



1. 지방자치의 개요

1) 지방자치의 의미

지방자치(地方自治)란 지방과 자치라는 두 단어가 결합된 것이다. 즉 지방에서 이루어지는 자치란 의미이며, 지방(地方)이란 국가의 한 부분으로서 지역을 의미하는 것이고, 자치(自治)란 스스로 ‘自’에 다스릴 ‘治’이다. 따라서 “지방자치란 지방(국가)의 한 부분이 자신의 문제를 스스로 처리(판단하고, 결정하고, 책임지는)하는 것”을 의미한다.¹

2) 지방자치의 목적

지방자치는 흔히 민주주의의 기본 원리인 풀뿌리 민주주의를 가능하게 하는 민주정치의 기본제도라고 한다. 이러한 지방자치를 실시하는 목적은 ‘기능론적 입장’과 ‘규범론적 입장’으로 설명할 수 있다.² 기능론적 입장은 지방자치 실시를 통해 현 상황을 개선할 수 있다는 견해이다. 반면에 규범론적 입장은 지방자치 그 자체를 목적 가치로 인식하는 것이다.

지방자치를 실시하는 목적은 무엇이고, 그 이유는 무엇인가에 대한 가장 보편적인 답변은 ‘주민의 복리 증진을 위해’, 또는 ‘주민에 대한 행정 대응성을 높이기 위해’, ‘민주주의를 위해’ 등일 것이다. 이처럼 지방자치의 실시 목적과 이유를 현 상황의 개선에서 찾는 경향을 기능론적 입장이라고 한다. 이러한 입장의 경우 지방자치는 상황 개선을 위한 수단이다. 즉, 지방자치를 실시하지 않고는 상황 개선이 어려워져, 또 실시하는 것이



안양읍 표지판(1972)

실시하지 않는 것보다 유익하기에 실시한다는 것이다. 이러한 기능론적 입장은 현실적 목표를 분명히 하고 있다는 측면에서 강한 설득력이 있다. 반면에 규범론적 입장은 지방자치의 실시 목적을 지방자치 그 자체에 두는 견해이다. 국가 권력은 원래 국민의 것이기에 국민과 가까운 거리에 있는 것이 지극히 당연하다는 것이다. 이 경우 지방자치는 상황 개선의 수단이 아니라 목적이 된다. 이러한 규범론은 위민(爲民)의 철학이 아닌 권력의 속성상 민주와 자치가 없는 상황에서 위민이나 좋은 정부는 지속될 수 없어 국민 스스로 통치해야 한다고 믿는다. 규범론은 지방자치 그 자체를 목적 가치로 인식하기 때문에 중앙집권 체제나 권위주의 체제가 갖는 기능적 요소나 지방자치가 지닌 역기능적 요소에도 쉽게 흔들리지 않는다.³

3) 지방분권과 지방자치와의 관계

지방자치에서 지방분권은 선행 조건이다. 분권이 이뤄졌다고 지방자치가 보장되는 것은 아니다. 분권이 지방자치로 발전하기 위해서는 지역사회 내의 참여가 보장되고 민주화가 선행되어야 한다. 민주화가 선행되지 않는 지방분권은 기대한 효과를 내지 못하

고 오히려 지역 간 불균형 심화, 공공서비스의 질 저하, 연고주의 심화, 토호^{士豪}에 의한 지방정부의 포획, 지방의 독재 등 부작용을 초래할 수 있으며, 지방자치의 본질을 훼손할 수 있다. 즉 지방분권이 그 잠재력을 실현하기 위해서는 민주적인 지방자치와 결합이 되어야 한다.⁴

2. 지방자치제의 변천

1) 삼국 및 남북국시대

삼국시대에는 전국의 구역을 중앙집권적 통치 체제에 적합하게 행정구역을 재편하였다. 부족장은 전제왕권하에 귀족이 되었으며, 각 행정구역은 왕족이나 귀족 중에서 임명되거나 세습되었다. 통일신라는 전국을 9주 5소경 117군 283현으로 재편성하고 말단 행정기관으로 향읍^{鄉邑}과 촌락이 있었다. 이러한 지방행정 단위의 통치도 왕권에 의하여 직접 혹은 간접으로 임명된 관리가 수행하였다. 이 시기에는 지방자치적 요소를 거의 발견할 수가 없었다.⁵

2) 고려시대

고려시대의 지방행정 제도와 관련된 제도는 사심관^{事審官} 제도로써 지방의 유력한 호족^{豪族}이나 개국공신에게 지방주민을 보호하는 동시에 관할지역을 통치하도록 한 제도이다. 향직^{鄉職} 단체는 지방세력가인 지방호족에게 일정한 지위를 주고 부역의 부과, 징수, 질서와 풍속의 유지를 위하여 주·군·현^{州郡縣}에 두었던 소규모 조직이었다. 또한 기인^{其人} 제도는 향직단체가 지방행정의 권능을 부여받은 대신 자녀를 중앙의 인질로 보내는 제도였다. 그러나 이러한 제도는 현대적 의미의 지방자치와는 관계가 없다. 궁극적으로는 중앙집권을 위한 제도이지 지방자치를 위한 제도는 아니었다.⁶

3) 조선시대

(1) 향청

향청(鄕廳)은 고려시대부터 내려오던 유향소(留鄕所)가 15세기 후반에 와서 공식적인 지방행정기구로 제도화된 것으로 지방의 풍속을 교정하고 수령에 대한 자문을 하는 역할을 수행하였다.⁷ 구성은 지역의 덕망 있는 양반들을 선임하였는데 그 수장을 좌수(座首)라고 하였으며, 좌수 아래에는 그 보좌역으로 3인 내지 5인의 별감(別監)을 두었다.⁸ 향청은 보기에 따라 오늘의 지방의회와 비슷한 역할을 했다고 할 수 있다. 그러나 일종의 자문기구로 의결권이 없었음은 물론, 향청의 구성원은 양반 출신으로 지역사회의 특정 계층만을 대표하였다. 향청은 또한 국가와 지방 양반들 간의 묵시적인 합의에 따라서 만들어진 일종의 연합지배 기구로서 성격을 지니고 있었다.⁹

(2) 향약

향약(鄕約)은 일종의 도덕적 규약이었다. 주로 양반 유림들 사이에서 잠정적으로 맺어진 규약으로 규약을 맺은 사람들에게 일종의 자치법규와 같은 역할을 하였다는 점에서, 또 이를 수행하기 위하여 관리요원을 두는 등 일종의 조직 체계를 갖추고 있다는 점에서 지방자치적 요소를 찾아볼 수 있다.¹⁰

(3) 민회와 집강소

민회(民會)는 농민을 중심으로 한 일반 백성들이 모임을 만들어 이에 대응하기 시작하였다. 1894년 갑오동학농민운동 때 농민군이 전라도 각 고을 관아에 집강소(執綱所)를 설치하고 집강으로 하여금 행정권을 행사하게 하였다.¹¹ 이러한 민회는 농민을 중심으로 하는 일반 백성들의 자발적인 조직이었다는 점에서 또 비록 일시적이기는 하지만 행정기구를 설치하여 행정권을 행사하게 하였다는 점에서 지방자치의 요소를 지니고 있다.¹²



읍민관 앞 광복절 기념식(1961)

(4) 향회

향회(鄕會)는 1895년(고종 32) 11월 3일 갑오경장기에 채택된 제도로 일종의 의결기관의 성격을 띤 것으로 한층 발전된 것이었으나 한일합방과 더불어 폐지되었다.¹³ 갑오개혁 때 「향회조규(鄕會條規)」를 만들고 1905년도에 일부 수정된 「향약관무규정(鄕約辦務規程)」에 따라 군(郡)-면(面)-리(里)의 향회가 조직되었다. 지방제도 개혁에 자치적 경향을 넣었을 뿐만 아니라 구체적으로 군수의 행정 집행을 감독하고 군수의 횡포를 견제하는 의사기구로서의 역할을 부여하였다. 또한, 향회에서 향장(鄕長)으로서 세 명을 추천하고 군수가 이 가운데 한 명을 향장으로 임명하는 등 상당한 자치권을 주민에게 부여하였다. 향회는 향청과 달리 참석자에 대한 차별이 없었으며 구성방법도 민의를 존중하는 상향식 방법을 채택하였다. 기본적으로는 해당 지역에서 자치적으로 처리할 수 있는 일을 심의하는 일과 함께 군수로부터 위임받은 일을 처리하도록 되어 있었다.

그러나 향회는 의결기구가 아닌 심의기구의 성격이었으며 군수·집강·존위(尊位)의 행정

을 제대로 구속할 수가 없게 되어 있었다는 한계를 지냈다.¹⁴ 그럼에도 불구하고 향회는 지방의회 성격을 가지고 있었으며, 그들 스스로 향장을 선출케 한다는 점에서 근대적인 지방자치제도의 출발점이라고 할 수 있다.

4) 일제강점기

1914년에 부제(府制)를 도입하여 군과 면의 수를 대폭 감축하였고, 부를 조례 제정, 예산 편성 등을 할 수 있는 공법인으로 인정하고, 부의 책임자인 부윤(府尹)의 자문기구로서 부협의회를 두었다. 그 후 1917년에는 면제(面制)가 실시되었다. 면의 기능 강화로 군은 그 실질적인 기능이 약화된 채 단순한 행정구역으로서의 지위만 유지하게 되었다.¹⁵

일본은 1920년 부협의회나 면협의회라는 일종의 선거직에 의한 자문 제도를 신설하였다. 부협의회의원 선거에 의하여 선출되었지만 의장은 단체장이라 할 수 있는 부윤이 겸임하였다. 그러나 이러한 제도는 일부분에만 적용된 것으로 많은 한계를 가지고 있었다. 선거권과 피선거권은 제한적으로 허용되었으며, 면협의회 의원은 일반면은 임명제였고, 일본인이 거주하는 지정면은 선거를 실시하는 등 매우 불평등한 선거제도가 유지되었다. 도지사의 자문기구인 도평의회(道評議會), 또는 道會는 3분의 1을 도지사가 직접 임명하고 나머지는 부·면협의회가 추천한 후보를 도지사가 임명하였다.¹⁶ 1930년대에는 자문기구에 불과한 부·면협의회와 도평의회 대신에 의결기관인 부회(府會)·도회(道會)를 설치하였다.¹⁷ 그러나 여전히 단체장이 의결기관의 의장직을 맡고 있었고, 총독은 언제라도 의회 및 협의회를 해산할 수 있었다.



「지방자치법」 공포(1949, 국가기록원 제공)

5) 도입기(1948~1960년)

1945년부터 1948년의 3년간은 군정 시기로서 일제강점기의 도회(道會)·부회(府會)·읍회(邑會)·면협의회를 폐지하고 교육구와 교육위원회를 설치하였다.¹⁸

남한 단독정부 수립 후 제헌의회를 구성하여 헌법을 제정하였으며, 헌법 제8장 제96조에 지방자치에 관하여 명시하였다.¹⁹ 1949년 7월 4일 법률 제32호로 「지방자치법」을 제정·공포함으로써 지방



안양읍의회 63회 정거의회 폐회 기념(1959)

자치의 근거를 마련하였다. 제정 「지방자치법」의 내용을 살펴보면, 지방자치단체의 종류는 서울특별시와 도를 광역자치단체로, 시·읍·면은 기초자치단체로, 시·읍·면은 도가 관할하도록 하였다. 또한 의결기관과 집행기관을 분리시켜 기관대립형²⁰을 선택하였으며, 집행기관으로서 서울특별시에 서울특별시장을, 도에 도지사를 두고 각각 대통령이 임명하도록 규정하였다. 시·읍·면에서는 시·읍·면장을 두고 각각 지방의회에서 무기명 투표로 선거하도록 하였다. 의결기관으로 지방의회는 주민이 선출하도록 하였다. 의원의 임기는 4년이며 명예직으로 구성하고 의원의 수는 인구를 기준으로 하였다.

1952년 시·읍·면의회(1952.4.25)와 도의회(1952.5.10) 의원 선거를 실시하여 지방자치를 시작하였다. 기관 구성 형태는 기관대립형을, 지방자치단체장의 경우 시·읍·면은 의회에서 선출하는 간선제를, 서울특별시장, 도지사는 대통령에 의한 임명제로 하였다.

1960년 11월 1일 「지방자치법」을 개정하여 지방의회와 단체장을 직선에 의하여 선출하였다(서울특별시장, 도지사, 시·읍·면장과 서울특별시·도의회, 시·읍·면의회를 동시에 구성하였다).²¹

6) 중단기(1961~1990년)



「지방자치에 관한 임시조치법」 공포
(1961, 국가기록원 제공)

1961년 5월 16일 군사혁명위원회는 포고 제4호로 전국 지방의회를 해산시켰다. 1961년 9월 1일에는 「지방자치에 관한 임시 조치법」이 공포되었고, 같은 해 10월 1일에 시행되었다. 이 법에는 읍·면 중심의 자치제에서 군자치제로 전환하였고, 시장·군수는 도지사가, 특별시장·도지사는 대통령이 임명하였다. 의회의 의결사항은 도와 특별시는 내무부장관, 시와 군에서는 도지사의 승인을 얻어 시행하였다. 따라서 1961년부터 1988년까지 실질상의 지방자치는 중단되었다.

1988년 4월 6일 「지방자치법」의 개정으로 지방자치단체는 광역자치단체(특별시·광역시·도)와 기초자치단체(시·군·구)의 두 종류로 대별하고, 지방자치단체장은 선거에 의하여 선출하되,



군 지방자치제 실시(1961)

법률이 정할 때까지는 정부에서 임명하기로 규정하였다. 1991년 3월 26일 기초의원 선거가, 6월 20일은 광역의원 선거가 실시되었다. 이 시기는 의회만 구성하고 단체장은 임명함으로써 완전한 지방자치는 아니었다.

7) 부활·발전기(1991년~현재)

1995년 6월 27일 지방의원 및 지방자치단체장 선거를 동시에 실시함으로써 지방자치 중단 34년 만에 다시 지방자치가 부활되었고, 1999년 8월 31일 「지방자치법」 개정으로 조례 제정 및 폐척 청구권, 주민감사청구권, 지방자치단체장과 지방의회 의장 전국협의체를 둘 수 있도록 규정하였다. 2004년 1월 29일 「지방자치법」을 개정하여 「주민투표법」을 제정하였고, 2005년 1월 27일 주민소송제도 도입, 2005년 8월 4일 지방의원 유급제 및 도입, 기초의원 정당공천제 도입, 2006년 7월 1일 제주특별자치도 신설, 2006년 5월 24일 주민소환 제도가 도입되었다.



「지방자치단체의 기구와 정원에 관한 규정」 공포 (1991, 국가기록원 제공)

2012년 7월 1일 세종특별자치시가 출범하였고, 2020년 2월 18일은 「중앙행정관한 및 사무 등의 지방 일괄이양을 위한 물가 안정에 관한 법률 등 46개 법률 일부 개정을 위한 법률」(지방일괄이양법)을 제정하였다. 2020년 12월 9일은 「지방자치법」 전부 개정 법률안이 국회에서 통과되었는데 이 법률안에서는 지방정부 기관 구성의 다양화 근거 마련, 지방자치단체 규칙에 대한 제정 및 개정·폐지 의견 제출, 주민의 감사청구제도 개선, 주민자치회 설치 근거 마련, 지방의회의 역량 강화 및 인사권 독립, 지방의회 의원의 겸직조항 정비, 윤리심사자문위원회의 설치, 중앙지방협력회의 설치, 특별지방자치단체의 설치 근거 규정 등을 마련하였다.

그러나 2021년 1월 12일 「지방자치법」 전부 개정에서는 일부 내용이 삭제되거나 수정되었다.²²

3. 지방행정과 안양

1) 고려의 지방제도와 안양

(1) 고려 초기의 안양

고려에서 지방제도가 정비되기 시작한 것은 성종대부터였다. 그 이전에는 각 지역의 토착 호족이나 이직자吏職者들이 그 지역을 장악하고 지방행정을 주도하고 있었다. 물론, 그렇다고 하여 중앙정부의 행정력이 지방에 전혀 미치지 못하였다는 것은 아니다. 고려 초기에도 중앙정부의 명령을 받아 지방에서 일정한 업무를 수행하는 관원官員이 지방에 파견되기도 하였다. 금유今有·조장租藏과 전운사轉運使 등의 관원이 그들이다.²³

이외에도 고려 초기에는 또한 지방의 군사적 요지에 도호부都護府나 도독부都督府가 설치되고 거기에는 중앙에서 파견한 외관外官이 상주하고 있었다. 물론 이들은 지방관이 되기보다는 군사적 성격을 갖는 것이지만, 상주하는 지방관의 선구가 된다는 점에서 주목된다.

이러한 고려 초기의 지방 지배의 모습은 안양지역의 경우도 예외는 아니었을 것이다. 즉 안양지역도 이 지역의 호족이나 이직자들이 지배력을 갖고 단지 중앙에서는 금유·조장과 전운사 등의 관원이 파견되어 간접적인 지배만이 이루어지고 있었을 것이다. 그런데 여기서 주목되는 것은 고려 초기에 각 지방의 군현郡縣 명칭이 바뀌고 있다는 점이다. 안양지역의 경우를 보면, 본래 이 지역은 신라 경덕왕 때 울진군栗津郡과 곡양현穀壤縣이었고 곡양현은 울진군의 휘하에 있었는데 고려 초기에 과주果州와 금주衿州로 바뀌었다.²⁴

(2) 성종대의 안양

고려의 중앙정부가 상주하는 지방관을 파견하여 지방에 대해 본격적인 통제를 하기 시작한 것은 성종 2년(983)의 일이다. 이는 전해에 최승로崔承老가 올린 시무책의 건의에 따른 것임은 잘 알려져 있는 사실이다. 그리하여 이때 전국의 중요 지역인 양주·광주·충주·청주·공주·진주·상주·전주·나주·승주·해주·황주 등 12곳에 목牧을 설치하여 지방관을 파견하였다. 이후 지방제도의 정비는 꾸준히 진전되어, 같은 해에 각 지방의 이직체계吏職體系를 마련하였고, 성종 5년(986)에는 12목의 관원으로 하여금 처자를 거느리고 부임

하도록 하였다. 이어서 6년에는 12목마다 경학박사^{經學博士}·의학박사^{醫學博士}를 각 1인씩을 파견하였으며, 12년에는 12목에 상평창을 설치하기도 하였다. 이러한 정비 작업을 통하여 고려의 지방통치제가 한 단계 진전되었는데, 이때 안양지역인 금주는 양주목^{楊州牧}에 속하게 되었다. 그러다가 성종 14년(995)에 지방제도는 한 차례 다시 크게 개편되었다. 즉, 10도제^{道制}가 실시되었는데, 10도^道는 관내·중원·하남·강남·영동·영남·산남·해양·삭방·패서 등이었다. 이때 안양지역인 금주가 속해 있던 양주의 여러 군현은 관내도^{關內道}에 속하게 되었다. 이러한 10도제는 당^唐의 제도를 모방하여 설치한 것인데, 도에는 관찰사가 파견되어 일종의 감찰 업무를 수행하였다.²⁵

10도제가 실시되면서 종래의 12목제가 12군절도사제^{軍節度使制}로 개편되었다. 이에 따라 지방관도 절도사로 바뀌고 그 아래에 7도단련사^{都團練使}·11단련사^{團練使}·21방어사^{防禦使}·15자사^{刺使}를 두었다. 이때 안양지역인 금주에는 단련사가 파견되었다. 이러한 절도사체제로의 개편은 지방통치체계의 중요한 변화를 의미한다. 그것은 일종의 군정체계를 강화함으로써 더욱 강화된 중앙집권체제를 추구한 조치로 이해되는 것이다.

그런데 이 절도사체제는 행정적인 면에서 세부 조직이 성과를 거두지 못하였던 듯하다. 불과 시행 10년 만인 목종 8년(1105)에 12절도사·4도호부^{都護府}와 동서 양계지역의 방어진사^{防禦鎭使}·현령^{縣令}·진장^{鎭將}을 제외한 나머지 도단련사와 단련사·자사는 모두 폐지되었던 것이다. 이에 따라 성종 14년에 금주에 설치된 단련사도 목종 8년에는 폐지되고 12절도사만 남게 되었는데 이 역시 현종 3년(1012)이 되면서 폐지되었다.²⁶

(3) 현종대의 안양

현종대에는 다시 지방제도의 개편이 이루어지면서 현종 3년(1012)에 12절도사제가 폐지되고, 5도호^{都護}·75도안무사제^{道安撫使制}가 성립하였다. 그러나 이 역시 곧 개편되었다. 현종 9년(1018)에 안무사^{安撫使}가 없어지고, 4도호·8목·56지주군사^{知州郡事}·28진장·20현령이 설치되는 것이다. 4도호부는 안동대도호부·안서도호부·안변도호부·안북대도호부였고, 8목은 광주·충주·청주·진주·상주·전주·나주·황주였다. 고려의 지방관제는 4개의 도호부와 8개의 목을 중심으로 그 아래 56개의 주^州·군^郡과 28개의 진^鎭, 20개의 현^縣이 편성되어 중앙정부가 이를 통해 지방에까지 통제력을 발휘할 수 있게 된 것이다. 그러나 모든 지방의 군현에 지방관이 파견되었던 것은 아니었고, 지방관이 파견되지 못한 상당수의 속군^{屬郡}·속현^{屬縣}이 있어 주군^{主郡}이나 주현^{主縣}에 속하여 간접적으로 통

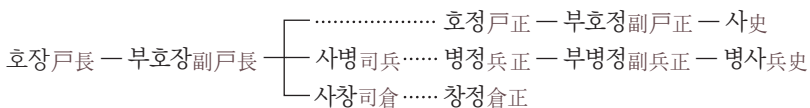
제를 받는 실정으로 현종대의 지방제도도 한계가 있었다. 이때 안양지역 중 금주는 수주(樹州: 오늘날의 부평)에 속한 속현이 되었고, 과주는 광주(廣州)의 속현이 되었다.

(4) 고려 후기의 안양

현종대에 지방제도가 정비된 이래 그 기본체제는 큰 변함이 없이 유지되었으나, 문종 16년(1062)에 개성부(開城府)가 설치되면서 그 관할구역이 대경기(大京畿)로 확대됨으로써, 동왕 23년(1069)에는 안양지역인 금주와 과주 등을 포함한 양광도의 여러 군현이 경기에 편입되었다. 즉 금주와 과주의 상위 통제기구가 개성부가 된 것이다. 이후 언젠가 다시 환원되어 경기의 관할지역은 원경기(原京畿) 지역으로 축소되었다. 명종 2년(1172)에는 금주에 감무(監務)가 파견되었다. 감무는 예종 3년(1108) 이후에 작은 현에 파견되었던 외관으로, 고려 중앙정부의 지방 통제책의 일환으로 마련된 제도였다. 몽골의 지배를 받던 충렬왕 34년(1308)에 개성부가 설치되어 경기지역을 관장하고, 경기가 영역을 넓혀가더니 공양왕 2년(1390)에 좌도와 우도로 나뉘고 각각 도관찰출척사(都觀察黜陟使)가 임명되었다. 금주와 과주는 경기좌도에 편입되어 도관찰출척사의 통제를 받게 되었다.²⁷

(5) 향리지(鄕吏制)와 안양

고려시대에 중앙에서 파견된 지방관을 보좌하여 지방행정의 말단을 담당하는 것은 향리(鄕吏)였다. 이들은 조세와 역무의 징수를 비롯하여 간단한 소송 등을 처리하는 지방의 통상적인 행정 업무를 맡고 있었는데, 비록 관리는 아니지만 일반 백성과 직접 접촉하는 위치에 있어서 그 영향력이 상당하였다. 더구나 속군(屬郡)·속현(屬縣)이 많은 상황에서 향리는 속군·속현 지역에서는 사실상 수령과 마찬가지로의 역할을 수행하고 있었다. 이러한 향리는 고려 초기의 호족의 후예들로서 그 권한과 지위는 대단히 높았다. 향리에 대한 제도적 정비를 이룬 것은 지방관을 처음으로 파견했던 성종 2년(983)의 일이다. 당시에 개편된 향리직제를 보면 다음과 같다.²⁸



향리직제의 개편은 단순히 명칭상의 변화만이 아니라 내용적으로도 향리의 지위를 격하시키는 의미를 갖는 것으로 보여진다. 지방관의 파견은 12목에 한정되었기 때문에 이때 종래의 호족들이 모두 향리로 전락한 것은 아니다. 이후, 하나의 획기적인 계기를 이룬 것은 현종 9년(1018)의 지방제도의 개편이다. 주현의 대소에 따라 향리의 정원수를 정하고 있을 정도로 향리에 대한 통제책이 이루어졌다. 즉 1천 정丁 이상의 큰 군현에는 호장 8인·부호장 4인을 비롯한 84인이 되고, 5백 정 이상이면 호장 7인·부호장 2인 등 61인, 3백 정 이상이면 호장 5인·부호장 2인 등 51인으로 규정되어 있었다. 당시 금주와 과주의 고을 크기는 알 수 없지만 지방관 파견이 없는 속현으로 정해졌던 것을 보면 가장 작은 고을이었을 것이므로, 금주와 과주의 향리는 호장 5인과 부호장 2인을 비롯하여 51인의 향리가 지방행정업무를 맡고 있었다고 할 수 있다.²⁹

2) 조선시대 지방행정과 안양

(1) 지방의 통치기구

① 관찰사(觀察使)와 속관(屬官)

위화도회군 이후 집권한 이성계는 공양왕 2년(1390)에 경기(京畿)를 좌도(左道)와 우도(右道)로 나누어 조선 건국 초까지 고려의 유제(遺制)를 그대로 답습하여 경기좌·우도(京畿左右道)의 행정구역을 둔 바 있었다. 태조 4년(1395)에 개편한 행정구역은 광주(廣州)·수원(水原) 관하(管下)의 한양(漢陽) 이남의 군현(郡縣)을 좌도(左道), 양주·철원·연안 등 한양 이북의 군현을 우도(右道)라 하였다. 안양지역을 관할하던 금주·과주는 고려 때와 마찬가지로 경기좌도에 예속되었다. 태종 2년(1402)에는 좌·우도를 합하여 경기좌우도(京畿左右道)로 개칭하였다. 이 후 태종 13년(1413) 지방제도의 전면적인 개혁이 단행되고, 8도제(道制)가 시행되기에 이르러 이들 군현은 경기도에 속하게 되었다. 8도는 경기도를 중심으로 하여 충청·경상·전라·황해·강원·영안(함경)·평안도 등으로 나누었는데, 도(道) 아래에는 부(府)·목(牧)·군(郡)·현(縣) 등을 두었다.³⁰ 중앙집권의 강화책으로 각 지방에는 중앙에서 외관(外官)인 수령방백(守令方伯)을 파견하였다. 즉, 도에는 관찰사가 임명되었는데, 이는 방백(方伯)이라 하여 부윤(府尹: 혹은 府使)·목사(牧使)·군수(郡守)·현령(縣令: 혹은 縣監) 등의 지방관, 곧 수령을 통괄하고 감독하였다.³¹

관찰사는 조선 초기에는 병권을 갖지 않았으나 태종 이후에는 병마절도사를 감독하게 되고 병사(兵使)·수사(水使)를 겸하게 되었다. 또 감영(監營) 소재지의 부사(府使)·목사(牧使) 등

을 겸하게 됨으로써 그 권한이 더욱 확대되어 3권을 사실상 관장하게 되었다. 관찰사는 본래 일정한 곳에 고정 배치되는 것이 아니라 ‘순력巡歷’이라 하여 관하 각 지역을 순회·감시하는 것이 본무였기 때문에 관찰사의 직職은 반드시 순찰사巡察使를 겸하게 되어 있었다. 관찰사의 위계는 원칙적으로 중앙에서 백관百官을 규찰하는 사헌부司憲府의 장관인 대사헌大司憲과 같은 종2품의 품계와 직권이 주어져서, 풍헌관風憲官이라고도 불려졌다. 그러나 경기도는 국도의 소재지로서 국가 근본이 된다는 점에서, 또 평안平安·함경咸鏡 양도兩道는 국방의 요지이므로 중시하여 정2품 이상으로 임용하는 경우가 많았다. 그런데 관찰사는 지방의 병권을 함께 통괄했으므로 지방세력화할 위험이 많다고 하여 상피제相避制에 의하여 자기의 출신지에는 임명될 수 없었으며, 그 임기도 360일(후에 2년으로 개정)의 단임으로 제한하였다.³²

이와 같이 자기 출신 지역에 부임하지 못하도록 한 상피제의 운영은 그 지방에 거주하는 친족과의 연결을 막으려는 의도에서 발상된 것이었다. 관찰사의 지방행정을 보좌하기 위해서 중앙에서는 경력經歷·도사都事·판관判官 등의 관원을 파견하였다. 그중 경력(종4품)은 세조 11년(1465) 유수부留守府를 제외하고는 모두 없어졌으나, 도사(都事: 종5품)는 각 도에 1명씩 파견되어 관찰사의 도정道政을 돕는 유일한 속료屬僚로서 사무를 보좌하였다. 도사는 점차 관하 이원吏員의 감찰·규정糾正하는 일을 주요 임무로 삼게 되었으며, 어떤 의미에서는 관찰사의 여러 가지 직권까지도 감시·견제하는 역할을 담당했다고도 할 수 있다.³³

관찰사 또는 병사兵使·수사水使가 예겸例兼하는 주·부와 기타 주요 읍에는 실제의 행정을 담당하는 책임자로서 도사와 품계가 같은 종5품의 판관을 두었다. 그리고 일반의 지방행정 외의 특수사무를 담당하는 판관이 별도로 배치되기도 하였다. 즉, 경기도의 경우 좌도수운판관左道水運判官과 우도수운판관右道水運判官 2인을 두었으며, 광주廣州·여주驪州·수원水原에도 각기 1인씩 도합 5명의 판관이 있었다. 그 후 우도수운판관과 광주·여주·수원 등지의 판관이 폐지되고 좌도수운판관이 남아 있었으나 이 역시 뒤에 폐합되었다. 그 밖에 각 도에는 약재의 채취를 주요임무로 하는 심약(審藥: 종9품)과 법률의 자문을 담당한 검률(檢律: 종9품) 각 1인을 두었는데, 이들 심약·검률은 모두 관계官階는 있으나 녹祿을 받지 못하는 소위 무록관無祿官들이었다.³⁴

② 수령守令과 교수教授·훈도訓導

군현의 수령은 부윤·부사·목사·군수·현령·현감 등 관찰사 관할하의 지방관을 총칭하

는 말로서 직접 대민통치를 담당하는 소위 목민관으로서의 책임을 맡았다. 이들 수령에는 부府·목牧·군郡·현縣의 행정적인 계통과 대도호부大都護府·도호부都護府의 군사적 의미를 지닌 계통의 두 가지 직종이 있었다. 수령 가운데 위계가 가장 높은 것은 부윤(종2품)으로 이는 관찰사와 동격이며 때로는 관찰사가 겸하기도 하였다.³⁵

조선 건국 초에는 고려의 예에 따라 구도舊都인 평양平壤과 경주慶州에 부윤을 두었고, 태조의 연고지인 전주와 영흥, 그리고 임진왜란 때 임시수도였던 의주에도 부윤을 두었다. 광주廣州는 선조 10년(1577) 목사에서 부윤의 부임지로 승격되었으나 인조 4년(1626) 남한산성을 관장하는 수어청守禦廳이 설치되면서 수어사守禦使가 경영京營에 있을 때는 부윤, 남한산성에 출진出鎭할 때는 유수留守가 되는 등 그 직제가 여러 차례 반복되었으나 조선 후기인 정조 19년(1795) 유수청留守廳 정2품관으로 바뀌어 수령의 지위에서 벗어나는 등 특수한 예를 보였다.³⁶

정3품의 대도호부사는 고려의 구제舊制를 참작하여 안동安東·강릉江陵·영변寧邊에 있었으나 뒤에는 창원昌原·영흥永興에도 두었으니, 이는 조선시대의 경우 지방행정구획상의 한 명칭에 불과했던 것이다. 정3품의 목사는 일명 ‘목백牧伯’이라고도 했는데 이는 대개 도읍都邑의 이름이 ‘주州’로 되어 있는 곳 약 20개 처에 두었다. 목사는 원칙적으로 정3품직이었으나 정2품일 때는 영목사領牧使, 종2품일 때는 판목사判牧使라고도 하였다. 한편 약칭으로 ‘부사府使’라 불리는 도호부사(都護府使: 종3품)는 전국에 약 80개 처, 군수(宗4품) 또한 약 80개 처, 대현大縣에 두는 현령(宗5품) 약 30개 처, 소현小縣에 두는 현감(宗6품)은 약 240개 처에 이르렀다. 수령도 모두 그 해당 품계를 지닌 사람만이 임명되는 것은 아니었으며, 관찰사의 경우와 마찬가지로 행수법行守法, 곧 ‘계고직비즉칭행階高職卑則稱行, 계비직고즉칭수階卑職高則稱守’라는 예가 적용되었다. 군현의 수령은 목민관으로서 직접 대민정치를 담당하고 있었기 때문에 고향이나 전장田莊 보유지가 있는 자기 출신 지역에는 모두 부임할 수 없었다. 또한 관찰사와 친족관계에 있는 자는 도내의 수령으로 부임하지 못하게 했으니 이 역시 상피제가 준용되는 예였으며, 수령의 경력이 없는 자는 4품 이상으로 승진할 수 없었다.³⁷

원칙적으로 수령의 임기는 1800일(5년)로 기한이 정해져 있었으며, 조선 초기부터 고과법考課法에 의해서 그들의 치적을 기준으로 하여 근무성적을 평가하였다. 수령의 치적은 ‘수령7사守令七事’, 즉 농상업農桑業의 장려[농상성農桑盛]·호구戶口의 확보[호구증戶口增]·교육의 진흥[학교흥學校興]·군정의 수비[군정수軍政修]·부역賦役의 균등[부역균賦役均]·사송의 간결[사송간詞訟簡]·향리의 부정 방지[간활식奸猾息] 등 7가지 조건으로 평가되었다. 이 가운데 가

장 중요한 것은 조세·공물의 징수·상납으로 이는 국가재정의 기반이었기 때문에 지방관의 임무로 가장 중요시하였다. 관찰사는 이상의 7가지를 기준으로 수령의 고과표를 만들어 1년에 두 번 중앙에 보고하였는데 이를 포폄(褒貶)·전최(殿最)라 하여 수령의 승진과 폐출에 영향을 주었다.³⁸

『대전회통』에 따르면 조선 후기 전국의 행정구역 체제는 8도 5부 5대도호부 20목 75도호부 77군 148현으로 편제되어 있었고, 경기도의 경우 4부 3목 8도호부 10군 12현이었다. 1895년 5월 26일 개화파정부는 지방제도 개혁을 단행하여 조선시대 이래 8도제를 폐지하고 23부제를 공포하였다. 칙령 제98호 「지방제도개혁에 관한 건」을 통해 시행하게 된 23부제는 종래 유수부·부·대도호부·도호부·군·현 등으로 번잡하게 나뉘어 있던 것을 모두 군으로 단일화하여 총 337개 군을 23부 아래 분속하여 지방행정의 효율을 도모한다는 것이었다. 이에 따라 과천현은 과천군으로, 시흥현은 시흥군으로 승격하여 인천군·안산군·김포군·부평군·양천군·수원군·남양군·통진군·강화군·교동군 등과 함께 인천부에 속하게 되었다.³⁹

한편 23부제하에서는 효율적인 행정 운영을 위해 군을 결호(結戶)의 다소에 따라 5등급으로 나누어 경비와 관원의 봉급체계를 달리 책정하였다. 등급별 1년 군 경비 현황을 보면, 1등 17개 군 3356원, 2등 32개 군 2884원, 3등 78개 군 2710원, 4등 111개 군 2276원, 5등 85개 군 2122원이었다. 과천군과 시흥군은 5등군으로 분류되어 관원 봉급 1932원과 기타 경비 190원을 합쳐 도합 2122원을 1년 경비로 배정받았다.⁴⁰

그러나 23부제는 갑오개혁 당시의 정치적 상황에서 급박하게 공포된 것이어서 철저한 사전 준비가 이루어지지 못하였고, 종래의 뿌리 깊은 8도제를 무시한 인위적인 획정이었다는 점에서 원활한 실시와 효과를 볼 수 없었다. 이에 23부제는 실시 1년 만에 “민정(民政)의 불편함과 번용(煩冗)의 폐가 있고 재정상의 부담도 크다”는 이유로 폐지되고 13도제를 실시하게 되었다. 개편 내용을 보면, 첫째 이전의 8도 중 함경도·평안도·충청도·경상도·전라도 등 5도를 남북으로 나누어 13도로 하고 각 도에 관찰사를 두었고, 둘째 23부제하에서 군으로 격하되었던 한성을 특별히 도와 동격의 부로 하여 판윤을 두었으며, 셋째 도 아래 단위를 다시 부·목·군으로 나누어 7부(광주·개성·강화·인천·동래·덕원·경흥) 1목(제주), 331군으로 구획하였다.⁴¹

3) 한말의 지방행정과 안양

과천현이 과천군으로 승격한 1896년 이후에는 리수가 점차 증가하여 1912년에 이르면 19세기 후반보다 11개 동·리가 많아져 모두 55개에 달하게 된다. 1912년 조선총독부에서 발행한 『구한국지방행정구역명칭일람 舊韓國地方行政區域名稱一覽』을 보면 안양지역에 해당하는 과천군 상서면과 하서면 모두에서 변화가 나타난다. 상서면의 경우 비산리가 비산리 골짜기를 중심으로 내비산리와 외비산리로 분화하면서 일동·이동·내비산리·외비산리 등 4개 리로 늘어났다. 하서면은 종래 일동·이동·도양리·호계동·안양리·발사동·후두미동·석수동 등 8개 동리 외에 장내동(塲內洞, 현 안양4동 지역)이 신설되어 모두 9개 동리가 되었다. 조선 후기 이래 한말을 거치면서 과천군의 행정구역은 동리 단위 마을 이름이 다양해지고, 그 수가 증가하는 등 촌락 분화가 빠르게 진행되었는데, 1910년대에 조선총독부가 발행한 『조선지지자료 朝鮮地誌資料』에 의하면 상서면 일동은 일동 외에도 동편(東便, 부림리 富林里로 나뉘었고, 이동 또한 이동·중대촌(中大村·마분리 馬墳里·수촌 秀村) 등으로 분화되었음을 알 수 있다. 하서면 역시 일동은 일동·갈산(葛山·독박리 秃朴里·귀인 貴仁·평촌 坪村)으로 분화하였으며, 이동은 이동과 신촌(新村)으로 도양리는 도양리와 덕현(德峴)으로, 안양리는 안양리와 주접리(住接里)로 각각 분화하였다.

과천군과 대조적으로 시흥군은 면수에는 변화가 없었으나 18세기 중반 39개에 달하던 동리수가 19세기 중엽 38개로 감소하였으며, 1912년에 이르면 22개로 대폭 줄어들었다. 하지만 1963년에 안양지역에 포함되는 지역인 안양리와 박달리는 현내면에서 군내면으로 면명만 바뀐 채 유지되고 있었다.⁴²

한편, 1906년 통감부가 설치되면서 지방제도 개정에 대한 논의가 본격화되었다. 통감부는 지방제도 개정작업을 전담하는 기구로 지방제도조사소를 설치하고, 9월 초부터 지방행정구역 개편을 추진하였다. 통감부는 비입지(飛入地)와 두입지(斗入地)를 기본으로 하는 지방행정구역 개편을 추진하였다. 이에 따라 1906년 9월 24일 칙령 제49호 「지방구역 정리건」을 공포하여 전국적으로 총 316개 대상 지역 가운데 217개 지역의 비입지와 두입지를 정리하였다. 경기도에서는 두입지 18개 지역과 비입지 12개 지역이 각각 정리되었으나 과천군과 시흥군의 경우 해당하는 두입지와 비입지가 없어 종전대로 유지되었다.

통감부의 지방제도 개정방향에는 지방구획상의 두입지와 비입지 정리만이 아니라 345개 전국 부·군을 220개로 대폭 통폐합하는 군폐합안도 있었는데, 과천군도 포함되어 있었다. 폐합안에 따르면 경기도의 경우 총 38개 군 가운데 16개 군이 폐지 대상이

었는데, 과천군과 안산군을 폐지하고 시흥군으로 통합하는 내용이 담겨 있었다. 군폐합안은 당시 반대 여론에 부딪혀 철회되기는 하였지만 일제강점 후인 1914년 지방제도 개정 때 상당 부분 수용되었다.⁴³

갑오개혁 이후 지방제도 개편과 함께 효율적인 지방행정 체제를 수립하기 위해 지방관의 권한을 축소하기 시작하였다. 먼저 지방관의 행정권 중 중요한 부분을 차지하던 조세징수권을 분리하였다. 아울러 지방경찰 업무와 재판권 및 행형권(行刑權)도 군수권에서 분리하였다. 이러한 군수권의 축소와 분리는 중세적 행정 미분화를 지양하고 근대적 행정체계를 도입하는 과정이었다. 그리고 새롭게 등장한 징세기구 및 재판, 경찰기구 등 지방행정 체계를 크게 변화시켰다.⁴⁴

한편 지방행정 체제의 개편에 따라 지방행정 실무를 담당하는 지방행정 실무담당층의 구성과 기능도 크게 달라졌다. 갑오개혁기에 이르러 군수권의 축소는 물론 지방관원을 대폭 축소하는 방향으로 지방행정 체제를 개혁하였다. 이 시기 5등 군이던 과천군과 시흥군 소속 관직명과 정원을 보면 세무주사 1명, 장교 4명, 이방(吏房) 1명, 이(吏) 6명, 통인 1명, 사령 3명, 객사직(客舍直) 1명, 향교직(鄕校直) 1명, 세무서기 2명, 통인 1명, 사령 3명 등 24명이었다.⁴⁵

갑오개혁기에 지방행정 체제를 개편하면서 종래 과다했던 지방관원을 대폭 축소할 수 있었던 것은 지방행정을 분화함으로써 군수업무가 행정사무에 국한되었기 때문이다. 지방행정의 분화는 세무주사·세무서기 등 징세업무를 담당하는 새로운 관직명도 출현시켰다. 또한 이때에 이르러 군수뿐 아니라 하위 관리들까지 보수지급규정을 명문화하여 이들이 중앙정부 통제 아래서 근대적인 관료로 기능할 수 있는 기반을 조성하였다.

이러한 지방관리의 구성과 기능은 1896년 13도제를 실시하면서 다시 변화를 겪게 된다. 4등 군에 편제된 과천군과 시흥군은 향장 1명, 순교 4명, 수서기 1명, 서기 6명, 통인 2명, 사령 6명, 사용 2명, 사동 2명, 객사직 1명, 향교직 1명 등 26명이었다.⁴⁶ 이를 갑오개혁기와 비교해보면 우선 관직명이 달라졌음을 알 수 있다. 장교가 순교, 이방·이(吏)가 각각 수서기·서기로 바뀌었는데, 이는 조선시대 이서 조직의 명칭이 소멸되었음을 의미한다. 다음으로 향장이라는 새로운 관직이 등장하는데, 과거 향청의 좌수로 부와 5등 군을 제외한 각 군에 한 명씩 배치하였다. 이는 정부가 조선시대 향촌 지배를 주도하던 향청과 향장을 지방행정 체계로 편입하겠다는 의도로 해석할 수 있다. 나아가 사민(士民)과 이액(吏額)을 불문하고 향장을 선정함으로써 이후 향촌사회의 주도세력에도 변화가 나타나게 되었다. 향장제는 1906년 지방관 관제 개정 때 폐지되고, 이를 대신하여

신설된 군주사가 ‘군수의 지휘를 받아 서무에 종사하며 군수 유고 시 직무를 서리’하는 것으로 변경되었다.⁴⁷

갑오개혁기 조세징수를 전담하는 징세기구를 설치하면서 조선시대 이래 지방관이 담당하던 조세징수제도에도 큰 변화가 나타났다. 조세의 부과와 수취를 이원화하여 조세징수는 징세서(徵稅署)에서만 집행하도록 규정하였으며, 각 군에 설치된 부세소(賦稅所)에서는 조세 및 기타 세입조사, 세액조정과 부과업무만 실시할 뿐 조세를 징수할 수 없도록 하였다. 아울러 지방관의 부세사무에 대해서도 관세사(管稅司)의 감독을 받도록 하여 조세부과상의 부정을 막고자 하였다.

조세수납 절차도 부세소에서 세액을 정해 개별 납세자에게 고지하면, 납세자나 납세위탁 총대인이 징세명령이나 납액고지서를 휴대하고 지정된 징세서에 납세한 후 영수증을 받아 오는 식으로 변경되었다. 그러나 개정된 수취체제는 징세기구 신설에 필요한 정부 재원의 부족, 새로운 수취방식에 대한 지방민의 부적응 등으로 시행 몇 달 만에 정지되었다. 이에 조세징수권은 다시 군수에게 환원되었으며, 징세업무를 수행할 세무주사가 각 군마다 전담 배치되었다. 다만 군수의 징세권 남용을 막기 위해 지방징세업무를 감독·관리할 세무시찰관만을 별도로 두었다.⁴⁸

조세징수가 군수권에서 완전히 분리되고 이를 담당할 징세기구가 마련된 것은 1906년 통감부가 설치되면서부터이다. 통감부는 국가 재정의 확대와 집중화를 위해서 조세징수체계의 개편이 시급하다고 판단하고 이에 대한 정비를 서둘렀다. 먼저 세무감부·세무서·세무분서를 각지에 설치하고 일체의 세무를 담당하도록 하였다. 이에 따라 각 도 관찰부 소재지에 세무감부를 두고 전국 50개 지역에 세무서를, 186개 지역에 세무분서를 설치하였다. 경기도의 경우 수원·한성·개성·여주 등 4개 세무서를 설치하고 그 산하에 25개 세무분서를 두었다. 안양지역 세무를 전담할 과천세무분서가 수원세무서 산하에 설치되었다.⁴⁹

그리고 얼마 후 관제를 개정하여 기구 명칭을 재무감독국과 재무서로 변경하고 재무서 사무분장 규정을 구체화하였다.⁵⁰ 이때 시흥세무분서는 시흥재무서로 개칭되어 시흥군과 과천군을 관할하였다. 조세부과 및 징수방식도 달라졌다. 세무(재무)서에서 면 단위로 세액을 부과하면 면장이 면 내에 납세다액자 5명 이상으로 선발한 임원들과 협의하여 부과금액을 정해 납세의무자에게 발부하였다. 그러면 납세자는 납세고지서와 납세금액을 임원 가운데 선정된 공전영수원에게 제출하고, 공전영수원은 수령한 세금을 관할 금고나 우편관서에 납부해야 했다.⁵¹

4) 일제강점기 지방행정과 안양

1910년 10월 일제는 대한제국을 강제 합병하고 통치기구로서 기존의 통감부를 대신하여 조선총독부를 설치하였다. 최고 권력자인 조선총독은 행정권·사법권은 물론 제한된 범위 내에서 입법권까지 행사할 수 있는 막강한 권력을 소유하였다.

조선총독부를 정점으로 그 아래에 도道-부·군府郡-면面으로 이어지는 지방행정조직도 확립되었다. 출범 당시의 지방행정조직은 대체로 대한제국기의 틀을 답습하였다. 일제가 지방행정조직을 대대적으로 개편한 것은 1914년의 일이며 그 핵심은 군·면郡面의 통폐합 조치에 있었다. 총래 317개의 군을 220개로, 4336개의 면을 2522개로 각각 축소하였다. 뿐만 아니라 면 아래의 동리 명칭과 구역도 대폭적으로 통폐합하였다. 이는 행정경비를 절감하고 동시에 기존의 지방사회의 자치질서를 와해하여 중앙집권적 식민 통치체제를 구축하려는 데 목적이 있었다.

행정구역 최말단기구에서 면의 행정력을 강화하려는 총독부의 정책목표는 1917년 제령 1호 「면제面制」의 제정·시행으로 나타났다. 이로써 면이 독자적으로 사업을 할 수 있게 되었고 지세할地稅割 등 기존의 세금 외에 면부과금이나 수수료 등을 징수할 수 있게 되었으며, 동리장洞里長에 대신하여 구장區長을 두고 무급으로 면의 행정을 보조하도록 하였다.

1920년에는 지방제도에도 상당한 변화가 있었다. 도평의회·부협의회 등이 자문기관으로서 새로 설치되었고, 면 단위에서도 면장의 자문기관으로서 면협의회를 설치하였다. 면협의회원은 면의 규모에 따라 8~14명을 선출하였고 임기는 3년이었다. 보통면의 경우 군수郡守나 도사島司가 임명하였으며 지정면의 경우는 일정한 요건을 가진 주민들의 선거에 의하여 선출하였다. 면협의회는 의결기관이 아니라 면장의 자문기관에 불과했기 때문에 실제로 면 행정의 의사결정 과정에 참여할 수 없었다.

총독부는 1930년에 또 한 차례 법령을 개정하여 지방제도를 개정하였다. 기존의 지정면에 대신하여 읍邑을 신설하였다. 또 공식적으로 법인法人의 자격이 부여되어 있지 않던 도와 읍면을 법인으로 인정함으로써 적어도 형식적으로는 지방자치단체의 요건을 구비하도록 하였다. 가장 중요한 변화는 자문기관을 의결기관으로 만든 사실이다. 기존의 도평의회와 부협의회를 각각 도회道會와 부회府會로 변경하였고 읍을 신설함에 따라 읍회邑會를 설치하여 의결권을 부여하였다. 면협의회는 여전히 의결권을 부여하지는 않았지만 기존의 임명제에서 선거에 의한 선출방식으로 개정하였다.

일제는 1937년 중일전쟁을 일으키면서 본격적인 침략전쟁의 길로 접어들었다. 1945년 항복을 선언할 때까지 8년간의 침략전쟁을 수행하면서 수많은 인명이 희생되었고 엄청난 규모의 물적 자원이 동원되었다. 일본의 식민지였던 조선은 수많은 조선인이 전선으로 내몰렸고 각종 군수물자를 수탈당하였다. 일제는 그들의 모든 식민지에서 전쟁동원을 위한 통제체제를 구축하였다. 그 핵심은 관변 동원기구의 조직과 활동 그리고 말단 지방행정기구의 강화에 있었다. 관변 동원기구는 중앙에서부터 전국 각지의 마을 단위에 이르기까지 조밀한 조직망이 구축되었다.

총독부는 전쟁 이전에는 기본적인 징세업무와 농촌진흥운동 등의 권업(勸業) 관련 업무 등이 가장 중요한 읍면 행정이었다면, 전시체제하에서는 이른바 '시국업무'라 하여 업무가 대폭 증가하였다. 인적 동원으로는 지원병·징병 관계의 병사업무, 국외로는 징용과 국내에서 행해진 '근로보국' 등의 노무동원업무, 그리고 이를 위한 호적·기류(寄留) 관계 업무가 부과되었다. 물적 동원과 관련해서는 생산력 확충관계업무, 식량·군수용 물자의 공출업무, 생활필수품 배급업무, 통제경제 운영과 관련된 각종 업무 등이 계속 늘어갔다. 이러한 시국업무를 수행하기 위해 서기를 비롯한 읍면 직원의 증원과 이들에 대한 교육 등이 강화되었다. 금융조합과 식산계 등의 금융조직, 물자 통제와 배급을 담당하는 경제조직에 이르기까지 강력한 지방지배체제가 확립되어 전시체제에 복무하였다.

- 1 정일섭, 『한국지방자치론』, 대영문화사, 2015, 23쪽.
- 2 강인호, 『지방자치론』, 윤성사, 2023, 20쪽.
- 3 강인호, 『지방자치론』, 윤성사, 2023, 20~21쪽.
- 4 강인호, 『지방자치론』, 윤성사, 2023, 29~30쪽.
- 5 이승철, 『지방자치론』, 윤성사, 2023, 49쪽.
- 6 이승철, 『지방자치론』, 2023, 50쪽.
- 7 이승철, 『지방자치론』, 2023, 50쪽.
- 8 이승철, 『지방자치론』, 2023, 50쪽.
- 9 이승철, 『지방자치론』, 2023, 50쪽.
- 10 향약은 도약정, 부약정, 직월 등의 상부조직과 유사, 색장, 별검, 이정 등의 하부조직으로 구성되어 있다. 직월은 실무 담당자이다 (이승철, 『지방자치론』, 2023, 51쪽).
- 11 이승철, 『지방자치론』, 2023, 51쪽.
- 12 이승철, 『지방자치론』, 2023, 51쪽.
- 13 이승철, 『지방자치론』, 2023, 51쪽.
- 14 이승철, 『지방자치론』, 2023, 52쪽.
- 15 이승철, 『지방자치론』, 2023, 52쪽.
- 16 이승철, 『지방자치론』, 2023, 52쪽.
- 17 이승철, 『지방자치론』, 2023, 52쪽.
- 18 이승철, 『지방자치론』, 2023, 53쪽.
- 19 「헌법」 제1호(1948. 7. 17. 제정) 제8장 지방자치.
“제96조 지방자치단체는 법령의 범위 내에서 그 자치에 관한 행정 사무와 국가가 위임한 행정사무를 처리하며 재산을 관리한다. 지방자치단체는 법령의 범위 내에서 자치에 관한 규정을 제정할 수 있다.
제97조 지방자치단체의 조직과 운영에 관한 사항은 법률로써 정한다. 지방자치단체에는 각각 의회를 둔다. 지방의회의 조직, 권한과 의원의 선거는 법률로써 정한다.”
- 20 기관대립형은 국가의 정부형태 중 대통령중심제와 유사한 것으로 권력분리주의 원칙에 입각하여 지방자치단체의 의결 기능과 집행 기능을 각 각 다른 기관에 분담시켜 기관 간에 견제와 균형이 이루어지도록 한 형태를 말한다.
- 21 이승철, 『지방자치론』, 2023, 53~55쪽.
- 22 이승철, 『지방자치론』, 2023, 58~59쪽.
- 23 안양시지편찬위원회, 『안양시지』, 1992, 74쪽.
- 24 안양시지편찬위원회, 『안양시지』, 1992, 74쪽.
- 25 안양시지편찬위원회, 『안양시지』, 1992, 75쪽.
- 26 안양시지편찬위원회, 『안양시지』, 1992, 75~76쪽.
- 27 안양시지편찬위원회, 『안양시지』, 1992, 76~77쪽.
- 28 『고려사』 권75, 선거지3 전주 향직 성종2년 조.
- 29 안양시지편찬위원회, 『안양시지』, 1992, 77쪽.

- 30 안양시지편찬위원회, 『안양시지』, 1992, 88쪽.
- 31 안양시지편찬위원회, 『안양시지』, 1992, 89쪽.
- 32 안양시지편찬위원회, 『안양시지』, 1992, 89쪽.
- 33 안양시지편찬위원회, 『안양시지』, 1992, 89쪽.
- 34 안양시지편찬위원회, 『안양시지』, 1992, 89쪽.
- 35 안양시지편찬위원회, 『안양시지』, 1992, 90쪽.
- 36 안양시지편찬위원회, 『안양시지』, 1992, 90쪽.
- 37 안양시지편찬위원회, 『안양시지』, 1992, 90쪽.
- 38 안양시지편찬위원회, 『안양시지』, 1992, 90~91쪽.
- 39 안양시사편찬위원회, 『안양시사』 1, 2008, 212쪽.
- 40 勅令 第163號 「各郡經費排定에 관한 件」; 勅令 第164號 「郡守官等俸給에 관한 件」, 1895년 9월 5일, 『한말근대법령자료집』(대한민국국회도서관, 1970. 이하 「법령집」으로 약칭함). 안양시사편찬위원회, 『안양시사』 1, 2008, 213쪽.
- 41 勅令 第36號 「地方制度·官制·俸給·經費 改正」, 1896년 8월 4일, 『법령집』 II.
- 42 안양시사편찬위원회, 『안양시사』 1, 2008, 214쪽.
- 43 안양시지편찬위원회, 『안양시지』 1, 2008, 213쪽.
- 44 시흥시사편찬위원회, 『시흥시사』 3, 2007, 20~21쪽.
- 45 勅令 第163號 「各郡經費排定에 관한 件」, 1895년 9월 5일, 『법령집』.
- 46 勅令 第36號 「地方制度·官制·俸給·經費 改正」, 1896년 8월 4일, 『법령집』 II.
- 47 勅令 第50號 「地方官官制 改正」, 1906년 9월 24일, 『법령집』 V; 시흥시사편찬위원회, 『시흥시사』 3, 2007, 22쪽.
- 48 勅令 第161號 「稅務視察官章程」, 1895년 9월 4일 및 勅令 第162號 「各郡稅務章程」, 1895년 9월 4일, 『법령집』 I.
- 49 勅令 第54號 「管稅官官制」, 1906년 9월 24일; 度支部令 第23號 「管稅官位置·管轄區域」, 1906년 10월 27일; 勅令 第38號 「管稅官官制 改正」, 1907년 6월 19일; 度支部令 第26號 「管稅官位置·管轄域 改正」, 1907년 7월 2일, 『법령집』 V.
- 50 勅令 第46號 「財務監督局官制」 및 勅令 第47號 「財務署官制」, 1907년 12월 13일; 「財務署事務分掌規程」, 1908년 1월 27일, 『법령집』 VI.
- 51 勅令 第60號 「租稅徵收規程」, 1906년 10월 16일, 『법령집』 V; 法律 第5號 「國稅徵收法」, 1909년 2월 18일, 『법령집』 VIII.

2장

행정구역 개편과 행정조직의 변화



유희숙 대림대학교 사무행정학과 교수



1. 안양 행정구역의 변화¹

1) 근대 이전

(1) 선사시대 및 삼국시대

안양지역에 대한 최초의 기록인 『삼국사기』 지리지에 따르면 안양지역은 고구려 울목군(粟木郡)과 잉벌노현(仍伐奴縣)에 속해 있었다. 기록 이전의 역사에 대해서는 1989년도 평촌동의 귀인·신촌·갈산 등지에서 발견된 지석묘(支石墓), 2000년에 발굴된 관양동 청동기 유적지 등을 통해 안양지역에 선사시대부터 사람들이 살았음을 알 수 있으며, 지리적 위치에 따라 마한에 속했다가 백제 근초고왕(346~375)대에 이르러 백제의 영토가 되었을 것으로 추정된다. 그 후 고구려 장수왕(413~491)이 백제를 침공하여 고구려 영토가 되었으며, 안양동·호계동·비산동·평촌동·관양동 지역은 울목군, 박달동·석수동 지역은 잉벌노현이라 칭하였다. 그 후 신라 경덕왕 16년(757)에 잉벌노현은 곡양현(穀壤縣)으로, 울목군은 울진군(栗津郡)으로 각각 칭하였다.

(2) 고려시대

후삼국을 통일한 왕건은 고려를 건국한 지 22년이 되는 태조 23년(940)에 곡양현을 금주(衿州)로, 울진군은 과주(果州)로 개칭하였다. 성종 9년(990)부터 13년(994) 사이에 정해진 금주의 별호는 시흥(始興), 과주의 별호는 부림(富林)이었는데, 시흥은 그 후 800여 년이 경과한

조선 정조 19년(1795)에 행정지명으로 명명되어 오늘날에도 사용되고 있다.

현종 9년(1018)에 개편된 지방제도에 의거하여 안양지역인 과주는 광주목(廣州牧)에, 금주는 수주(樹州)에 각각 속하게 되었다. 이때의 행정구역 개편 중에서 특기할 사항은 경기(京畿)라고 하는 행정구역의 설치이다. 개성 현령을 두어 정주·덕수·강음 등 3현을 관할케 하고, 장단 현령으로 하여금 송림·임진 등 7현을 관할케 하고 모두 상서도성(尙書都省)에 직속시켜 '경기'라 하였다. 이 후 공양왕 2년(1390)에 과전법을 위해 경기 영역을 대거 확장하여 경기좌·우도로 분리하고 안양지역인 과주와 금주는 경기좌도에 속하게 되고 경기도에서 일정한 위치를 점하게 되었다.

(3) 조선시대

태종 13년(1413) 지방제도의 전면적인 개혁을 단행하였다. 이른바 8도제(道制)의 편제와 균읍의 정비로 고종 32년(1895)에 23부제로 개편될 때까지 지방행정제도의 기본이 되었다. 지방제도 개혁의 특징은 주(州)자를 가진 도호부 이하 군이나 현의 이름을 대부분 산(山)이나 천(川)으로 바꾸게 하여 금주는 금천(衿川)으로, 과주는 과천(果川)으로 변경되었다. 이듬해인 1414년에 다시 행정구역 개편을 단행하여 금천현의 금(衿)자와 과천현의 과(果)자를 따서 금과현(衿果縣)이라 칭하기도 하였으나, 오래 못 가고 태종 16년(1416)에 예전 지명으로 환원하였다.

정조 13년(1789)에 아버지 사도세자의 묘를 수원 화산으로 옮기고 현릉원을 참배하기 위한 행차가 행해지는데, 금천로가 이용되면서 중요성이 부각되어 정조 19년(1795) 금천의 읍호가 현감에서 현령이 파견되는 지역으로 승격되었고, 군현명도 금천에서 시흥(始興)으로 바뀌었다. 고종 32년(1895)에는 종래 8도제와 군현제가 23부제와 군제로 바뀌었다. 이에 따라 행정구역은 종래의 부·목·군·현 등을 모두 군으로 통일하였는데, 이때 과천현은 과천군으로, 시흥현은 시흥군으로 되었다.

2) 일제강점기

1913년 12월 29일 총독부령 제111호로 「도의 위치·관할구역 및 부·군 명칭·위치·관할구역」을 공포하여 도의 관할구역과 군의 명칭·위치 및 관할구역 등을 대폭적으로 정리하였다. 단행된 이 개혁안은 도와 부·군은 1914년 3월 1일부터, 면·리는 4월 1일부터

〈표 1〉 안양시 행정구역 변천

	18세기 중엽 (과천·시흥현)	19세기 중엽 (과천·시흥현)	20세기 초 (과천·시흥군)	일제강점기 (시흥군)	2025년 7월 (안양시)
과천 상서면	삼현일리	일동리	일동	서이면 일동리	동안구 관양동·인덕원동·부림동
	삼현이리	이동리	이동		
	비산리	비산리	내비산리 외비산리	서이면 비산리	동안구 비산1·2·3동, 부흥동, 달안동
과천 하서면		안양리	안양리		만안구 안양5·6·7·8동
	안양리	발사리	발사동		만안구 안양1동
		석수촌	석수동	서이면 안양리	만안구 안양2동
			장내동		만안구 안양4동
	후두미리	후두미리	후두미동		만안구 안양3·9동
	호계리	범계리	호계동	서이면 호계리	동안구 호계1·2·3동, 범계동, 신촌동, 갈산동
도양리	도양리	도양리			
귀인일동	일동리	일동	서이면 이동리	동안구 평촌동·평안동·귀인동	
	귀인이동	이동리	이동		
시흥	현내면 안양리	현내면 안양리	군내면 안양리	동면 안양리	만안구 석수1·2동, 충훈동
	서면 박달리	현내면 박달리	군내면 박달리	서면 박달리	만안구 박달동·호현동
합계	4면 11동리	3면 13동리	3면 14동리	3면 7리	2구 31동(7개 법정동)

비고: 18세기 중엽 과천현은 『호구총수』(1789), 시흥현은 『여지도서』(1759), 19세기 중엽 과천현은 『과천현읍지』(1871), 시흥현은 『경기지』(1842), 20세기 초 과천·시흥군은 『구한국지방행정구역명칭일람』(1912), 일제강점기는 『신구대조조선전도부군면리동명칭일람』(1917)에 의거함.

시행되었으나 경기도의 경우는 1916년에 완결을 보았는데 대체로 지금의 지방행정구역의 명칭과 규모의 기틀이 이때에 마련되었다.

이로 인하여 시흥군·안산군·과천군이 시흥군에 흡수·통합되어 북면(北面)·신동면(新東面)·동면(東面)·서면(西面)·과천면(果川面)·서이면(西二面)·남면(南面)·수암면(秀岩面)·군자면(君子面) 등 9면 83리로 편제되었다. 이때 오늘날 안양에 해당하는 지역인 시흥군 군내면 박달리는 서면에, 군내면 안양리는 동면에, 그 외 전 지역 모두 서이면에 속하게 되었다.²

18세기 이래 안양지역 행정구역 변천의 추이를 오늘날 안양시의 행정구역 편제와 비교해보면 다음과 같다.



(구)서이면사무소

3) 현대

100년 전까지만 해도 인근 과천군과 시흥군의 리로 분산되어 있던 안양지역은 1914년 행정구역 개편 때 과천군과 시흥군이 합쳐지면서 면으로 통합되었다. 그 후 1949년 읍으로 확대되었다가 1973년에 시로 승격하게 되면서 단일한 행정구역을 갖 추게 되었다. 이처럼 ‘리-면-읍-시’라는 지방행정구역 단계를 모두 거쳤다.³

1949년 8월 14일 대통령령 제162호로 안양면이 안양읍으로 승격되었다. 이때의 안양읍 면적은 39.07km², 인구는 2만 21명으로 1950년에 발행된 『금천지(鎭川誌)』에 나타나 있다.

1963년 1월 1일 「시·군 관할구역 변경 및 면의 폐지에 관한 법률」에 의해 시흥군 동면 안양리와 서면 박달리가 안양읍에 편제되었으며, 안양리는 기존의 안양읍 내에 안양리란 행정지명이 있었으므로 신안양리로 개칭되었다.

1973년 3월 12일 법률 제2597호 「시 설치와 군의 폐치 분합에 관한 법률」에 따라 안양읍이 안양시로 승격되어 같은 해 7월 1일부터 시행하게 됨으로써 안양은 안양리(1914)-안양면(1941)-안양읍(1949)-안양시(1973)에 이르기까지 60년 만에 이루어진 성과였다. 1989년 평촌지구의 개발로 인구 유입이 늘어나면서 관양동 등 행정동 신설과 만안구·동안구 2구 체제를 갖추게 되었으며, 이후 분동과 경계 변경을 거쳐 현재 만안구의 3개 법정동(안양동, 석수동, 박달동) 안에 14개의 행정동, 동안구의 4개 법정동(비산동, 관양동, 평촌동, 호계동) 안에 17개의 행정동으로 총 31개의 동으로 편제되어 있다.

〈표 2〉 안양시 기본현황(2024.7.1. 기준)

구청	2	법정동	7
행정동	31	통/반	573/3,215
면적	58.50km ²	만안구	36.56km ² (62.5%) 동안구 21.94km ² (37.7%)
세대수	229,553세대	인구	546,542명
동서	10.8km	남북	9.2km
서울까지	25.0km ²	수원까지	19.0km ²

자료: 안양시, 「2024.3분기 함께 공유해요! 안양 시정공유방」, 1쪽.

〈표 3〉 안양시 행정구역 연혁

연월일	연혁
475년(고구려 장수왕 6년)	율목군에 속함(박달동, 석수동은 잉벌노현에 속함)
757년(신라 경덕왕 16년)	율목군 → 율진군 (잉벌노현 → 곡양현)
940년(고려 태조 23년)	율진군 → 과주(곡양현 → 금주)
1413년(조선 태종 13년)	과주 → 과천현(금주 → 금천현)
1795년(조선 정조 19년)	과천현(금천현 → 시흥현)
1895년(조선 고종 32년)	과천현 → 과천군(시흥현 → 시흥군)
1914년 4월 1일	과천, 시흥, 안산군이 시흥군으로 통합되며 시흥군 서이면에 속함
1941년 10월 1일	서이면이 안양면으로 개칭
1949년 8월 14일	안양면이 안양읍으로 승격
1963년 1월 1일	동면 안양리와 서면 박달리가 안양읍에 편입
1973년 7월 1일	안양읍이 안양시로 승격(12개 동)
1979년 5월 1일	안양6동을 안양6동과 안양7동으로 석수동을 석수1동과 석수2동으로 각각 분동(14개 동)
1982년 9월 1일	비산동을 비산1동과 비산2동으로 분동(15개 동)
1983년 10월 1일	호계동을 호계1동과 호계2동으로 분동(16개 동)
1985년 11월 5일	안양6동을 안양6동과 안양8동으로, 호계1동을 호계1동과 호계3동으로 분동(18개 동)
1987년 1월 1일	광명시 소하동 일부를 석수2동으로 편입
1990년 1월 1일	석수2동을 석수2동과 석수3동으로 분동(19개 동)

연월일	연혁
1990년 5월 21일	비산2동을 비산2동과 비산3동으로 관양동을 관양1동과 관양2동으로 분동(21개 동)
1992년 5월 7일	비산2동을 비산2동과 부흥동으로 호계2동을 호계2동과 범계동으로 각각 분동(23개 동)
1992년 10월 1일	만안·동안 출장소 폐지 만안·동안 구청 설치
1993년 1월 15일	관양2동을 관양2동과 부림동으로 평촌동을 평촌동과 평안동으로 범계동을 범계동과 신촌동으로 행정동 분동(26개 동)
1993년 5월 20일	부흥동을 부흥동과 달안동으로 호계1동을 호계1동과 갈산동으로 행정동 분동(28개 동)
1994년 7월 1일	만안구 안양3동을 안양3동과 안양9동으로 만안구 박달동을 박달1동과 박달2동으로 동안구 평안동을 평안동과 귀인동으로 각각 행정동 분동(31개 동)
1994년 12월 22일	행정구역 일부 변경(市間) 안양시 만안구 안양동 일부 → 군포시 편입 안양시 동안구 호계동 일부 → 군포시 편입 안양시 동안구 평촌동 일부 → 의왕시 편입 군포시 산본동 일부 → 안양시 만안구 안양동 편입
1994년 12월 26일	법정동 경계 변경 만안구 안양동 일부 → 박달동 편입 만안구 박달동 일부 → 안양동 편입 동안구 평촌동 일부 → 호계동 편입
1995년 4월 20일	시간 경계 변경 군포시 산본동 일부 → 안양시 만안구 안양동 편입
1996년 1월 1일	법정동 경계 변경 동안구 관양동 일부 → 비산동 편입 동안구 관양동 일부 → 평촌동 편입 동안구 평촌동 일부 → 관양동 편입 행정동 경계 변경 만안구 안양2동 일부 → 안양3동 편입 만안구 안양5동 일부 → 안양1동 편입 만안구 안양5동 일부 → 안양4동 편입 동안구 갈산동 일부 → 신촌동 편입
1997년 1월 1일	행정동 경계 변경 만안구 안양1동 일부 → 안양2동 편입 만안구 안양2동 일부 → 석수1동, 비산1동 편입 동안구 비산2동 일부 → 비산3동 편입 동안구 평촌동 일부 → 귀인동 편입
2022년 4월 15일	시간 경계 조정 안양시 만안구 석수동 일부 → 광명시 편입 안양시 만안구 박달동 일부 → 광명시 편입 광명시 일직동 일부 → 안양시 만안구 석수동 편입 광명시 일직동 일부 → 안양시 만안구 박달동 편입
2024년 1월 1일	행정동 명칭 변경 석수3동 → 충훈동 관양1동 → 관양동 관양2동 → 인덕원동
2025년 7월 1일(현재)	행정동 명칭 변경 박달1동 → 박달동 박달2동 → 호현동

자료: 안양시청 홈페이지



안양1번가에 있었던 시흥군청(최창선 제공)



안양읍사무소(1960년대)

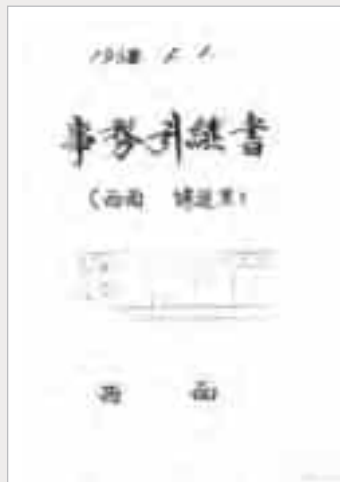


안양읍 승격 관련 축하 광고(『서울신문』, 1949년 9월 7일)

大統領令第百六十二號
邑設置에 關한件
 京畿道에 左의 邑을 設置한다

安 養 邑	名 稱	位 置	變 更	管 轄 區 域
始 稱 卽 安 養 郡 安 養 邑				始 稱 卽 安 養 郡 一 區

안양읍 승격 (1949, 『관보』 제154호)



동면 안양리(위)와 서면 박달리(아래) 사무를 안양읍으로 인계한다는 사무인계서(1963)



2. 안양시 행정조직의 변천 및 현황

1) 안양시 행정조직의 변천

(1) 1970년대

1973년 7월 1일 안양읍이 안양시로 승격되었을 당시 행정조직은 5과(총무과, 재무과, 복지과, 산업과, 건설과), 2직속기관(보건소, 농촌지도소), 1소(공공직업훈련소), 12개 동(안양 1·2·3·4·5·6동, 비산동, 관양동, 평촌동, 호계동, 석수동, 박달동)으로 행정조직을 갖추었다. 이후, 1974년 2월 1일 상수도시설관리사업소를 신설하였으며, 5월 15일 문화공보실과 시민과를 신설하고 복지과를 사회과로 변경하였으며, 1975년 6월 1일 감사실을 신설하여 감사기능을 보강하고 그해 8월 26일 민방위과를 신설하여 재난에 대비한 조직을 강화하였다.

〈표 4〉 1970년대 행정조직 변화

연월일	내용	근거법
1973 7.1.	-안양읍이 안양시로 승격 5과(총무과, 재무과, 복지과, 산업과, 건설과), 2직속기관(보건소, 농촌지도소), 1소(공공직업훈련소) 12개동(안양1~6동, 비산동, 관양동, 평촌동, 호계동, 석수동, 박달동)	법률 제2597호
9.1.	녹지과 신설	규칙 제32호
1974 2.1.	상수도시설관리사업소 신설	조례 제102호
5.15.	문화공보실, 시민과 신설, 복지과를 사회과로 변경	규칙 제43호
1975 6.1.	감사실 신설	규칙 제58호
8.26.	민방위과 신설	규칙 제64호
1976 5.15.	새마을과 신설	규칙 제91호
8.1.	도시과 신설	규칙 제99호
1977 11.15.	수도과 신설	규칙 제130호
1979 5.1.	세무과, 상공과, 회계과, 주택과 신설 재무과 폐지 안양6동을 안양6·7동으로, 석수동을 석수1·2동으로 분동(14개 동)	조례 제340호
7.15.	총무국, 사회산업국, 건설국, 지적과 신설	규칙 제155호



안양시 개청식(1973)

안양시 개청 전경(1973)





1975년 신축 이전한 안양시청(현 만안구청)



안양시청 민원봉사실(1977)

(2) 1980년대

1980년 12월 1일 위생처리장관리소를 신설하였으며 1983년 10월 12일 사회산업국에 청소과를 신설하여 늘어나는 도시생활 쓰레기 문제를 해결하고자 노력하였다.

1985년 8월 1일 기획실과 하수과를 신설하였고 1986년 1월 1일 공설운동장관리사무소를 설치하였으며, 1987년 1월 1일 사회산업국을 보건사회국과 지역경제국으로, 건설국을 건설국과 도시계획국으로 재편성하였다. 1989년 5월 1일 주민편의를 도모하고 시 행정을 효율적으로 처리하기 위하여 만안·동안출장소를 설치하고 각 출장소에 5과(총무과·시민과·세무과·사회산업과·도시과) 21계의 직제를 두었으며, 12월 31일 문예회관을 설치하였다.

〈표 5〉 1980년대 행정조직 변화

연월일	내용	근거법
1980 12.1.	위생처리장관리소 신설	조례 제433호
1982	3.1. 공공직업훈련소 폐지	조례 제480호
	9.1. 비산동을 비산1·2동으로 분동(15개 동)	조례 제556호
1983	10.1. 호계동을 호계1·2동으로 분동(16개 동)	조례 제600호
	10.12. 청소과 신설	규칙 제273호
1985	8.1. 기획실 신설, 하수과 신설	규칙 제356호
	11.15. 안양6동을 안양6·8동으로, 호계1동을 호계1·3동으로 분동(18개 동)	조례 제739호
1986 1.1.	공설운동장관리소 신설	조례 제763호
1987	1.1. 사회산업국을 보건사회국과 지역경제국으로 분리 건설국을 건설국과 도시계획국으로 분리 기획담당관, 환경위생과, 부녀청소년과, 지역경제과 신설, 상공과를 운수과로 변경	규칙 제403호
	4.1. 환경위생과를 위생과, 청소과를 환경관리과로 변경	규칙 제416호
	9.1. 시민회관관리소 신설	규칙 제422호
1988	1.25. 부녀청소년과를 가정복지과로 변경	규칙 제444호
	4.5. 수도과를 업무과와 시설과로 분리	규칙 제449호
1989	2.1. 공설운동장관리소를 종합운동장관리소로 변경	조례 제931호
	5.1. 2개 출장소(만안·동안) 10과(총무과2, 시민과2, 세무과2, 사회산업과2, 도시과2) 신설	조례 제931호
	9.1. 환경관리과를 환경보호과로, 운수과를 교통행정과로 변경	규칙 제548호



동안출장소 개청식(1989)

서울올림픽 안양 구간 성화봉송(1989)



(3) 1990년대

1990년 1월 1일 1실 5국 3담당관 21과 6소 80계 1관리장 2사무장 2출장소 18개동의 행정기구로 확대되었고, 1월 6일 총무국에 시정과를 신설하였으며, 건설국의 업무과와 시설과를 수도과로 통합하고, 1991년 9월 17일 출장소에 환경위생과와 건축과를, 10월 19일 재무국을, 12월 28일 하수종말처리사업소를 각각 신설하였다.

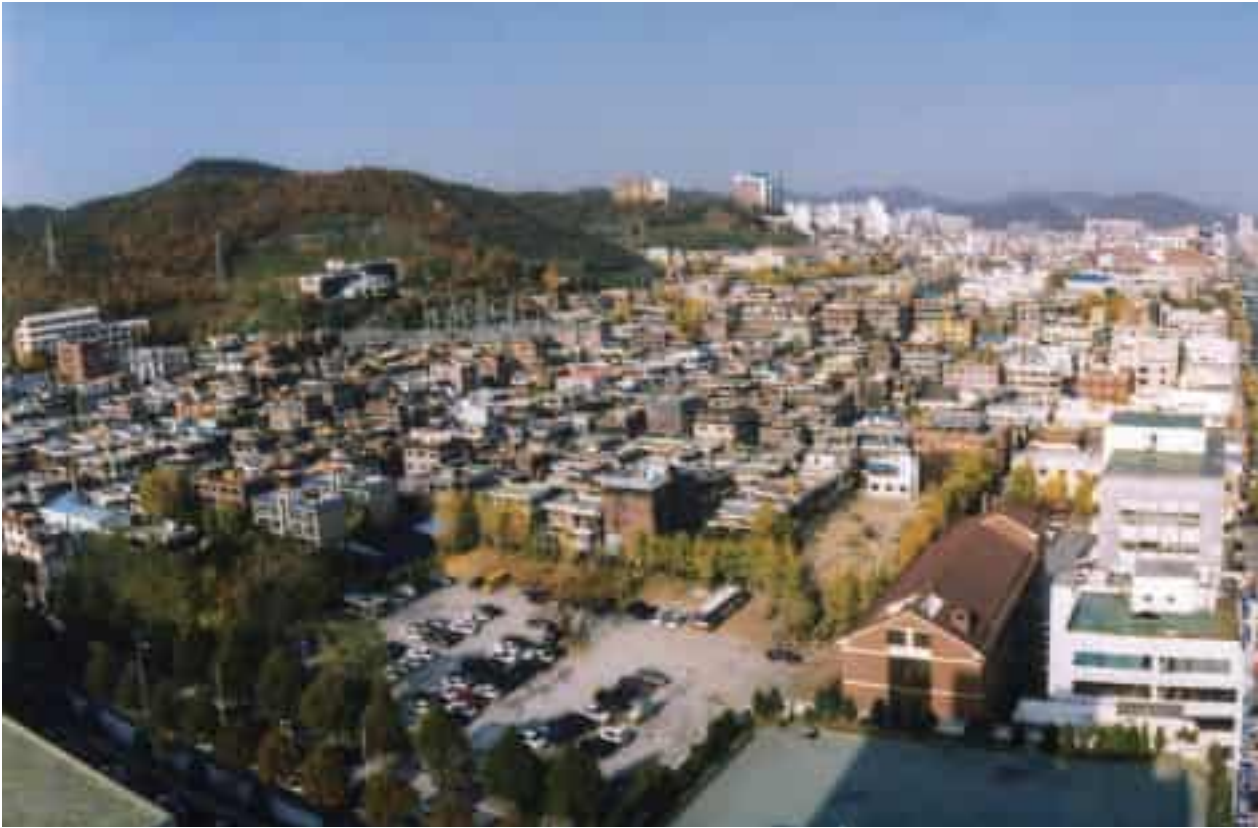
1992년 6월 3일 보건사회국에 청소과를, 8월 31일 시립도서관을 신설하였으며, 10월 1일 만안·동안보건소를 설치하고 출장소가 구청으로 승격됨으로써 구청의 직제를 12개 과(기획실·총무과·시민과·세무과·지적과·사회산업과·가정복지과·환경위생과·건설과·건축과·수도과·민방위과)로 조정하였다.

1993년 7월 20일 위생처리장관리소를 환경사업소로 통합하고 12월 1일 시청 총무과에 전산계를 신설하였다. 1994년 5월 21일 시청의 위생과·청소과, 구청의 기획실을 폐지하고 구청에 청소과를 신설하였으며, 1995년 3월 18일 지방세의 부과와 징수업무를 구분하여 전문성과 효율성을 높이고자 구청 세무과를 세무과와 징수과로 분리하였고, 4월 15일 사회복지사업소를 설치하고 시청에 전산과·민방위과·시설공사과를 각각 신설하였으며, 하수과를 상하수과로 통합하였다.

1996년 1월 1일 청소사업소와 교통관리계를 신설하였고, 2월 13일 사회복지과에 청소년계를 신설하였으며, 6월 10일 시민 복지증진과 행정서비스의 질적 개선을 위해 재무과와 지역경제국을 통합하여 재정경제국으로, 세정과와 회계과를 통합하여 재정과·지역경제과와 산업과를 통합하여 산업경제과로 편제하였으며 상수도사업소를 신설하고 그 이후 12월 18일 구청에 부동산관리계를 신설하여 업무의 효율화를 도모하였다.

1997년 8월 1일 현 조직의 불합리한 부문과 시설위탁 등에 따른 보완 개편을 단행하여 시청에 예술계·안전지도계·환경정책계·도시정비계·방재계 등 5개 계를, 사회복지사업소에 사업2과(사업계·교육계)를, 상수도사업소 시설운영과에 정수계를, 그리고 시립도서관 호계분관을 신설하였다.





1990년대 중앙로

구청에 문화체육계·여성복지계·청소계·교통2계 등 4개 계를 신설하였으며, 시설공사과의 시설공사1계와 시설공사2계를 시설공사계로 통폐합하였고, 문화관광계 등 1과 15개 계의 명칭을 변경하였으며, 시정발전기획단 1과 9계를 포함한 3과 13계를 폐지하였다.

1998년 9월 1일 정부의 「지방조직개편지침」에 의거 과학적이고 기능중심의 조직관리의 효율성을 제고하고 작고 생산적인 지방행정을 실현하기 위해 조직개편을 단행하여 시청에 2국 1과를 감축하여 4국 20과 75담당으로 조정하였으며, 농촌지도소를 폐지하고 한시기구인 농수산물도매시장을 정식기구로 편제하였으며, 구청의 부구청장제를 폐지하고 6과 12담당을 감축하여 14과 66담당으로 조정하고 동사무소장제를 폐지하여 동 기능 전환에 대비하였다.

1999년 1월 1일 지방자치단체의 공공근로사업 전담조직 보강을 위해 환경복지국에



실업대책반을 신설하였으며, 2월 1일 시청 시정과에 자원봉사 및 구청 총무과에 문화체육을 신설하고 사회복지사업소 수련계 및 구청의 지정계를 폐지하였고 시청의 총무과 민원계와 교통행정과 차량등록계를 생활민원담당관실로 부서 변경하였으며, 구청의 기획공보계를 기획예산계로, 식품위생계를 위생계로, 공중위생계를 위생관리계로 명칭을 변경하였다.

제3대 민선시장 출범에 따라 1999년 6월 1일 기능중심 형태의 조직관리에 효율성을 제고하기 위해 조직개편을 단행하여 시청에 재정경제국과 기업지원과·국제협력과를 신설하고, 기획실·총무국을 행정지원국으로 총무과·시정과를 자치행정과로 생활민원담당관실·민방위재난관리과를 시민과로 통폐합하였고, 환경복지국을 복지환경국으로, 도시건설국을 도시교통국으로, 기획담당관을 기획예산과로, 산업경제과를 지역경제과로 명칭을 변경하였고, 문화체육과를 복지환경국, 녹지공원과를 도시교통국으로 소속을 변



동안구 관양동으로 이전·신축한 안양시청 개청식(1996)

경하였으며, 사업소에는 공공건설사업소를 건설사업소로, 관리과를 환경시설과로 명칭 변경하였고, 구청에는 건설과 기전담당을 폐지하고, 도시교통과를 건축교통과로 명칭을 변경하여 조직운용의 효율을 기하였다. 2단계 구조조정 지침에 의거 1999년 9월 1일 조직개편을 단행하여 시청에 행정지원국을 총무국으로, 자치행정과를 총무과로, 자치행정과 행정담당을 총무과 시정담당으로 명칭을 변경하였고 녹지공원과를 폐지하여 4국 19과 1반 77담당으로 조정하였으며, 사업소에 녹지공원사업소를 신설하고, 사회복지사업소 관리과·사업1과를 사업1과로 통합하였으며, 상수도사업소 공무과를 급수과로 명칭을 변경하는 등 6국 14과 54담당으로 조정하였다.

〈표 6〉 1990년대 행정조직 변화

연월일	내용	근거법
1990	1.1. - 시민회관관리소를 문예회관으로, 업무과와 시설과를 통합하여 수도과로 변경 - 시청과 신설 - 석수2동을 석수2·3동으로 분동(19개 동)	조례 제998호 조례 제1000호 규칙 제566호
	5.20. - 비산2동을 비산2·3동으로, 관양동을 관양1·2동으로 분동(21개 동)	조례 제1027호
	9.17. - 출장소에 4과(환경위생과2, 건축과2) 신설	규칙 제682호
1991	10.10. - 재무국 신설, 세무조사과 신설	규칙 제684호
	12.24. - 하수종말처리사업소 신설	조례 제1133호
1992	5.1. - 비산2동을 비산2동과 부흥동으로, 호계2동을 호계2동과 범계동으로 분동(23개 동)	조례 제1161호
	5.25. - 청소과 신설	규칙 제710호
	8.20. - 시립도서관 신설	조례 제1167호
1993	10.1. - 출장소를 구청(만안·동안)으로 승격, 10과(기획실2, 지적과2, 가정복지과2, 수도과2, 민방위과2) 신설 - 보건소를 만안·동안보건소로 분리, 의회사무국 신설	조례 제1173호 조례 제1179호
	1.15. - 관양2동을 관양2동과 부림동으로, 평촌동을 평촌동과 평안동으로, 범계동을 범계동과 신촌동으로 분동(26개 동)	조례 제1245호
	5.20. - 부흥동을 부흥동과 달안동으로, 호계1동을 호계1동과 갈산동으로 분동(28개 동)	조례 제1285호
1994	7.20. - 민방위과 폐지, 환경사업소와 위생처리장관리소를 통합하여 환경사업소로 변경	-
	5.31. - 위생과, 청소과 폐지, 구청 기획실 폐지, 청소과 신설	규칙 제837호
	7.1. - 공원관리사무소 신설 - 안양3동을 안양3·9동으로, 박달동을 박달1·2동으로, 평안동을 평안동과 귀인동으로 분동(31개 동)	조례 제1306호 규칙 제846호
1995	12.31. - 농수산물도매시장설치준비단 신설	조례 제1346호
	3.18. - 세무조사과 폐지, 구청 징수와 신설	조례 제1355호
	5.1. - 사회복지사업소(관리과, 사업과) 신설 - 수도과, 하수과 폐지, 전산과, 민방위과, 상하수과, 시설공사와 신설 - 구청 민방위과 폐지, 청소과를 환경보호과로 변경	조례 제1360호 규칙 제908호
1996	1.1. - 사회과와 가정복지과를 통합하여 사회복지과로 변경, 청소사업소 신설	규칙 제945호
	2.13. - 민방위재난관리과 신설	조례 제1417호
1996	6.26. - 재무국과 지역경제국을 통합 재정경제국으로, 보건사회국을 환경복지국으로, 건설국을 건설교통국으로, 도시계획국을 도시국으로 변경 - 세정과와 회계과를 통합 재정과로, 지역경제과와 산업과를 통합 산업경제과로, 전산과를 정보통신과로, 환경보호과를 환경위생과로, 녹지과를 녹지공원과로 변경, 사회진흥과·상하수과 폐지, 가정복지과·여성과·건축과 신설 - 환경사업소 관리과와 처리과를 통합하여 관리과로 변경, 공원관리사무소·상수도시설관리사업소 폐지, 상수도사업소(업무과·공무과·시설운영과) 신설 구청 사회복지과·건축과·상하수과 폐지, 세무과를 세무1과로, 징수과를 세무2과로, 지역경제과를 사회산업과로 변경	조례 제1432호 규칙 제955호
	7.1. - 시정발전기획단(정책개발·경영행정·도시행정·생활민원담당관), 비서실 신설	규칙 제955호
	9.20. - 환경시설건설사업단(환경기획과·시설과) 신설	조례 제1513호 규칙 제968호

연월일	내용	근거법	
1997	1.1.	- 농수산물도매시장설치준비단 폐지, 농수산물도매시장 관리사무소 신설(한시기구)	조례 제1528호
	8.1.	- 사회복지사업소 사업과를 사업1과로 변경, 사업2과 신설, 종합운동장관리사무소·문화회관·시정발전기획단(도시행정·경영행정담당관) 폐지	조례 제1549호 규칙 제978호
1998	9.1.	- 총무국과 재정경제국을 통합 총무국으로, 도시국과 건설교통국을 통합 도시건설국으로 변경 - 총무국과 시민국을 통합 총무국으로, 사회복지과와 가정복지과를 통합 사회복지과로, 주택과와 건축과를 통합 건축과로 변경, 재정과를 세정과와 회계과로 분리, 생활민원담당관실·문화체육과 신설, 건설과를 도로과로 변경, 정책개발담당관 폐지 - 농촌지도소 폐지, 농수산물도매시장관리사무소 정식 기구 승인, 상수도사업소에 누수방지와 신설, 환경시설건설사업단을 공공시설건설사업소로 변경, 환경기획과와 시설과를 통합 관리과로 변경, 공공시설건설사업소에 하수과·시설공사와 신설 - 구청 기획과와 총무과를 통합 총무과로, 시민과와 지적과를 통합 시민과로, 세무 1·2과를 통합 세무과로 변경, 부구청장제 폐지	조례 제1577호 규칙 제997호
		1.1.	- 실업대책반 신설
1999	6.1.	- 재정경제국 신설, 총무국과 기획실을 통합 행정지원국으로, 환경복지국을 복지환경국으로, 도시건설국을 도시교통국으로 변경 - 기획담당관을 기획예산과로, 총무국과 시정과를 통합 자치행정과로, 생활민원담당관과 민방위재단관리과를 통합 시민과로 변경, 산업경제과를 지역경제과와 기업지원과로 분리, 국제협력과 신설 - 공공시설건설사업소를 건설사업소로, 관리과를 환경시설과로 변경 - 구청 도시교통과를 건축교통과로 변경	조례 제1622호 규칙 제1028호
		9.1.	- 행정지원국을 총무국으로 변경 - 자치행정과를 총무과로 변경, 녹지공원과 폐지 - 상수도사업소 공무과를 급수과로, 사회복지사업소 관리과와 사업1과를 통합 사업1과로 변경, 녹지공원사업소 신설

(4) 2000년대

2000년 4월 1일 환경사업소를 폐지하고 10월 12일에는 문화체육과를 문화예술과와 체육청소년과로 분리하였으며, 건설사업소 하수과와 환경시설과를 통합하여 하수과로 변경하였다. 2003년 7월 9일 도시과를 도시계획과와 도시개발과로 분리하고 주민자치과를 신설하였으며, 국제협력과를 폐지하였다. 2003년 10월 16일에는 사회복지사업소와 시립도서관을 통합하여 문화복지사업소로 변경하였고 석수도서관과 평촌도서관을 신설하였다. 2004년 11월 6일은 상수도사업소를 상하수도사업소로 변경하였으며, 동안구청에 도시관리과를 신설하였다. 2005년 3월 29일에는 정책기획단과 교통기획단을 신설하였고, 같은 해 11월 16일 여성과를 가족여성과로 변경하였다. 2006년 2월 24일 교통행정과와 교통기획단을 통합하여 교통행정과로 변경하였고, 예술도시기획단을 신설하였다. 12월 29일에는 복지환경국을 주민생활지원국으로 변경하였으며 사회산업

과를 주민생활지원과로 주민자치과를 자치행정과로 변경하였다. 2007년 9월 20일 문화복지사업소를 평생학습원과 환경수도사업소로 하고 상하수도사업소를 환경수도사업소로 변경하였다. 2008년 7월 7일 총무국을 행정지원국으로, 재정경제국을 기획경제국으로, 주민생활지원국을 복지문화국으로, 도시교통국을 도시국으로, 건설사업소를 건설교통사업소로 변경하였으며, 공보담당관과 감사담당관을 각각 홍보실과 감사실로 변경하였다. 2011년 2월 8일에는 행정지원국을 다시 총무국으로 변경하였으며, 만안보건소와 동안보건소를 안양보건소로 통합하였다. 환경수도사업소를 환경사업소로 환경위생과를 환경보건과로, 총무과를 행정지원과로 변경하였다.

이후, 2014년 1월 2일에는 행정지원국을 안전행정국으로, 복지문화국의 주민생활지원과를 복지정책과로 변경하였으며, 11월 14일에는

도시국을 도시주택국으로, 기획경제국의 기획예산과를 정책기획과로, 복지문화국의 문화예술과를 문화관광과로 변경하였고, 녹지공원과를 녹지과와 공원관리과로 분리하였다. 또한, 건설교통사업소를 도로교통사업소로, 평생학습원을 평생교육원으로 변경하고 정책추진단을 폐지하였으며, 감사실을 자치행정과로 변경하였다.

2016년 2월 18일 도시재생정책관을 폐지하고, 6월 17일 녹색성장과를 폐지하였다. 2017년 5월 18일 안양시보건소를 다시 만안구보건소와 동안구보건소로 분리하였으며, 기획경제국을 기획경제실로 승격하였으며, 홍보실·감사실을 부시장 직속의 홍보기획관,



안양시청 종합민원실(2024)

감사관으로 변경하였다.

2019년 10월 28일 도로교통사업소를 도로교통국으로 승격하고, 체육생활과를 체육과로, 청소행정과를 자원순환과로 변경하였다. 2020년 7월 10일 도로교통국을 도로교통환경국으로, 환경사업소를 하천녹지사업소로 개편하였으며, 가족여성과를 여성가족과로 변경하였다.

2022년 8월 12일 기획경제실의 일자리정책과를 고용노동과로 변경하고, 도로교통환경국의 시설공사과를 도시주택국으로 이관하였고 도로교통환경국의 교통정책과를 철도교통과와 첨단교통과로 분리하였다. 12월 30일에는 평생교육원을 다시 평생학습원으로 명칭을 변경하였으며, 도로교통환경국의 교통정책과를 철도교통과로 변경하고 스마트도시정보과를 신설하였다. 또한, 안전총괄과를 안전정책과로, 식품안전과를 위생정책과로 변경하였다.⁴

〈표 7〉 2000년대 행정조직 변화

연월일	내용	근거법
2000	4.1. - 환경사업소 폐지	조례 제1687호 규칙 제1067호
	10.12. - 문화체육과를 문화예술과와 체육청소년과로 분리 - 건설사업소 하수과와 환경시설과를 통합 하수과로 변경 - 구청 시민과를 민원처리과로 변경, 자치지원과 신설	조례 제1706호 규칙 제1079호
2001	12.29. - 실업대책반 폐지	조례 제1760호 규칙 제1114호
2002	4.10. - 상수도사업소 급수과와 누수방지과를 통합 급수과로, 시설운영과를 정수1과로 변경, 정수2과 신설	조례 제1767호 규칙 제1119호
	7.9. - 도시과를 도시계획과와 도시개발과로 분리, 주민자치과 신설, 국제협력과 폐지 - 구청 자치지원과 폐지	조례 제1822호 규칙 제1147호
2003	10.16. - 사회복지사업소와 시립도서관을 통합하여 문화복지사업소로 변경, 사업 1과는 관리과로, 사업2과는 사업과로 변경 - 석수도서관·평촌도서관 신설	조례 제1835호 규칙 제1151호
	2004 11.6. - 상수도사업소를 상하수도사업소로, 업무과를 수도행정과로, 정수1·2과를 통합 정수과로 변경, 건설사업소 하수과를 상하수도사업소 하수과와 건설사업소 건설과로 분리, 녹지공원사업소를 건설사업소 녹지공원과로 변경 - 동안구에 도시관리과 신설	조례 제1874호 규칙 제1173호
2005	3.29. - 정책기획단·교통기획단 신설 - 건설사업소 건설과 폐지, 재난안전과 신설	조례 제1907호 규칙 제1183호
	11.16. - 여성과를 가족여성과로 변경	조례 제1966호 규칙 제1191호
2006	2.24. - 교통행정과와 교통기획단을 통합 교통행정과로 변경, 예술도시기획단 신설	조례 제1983호 규칙 제1199호
	12.29. - 복지환경국을 주민생활지원국으로 변경 - 사회산업과를 주민생활지원과로, 주민자치과를 자치행정과로 변경	조례 제2033호 규칙 제1215호

연월일	내용	근거법
2007 9.20.	- 문화복지사업소를 평생학습원과 환경수도사업소(환경위생과·청소과)로 하고, 상하수도 사업소를 환경수도사업소(수도행정과·급수과·정수과·하수과)로 변경	조례 제2060호
2008 7.7.	- 총무국을 행정지원국으로, 재정경제국을 기획경제국으로, 주민생활지원국을 복지문화국으로, 도시교통국을 도시국으로, 건설사업소를 건설교통사업소로, 공보담당관과 감사담당관을 각각 홍보실, 감사실로 변경 - 수도행정과, 급수과, 정수과를 맑은물정책과, 맑은물공급과, 맑은물처리과로 변경	조례 제2083호
2010 10.7.	- 생활안전과를 자치행정과로 변경	조례 제2277호
2011 2.8.	- 행정지원국을 총무국으로, 만안·동안보건소를 안양보건소로 통합 - 환경수도사업소를 환경사업소로, 환경위생과를 환경보건과로, 총무과를 행정지원과로 변경	조례 제2304호
1.2.	- 행정지원국을 안전행정국으로, 복지문화국의 주민생활지원과를 복지정책과로 변경	조례 제2509호
2014 11.14.	- 도시국을 도시주택국으로, 건설교통사업소를 도로교통사업소로, 평생학습원을 평생교육원으로 변경 - 정책추진단 폐지하고 도시재생정책관 신설 - 녹지공원을 녹지과와 공원관리과로 분리 - 기획경제국의 기획예산과를 정책기획과로 변경 - 복지문화국의 문화예술과를 문화관광과로 변경 - 감사실을 자치행정과로 변경	조례 제2574호 규칙 제1417호
2016 2.18.	- 도시재생정책관 폐지	조례 제2713호
6.17.	- 녹색성장과 폐지	조례 제2740호
2017 5.18.	- 안양보건소를 만안·동안보건소로 분리, 기획경제국을 기획경제실로 승격 홍보실·감사실을 홍보기획관·감사관으로 변경 만안도서관을 만안·삼덕도서관으로, 평촌도서관을 평촌·관양도서관으로 분리	조례 제2819호
7.31.	- 기획경제실의 제2부흥추진단을 제2부흥과로 변경	조례 제2970호
2018 11.1.	- 테크노밸리전략관을 청년정책관으로 변경 기획경제실의 제2부흥과를 일자리정책과로 변경 도시주택국에 스마트시티과 신설	조례 제2977호
2019 10.28.	- 도로교통사업소를 도로교통국으로 변경 청소행정과를 자원순환과로, 체육생활과를 체육과로 변경	조례 제3126호
2020 7.10.	- 도로교통국을 도로교통환경국으로, 환경사업소를 하천녹지사업소로 변경 - 도로환경국에 환경정책과, 기후대기과, 자원순환과 포함 하천관리과를 생태하천과로, 환경보건과를 환경정책과로 변경 - 기획경제실의 경제정책과와 기업지원과를 기업경제과로 통합 - 복지문화국의 노인장애인과를 노인복지과와 장애인복지과로 분리 - 가족여성과를 여성가족과로 변경	조례 제3212호
8.12.	- 기획경제실의 일자리정책과를 고용노동과로 변경 - 도로교통환경국의 시설공사과를 도시주택국으로 이관 - 도로교통환경국의 교통정책과를 철도교통과와 첨단교통과로 분리	조례 제3428호
2022 12.30.	- 안전행정국의 안전총괄과를 안전정책과로 변경 - 복지문화국의 식품안전과를 위생정책과로 변경 - 도시주택국의 스마트시티과를 신성장전략과로 변경 - 도로교통환경국의 첨단교통과를 스마트도시정보과로 변경 - 평생교육원을 평생학습원으로 변경	조례 제3469호
2023 10.10.	- 석수3동을 춘훈동으로, 관양1동을 관양동으로 관양2동을 인덕원동으로 변경	조례 제3562호
2025 7.1.	- 박달1동을 박달동으로, 박달2동을 호현동으로 변경	조례 제3760호





안양시청

2000년대 이후의 안양시 행정조직의 규모 변화를 보면 다음 <표 8>과 같다.⁵

<표 8> 2000년대 안양시 행정조직 규모 변화

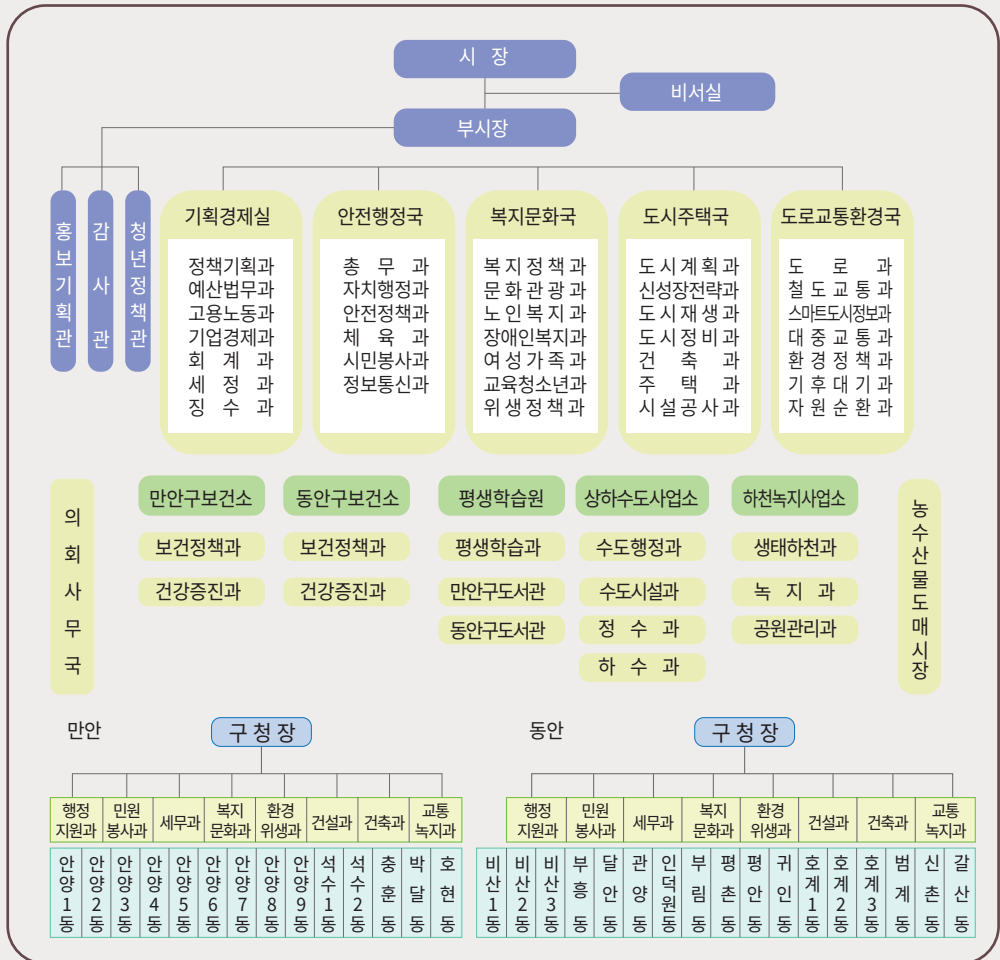
연도	행정조직	의회사무국
2000	4국 2관 19과 2직속기관 7소 2구 31동	
2001	4국 2관 19과 2직속기관 7소 2구 31동	
2002	4국 2관 19과 2직속기관 7소 2구 31동	
2003	4국 2관 20과 2직속기관 6소 2구 31동	
2004	4국 2관 20과 2직속기관 5소 2구 31동	
2005	4국 2관 22과 2직속기관 5소 2구 31동	
2006	4국 2관 2단 19과 2직속기관 5소 2구 31동	
2007	4국 2실 2관 2단 22과 2직속기관 4소 2구 31동	
2008	4국 2실 2단 19과 2직속기관 4소 2구 31동	
2009	4국 2실 2단 20과 2직속기관 4소 2구 31동	
2010	4국 2실 1단 19과 2직속기관 4소 2구 31동	
2011	4국 2실 1단 19과 1직속기관 5소 2구 31동	
2012	4국 2실 1단 21과 1직속기관 5소 2구 31동	
2013	4국 2실 1단 21과 1직속기관 5소 2구 31동	
2014	4국 2실 1관 1단 22과 1직속기관 5소 2구 31동	
2015	4국 2실 1관 23과 1직속기관 5소 2구 31동	1의회
2016	4국 2실 1단 24과 1직속기관 5소 2구 31동	5전문위원 3팀
2017	4국 2실 2관 1단 24과 1직속기관 5소 2구 31동	5전문위원 3팀
2018	1실 3국 3관 25과 2직속기관 5소 2구 31동	5전문위원 3팀
2019	1실 3국 3관 28과 2직속기관 5소 2구 31동	5전문위원 3팀
2020	1실 4국 3관 30과 2직속기관 4소 2구 31동	5전문위원 3팀
2021	1실 4국 3관 33과 2직속기관 4소 2구 31동	5전문위원 3팀
2022	1실 4국 3관 34과 2직속기관 4소 2구 31동	5전문위원 3팀
2023	1실 4국 3관 34과 2직속기관 4소 2구 31동	4전문위원 4팀
2024	1실 4국 3관 34과 2직속기관 4소 2구 31동	4전문위원 4팀

2) 안양시 행정조직 현황

2024년 현재는 1실 4국 3관 34과, 2직속기관(만안구보건소·동안구보건소), 4사업소(평생 학습원, 상하수도사업소, 하천녹지사업소, 농수산물도매시장관리사업소), 2구(만안구·동안구), 31개 동

으로 편성되어 있다. 구청 편제는 2구 15과 82팀으로 구성되어 있는데 동안구에는 도시관리과가 더 신설되어 있다. 동사무소는 31개 동 19사무장 24팀으로 조직되어 있고 의회사무국은 1국 4전문위원 4팀의 체제로 조직되어 있다.

2024년 현재 안양시의 행정조직도는 다음과 같다.



註

- 1 안양시청 홈페이지; 안양시사편찬위원회, 『안양시사』 1, 2008 참조.
- 2 안양시사편찬위원회, 『안양시사』 1, 2008, 208쪽.
- 3 안양시사편찬위원회, 『안양시사』 1, 2008, 210쪽.
- 4 「안양시 행정기구 및 공무원 정원 조례」(안양시청 홈페이지)
- 5 안양시, 『시정백서』, 안양시 행정기구 및 공무원 정원 조례, 1996~2025.

3장

안양시 행정현황



유희숙 대림대학교 사무행정학과 교수



1. 안양시 기본현황

1) 일반현황¹⁾

안양시의 기본현황을 살펴보면, 2024년 8월 1일 기준 인구는 총 54만 8005명, 면적은 58.50km², 행정구역은 2구 31동 573통 3203반, 공무원수는 1951명, 재정규모는 1조 919억 9700만 원이다. 자세한 내용은 다음의 <표 1>과 같다.

<표 1> 안양시 일반 기본현황

(단위: 2024. 8. 1. 기준)

구분	현황	구분	현황	
인구	총인구	548,005명	총재정	1,919,797백만원
	남	270,324명	일반회계	1,574,692백만원
	여	277,681명	특별회계	345,105백만원
면적	총면적	58.50km ²	재정자주도	50.6%
	주거지역	15.34km ² (26.22%)	재정자립도	34.2%
	상업지역	2.21km ² (3.78%)	총수입	8,863억원
	공업지역	3.23km ² (5.52%)	지방세	8,270억원
	녹지지역	37.72km ² (64.48%)	세외수입	593억원
행정구역	전체	2구 31동 573통 3,203반	지방재정수입	
	만안구	14동 274통 1,522반	총세대(인원)	11,483세대(15,147명)
	동안구	17동 299통 1,681반	만안구	7,225세대(9,367명)
공무원수	현원	1,951명	동안구	4,258세대(5,780명)
	시장·사업소 등	1,160명	전체	92개교
	만안구·동	378명	초등학교	41개교
	동안구·동	413명	중학교	24개교
			고등학교	21개교
		대학교	5개교	
		특수학교	1개교	

자료: 안양시청 홈페이지(www.anyany.go.kr) 자료 재구성

2) 안양시 상징 및 시정구호

안양시의 시정구호는 2024년 기준 ‘시민이 함께하는 스마트 행복도시 안양’이다. 안양시의 마스코트는 포도를 형상화한 ‘포동이’이며, 시화는 개나리, 시목은 은행나무이다. 이에 대한 의미는 다음의 <표 2>와 같다.

<표 2> 안양시 상징

구분		의미
시정구호		다같이 성장하는 미래도시 안양 내일을 준비하는 청년특별도시 안양 민생우선 경제중심도시 안양 더불어 행복한 교육·복지도시 안양 삶이 풍요로운 문화녹색도시 안양
시의 마크		청색은 평화와 시민의 안정된 생활을, 백색은 백의민족의 순결과 깨끗한 마음을 상징하며 원 안의 곡선은 사방으로 뻗어가는 희망찬 발전과 문화적 교류의 현대화를 상징
마스코트 (포동이)		안양을 상징했던 포도를 형상화했으며 안양시 행정기관과 시민과의 관계를 좀더 친숙하고 가깝게 느끼게 하는 역할
시화 (개나리)		해마다 첫봄을 알리는 개나리는 번식과 성장이 빠르고 아름다워 사랑과 의욕이 충만한 시민 정신을 잘 나타내며 어느 곳에서나 잘 자라는 생태는 안양시민의 저력을 과시함
시목 (은행나무)		은행나무는 오래 살고 병충해에 강하며 열매를 잘 맺고 또 잎이 곱기로도 유명하므로, 시에서는 가로수를 은행나무로 심었으며 안양 시의 번영을 나타내주고 있음
시조 (독수리)		드높은 하늘을 향해 비상하는 하늘의 왕자인 독수리는 안양시민의 왕성한 기상과 안양시의 번영을 의미



만안구청

2. 구·동 행정현황

안양시는 자치구가 아닌 행정구로 만안구와 동안구를 두며, 구의 행정사무를 분장하기 위하여 행정지원과·민원봉사과·세무과·복지문화과·환경위생과·건설과·건축과·교통복지과를 둔다. 만안구청은 안양동·석수동·박달동, 동안구청은 비산동·관양동·평촌동·호계동을 관할한다. 동은 총 31개 동으로 만안구는 3개의 법정동과 14개의 행정동이 있고, 동안구는 4개의 법정동과 17개의 행정동으로 되어 있다.

1) 만안구

(1) 연혁

만안구萬安區는 조선 정조가 1795년(정조19)에 만민의 평안을 기원하는 뜻으로 삼성천에 다리를 축조하여 만안교라 칭하였으며, 이 전례를 따라 1989년 5월 1일 안양시 지명위원회에서 구의 명칭을 만안이라 명명하였다. 1989년 5월 1일 만안출장소로 설치하였다가 1992년 10월 1일 안양시 구제 시행으로 일반 구인 만안구로 승격되었다.

만안구 연혁

1973.7.1.

법률 제2597호로 안양읍이 안양시로 승격

1985.11.05.

시조례 제739호로 안양6동을
안양6동과 안양8동으로 분동

1989.5.1.

시조례 제931호로 만안출장소 설치
(안양1~6동, 안양8동, 석수1·2동, 박달동 등 10개 동)

1992.10.1.

구설치 조례에 의거 만안구로 승격(안양1~8동,
석수1~3동, 박달동 등 12개 동)

1994.7.1.

만안구 안양3동을 안양3동과 안양9동으로
만안구 박달동을 박달1동과 박달2동으로 각각
행정동 분동 (14개 동)

1994.12.22.

행정구역 시간(市間) 일부 변경
- 안양시 만안구 안양동 일부 → 군포시 편입
- 군포시 산본동 일부 → 안양시 만안구 안양동 편입

1994.12.26.

법정동 경계 변경
- 만안구 안양동 일부 → 박달동 편입
- 만안구 박달동 일부 → 안양동 편입

1995.4.20.

시간 경계 변경
- 군포시 산본동 일부 → 안양시 만안구 안양동 편입

1996.1.1.

행정동 경계 변경
- 만안구 안양2동 일부 → 안양3동 편입
- 만안구 안양5동 일부 → 안양1동 편입
- 만안구 안양5동 일부 → 안양4동 편입

1997.1.1.

행정동 경계 변경
- 만안구 안양1동 일부 → 안양2동 편입
- 만안구 안양2동 일부 → 석수1동, 비산1동 편입

2000.12.29.

법정동 및 행정동간 경계 조정
- 만안구 안양7동 일부 → 안양1동 편입
- 만안구 박달2동 일부 → 석수3동 편입

2022.4.15.

행정구역 시간(市間) 경계 조정
- 안양시 만안구 석수동 일부 → 광명시 편입
- 안양시 만안구 박달동 일부 → 광명시 편입
- 광명시 일직동 일부 → 안양시 만안구 석수동 편입
- 광명시 일직동 일부 → 안양시 만안구 박달동 편입

2024.1.1.

행정동 명칭 변경
- 석수3동 → 충훈동

2025.7.1.

행정동 명칭 변경
- 박달1동 → 박달동, 박달2동 → 호현동

1973-1989

1990-1999

2000-2025

자료: 만안구청 홈페이지(www.anyang.go.kr)

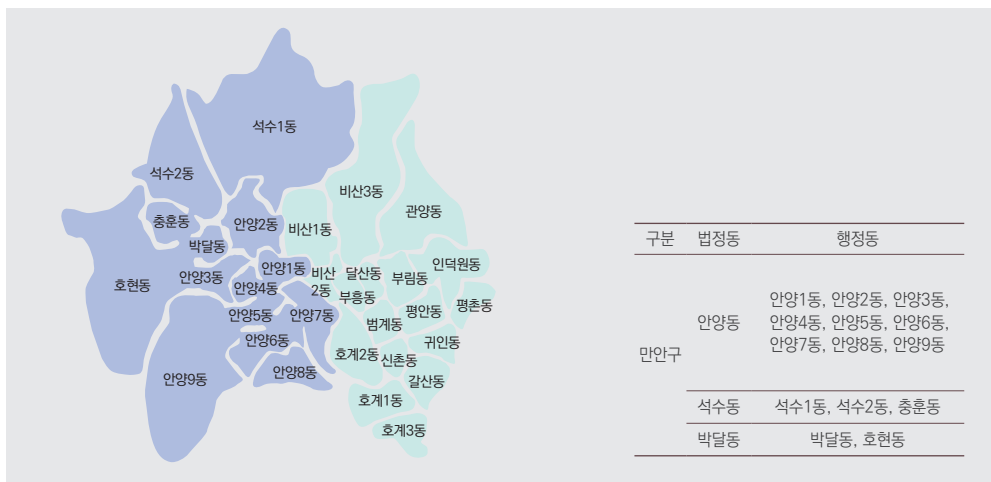


만안구 청사 이전 기념식(1997)

(2) 기본현황

① 행정구역

만안구는 2025년 7월 현재 14개 동(274통 1519번)으로 법정동은 안양동·석수동·박달동이며, 행정동은 안양1~9동, 석수1·2동, 충훈동, 박달동, 호현동이다.



자료: 안양시청 홈페이지(www.anyang.go.kr)

② 행정조직 및 정원

만안구의 행정조직은 2025년 7월 현재 8과 37팀이며, 공무원은 정원 413명(구 199명, 동 214명), 현원 385명(구 191명, 동 194명), 결원 28명(구 8명, 동 20명)이다.

만안구청 공무원 인력 현황을 보면, 2023년 10월 31일 기준 현원 202명으로 만안 행정지원과 29명, 만안 민원봉사과 22명, 만안 세무과 33명, 만안 복지문화과 36명, 만안 환경위생과 22명, 만안 건설과 25명, 만안 건축과 21명, 만안 교통복지과 14명이다.

〈표 3〉 만안구 조직 및 인력 현황

(단위: 명, 2023.10.31. 기준)

부서명	정원				현원	계단위 직제명
	계	4급 이상	5급	6급 이하		
계	206	1	8	197	202	
만안 행정지원과	29	1	1	27	29	총무팀, 자치행정팀, 기획예산팀, 정보통신팀, 경리팀, 청사관리팀
만안 민원봉사과	24	0	1	23	22	민원행정팀, 가족관계등록팀, 민방위팀, 토지정보팀, 부동산관리팀
만안 세무과	34	0	1	33	33	세무행정팀, 도세팀, 시세팀, 지방소득세팀, 재산세팀, 체납관리팀
만안 복지문화과	37	0	1	36	36	사회복지팀, 복지조사1팀, 복지조사2팀, 가족복지팀, 문화체육팀, 생활경제팀
만안 환경위생과	22	0	1	21	22	환경관리팀, 환경지도팀, 위생관리팀, 식품안전팀, 청소행정팀
만안 건설과	25	0	1	24	25	도로행정팀, 도로관리팀, 하수팀, 재난방재팀
만안 건축과	21	0	1	20	21	건축관리팀, 건축허가팀, 건축지도팀, 광고물팀
만안 교통복지과	14	0	1	13	14	교통관리팀, 교통지도팀, 산림복지팀

자료: 안양시, 『2024년도 예산성과계획서』, 2024, 694쪽.

③ 인구 및 세대

만안구의 인구는 2024년 7월 말 기준 10만 1622세대 22만 8360명으로 시의 41.7%를 차지하고 있다. 2024년 만안구 행정동별 인구 현황과 통·반 현황은 다음과 같다.²

〈표 4〉 만안구 인구 및 세대 현황

구분	세대수	인구수			통반	
		계	남	여	통	반
합계	101,622	228,360	114,162	114,773	274	1,519
안양1동	5,201	11,884	5,915	5,969	20	65
안양2동	10,864	22,678	11,326	11,352	29	141
안양3동	7,359	15,524	7,627	7,897	22	117
안양4동	3,575	6,747	3,350	3,397	11	42
안양5동	4,954	10,040	5,000	5,040	16	96

구분	세대수	인구수			통반	
		계	남	여	통	반
안양6동	12,675	26,548	13,461	13,087	20	141
안양7동	5,770	14,852	7,265	7,587	17	66
안양8동	4,237	8,282	4,267	4,015	15	101
안양9동	7,060	16,283	8,015	8,268	16	83
석수1동	7,487	18,887	9,203	9,679	22	108
석수2동	12,634	29,929	14,974	14,955	32	171
충훈동	5,442	12,535	6,352	6,183	14	95
박달동	6,836	14,038	7,048	6,990	20	140
호현동	7,592	20,713	10,359	10,354	20	153

④ 재정규모

만안구의 2024년도 예산은 2720억 4100만 원이며, 일반회계 2649억 1100만 원, 특별회계 71억 3000만 원(교통 및 하수)에 이른다. 2024년도 예산의 성과계획서 만안구청 전략목표별 성과계획 추진계획은 다음과 같다.

〈표 5〉 만안구 예산 현황

(단위: 백만원·%)

구분	예산액	구성비	전년도 예산액	구성비	비교증감	증감률
계	260,336	100.00%	225,260	100.00%	35,076	15.57%
정책사업	256,904	98.68%	221,555	98.36%	35,348	15.95%
행정운영경비	3,433	1.32%	3,705	1.64%	△272	△7.34%
인력운영비	2,856	1.10%	2,820	1.25%	36	1.28%
기본경비	577	0.22%	885	0.39%	△308	△34.81%
재무활동	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%

자료: 안양시, 『2024년도 예산성과계획서』, 2024, 694쪽.

2) 동안구

(1) 연혁



동안출장소(1989)

동안구(東安區)는 대한민국 경기도 안양시 동부에 있는 구이다. 북쪽으로는 서울특별시 관악구, 동쪽으로는 과천시와 의왕시, 남쪽으로는 군포시, 서쪽으로는 만안구에 접한다. 산지로는 북쪽으로 서울특별시와의 경계에 관악산이 있고, 하천으로는 청계산 계곡에서 발원한 학의천이 이곳을 동서로 가로질러 본류인 안양천에 합류한다.

동안구는 1989년 5월 1일 동안출장소(8개 동)로 설치하였다가 1992년 10월 1일 안양시 구제 시행으로 일반 구인 동안구(11개 동)로 승격되었다. 2024년 12월 말 현재 17개 동을 관할하고 있다.

동안구청



동안구 연혁

1973.07.01.
법률 제2597호로 안양읍이 안양시로 승격(12개 동)

1982.09.01.
시조례 제556호로 비산동을 비산1동과 비산2동으로 분동

1983.10.01.
시조례 제600호로 호계동을 호계1동과 호계2동으로 분동

1985.11.05.
시조례 제739호로 호계동을 호계1동과 호계3동으로 분동

1989.05.01.
시조례 제931호로 동안출장소 설치(안양7동, 비산1·2동, 관양동, 평촌동, 호계1~3동 등 8개 동)

1990.05.02.
시조례 제1027호로 비산2동을 비산2동과 비산3동으로, 관양동을 관양1동과 관양2동으로 분동

1992.05.07.
시조례 제1161호로 비산2동을 비산2동과 부흥동으로, 호계2동을 호계2동과 범계동으로 분동

1992.10.01.
시조례 제1173호로 동안구로 승격 11개 동(비산1~3동, 관양1~2동, 부흥동, 호계1~3동, 범계동, 평촌동) 관할

1993.01.15.
시조례 제1245호로 관양2동을 관양2동과 부림동으로, 평촌동을 평촌동과 평안동으로, 범계동을 범계동과 신촌동으로 각각 분동(14개 동)

1993.05.20.
시조례 제1285호로 부흥동을 부흥동과 달안동으로, 호계1동을 호계1동과 갈산동으로 각각 분동(16개 동)

1994.07.01.
시조례 제1306호로 평안동을 평안동과 귀인동으로 분동(17개 동)

1996.03.
구청사 이전

1997.1.1.
행정동 경계변경
동안구 비산2동 일부 → 비산3동 편입
동안구 평촌동 일부 → 귀인동 편입

2020.12.31.
행정동간 경계조정
동안구 호계2동 일부 → 호계1동 편입

2024.1.1.
행정동 명칭 변경
- 관양1동 → 관양동
- 관양2동 → 인덕원동

자료: 동안구청 홈페이지(www.anyang.go.kr)

1973-1989

1990-1999

2000-2025



호계동사무소(1970년대)

(2) 기본현황

① 행정구역

동안구는 2024년 12월 현재 17개 동 (300통 1682반)으로 법정동은 비산동·관양동·평촌동·호계동이며, 행정동은 비산 1~3동, 부흥동, 달안동, 관양동, 인덕원동, 부림동, 평촌동, 평안동, 귀인동, 호계 1~3동, 범계동, 신촌동, 갈산동이다.

구분	법정동	행정동
동안구	비산동	비산1동, 비산2동, 비산3동, 부흥동, 달안동
	관양동	관양동, 인덕원동, 부림동
	평촌동	평촌동, 평안동, 귀인동
	호계동	호계1동, 호계2동, 호계3동, 범계동, 신촌동, 갈산동

자료: 동안구청 홈페이지(www.anyang.go.kr)

② 행정조직 및 정원

동안구의 행정조직은 2024년 12월 현재 8과 38팀이며, 공무원수는 총 407명(구 198명, 동 209명)이다. 공무원 1인당 주민수는 780명이다.

동안구청 공무원 인력 현황을 보면, 2023년 10월 31일 기준 현원 211명으로 동안 행정지원과 28명, 동안 민원봉사과 23명, 동안 세무과 37명, 동안 복지문화과 34명, 동안 환경위생과 22명, 동안 건설과 31명, 동안 건축과 21명, 동안 교통복지과 15명이다.

〈표 7〉 동안구 조직 및 인력 현황

(단위: 명, 2023.10.31. 현재)

부서명	정원				현원	계단위 직제명
	계	4급 이상	5급	6급 이하		
계	212	1	8	203	211	
동안 행정지원과	29	1	1	27	28	총무팀, 자치행정팀, 기획예산팀, 정보통신팀, 경리팀, 청사관리팀
동안 민원봉사과	24	0	1	23	23	민원행정팀, 가족관계등록팀, 민방위팀, 토지정보팀, 부동산관리팀
동안 세무과	36	0	1	37	37	세무행정팀, 도세팀, 시세팀, 지방소득세팀, 재산세팀, 체납관리팀

부서명	정원				현원	계단위 직제명
	계	4급 이상	5급	6급 이하		
동안 복지문화과	34	0	1	33	34	사회복지팀, 복지조사1팀, 복지조사2팀, 가족복지팀, 문화체육팀, 생활경제팀
동안 환경위생과	22	0	1	21	22	환경관리팀, 환경지도팀, 위생관리팀, 식품안전팀, 청소행정팀
동안 건설과	31	0	1	30	31	도로행정팀, 도로관리팀, 하수팀, 재난방재팀, 공동구관리팀
동안 건축과	20	0	1	19	21	건축관리팀, 건축허가팀, 건축지도팀, 광고물팀
동안 교통녹지과	14	0	1	13	15	교통관리팀, 교통지도팀, 산림녹지팀

자료: 안양시, 『2024년도 예산성과계획서』, 2024, 828쪽.

③ 인구 및 세대

2024년 6월 30일 기준 동안구의 총인구는 31만 7535명이며, 시의 58.1%에 이른다. 이 중 남 15만 5455명, 여 16만 2080명이다. 동별 기준시점이 다소 상이하나, 2024년 현재 동안구 행정동별 인구 현황과 통·반 현황은 다음과 같다.³

〈표 8〉 동안구 인구 및 세대 현황

구분	세대수	인구수			통반	
		계	남	여	통	반
합계	127,848	317,535	155,455	162,080	300	1,682
비산1동	10,607	28,635	13,957	14,678	20	108
비산2동	5,173	14,547	7,109	7,438	10	63
비산3동	5,177	11,438	5,678	5,760	23	139
부흥동	6,325	16,424	7,853	8,571	13	94
달안동	5,386	9,900	4,481	5,419	12	73
관양동	15,436	33,576	16,365	17,211	37	221
인덕원동	8,623	18,097	9,232	8,865	21	112
부림동	12,169	26,160	12,643	13,517	24	113
평촌동	4,921	14,047	6,887	7,160	12	63
평안동	8,062	22,715	11,070	11,645	19	113
귀인동	5,074	16,174	8,011	8,163	12	76
호계1동	9,621	25,278	12,697	12,581	20	114
호계2동	7,458	18,762	9,189	9,573	23	94
호계3동	8,952	23,183	11,579	11,604	17	86
범계동	5,838	15,326	7,415	7,911	13	74
신촌동	4,450	12,406	6,058	6,348	12	61
갈산동	3,836	10,515	5,131	5,384	10	65

④ 재정규모

동안구의 2024년 예산은 2578억 9500만 원으로, 일반회계 2504억 7900만 원, 특별회계 74억 1600만 원이다.

〈표 9〉 동안구 예산 현황

(단위: 백만원·%)

구 분	예산액	구성비	전년도 예산액	구성비	비교증감	증감률
계	242,901	100.00%	209,554	100.00%	33,347	15.91%
정책 사업	239,357	98.54%	205,412	98.02%	33,945	16.53%
행정운영경비	3,544	1.46%	4,142	1.98%	△598	△14.44%
인력운영비	2,952	1.22%	3,226	1.54%	△274	△8.50%
기본경비	592	0.24%	916	0.44%	△324	△35.36%
재무 활동	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%

자료: 안양시, 「2024년도 예산성과계획서」, 2024, 828쪽.

3. 직속기관 및 사업소 현황

1) 직속기관

안양시는 「지방자치법」 제126조, 「지역보건법」 제10조와 같은 법 시행령 제8조에 따라 시에 직속기관으로 만안구보건소와 동안구보건소를 설치하였다. 만안구보건소는 보건정책과와 건강증진과를 두고 있으며, 관할구역은 안양동·석수동·박달동이다. 동안구보건소도 보건정책과와 건강증진과를 두고 있으며, 관할구역은 비산동·관양동·평촌동·호계동이다.

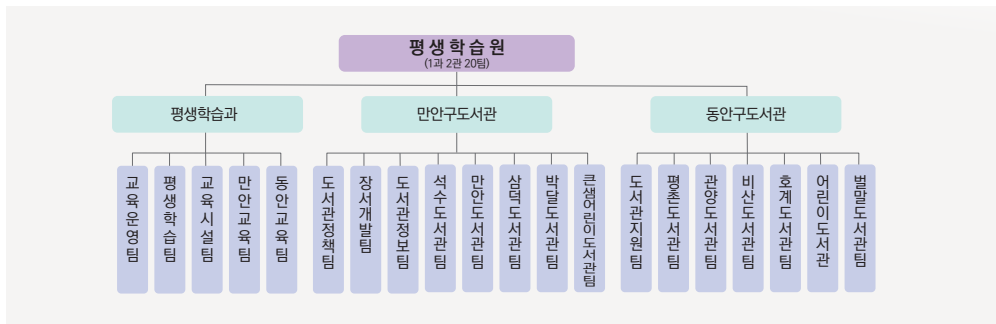
〈표 10〉 보건소 현황

구분	만안구보건소	동안구보건소
관할구역	안양동·석수동·박달동	비산동·관양동·평촌동·호계동
조직	보건정책과·건강증진과	보건정책과·건강증진과

2) 사업소

(1) 평생학습원

평생학습원은 1과(평생학습과) 2관(만안구도서관·동안구도서관), 20개 팀으로 구성되어 있으며, 만안평생학습센터·만안노인복지회관·동안평생학습센터·동안노인복지회관·안양시립도서관 등의 업무를 담당하고 있다. 평생학습원 사업으로는 안양시민학당, 시민학당 야간강좌, 두드림강좌, 학습재능기부, 학습동아리, 우리동네 학습공간 사업을 운영하고 있다.



출처: 안양시 평생학습원 홈페이지(<http://learning.anyang.go.kr>)

(2) 상하수도사업소

상하수도사업소는 정수 생산, 수질 시험 및 검사, 정수장·배수지·가압장의 시설관리, 하수도 및 하수처리 시설의 관리 전반에 관한 업무를 수행하며, 수도행정과·수도시설과·정수과·하수과로 구성되어 있다. 상하수도사업소는 비산정수장·포일정수장·청계통합정수장 등 3개소의 정수시설을 갖추고 있다. 하수처리장은 안양하수처리장과 석수하수처리장이 있다.

(3) 하천녹지사업소

하천녹지사업소는 생태하천 관리, 녹지·산림, 공원조성 및 관리에 관한 업무를 수행하며, 생태하천과·녹지과·공원관리과로 구성되어 있다.

(4) 농수산물도매시장관리사업소

농수산물도매시장관리사업소는 농수산물의 안정적 수급 등 농수산물도매시장을 효율적으로 운영 하기 위한 업무를 수행한다.

4. 안양시의 공공기관 및 유관기관

1) 수원지방법원 안양지원

- 관할지역: 안양시, 과천시, 의왕시, 군포시
- 담당업무: 민사·형사 재판 및 경매, 신청, 공탁, 가족관계 등록 업무
- 주소: 안양시 동안구 관평로 212번길 70(관양동)
- 홈페이지: <http://suwon.scourt.go.kr>
(수원지방법원 내-지원 소개)



수원지방법원 안양지원

2) 수원지방검찰청 안양지청

- 주요업무
 - ① 고소·고발 및 진정 접수·처리
 - ② 각종 범죄의 수사 및 범죄 신고 접수·처리
 - ③ 법과금 수납 및 징수
 - ④ 형사사건 관련 각종 민원처리
 - ⑤ 범죄피해자 보호·지원 및 범죄예방 활동 지원
 - ⑥ 대한법률구조공단 수원지부 안양출장소 설치에 따른 무료법률상담 및 법률구조대상자 소송구조



수원지방검찰청 안양지청



안양시 선거관리위원회



경기도안양과천교육지원청

- 주소: 안양시 동안구 관평로 212번길 52(관양동)
- 홈페이지: <http://www.spo.go.kr/site/anyang/main.do>

3) 안양시 만안구 · 동안구 선거관리위원회

- 주소: 안양시 동안구 경수대로 932(비산동)
- 홈페이지: <http://gg.nec.go.kr/gg/ggmanan/sub1.jsp>

4) 경기도안양과천교육지원청

- 경기도안양교육청에서 2009년 1월 30일 경기도안양과천교육청으로 개칭
- 주소: 안양시 동안구 관평로 210(관양동)
- 홈페이지: <https://www.goeay.kr>

5) 안양동안경찰서

- 범계지구대, 평안지구대, 갈산지구대, 인덕원지구대, 비산지구대, 운동장치안센터, 호계파출소
- 주소: 안양시 동안구 동안로159번길 43(비산동)
- 홈페이지: <http://www.ggpolic.go.kr/ayda/>



안양동안경찰서

6) 안양만안경찰서

- 안양지구대, 만안치안센터, 양지치안센터, 덕천치안센터, 명학지구대, 중앙치안센터, 냉천치안센터, 석수지구대, 관악치안센터, 박달지구대
- 주소: 안양시 만안구 냉천로 63(안양동)
- 홈페이지
<http://www.ggpolic.go.kr/ayma/>



안양만안경찰서

7) 안양소방서

- 부림119안전센터, 안양119안전센터, 관양119안전센터, 석수119안전센터, 귀인119안전센터, 박달119안전센터, 119구조대
- 주소: 안양시 동안구 관평로 212번길 32(관양동)
- 홈페이지
<http://119.gg.go.kr/anyang>



안양소방서

8) 안양우체국

- 안양우체국, 서안양우체국, 안양우편집중국
- 홈페이지
<http://www.koreapost.go.kr/gi/431/>



안양우편집중국

9) 기타

안양세무서, 동안양세무서, 안양등기소, 고용노동부 안양지청, 한전 안양지점, 한국전기안전공사 경기서부지사, 국민연금관리공단 안양과천지사, 국민건강보험공단 안양지사, 농협 안양시지부, 안양상공회의소, 소상공인진흥원 안양센터 등이 있다.



안양19안전센터(구 안양소방서)

註

- 1 「2024~2028 중기지방재정계획」 참조(정보공개)
- 2 인구 현황 및 통·반 현황 기준시점이 2024년 1월 1일부터 2024년 7월 30일까지 기간 내에 있으나 동별로 서로 기준시점이 상이하므로 2024년 6월 30일 기준의 구 전체 수치와 총합이 다를 수 있다.
- 3 인구 현황 및 통·반 현황 기준시점이 2024년 1월 1일부터 2024년 7월 30일까지 기간 내에 있으나 동별로 서로 기준시점이 상이하므로 2024년 6월 30일 기준의 구 전체 수치와 총합이 다를 수 있다.

4장

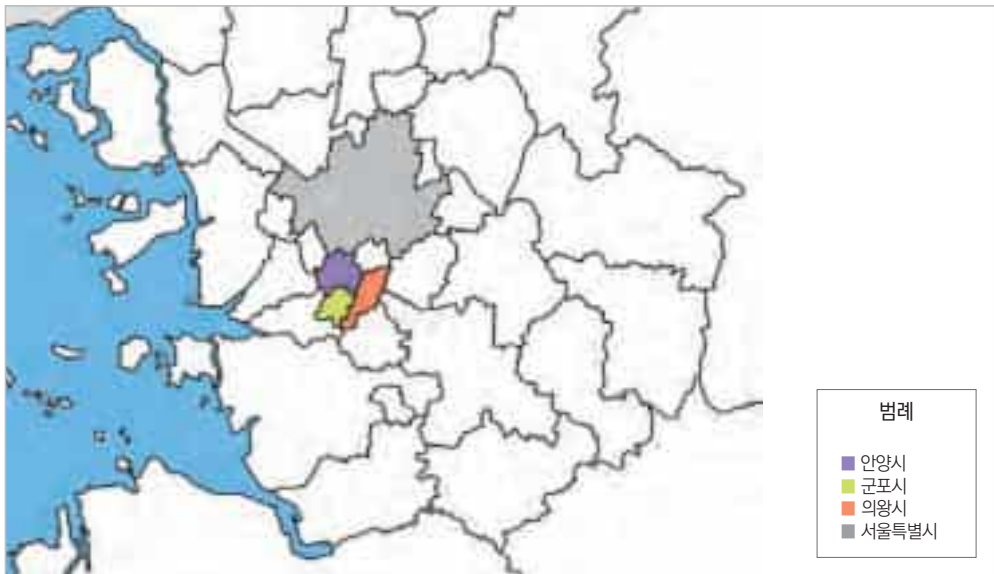
안양권 행정구역의 통합 논의



송효진 성결대학교 행정학과 교수



안양·군포·의왕 3개 시는 북으로는 관악산, 남으로는 백운산, 서로는 수리산, 동으로는 청계산 등 사방이 산으로 둘러싸인 하나의 분지 내에 시가지가 형성되어 있으며, 안양천이라는 하나의 하천을 끼고 시가지가 형성되어 있다. 다만 의왕시의 경우 시가지 자체가 단일화되어 있지 않고 평촌신도시와 완전히 연담화되어 있는 내손·포일권, 시청이 있는 고천·오전권, 남쪽의 부속권으로 3분되어 있다. 의왕시 자체는 각 시가지가 물리적으로 분리되어 있지만, 인근 도시인 안양, 군포 등과 함께 거시적인 관점에서 본다면 하나의 생활권으로 온전한 모습을 갖추고 있다.



안양·군포·의왕 행정구역

의왕시와 안양시 간 행정구역 경계선도 산이나 하천 같은 자연적 장벽으로 분리된 것이 아니라 흥안대로를 두고 나뉘어 있다. 심지어 내손동, 오전동 일부는 안양시와 골목길을 두고 나뉘어 있다.

한편, 시흥군 시절의 군포읍·의왕읍은 시 승격 이후에도 1997년까지 안양시 도시계획구역에 포함되어 있었는데, 이는 시흥군 시절부터 군포읍·의왕읍 지역을 장기적으로 안양시에 편입시키고자 했던 것으로도 읽힌다. 그만큼 군포·의왕이 독자적인 성격으로 형성된 도시가 아니라 먼저 도시화된 안양이 팽창하면서 연담회되어 조성된 것이라 할 수 있다. 행정구역과 상관없이 아파트나 공장 등에 ‘안양’이라는 명칭이 붙는 것도 이러한 배경에 따른 것으로 보인다. 이 외에도 내손·포일동 지역은 의왕시청보다 안양시청이 더 가까울 정도이다. 이렇게 본다면, 안양·군포·의왕은 관할 행정구역상 3개의 시로 나뉘었을 뿐 사실상 하나의 도시라고 해도 무리가 없어 보인다.

행정구역은 국가에 의해 인위적으로 구획되는 제도적 공간이라는 점에서 자생적으로 형성되는 사회경제적 공간과 성격이 다르다. 이와 같이 자생적으로 형성되는 공간은 사회경제적인 시대 변화에 따라 상응한 변화를 경험하게 되지만, 행정구역은 국가의 정치·행정 제도 일부에 해당하므로 변화가 쉽지 않다. 따라서 행정구역에 대한 제도적 조정이 없는 이상 행정구역과 자생적으로 형성된 사회경제적 공간 사이에는 간극이 존재하기도 한다. 이런 맥락에서 해방 이후 행정구역 개편에 대한 논의가 시작되었고, 1990년대 본격화되기에 이르렀다. 1995년 지방자치제도의 전면 도입을 앞두고 김영삼정부는 「지방자치법」을 개정하여 대규모 도·농 통합 제도를 출범시켰고, 대대적인 행정구역 개편을 시행하며 역사적 배경과 동일 생활권의 시와 군을 통합하였다. 구미시와 선산군이 대표적이었다. 하지만 이때 수도권에 속한 지역의 경우는 대상에서 제외되었다. 이후 국내에서 통합으로 행정구역을 개편한 사례는 1998년 여주시·여천시·여천군의 이른바 3려통합, 2004년 제주시와 북제주군, 서귀포시와 남제주군 통합, 2010년 마·창·진으로 불리던 마산시·창원시·진해시의 통합, 2014년 청주시와 청원군 통합이 있다.

〈표 1〉 행정통합의 장·단점

장점	단점
행정 효율성	행정수요의 이질성 문제
지역정주체계의 균형적 발전	주변지역의 종속화
주민생활의 편의성 증대	하향식 경제개발 가능성
광역행정의 효율성 수행	도시지역의 재정투자 약화

출처: 지방시대위원회 균형발전종합정보시스템(<https://www.nabis.go.kr>) 참조.



안양·군포·의왕 위성지도(구글어스)

이처럼 안양·군포·의왕시는 과거부터 지리적·사회경제적으로 하나의 생활권이었지만, 국가의 인위적인 행정구역 개편으로 그간 분리된 상태로 성장해왔다. 도시가 발전하고 지속가능 성장 기반을 마련하기 위해서는 충분한 규모의 유·무형 자산을 갖춰야 하는데, 오히려 작게 나누어진 행정구역으로 안양·군포·의왕 전체를 아우르는 생활권의 발전을 더디게 만든 게 아닐까 싶다. 그렇다 보니 안양·군포·의왕시에서도 행정구역 통합에 대한 논의가 끊이지 않았으며, 실제 추진 시도도 총 4차례 있었다. 이러한 시도는 지방 선거를 앞두고 있거나 중앙정부의 행정체제 개편 시기와 맞물려 이뤄졌으며, 구체적 내용은 다음과 같다.

1. 1차 행정통합 논의



안양·군포·의왕 통합을 연구한 책자(1998)

1994년 2월 14일 김영삼정부와 여당은 당정 회의를 통해 1995년도 지방자치단체장 선거 이전에 인구 10만 명 미만의 33개 소도시를 인근 군과 통합하는 도·농 통합 방식의 시·군 통합을 논의하고 그 당위성에 대해 모두 찬성했다. 이후 내무부는 3월 20일 전국 48개 시 42개 군을 도·농 통합 권유 대상 지역으로 확정하여 공표하고, 1995년 1월 1일과 5월 10일 2차에 걸쳐 시와 군을 통합하여 41개 통합 시를 발족시켰다. 김영삼정부의 도·농 통합은 지방도시 및 지역정책에 대한 논의에 있어 핵심적인 이슈로서 과거 성장거점방식의 개발정책에 따라 분리되었던 중소도시와 그 주변 지역을 유기적이고 상

호보완적으로 연계하여 지역의 성장 잠재력을 높이고, 국토의 효율적인 이용을 도모하는 데 목적을 두었다.

안양시를 비롯한 군포시·의왕시는 공공시설의 중복투자에서 많은 재정 낭비를 초래하고 있었고, 행정구역과 생활권이 일치하지 않아 주민 불편이 가중되고, 지역 간 재정 불균형의 상태가 심각한 상황이었다. 거기에 민선자치단체장 체제의 본격적인 지방자치 시대가 열리면서 개별 지자체 간 이기주의로 안양권 관리에 상당한 위기가 초래되고 있었다.

1995년 당선된 민선 1기 이석용 안양시장은 안양·군포·의왕 3개 시 통합을 선거공약으로 내세웠던 만큼 1996년 안양권 통합추진위원회를 결성하여 3년여간 통합운동을 벌였으나, 일방적인 밀어붙이기라는 군포시·의왕시의 반대에 부딪혀 성사되지 못했다. 더욱이 정부에서 오래전 확정된 군 구역의 통합에 방점을 두고, 안양·군포·의왕 등 분리 지향적 시 승격에 따라 과도하게 세분된 시 구역은 제외하면서 안양권 행정통합 논의 또한 사그라드는 듯했다.

도·농 통합(1994~1998)의 정의 및 기준

- 도·농 통합은 지방의 중심도시가 인접 농촌지역을 흡수하여 단일정부를 만들고, 광역업무를 포함한 행정업무를 수행하는 방식을 말함.
 - 합병의 방식을 통해 사회·경제적으로 밀접한 관계에 있는 주변 농촌지역을 중심 도시지역의 관할 구역에 편입하거나 합병함으로써 광역행정 문제를 일시에 해결하는 데 목적을 둬.
- 도·농 통합의 기준은 정성적, 포괄적 기준으로 다음과 같이 제시
 - 역사적 동질성과 생활권
 - 지형적 조건(시의 군중앙형, 군분리형, 군한쪽형)
 - 지역균형발전 가능성(인구 규모, 증감 추이 등)
 - 시·군 명칭과 사무소 소재지
- 도·농 통합 성과: 41개 시

2. 2차 행정통합 논의

도·농 통합 대상에서 제외되면서 끝난 줄 알았던 안양권 행정통합 논의는 1997년 5월 이석용 시장이 다시 추진하겠다고 발언하면서 불거졌다. 안양시는 통합을 위해 연구용역을 수행하기도 하면서 본격적인 움직임을 보였으나, 다른 지역의 반발에 부딪혀 좀처럼 진척되지 않았다. 2001년 6월 19일 경기도 도시계획위원회가 안양시의 도시계획원을 3개 시의 도시계획구역으로 분리하면서 수그러드는 듯했다. 하지만 이듬해인 2002년 지방선거를 앞두고 다시 통합 논의가 고개를 들었고, 2003년 ‘특정시’ 승격 추진과 행정자치부의 행정구역 통합 논의를 계기로 재점화되었다. 특정시는 일본의 정령지정도시(政令指定都市)를 벤치마킹한 것이다. 일본 법령에서는 지정도시 또는 지정시라고 쓰기도 하고, 정령시로 줄여 말하기도 하는데, 인구 50만 명 이상의 도시로 광역자치단체인 도도부현(都道府県)에 속하지만 경찰·광역도로·광역하천 등의 사무를 제외하고는 그 권한을 대폭 이양받아 도도부현에 준하는 권한을 행사하며, 산하에 자치권이 없는 행정구를 둔 형태를 말한다. 특정시도 이와 마찬가지로 일정 규모의 인구를 가진 기초자치단체인 시에 추가적인 권한이 부여된 형태로 광역시와 일반시의 중간적 성격을 가진다. 광역시와는 달리 도에서 분리되거나 독립하지 않고 기존의 일반시와 마찬가지로 도 산하이면서도 일반시와

는 다른 정부의 행정적 특례 권한과 지원을 부여받는 것으로, 자치적으로 행정을 수행하지만 일반시와 달리 광역시에 준하는 행정지위급으로 격상되므로 도가 전면적으로 지원하기 어려운 행정력 등을 확보할 수 있게 된다. 특히, 재정이나 인사권 등에서 독자적 권한을 가지는 등 일반시보다 고도의 재량권을 가지며, 행정구역상 일반구를 설치함으로써 도시 내의 지역적 업무 분담과 행정편의 또한 도모할 수 있게 된다.

안양권 통합에 대한 필요성과 반대 입장

○ 안양권 통합의 필요성

- 안양권은 이미 광역도시권으로 지역에 산재한 도시문제를 개별적으로 해결하기 어려운 실정
- 교통, 주택, 상하수도, 공장입지, 공해 및 오폐수, 인구 분산과 산업 재배치 같은 문제들은 안양·군포·의왕시가 개별적으로 수행할 수 없어 공동으로 협의를 거치고 있음.
- 이 과정에서 도시 간 참여한 입장 차이로 갈등이 빈번하고, 제각각의 도시개발에 따른 난개발 심화

○ 안양권 통합 반대

- 의왕시의 경우, 통합되면 안양시가 민원 발생으로 추진하지 못하고 있는 각종 혐오시설 건설을 의왕시로 내몰 가능성에 대해 우려. 의왕시는 지리적 여건으로 주민 불편은 있으나 타 시가 갖고 있지 않은 천혜의 자연환경을 이용한 자족도시로의 발전 가능성을 주장하기도 함.

※ 일부 시도위원은 공공시설물의 공동 사용, 중복투자 방지를 위한 3개 시 행정협의체 구성을 대안으로 제시

- 안양시의 동안구는 3개 시가 통합할 경우, 동안구로 입학을 원하는 주민이 늘어나 동안구 거주 학생이 타 시로 통학해야 하는 불편을 겪을 수 있어 반대
- 군포시도 3개 시가 행정협의체를 구성하여 중복투자 등의 문제해결이 가능하다고 통합 반대

2003년 8월 3일 김두관 행정자치부(현 행정안전부) 장관이 “마산·창원·진해와 함께 안양·군포·의왕의 행정구역을 통합하는 방안을 검토 중”이라며 “환경 기초시설이나 문화·체육시설을 분담해 건설하는 등 지방분권과 행·재정의 효율성에 상당한 효과가 있다고 주

민들이 판단하면 통합이 될 것”이라고 밝혔다. 이로 인해 민선 1기 이석용 시장의 중도 퇴진으로 결말을 보지 못했던 안양권 행정통합 논의가 다시 수면 위로 떠오르게 되었다.

그뿐만 아니라, 2003년 4월 3일 인구 50만 명 이상의 11개 대도시 시장협의회가 출범하면서 거론된 안양시의 특정시 승격 문제에서도 의도치 않게 안양권 행정통합이 주요 의제로 등장하였다. 즉 안양시 단독으로 특정시로 승격하는 것보다 3개 시 통합을 통한 특정시 추진이 필요하다는 주장이 제기되면서이다. 구체적으로, 2003년 11월 17일 열린 안양시의회 제114회 임시회 1차 본회의에서 조용덕 의원(달안동)이 “1일 생활권으로 묶여 있는 문화·행정·산업 등의 정통성을 감안할 때 안양시의 특정시 추진보다 3개 시 간 행정협의체(통합)가 우선되어야 한다”고 주장하면서, “안양시만 특정시로 승격됐을 경우 군포·의왕시가 떠안게 되는 박탈감을 고려해 특정시 승격보다는 통합론이 주체가 되어야 한다”고 주장하고, 『안양시민신문』에서 실시한 여론조사 결과에서도 ‘안양권 행정통합’에 대해 찬성 43.4%, 반대 12.6%로 나타나면서 재개된 것이다.

이를 정리하면, 김두관 행정자치부 장관이 2004년 총선 이후 행정구역 개편을 본격적으로 추진하겠다는 입장을 공식적으로 밝혔고, 안양과 군포, 의왕을 통합대상 예정지로 거론하는 등 중앙정부의 의향을 내보이면서 지역 내 통합 논의에 불을 붙였다. 안양시로서는 특별한 변수가 없는 한 단독으로 특정시가 될 수 있지만, 통합을 통해 대도시로의 위상을 가질 수 있어 통합을 반대할 이유는 없었다. 신중대 안양시장 또한 “3개 시 통합이 우선되어야 한다는 것이 이상적인 방안이라 생각하며, 3개 시만의 협의체 구성 운영은 사안에 따라 필요하다고 판단되면 운영해 나갈 수 있도록 군포·의왕시와 협의해 나가겠다”고 하였다. 그러나 특정시로의 승격이 불발되면서 3개 시 통합 논의도 별다른 결실을 맺지 못했다.

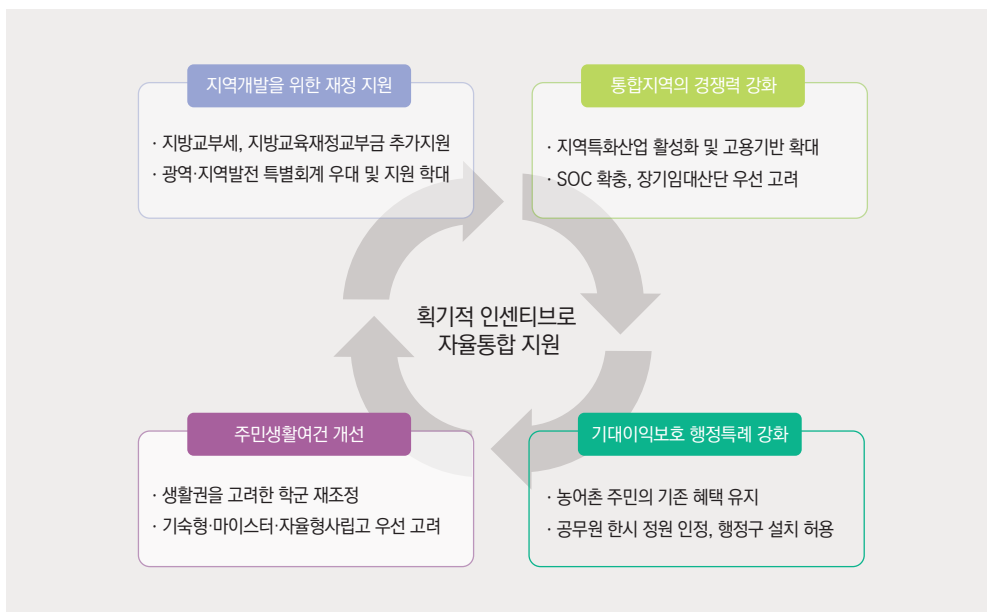
인구 50만 이상 대도시 특례와 특정시 승격

- 특정시는 일본에서 시행하고 있는 준광역시 성격의 자치시로 현재 인구 100만 명 대도시에 부여한 ‘특례시’의 모태가 되는 개념
- 2003년 수원, 안양 등 인구 50만 명 이상의 11개 기초자치단체가 ‘특정시’를 제안
 - 인구 100만 명을 기준으로 지정 또는 승격된 광역시와 달리, 현실적으로 광역시 승격의 기준을 넘었거나(당시 수원), 그에 육박하는 도시(당시 성남, 고양, 부천), 인구 50만 명 이상의 대도시(안양·안산·용인·청주·전주·포항·창원) 등은 법적 규제도 도시 발전이 저해된다는 한계를 내세우며, 현실에 걸맞는 행정행위를 할 수 있는 권한을 요구

- 2003년 12월 「지방자치법」 제161조의 2(대도시에 대한 특례인정) 조항에서 “서울특별시와 광역시를 제외한 인구 50만 명 이상 대도시의 행정·재정운영 및 국가의 지도·감독에 있어서는 그 특성을 고려하여 관계법률이 정하는 바에 의하여 특례를 둘 수 있다(동법 2004.1.29)”는 조문을 정식으로 신설
- 그러나 준광역시 개념으로 지정받으려 한 ‘특정시’는 법안에서 제외됨.

3. 3차 행정통합 논의

안양권에서 행정통합 논의가 다시 급물살을 타게 된 것은 이명박정부가 도·농 통합에 더해 인근의 시·군을 통합함으로써 지방자치단체의 규모를 키우고, 장기적으로는 도를 폐지하는 수순으로 나아가기 위해 지방자치단체 통합을 적극 권유하면서이다. 2009년 8월 15일 광복절 경축사에서 이명박 대통령은 행정구역 개편의 필요성을 강조하면서 시·군 통합의 물꼬를 텄다. 경기도와 하남시가 8월 19일 통합에 전격 합의하였고, 10개 기초지자체를 대상으로 주민투표를 실시해 연내 자율통합을 끝낸다는 방침을 세웠다.

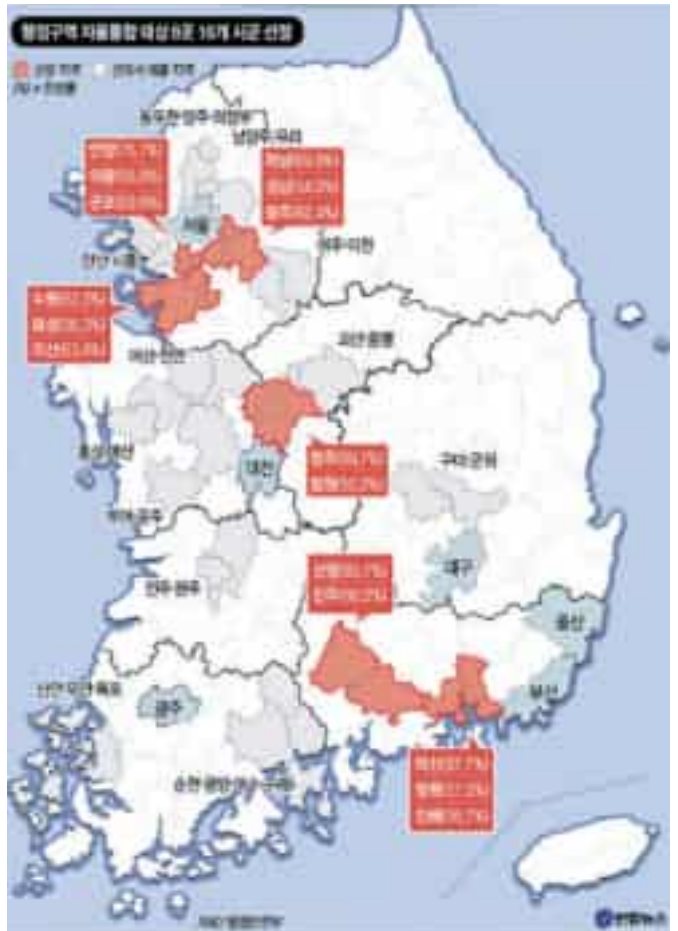


행정안전부, 시·군·구 자율통합 추진계획자료¹

국회에서도 2014년 민선 6기 선거 전까지 지방자치단체를 3분의 1 이하로 줄이는 내용을 골자로 한 특별법 마련에 본격적으로 나섰다. 당시 행정안전부에서 자율 통합을 검토한 지역은 구리·남양주, 여수·순천·광양 또는 광양·하동·남해, 마산·창원·진해·함안 또는 진해·함안, 의왕·안양·군포·과천, 동두천·의정부·양주 또는 동두천·연천, 하남·성남, 무안·목포·신안, 청주·청원, 전주·완주, 부산 중구·동구 등이었다.

행정안전부는 2009년 말까지 자율 통합 시 즉시 100억 원을 지원하고, 교부세 산정 시 가중치를 두어 종전 교부세 합계액을 초과하는 예산을 10년간 지원하며, 그린벨트 해제, 조직·인사·재정 운영 권한 확대 등 파

격적인 행·재정적 인센티브를 약속하기도 했다. 이에 안양시 시민사회단체 및 각계 인사 42명이 ‘4개 시(군포·의왕·과천·안양) 행정구역 통합추진위원회’ 결성을 제안하고 나서 통합 추진에 불을 당겼다. 이를 받아들인 안양시는 안양·군포·의왕·과천 등 안양권 4개 시의 통합 추진을 위한 ‘안양권 통합추진 지원 TF’ 팀을 구성하고, 통합 관련한 행정 사항과 지역 여론을 취합하게 하였다. 그리고 9월 14일 이필운 안양시장이 직접 안양권 통합 추진에 대해 공식 입장을 발표했다. 이필운 안양시장은 안양권 4개 시가 정치적 목적과 행정편의적 발상에 의해 인위적으로 분절된 만큼 주민편의와 미래를 위해 다시 합쳐야 한다고 주장하면서 자율 통합에 대한 범정부 차원의 획기적 지원계획이 발표된 만큼 이 기회를 살려야 한다고 주장했다.



행정구역 자율통합 대상 선정 지역²



4개시 행정구역 통합추진 안양시준비위원회 기자회견(2009)



안양·군포·의왕 3개시 통합 추진 회의(2009)

하지만 안양시와 달리 과천·의왕·군포 등은 1차 통합추진 때와 같이 생각이 달랐다. 과천시 사회단체장들은 신도시 건설을 계획한 계획도시로서 과천이 통합되면 오히려 삶의 질이 떨어질 우려가 크기 때문에 자족도시와 독자도시로 존속되어야 한다고 주장하였다. 여기에 92%의 시민이 통합에 반대한다는 설문조사 결과를 발표하기도 했다. 마찬가지로 군포시의 시민단체들도 주민자치에 역행하는 정부의 일방적 통합 추진을 반대하면서, 시민반대 운동을 전개해 나갔다. 당시 노재영 군포시장은 “군포는 얻을 실익이 없으며 찬반 의견 제출도 검토하지 않고 있다”고 하였고, 이형구 의왕시장은 “시장이나 일부 공무원이 추진할 수 있는 일이 아니고 시민들이 판단하게 해야 한다”고 하였다.

그럼에도 정부는 46개 시군의 통합 건의를 받아들였고, 주민의견조사를 거쳐 11월 10일 과반수가 찬성한 6개 지역을 발표했다. 안양·군포·의왕도 이 중 하나로 안양은 75.1%, 군포 63.6%, 의왕 55.8%가 찬성했다. 그러나 이를 만인 11월 12일 안양·군포·의왕은 철회되었다. 당시 한나라당 원내대표인 안상수 의원의 지역구인 의왕시·과천시를 해체해야 하는 상황이었기에, 안 의원은 주민의견조사를 통한 통합은 받아들일 수 없다고 강력히 반발했다. 결국 선거구 조정 문제로 자율통합 대상에서 안양·군포·의왕과 진주·산청은 제외되었다.

3개 시 시민사회단체의 안양권 행정구역 통합에 대한 찬반 입장

- 2009.8.27. 안양시 사회단체장 42명이 (가칭) ‘4개 시(군포·의왕·과천·안양) 행정구역 통합추진위원회 안양시 준비위원회’를 결성하고, 기자회견을 통해 4개 시장과 시의회·시민사회단체들에게 통합추진 제안
- 2009.9.8. 과천시의 (가칭) ‘과천통합반대시민모임’은 안양권 4개 시 행정구역 통합 반대 기자회견을 열고 성명을 통해 “(안양시 쪽에서 제안한) 통합은 수용도, 논의할 가치도 없다”고 일축하고, 단체를 결성하여 반대운동에 나설 것을 천명
- 2009.9.11. 송윤석 군포문화원장, 박원서 바르게살기협의회회장, 유희열 재향군인회장, 김영자 여성단체협의회회장, 김동별·한우근 시의원 등 사회단체장 및 시의원 등 15명이 (가칭) ‘안양권 통합반대 군포대책추진위원회’ 발기인 대회 개최
- 2009.9.12. 의왕시 내손3동 래미안아파트 입주자 대표회의 정정환 회장, 한국자유총연맹 의왕시지부 서창수 사무국장 등 30여 명은 의왕시종합자원봉사센터에서 (가칭) ‘행정구역통합추진 의왕시민준비위원회’를 결성하고 통합 추진에 나서기로 발표

사회단체장들 행정구역 통합에 과천·군포-반대, 안양·의왕-찬성 표명

안양·군포·의왕·과천은 1973년 정부에 의해 행정구역이 개편되기 전까지 경기도에서 면적이 가장 컸던 시흥군으로 하나의 동일 생활권이었으나 행정편의와 정치적 이해관계로 인위적으로 갈라 1973년 안양, 1989년 의왕·군포가 각각 시로 승격되며 쪼개졌다. 지금도 안양권 주민들은 시 경계가 뚜렷하지 않게 하나의 생활권을 유지하고 있고, 택시도 같은 사업구역일 뿐만 아니라, 수도물 공급과 생활하수처리도 공동비용으로 통합 운영되는 등 역사적·지리적·행정학적으로도 연계되어 있어 동질성이 매우 높은 곳이다.

특히 지난 1995년 안양·군포·의왕 3개 시 통합을 선거공약으로 내걸고 당선된 민선 1기 이석용 안양시장 주도로 1996년 안양권 통합추진위원회를 결성해 3년여 통합운동을 벌였으나 일방적인 밀어붙이기와 군포시와 의왕시의 반대에 부딪혀 성사되지 못했다. 행안부가 자율 통합을 추진하자 이번에도 안양시 인사들이 통합추진 안양준비위원회를 통해 통합을 먼저 제안하고 나서 열세지역을 배려하는 자세로 군포·의왕에서의 움직임을 지켜보아야 하는 것 아니냐는 지적 속에 1996년 당시와 같은 화를 자초하는 것 아니냐는 목소리도 적지 않다.

4개 시(군포·안양·의왕·과천) 통합하자! 안양시 준비위원회 제안

정부가 파격적 인센티브를 제공하는 내용을 담은 시·군·구 자율통합 지원계획안을 확정, 발표한 가운데 경기도 안양시 시민사회단체 및 각계 인사 42명이 '4개 시(군포·의왕·과천·안양) 행정구역 통합추진위원회' 결성을 제안하고 나서 통합 추진에 불을 당겼다. 안양시민사회단체 대표들로 구성된 '안양시 준비위원회'는 27일 오전 안양시청 브리핑실에서 가진 기자회견에서 '4개 시(군포·의왕·과천·안양) 행정구역통합추진위원회'(이하 통합추진위) 구성을 4개 시 단체장과 시의회, 시민사회단체들에 제안하고 나섰다. 통합추진위 안양시준비위원회 변원신 위원장은 성명을 통해 "최근 지방자치단체 간 통합 논의가 전개되며, 대통령도 8·15 경축사를 통해 행정체제 개편의 당위성과 자율통합 지원(인센티브)을 선언하는 등 법적·제도적 뒷받침을 가시화하고 있다"고 강조했다. 안양준비위는 "안양권의 자율통합은 시민들 뜻에 의해, 찬반 논의 주체도 시민들이 중심에, 일방적인 주장이나 힘의 논리가 주도해서는 안 될 것이다"면서 "기득권층의 자리다툼이나 막연한 피해의식을 앞세운 무조건적 반대도 지양되어야 한다"고 주장했다.

통합 반대! 과천시 사회단체장들 "논의할 가치 없다"

이에 지난 8일 (가칭)과천통합반대시민모임은 과천시청 브리핑실에서 안양권 4개 시 행정구역 통합 반대 기자회견을 열고 성명서를 통해 "(안양시 쪽에서 제안한) 통합은 수용도, 논의할 가치도 없다"고 일축하고 단체를 결성해 반대운동에 나설 것을 천명했다. 이들은 "안양준비위가 4개 시가 과거 행정편의와 정치적 이해관계로 인위적으로 갈라놓았다고 하나, 과천시는 신도시 건설을 계획한 계획도시로 과천이 통합되면 오히려 삶의 질이 떨어질 우려가 크기 때문에 자족도시와 독자도시로 존속되어야 한다"고 밝혔다. 이들은 "안양권 4개 시 통

합 문제에 대해 과천시민 1천여 명을 대상으로 실시한 설문조사에서 '4개 시 통합을 반대하고 과천시가 독립적으로 존재해야 한다'고 답한 시민이 무려 전체 응답자의 92%에 달했다"고 주장하면서 통합반대시민모임을 결성할 뜻을 밝혔다. (가칭)과천통합반대시민모임에는 과천아파트입주자대표회의회장단연합회(회장 노문환), 상가연합회(회장 최성균), 여성단체연합회(회장 김순덕), 기독교사회복지협의회 과천시회(지회장 김철원) 등 과천시에서 활동하는 종교계, 학계, 시민단체 등이 참여하고 있다.

통합 반대! 군포시 각계 인사 반대 추진위 결성

이어 송윤석 군포문화원장, 박원서 바르게살기협의회장, 유희열 재향군인회장, 김영자 여성단체 협의회장, 김동별·한우근 시의원 등 군포시 사회단체장 및 시의원 등 15명은 11일 오후 2시 군포시상공회의소에서 (가칭)안양권 통합반대 군포대책추진위원회 발기인 대회를 가졌다. 이들은 이날 발표한 성명에서 "주민자치에 역행하는 정부의 일방적 통합추진을 반대한다"며 "일방적 통합은 주민자치를 퇴보시키고 중앙통제를 강화시키는 결과를 초래할 것"이라 주장하고, "다음달 중순께 창립총회를 열고 정식 출범하겠다"고 밝혔다. 또한 "지방자치는 현재 걸음마 단계로 절름발이와도 같아 과도한 권한 제한과 중앙통제가 지방자치 발전을 가로막고 있다"며 "지금은 민선자치 15년을 맞아 지방자치를 어떻게 발전시킬 수 있는가 하는 문제에 초점을 맞춰야 할 때"라고 밝혔다. 이들은 "통합만이 지역을 발전시킨다는 맹목적인 이기주의에 빠져 지방자치의 정신을 훼손하려는 데 대해 우려한다"며 "정부가 일방적인 여론몰이로 통합을 추진하는 것에 대해 적극 반대하고 뜻을 같이하는 시민들과 반대운동을 전개해 나갈 것"이라고 강조했다.

통합 찬성! 의왕시 각계 인사 찬성 준비위원회 결성

내손3동 래미안아파트 입주자 대표회의 정정환 회장, 한국자유총연맹 의왕시지부 서창수 사무국장, 우하룡 오전동 주민자치위원장 등 의왕시 사회단체 대표 및 아파트 입주자대표 등 30여 명은 지난 12일 오후 5시 의왕시종합자원봉사센터에서 통합추진 의왕시준비위원회 발기인모임을 통해 준비위원회를 결성하고 안양시와의 통합 추진에 나서기로 했다. 이날 발기인 모임에서는 통합추진 의왕시준비위원회 규칙(정관) 제정과 임원·조직 등을 구성해 준비위원회를 발족하고, 향후 운영 및 활동에 관한 사항을 협의했다. 이들은 행정구역 통합 추진을 위한 시민 서명운동과 홍보전 등을 펼쳐 나간다는 계획이다. 이들은 "시민들이 자발적으로 모여 통합 추진에 나서기로 한 만큼 의왕시를 비롯 군포·안양·과천시에도 전달할 예정"이라며 "행정구역 통합으로 시민들이 얻는 혜택이 얼마나 큰지 꾸준히 홍보활동도 펼쳐나갈 계획이다"고 말했다. 이날 발기인 모임에는 통합추진 안양시준비위원회 변원신 위원장과 이상덕 사무국장도 참석해 앞으로 4개 시(군포·안양·의왕·과천) 통합 추진을 위해 공동 노력하기로 모색했다.

출처: 「안양·의왕은 찬성, 군포·과천은 반대…… 통합 논란」, 『오마이뉴스』, 2009년 9월 9일.



안양·군포·의왕 3개시 통합 주민서명(2011)



의왕시의회 통합반대 대책위 꺾기대회, 『오마이뉴스』, 2011년 12월 22일.

지방행정체제 개편과 지방자치단체 자율통합의 배경

- 급격한 환경변화를 반영하지 못하는 시·군·구의 경직적이고 분절적인 행정구역이 자치단체의 자립 기반과 경쟁력을 저해하는 요소로 지적
 - 도시화와 고령화에 의한 도시의 경우 입지 부족으로 발전 정체, 농어촌의 경우는 인구 감소와 고령화로 자생력 저하, 교통·통신 발달에 따른 생활권과 행정구역 간 괴리, 광역적 행정 수요 대응 한계 등
- 지방자치단체 자율통합 논의는 2005년 10월 제17대 국회에서 지방행정특별위원회를 구성하고 정당별로 지방행정체제 개편을 위한 대안 등을 제시하면서 본격적으로 논의
 - 당시 지방행정체제가 1895년 13도제 전에 정해진 것이어서 사회변화에 따른 주민 생활·문화·경제권 등과 불일치하고, 다단계 행정계층 구조로 행정비용 초래, 지방자치단체 재정능력의 한계로 작용한 데 기인
- 지방행정체제 개편을 추진하기 위해 대통령 소속 27인의 ‘지방행정체제개편추진위원회’가 구성됨. 구성일로부터 1년 이내 지방행정체제 개편에 관한 종합적인 기본계획을 대통령과 국회에 제출하도록 「지방자치분권 및 지방행정체제개편에 관한 특별법(지방분권법)」에 규정
 - 지방행정체제개편안은 특별시와 광역시는 존치하고 관할구역 내 구 중에서 인구, 면적이 과소한 구는 적정규모로 통합하고(안 제12조), 시·군·구의 인구, 지리적 여건, 생활·경제권, 발전 가능성, 지역 특수성, 역사·문화적 동질성 등을 종합적

으로 고려하여 통합 필요 지역은 지방자치단체 간 통합을 지원하고, 시·군·구 통합은 시·도 및 시·군·구 관할구역의 경계에 제한받지 않도록 하는 등(안 제16조) 자치단체 통합기준 및 지원 등 제반 규정을 의결

○ 2009년 행정안전부는 ‘자치단체 자율통합 지원계획’을 발표하고 통합기준 및 절차, 지원 내용 등을 명시(2009.9.2)

- 통합 고려 대상 자치단체는 경쟁력 기준과 자족성 기준을 제시하였으며, 분야별 지원계획으로 지역개발을 위한 재정 지원, 통합지역의 경쟁력 강화, 주민생활 여건 개선, 주민의 기대이익 보호 및 행정특례 확대 등을 제시하고 추진 절차와 일정을 구체적으로 명시하였음.

○ 「지방자치분권 및 지방행정체제개편에 관한 특별법」(법률 제15501호, 시행2018.3.20)

- 「지방자치분권 및 지방행정체제개편에 관한 특별법」(이하 지방분권법)은 지방자치분권과 지방행정체제 개편을 종합적으로 추진하기 위해 기본원칙, 추진과제, 추진체제 등을 규정한 법률임.

- 「지방분권법」은 기존 「도농복합 형태의 시 설치에 따른 행정특례 등에 관한 법률」을 폐지하고, 전국적으로 일관성 있는 시·군 통합을 추진하기 위해 마련된 지방행정체제 개편의 근간이 되는 기본법

- 주요 내용: 특별시·광역시·도 등 광역자치단체는 존치하고, 자치구 및 시·군·구는 인구, 지리적 여건, 생활·경제권, 발전 가능성, 지역 특수성, 역사·문화적 동질성 등을 기준으로 통합을 규정

※ 일반 특례와 재정 특례, 100만 도시 적용 특례 등을 규정하여 일반 특례는 폐지되는 자치단체의 행·재정상 이익 상실 및 주민 부담을 금지하고, 폐지 자치단체 관할구역 의회의 의원정수는 인구 증가성을 반영하도록 함.

「지방자치법」(법률 제9577호, 시행 2009.4.1)

○ 「지방자치법」은 지방자치단체의 종류, 조직 및 운영에 관한 사항을 정하고 국가와 지방자치단체 간 관계를 정함으로써 지방자치행정을 발전시키기 위한 법률임.

- 「지방자치법」 제175조(대도시에 대한 특례인정)에서 ‘서울특별시와 광역시를 제외한 인구 50만 명 이상 대도시의 행정, 재정운영 및 국가의 지도·감독에 대하여는 그 특성을 고려하여 관계 법률로 정하는 바에 따라 특례를 둘 수 있다’고 규정하였음.

- 당초 50만 명 이상 대도시보다 규모가 더 큰 인구 100만 명 이상 대도시가 출현

함에 따라 기존 50만 명 이상 도시와 차별하기 위한 「지방자치법 전부개정 법률안」이 2019년 국회에 제출되었음.

- 2019년 현재 국회에 제출된 「지방자치법 전부개정안」 제175조(대도시에 대한 특례 인정)에서 ‘① 서울특별시·광역시 및 특별자치시를 제외한 인구 100만 이상 대도시(이하 특례시) 및 인구 50만 이상 대도시의 행정, 재정운영 및 국가의 지도, 감독에 대하여는 그 특성을 고려하여 관계법률로 정하는 바에 따라 특례를 둘 수 있다. ② 특례시와 인구 50만 명 이상 대도시의 인정기준은 대통령령으로 정한다’라고 규정하여 특례시를 별도로 규정하고 있음.

자치단체 자율통합 지원계획(행정안전부, 2009)

- 정부는 2009년 9월 2일 지방자치권 강화와 지역 경쟁력 제고를 위해 기초지방자치단체인 시·군·구가 인근 지방자치단체와 자발적으로 통합을 추진할 수 있도록 지방자치단체 자율통합 지원계획을 발표하였음.
- 지원방안의 주요 내용
 - 보통교부세 추가지원, 광역·지역발전 특별회계 사업우대 등 지역개발 재원으로 활용할 수 있는 재정지원 확대
 - 지역특화산업 활성화 및 기업유치 지원, SOC 확충 지원 등을 통해 통합지역의 경쟁력 강화를 위한 행·재정적 지원 확대를 위한 기반 지원
 - 생활권을 고려한 학군 재조정, 기숙형 사립고 선정 시 우선 고려 등 교육·주거·문화 전반에 걸쳐 통합 자치단체 주민의 생활여건 개선
 - 공무원의 한시 정원 인정, 농어촌 주민의 기존혜택 유지, 통합 시의 규모에 맞는 사무·권한 확대 등 주민과 공무원의 기대 이익 보호 및 행정특례 강화

4. 4차 행정통합 논의

앞에서 살펴본 것처럼 자율통합 대상에서 배제되면서 무산된 안양권 통합의 움직임은 2010년 10월, 「지방행정체제 개편에 관한 특별법」의 제정과 지방분권추진위원회의 ‘지방분권 비전 및 과제별 추진계획(4개 분야 20개 과제)’이 발표되면서 다시 이어졌다. 여기에는 지방자치행정체제 정비, 특별지방자치단체의 도입 및 활용, 지방분권의 홍보 및

공감대 확산이 포함되었고, 지방자치행정체제의 정비를 위하여 2010년 「지방행정체제 개편에 관한 특별법」이 제정되고 지방행정체제개편추진위원회(개편추진위)가 구성되었다. 개편추진위는 2012년 6월 대통령에게 보고할 지방행정체제 개편 기본계획을 확정하였고, 시군구 통합, 대도시의 기능 조정, 대도시의 사무특례를 주요 내용으로 하는 2012년 중점과제와 근린자치와 도의 기능 조정에 초점을 둔 2013년 중점과제로 분류되었다.

개편추진위는 2011년 9월 시·군·구 통합기준을 확정해 인구 또는 면적이 과소하면서 지리 지형, 생활권, 동질성, 지역 경쟁력 등으로 인해 통합이 필요한 지역으로 통합 요건을 발표했다. 또한, 만약 이들 조건에 부합하지 않더라도 지자체장·의회·주민의 사에 따라 통합을 추진할 수 있다고 하면서 통합을 통해 50만, 100만 이상 인구가 되는 경우는 특례시로 지정할 것을 제안하기도 했다. 이에 경기도 수원시·안양시, 충북 청주시·청원군 등이 매우 적극적인 움직임을 나타냈고, 화성시·의왕시·전북 완주군 등은 반대 입장을 나타냈다.

안양시의 경우 2009년 3개 시 자율 통합을 기대했다가 무산되었지만, 계속하여 행정안전부의 지자체 통합 움직임을 주시하고 있던 만큼 가장 빠른 움직임을 보였다. 안양·군포·의왕 통합추진위원회(이하 통추위)는 12월 6일 통합을 위한 주민투표에 필요한 투표권자 중 5% 이상의 서명을 받아 제출했고, 의왕시 시민단체 100여 곳과 시민 600여명은 통합반대 의왕시민대책위원회를 출범시키기도 했다. 당시 안양시는 최대호 시장과 시의회가 적극적으로 참여했고, 김성제 의왕시장은 반대, 군포시는 주민 의견을 따르겠다고 했다.

최대호 안양시장은 기자간담회를 통해 “3개 시 통합은 분리된 과거를 되찾는 것”이라며 찬성 입장을 분명히 하면서도 행정기관이 앞장서는 것보다 시민단체 중심의 추진을 강조했다. 군포시에서도 원칙적으로는 찬성하지만, 통합 비용이나 도 폐지, 권한 이양 등이 우선되어야 함을 강조하면서 조심스러운 입장을 나타냈다. 반면, 의왕시는 반대 입



경기도 내 행정구역 통합에 대한 지자체 입장³



안양·군포·의왕 통합추진 안양시위원회의 통합건의 서명부 전달식(2011)

장을 보였다. 김성제 의왕시장은 “정부가 추진 중인 지방행정체계 개편 작업은 근본적으로 잘못되었다”고 하면서 “3개 시가 통합될 경우 하수처리장, 쓰레기소각장 등 기피 시설이 의왕으로 이전될 수 있다”는 우려를 나타내기도 했다.

이처럼 3개 시 사이에 입장 차이가 분명하게 존재하다 보니 경기도 내에서 행정통합을 추진하는 지역 중 가장 문제가 되는 지역도 안양·군포·의왕이었다. 안양시가 적극적으로 통합을 밀어붙이는 반면, 김윤주 군포시장은 처음에는 조건부 찬성이었으나 점차 확고한 반대 입장으로 돌아서기도 했다. 더 큰 문제는 3개 시 통합 논의의 주체인 시민이 배제된 채 이루어지고 있다는 지적으로, 통합에 따른 혜택에 대해 제대로 따져보지 않고, 관련 정보를 시민들에게 제공하지 않은 채 무작정 밀어붙이고 있다는 비판이 거세게 일었다. 군포시나 의왕시는 생활권이 같으므로 통합해야 한다는 것은 논리에 맞지 않으며, 통합할 경우 안양권 중심부에 위치하게 되는 안양교도소 같은 혐오시설 이전에 대해서도 충분히 논의되지 않았다고 지적했다.

찬반 논쟁이 심화하는 가운데 2012년 1월 개편추진위에 접수된 19건의 자율통합 신청 건에 안양·군포·의왕도 최종 포함되었고, 19대 총선으로 다소 속도를 늦추기도 하였으나 총선 후 여론조사 대상 지역으로 수원권·의정부권과 함께 선정되었다. 그리고

여론조사 결과 3개 시 모두 과반수 찬성한 의정부권과 달리, 안양·군포·의왕은 찬성이 40.3%밖에 되지 않아 2012년 6월 13일 개편추진위는 안양과 군포만을 통합대상으로 결정했다.

이에 대해 지역 내 반발이 있기도 하였으나, 통추위 안양시위원회는 2012년 6월 28일 기자회견에서 “통합대상에서 의왕시를 제외시킨 개편추진위의 결정은 잘못이지만, 안양·군포 2개 시 통합은 시민들의 뜻에 따라 추진하겠다”고 밝히기도 했다. 그러나 군포시장과 마찬가지로 안양시장도 안양·군포 2개 시만의 통합에는 부정적이었고, 결국 2012년 10월 11일 안양 통추위에서도 공동대표단회의를 열어 개편추진위가 권고한 2개 시 통합을 수용하지 않기로 결정했다. 안양 통추위는 개편추진위의 2개 시 통합 권고에 대해 “3개 시 시민들의 뜻을 왜곡한 처사”라며 인구 105만 명의 광역시급 도시발전을 위해서는 3개 시 자율통합이 필요하다고 강조하고, 주민 주도의 자율통합을 계속 추진하겠다고 하였다. 이렇게 안양·군포·의왕 3개 시, 안양권의 통합은 1995년부터 무려 4번에 걸쳐 추진되었으나 무산되고 말았다.

5. 앞으로 행정통합 논의를 다시 이어 간다면

과거 행정통합의 필요성은 효율성(efficiency), 형평성(equity), 책무성(accountability) 등을 개선할 목적에서 주장되었다. 행정구역의 개편을 통해 행정수요에 맞는 행정기구 및 인력을 구비하고, 중복적 기구와 인력을 감축하여 행정의 효율성을 높이자는 것이다. 또한, 교통·통신의 발달로 확대된 주민의 생활권을 행정구역과 일치시키자는 것도 행정통합을 주장하는 근거로 제시되었다.

지방자치단체가 통합하면 자치단체장과 그를 보좌하는 인력 및 총무·인사·예산 등 지원부서의 인력을 줄일 수 있고, 의회 역시 인력 절감이 가능하다. 쉽게 말해 공무원의 인건비를 절감할 수 있다. 규모의 경제 실현도 행정통합에 따른 기대효과 중 하나이다. 현재 지방자치단체들은 문화·체육·환경 등 각종 기반 시설을 관할구역 내 설치해야 하고, 지방자치단체가 많으면 많을수록 보유해야 할 시설은 많아진다. 반면, 하나의 시설당 이용자 수는 줄어들어 예산의 투입 대비 효율은 떨어지게 된다. 그러나 행정구역을 하나로 통합한다면, 이러한 시설은 하나만 설치하거나 기존의 시설을 유지하여 함께 사용하면 되고, 시설당 이용자 수도 늘기 때문에 효율성이 개선된다. 물론 행정통합 후 인구가

과도하게 많아지면 다시 비용이 증가한다는 지적도 있으며, 인구가 상대적으로 적은 지역은 소외되거나 혐오시설이 몰리게 될 것이라는 우려도 무시할 수만은 없다. 그런데도, 최근 계속된 인구감소로 지역 경쟁력이 저하되면서 행정구역 개편에 대한 논의는 더욱 활발하게 진행되고 있으며, 정부는 통합된 지방자치단체에게 인센티브를 주겠다며 적극적으로 통합을 유도하고 있다.

총 4차례 있었던 안양권 행정구역 통합을 추진한 노력이 모두 물거품이 되었음에도 불구하고, 안양권에서 행정구역 통합의 불씨는 완전히 꺼지지 않은 모양새다. 2023년 4월 17일 경기도 기자단과의 인터뷰에서 최대호 안양시장이 “안양시와 군포시, 의왕시가 성장 발전하기 위해서는 반드시 통합해야 한다”라고 밝힌 바 있고, 같은 해 8월 20일에는 하은호 군포시장의 안양권을 넘어 과천·안산·광명·시흥까지 포함한 경기중부권 7개 도시 통합을 제안한 바 있다. 군포시를 제외한 나머지 6개 시의 반응은 부정적이나, 이 같은 통합 요구가 계속되는 것은 지역의 미래 성장과 발전 차원에서 이해할 수 있다.

2024년 현재 안양시는 면적 58.50㎢에 인구는 54만 8005명으로, 1995년 처음으로 50만 명을 돌파하고 2005년 62만 5350명까지 증가했으나, 2010년 62만 5340명, 2015년 59만 7789명 등으로 계속 감소했다. 군포시 역시 1990년 처음 10만 명을 넘어서고, 2014년 28만 명으로 가장 많은 인구가 거주했으나, 2024년 현재는 25만 5931명으로 줄었다. 의왕시의 경우는 1995년 10만 명을 처음으로 돌파하고, 꾸준히 증가하기는 했으나 2023년 현재 15만 8870명의 인구에 불과하다. 경기도에만 준광역 시급 자치시가 수원시·고양시·용인시 등 3곳이 있는데다, 2025년 화성시가 추가되는 상황에서 3개 시의 상대적 경쟁력은 현저히 떨어진다. 하지만, 안양시와 군포시, 의왕시가 하나의 시로 통합된다면 인구는 약 98만 명이 되므로 발전 가능성을 기대해 볼 수 있게 된다. 더욱이 3개 시가 인접한 지리적 여건이나 도시권, 생활권이 서로 밀접한 점을 고려해 본다면 광역행정에 따른 규모의 경제 실현이 충분할 것이다.

그러나 네 번의 추진 노력에도 무산된 과거 경험을 토대로 볼 때, 안양권 행정구역 통합은 현실적으로 고려해야 할 여러 문제를 포함하고 있다.

안양권의 행정통합 논의를 이어가고 성공을 거두기 위해서는 행정통합이 필요한 이유를 3개 시 지역 주민들에게 더 구체적이고 명확하게 보여줄 수 있는 도시 비전과 발전 계획을 마련하는 것이 우선되어야겠다. 이는 모든 지역을 아우르는 균형발전 방안을 말하는 것으로 지역 통합의 가장 큰 걸림돌은 지역 내 배타주의와 그에 대한 소극적 대응이라 할 수 있다. 이는 동일 역사성이나 동일 생활권이라는 주장만으로 해소되지 않는

다. 특히, 사실 여부와 상관없이 특정 지역이 혜택을 입는 데 반해, 다른 지역에서 손해를 볼 수 있다는 막연한 두려움이 생겨난다면, 행정통합을 추진하려는 노력은 또다시 실패하게 될 것이다.

다음으로, 과거 안양권 행정통합 추진의 실패 경험으로 볼 때, 향후 행정통합의 논의나 추진 주체는 정치인이나 관이 아닌 주민이어야 한다. 시민사회단체의 개입이 있기는 했으나 사실상 안양시를 중심으로 한 일방적 추진이거나 중앙정부에 의한 등떠밀기 식에 가깝다는 비판의 목소리가 존재한다. 여러 차례의 추진에도 불구하고, 3개 시의 입장에 큰 변화 없이 찬반으로 부딪친 것이 지역주민의 요구로 시작된 것이 아니었다는 점을 상기하게 한다.

이러한 두 가지 쟁점은 통합하고자 하는 자치단체 입장에서 깊이 있게 고민해야 하는 선결과제이다. 이에 대한 구체적인 대안 마련 없이 하나의 안양권으로 통합될 경우, 오히려 안 하는 게 더 나은 상황을 초래할 수 있다. 물리적 통합 이후 화학적 통합에 이르기까지 적지 않은 시간이 소요되는데, 서로 협력해도 모자라는 상황에서 반목하게 된다면 오히려 지역발전을 더디게 할 것이다.

국내 행정통합 사례

- 여수시·여천시·여천군 통합(1998년)은 1987년 11월 ‘여수·여천시 통합추진여수준비위원회’가 자발적으로 1987년 대통령 후보자에게 ‘여수·여천시의 행정구역 통합 당위성’을 전달하여 여수·여천 통합을 공약으로 선정할 것을 요청하였으나, 3개 지역의 의견 차이로 갈등 심화
 - 세 차례 주민투표 결과 1997년 9월 9일 여수반도지역발전협의회, 삼려단체장, 삼려시군의회의장이 통합 찬성 의견을 제시하였고 ‘통합 6개 항’의 원만한 해결에 합의(여수시 93.5%, 여천시 81.6%, 여천군 68.0% 찬성)
- 마산시·창원시·진해시 통합(2010년)은 행정안전부의 지방행정체제 개편의 후속 조치에 따른 ‘지방자치단체 자율통합 지원계획(2009)’ 발표, 10월 여론조사 결과를 토대로 통합대상 6개 지역의 하나로 선정
 - 2009년 12월 7·11일 3개 시 의회가 통합 관련 의결 및 확정되었고, 2010년 1월 14일 통합준비위원회가 출범
 - 2010년 3월 2일 「경상남도 창원시 설치 및 지원특례에 관한 법률」을 의결하였고, 2010년 6월 지방선거를 거쳐 2010년 7월 1일 통합 창원시가 정식으로 출범

- 주민투표 없이 지방의회 의결로 결정된 통합으로 3개 시의회 의결 결과, 창원 총무위원회(미결정, 본회의 상정) 본회의 기립표결(찬성 15명, 반대 4명: 2009.12.11), 마산 기획행정위원회(찬성안) 본회의 의결(찬성 18명, 반대 1명, 기권 2명: 2009.12.7), 진해 총무사회위원회(반대안 → 수정안)(찬성 8명, 반대 5명: 2009.12.7): 찬성표가 많아 '통합'하기로 결정
- 청주시·청원군 통합(2014년)은 청원군이 청주시를 둘러싼 도넛형의 행정구획 형태로 동일 생활권이지만 2개의 자치단체로 분리되어 민원이 지속적으로 제기되었으며, 2009년 정부가 추진한 자치단체 자율 통합 과정에서 청주시와 청원군은 행정구역 통합이 가장 필요한 지역으로 거론되어 충청북도의 통합 권유로 통합 대상 지역에 선정되었음.
 - 4차례에 걸친 통합 주민투표를 실시하였으며, 결국 제4차 통합 추진이 청주시의회 기획행정위원회에서 심의·의결하여, 청주시의회 전원 및 청원군 주민투표 찬성 78.6%로 66년 만에 재통합되었음.
- 최근에는 부·울·경(부산광역시·울산광역시·경상남도) 메가시티 구상, 대구·경북 행정통합, 광주·전남 행정통합 논의 등 지역적 차원에서 경제·행정·문화·사회 기능을 공간적으로 광역화, 통합함으로써 기존에 분절화된 행정구조에 기인했던 문제들을 해결하려는 논의가 진행 중에 있음.

註

- 1 「안양 의왕은 찬성, 군포·과천은 반대 …… 통합 논란」, 『오마이뉴스』, 2009년 9월 9일.
- 2 「행정구역 자율통합 대상 6곳 16개 시군」, 『연합뉴스』, 2009년 11월 10일.
- 3 「행정구역 자율통합 대상 6곳 16개 시군」, 『연합뉴스』, 2009년 11월 10일.

5장

안양시의 지방재정 운영



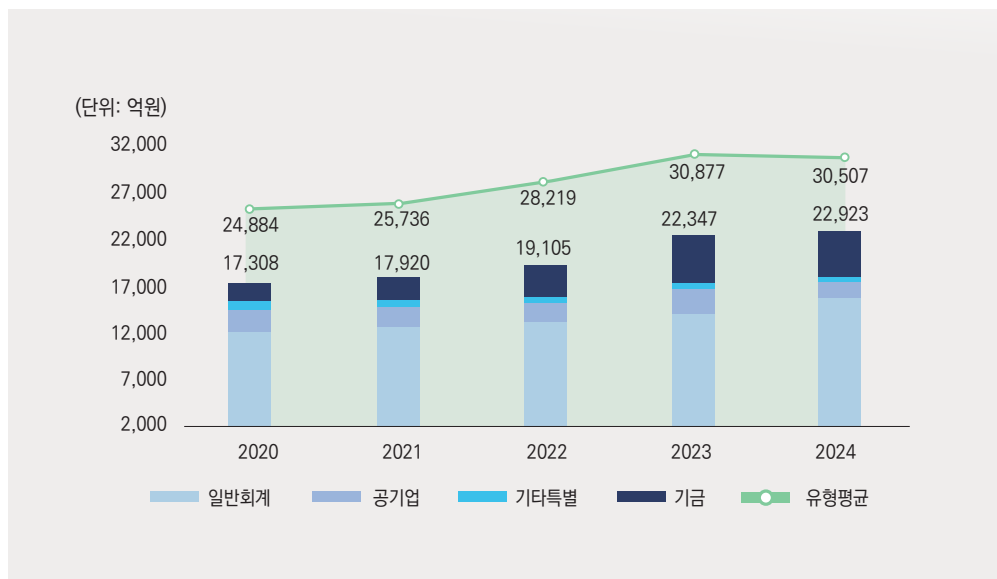
유희숙 대림대학교 사무행정학과 교수



1. 안양시 재정현황

1) 안양시 2024년 예산규모

지방재정은 일반회계, 공기업특별회계, 기타특별회계, 기금회계로 분류되며, 이를 합쳐 통합회계라고 한다. 2024년 8월 1일 기준 안양시의 통합회계 예산 총계는 2조 2923억 원이며, 최근 5년간 안양시 통합회계 예산 총계를 보면 아래와 같다.



최근 5년 안양시 예산 규모

안양시 통합회계 예산 총계는 최근 5년 지속 상승추세이나, 동일 유형 지자체 평균보다 낮은 수준이다.

〈표 1〉 안양시 2024년 통합회계 예산

(단위: 억원)

구분	항목	2024 년도	2023 년도	유형평균	비고
예산 규모	예산규모 (통합회계)	22,923	22,347	30,507	(회계별) 일반회계 1조 5,311억, 공기업 특별회계 2,215억, 기타특별회계 534억, 기금 4,863억. 전년대비 약 576억 증가했으며 동일 유형 지자체 평균보다 낮은 수준
	세입예산 (재원별, 일반회계)*	15,311	14,000	23,204	(재원별 세입예산) 보조금 5,653억, 지방세 4,781억, 조정교부금 등 1,153억 등
	세출예산 (분야별, 일반회계)	15,311	14,000	23,204	(분야별 세출예산) 사회복지 6,909억, 기타 2,141억, 일반 공공행정 1,027억, 문화 및 관광 660억 등
	지역통합재정통계 (통합회계)	24,203	23,547	33,921	안양시 및 안양시 공사·공단, 출자·출연기관을 포함한 지역 통합 예산규모는 2조 4,203억으로, 전년 대비 약 655억 증가했으며, 유형평균 대비 9,718억 낮은 수준
	재정자립도 (일반회계)	35.1%	39.6%	36.1%	2024년 재정자립도 ¹ 는 35.1%로 전년대비 4.5%p 하락했으며, 유형평균과 비슷
재정 여건	재정자주도 (일반회계)	50%	57.2%	54.3%	2024년 재정자주도 ² 는 50%로 전년대비 7.2%p 하락했으며 유형평균보다 낮은 수준
	통합재정수지 (통합회계)	-2,161 (적자)	-1,472	-1,501	통합재정수지 ³ 는 2,161억 적자이며, 작년보다 적자폭이 더 높으며, 동일 지자체 유형평균에 비해서도 적자폭이 높은 편임

자료: 안양시, 『2024년 안양시 예산기준 재정공시』, 2024, 4쪽.

2) 안양시 부서별 성과계획 총괄표

안양시의 성과계획을 살펴보면 전략목표수 18개, 정책사업목표 145개(지표수 334개), 예산액 1조 5844억 3300만 원이다. 부서별 자세한 현황은 다음의 〈표 2〉와 같다.

〈표 2〉 안양시 2024년 부서별 성과계획 총괄표

(단위: 개·백만원)

실국명	성과계획				예산액		
	전략 목표수	정책사업목표 개수	지표수	단위 사업수	예산액	전년도 예산액	비교증감
계	18	145	334	307	1,584,433	1,433,920	150,513
홍보기획관	1	1	3	2	3,280	3,420	△140
감사관	1	2	4	4	247	284	△37
청년정책관	1	1	4	3	9,692	9,351	341
기획경제실	1	14	29	37	188,130	222,157	△34,027
안전행정국	1	14	37	29	120,071	111,101	8,970
복지문화국	1	20	49	40	283,740	281,881	1,859
도시주택국	1	9	21	18	41,683	26,716	14,967
도로교통환경국	1	14	37	31	317,245	239,262	77,983
의회사무국	1	1	3	3	3,270	3,163	107
만안구보건소	1	2	8	7	20,599	20,737	△138
동안구보건소	1	2	7	7	23,390	21,530	1,860
평생학습원	1	8	16	23	25,422	22,826	2,596
하천녹지사업소	1	6	10	10	28,073	20,228	7,845
농수산물도매시장 관리사업소	1	1	3	3	1,623	1,663	△40
만안구청	1	25	51	45	260,336	225,260	35,076
만안구 행정복지센터	0	0	0	0	7,092	7,144	△52
동안구청	1	25	52	47	242,901	209,554	33,347
동안구 행정복지센터	0	0	0	0	7,640	7,643	△3

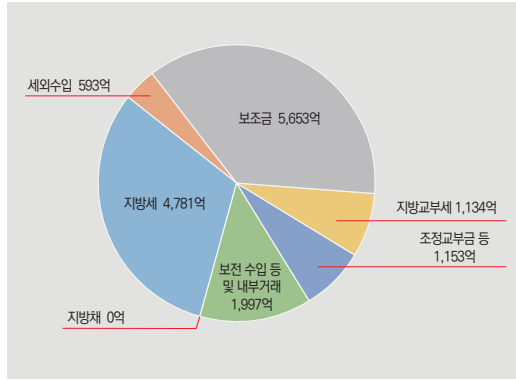
자료: 안양시, 「2024년도 예산 성과계획서」, 2024. 9쪽.

2. 안양시의 세입 세출예산 현황(자원별)

1) 세입예산

안양시의 세입예산⁴은 수입원에 따라 크게 자체수입, 이전재원 등으로 분류되며, 일 반회계 자원별 세입예산 규모 및 비중은 다음과 같다. 자원별 세입 현황(일반회계)을 보 면 안양시는 세입의 약 35.1%를 자체재원인 지방세·세외수입으로 충당하고 있으며, 51.8%를 교부세 및 보조금 등 의존재원으로 충당하고 있다.

재원	2024	
	금액(억원)	비중(%)
합계	15,311	100
지방세	4,781	31.2
세외수입	593	3.9
지방교부세	1,134	7.4
조정교부금 등	1,153	7.5
보조금	5,653	36.9
지방채	0	0
보전수입 등 내부거래	1,997	13.1



자료: 안양시, 『2024년 안양시 예산기준 재정공시』, 2024, 5쪽.

2) 세출예산

세출예산⁵은 그 기능에 따라 교육·보건·환경 등 총 13개 분야로 분류되며, 일반회계 각 분야별 세출예산 규모 및 비중은 다음과 같다. 안양시는 세출의 약 45.1%를 사회복지분야에 지출하고 있으며, 기타, 교통 및 물류, 일반공공행정, 환경 분야 순으로 예산을 지출하고 있다.

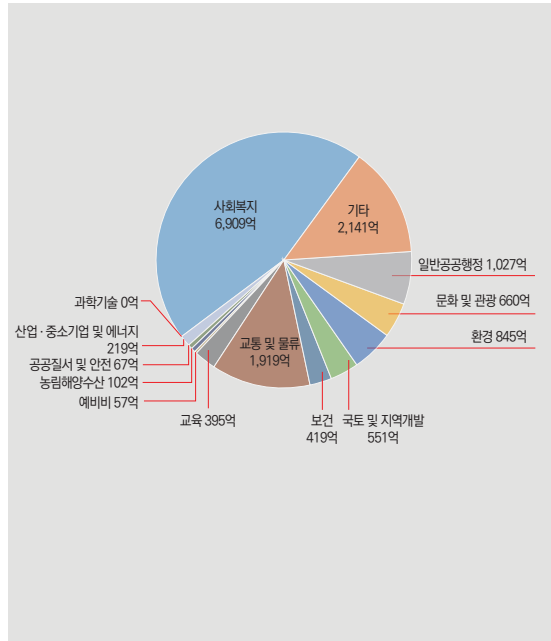


제298회 제2차 정례회 보사회환경위원회 예산안 심사(2024)



제303회 제1차 정례회 예산결산특별위원회 회의(2025)

재원	2024	
	금액(억원)	비중(%)
합계	15,311	100
일반공공행정	1,027	6.7
공공질서 및 안전	67	0.5
교육	395	2.6
문화 및 관광	660	4.3
환경	845	5.5
사회복지	6,909	45.1
보건	419	2.7
농림해양수산	102	0.7
산업·중소기업 및 에너지	219	1.4
교통 및 물류	1,919	12.5
국토 및 지역개발	551	3.6
과학기술	-	-
예비비	57	0.4
기타	2,141	14



자료: 안양시, 『2024년 안양시 예산기준 재정공시』, 2024, 6쪽.
 비교: 기타는 인건비, 기본경비 등 행정운영경비를 말한다.

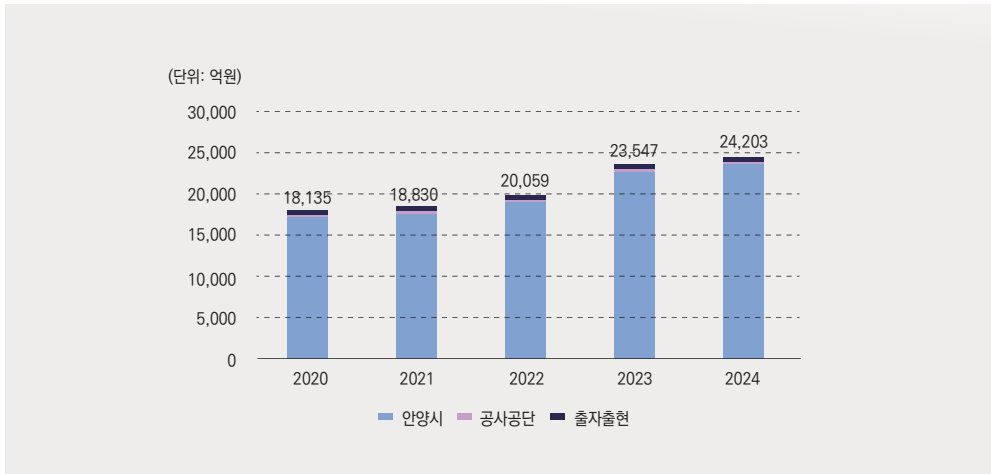
3) 지역통합재정통계

지역통합재정통계란 지방자치단체의 일반회계, 특별회계(교육비특별회계 포함), 기금, 지방공사·공단 및 출자·출연기관의 재정상황을 종합적으로 나타내는 통계이다. 안양시의 공사·공단(1개)으로는 안양도시공사가 있고, 출자출연기관(6개)으로는 안양산업진흥원·안양시 민프로축구단·안양문화예술재단·안양군포의왕과천공동급식지원센터·안양시인재육성재단·안양시청소년재단이 있다. 안양시의 지역통합재정통계 현황은 다음의 <표 3>과 같다.⁶

<표 3> 안양시 지역통합재정 현황

(단위: 억원)

구분	2023년 예산(A)	2024년 예산(B)	증감률(%) (B-A)/A
합계	23,547	24,203	2.78
안양시	22,347	22,923	2.58
공사·공단	577	710	23.11
출자·출연기관	623	570	-8.64



최근 5년 안양시 지역통합재정통계

최근 5년간의 지역통합재정통계를 보면, 지역통합재정예산 규모는 지속 상승추세이며, 특히 공사·공단 예산규모 상승폭이 큰 편이다.

4) 재정자립도

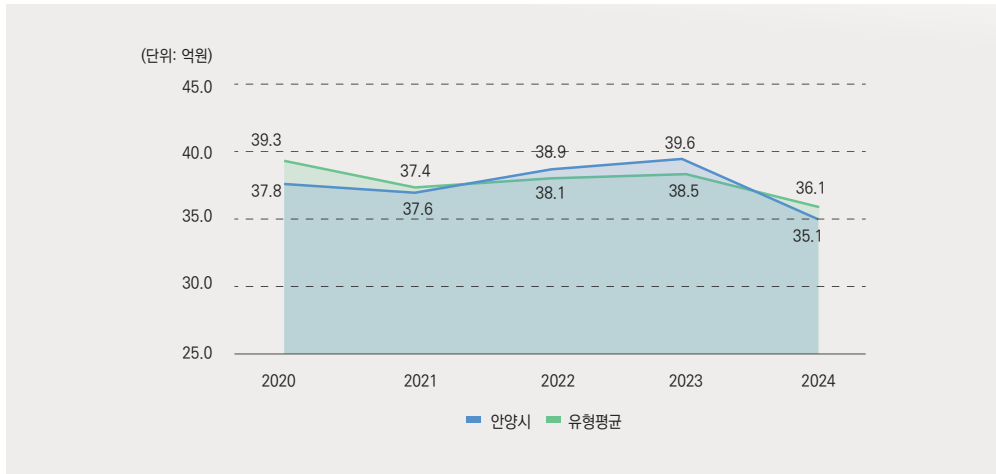
재정자립도란 지방자치단체가 스스로 살림을 꾸릴 수 있는 능력을 나타내는 지표로서 재정자립도가 100%에 가까울수록 재정운영의 자립능력은 우수하다. 2024년도 안양시 당초 예산 기준 재정자립도는 35.1%이다.⁷

〈표 4〉 안양시 재정자립도

(단위: 억원)

재정자립도 (B/A)	세입합계 (A=B+C+D+E)	자체세입 ⁸ (B)	이전재원 ⁹ (C)	지방채 (D)	보전수입 등 및 내부거래
35.1	15,311	5,374	7,940	0	1,997

최근 5년간의 재정자립도 추이를 보면, 안양시의 재정자립도는 2023년까지 근소하지만 약간 상승하였으나, 최근 감소 추세를 보이고 있으며, 동일 지자체 유형평균과 비슷한 수준이다.



최근 5년 안양시 재정자립도

5) 재정자주도

재정자주도는 전체 세입에서 용처를 자율적으로 정하고 집행할 수 있는 재원비율을 의미하는 것으로, 재정자주도가 100%에 가까울수록 재정운용의 자율성도 좋다는 의미이다. 2024년도 안양시의 당초 예산 기준 재정자주도는 50.0%이다.¹⁰

〈표 5〉 안양시 재정자주도

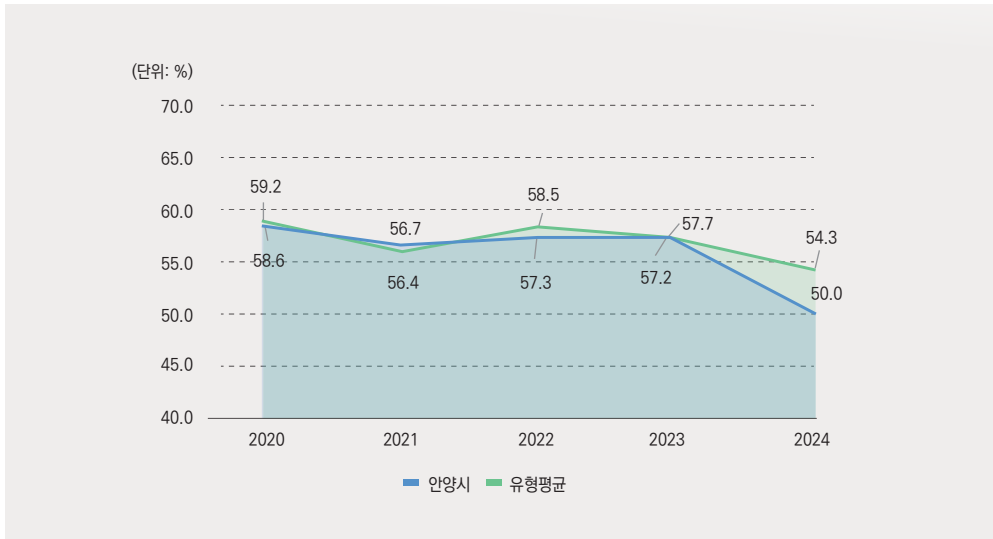
(단위: 억원·%)

재정자립도 (B/A)	세입합계 (A=B+C+D+E)	자주재원 ¹⁾ (B)	보조금 (C)	지방채 (D)	보전수입 등 및 내부거래
50.0	15,311	7,661	5,653	0	1,997

최근 5년간의 재정자주도 추이를 보면, 안양시의 재정자주도는 최근 좀더 큰 폭으로 감소하였을 뿐만 아니라, 큰 차이는 아니지만 동일 지자체 유형평균보다 낮게 나타나고 있다.

6) 통합재정수지

통합재정수지란 당해연도의 일반회계, 특별회계, 기금을 모두 포괄한 수치로서 회계 간 내부거래를 제외한 순수한 재정수입에서 순수한 재정지출을 차감한 수치를 의미한다.



최근 5년 안양시 재정자주도

2024년 안양시의 당초예산 기준 통합재정수지는 -2161억 원으로 적자이다.¹²

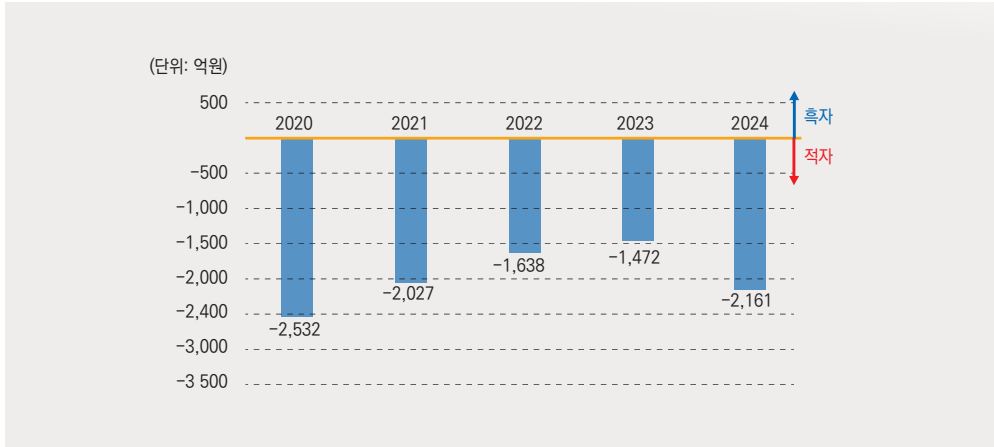
〈표 6〉 안양시 통합재정수지

(단위: 억원)

회계별	통계규모					통합재정수지 1 * (H=A-B-E)
	세입 (A)	지출 (B)	융자회수 (C)	융자지출 (D)	순융자 (E=D-C)	
총계	15,388	17,549	0	0	0	-2,161
일반회계	13,314	14,880	0	0	0	-1,566
기타 특별회계	177	394	0	0	0	-217
공기업 특별회계	1,791	2,208	0	0	0	-417
기금	106	67	0	0	0	39

* 통합재정수지1=세입(경상수입+이전수입+자본수입)-통합재정규모(지출+순융자)

안양시의 예산기준 통합재정수지는 5년 연속 적자였고, 적자폭이 감소하는 추세였으나, 2024년 큰 폭으로 증가한 상태이다.



최근 5년 안양시 통합재정수지 현황

3. 안양시 중기지방재정계획 및 재정운용성과

1) 중기지방재정계획

중기지방재정계획이란 지방자치단체의 발전계획과 수요를 중·장기적으로 전망하여 반영한 다년도 예산으로, 효율적인 자원배분을 통한 계획적인 지방재정 운용을 위해 수립하는 5년간의 계획을 말한다. 다음은 안양시의 중기지방재정계획이다.¹³

〈표 7〉 안양시 중기지방재정계획

(단위: 억원)

구분	2024	2025	2026	2027	2028	합계	연평균 증가율 *
세입	27,264	24,853	23,899	24,270	24,548	124,834	△2.6
자체수입	6,847	6,946	7,205	7,663	7,633	36,294	2.8
이전수입	9,507	10,064	9,967	9,989	10,214	49,741	1.8
지방채	560	945	940	943	760	4,148	7.9
보전수입 등 및 내부거래	10,350	6,898	5,787	5,675	5,941	34,651	△13
세출	27,264	24,853	23,899	24,270	24,548	124,834	△2.6
정책사업	18,119	17,557	16,796	16,912	16,651	86,035	△2.1
경상지출	9,145	7,296	7,103	7,358	7,897	38,799	△3.6

* 연평균 증가율 = [(최종연도 값 / 기준연도 값)^{1/(전체연도 수-1)} - 1] × 100

2) 재정운용성과

(1) 보통교부세 자체노력 반영현황(세출 효율화)

보통교부세 자체노력 반영 현황(세출 효율화)이란 지방자치단체의 건전재정운영을 유도·촉진하기 위하여 세출 효율화 자체노력의 정도를 보통교부세 기준재정수요액에 반영한 금액이다. 각 항목별로 보통교부세 기준재정수요액 증감에 반영된 현황은 <표 8>과 같다.¹⁴



지방세담당공무원 워크숍(2012)

<표 8> 안양시 보통교부세 자체노력 반영현황(세출 효율화)

(단위: 억원)

반영항목	기준재정수요 반영액	
	2023년	2024년
계	9.3	-57.1
안전비 건전재정운영	9.5	0.1
지방의회경비 절감	1.7	1.5
업무추진비 절감	5.9	4
행사·축제성 경비 절감	0.6	-13.7
지방보조금 절감	3.3	-36.8
예산집행 노력(이월·불용액 절감)	-11.7	-12.2
현금성 복지경비 지출운영	-	-

비고: ① 2024년 보통교부세 산정 결과 기준(2023.12. 통지), 산정방식은 「지방교부세법 시행규칙」 제8조 별표6에 따라 산정

② (+) 인센티브, (-) 페널티

(2) 보통교부세 자체노력 반영 현황(세입 확충)

보통교부세 자체노력 반영 현황(세입 확충)이란 지방자치단체의 건전재정운영을 유도·촉진하기 위하여 세입 확충 자체노력의 정도를 보통교부세 기준재정수입액에 반영한 금액이다. 각 항목별로 보통교부세 기준재정수입액 증감에 반영된 현황은 <표 9>와 같다.¹⁵

〈표 9〉 안양시 보통교부세 자체노력 반영 현황(세입 확충)

(단위: 억원)

반영항목	기준재정수입 반영액	
	2023년	2024년
계	-62.4	-45.5
지방세 징수를 제고	-121.8	-108.8
지방세 체납액 축소	2.7	101.7
경상·세외수입 확충	24.7	-35.9
세외수입 체납액 축소	-8.9	-2.5
적극적 세원 관리 (탄력세를 적용, 신세원 발굴)	40.9	0
지방세 감면액 축소	0	0

비고: ① 2024년 보통교부세 산정 결과 기준(2023.12. 통지). 산정방식은 「지방교부세법 시행규칙」 제8조 별표6에 따라 산정

② (-) 인센티브 (+) 패널티

3) 지방교부세 인센티브 현황

2024년에 안양시가 우수한 성과를 거두어 지방교부세가 증액된 현황을 보면, 지방상하수도 직영기업 경영평가에서 ‘가’ 등급을 받아 지방교부세를 4000만 원을 받았다.¹⁶

〈표 10〉 지방교부세 인센티브 현황

(단위: 백만원)

평가 분야	증액 사유	지방교부세 증액금액
	합 계	40
지방상하수도	지방상수도 직영기업 경영평가 ‘가’ 등급	40



시의회 예산결산특별위원회 현장활동(2020)



찾아가는 예산학교(2020)

4. 재정운용 방향

1) 세입·세출 전망

(1) 세입 전망

「안양시 2024년도 예산성과계획서」에 의하면, 안양시는 다음과 같이 세입을 전망하고 있다.¹⁷

- ① 지방세 수입은 최저임금 상승에 따른 종업원분 주민세, 특별징수분 지방소득세는 증가 예상되나, 「지방세법」 개정, 부동산 거래 감소로 종합소득법인소득양도소득분 지방소득세 감소, 보유세부담 완화 및 유류세 인하 등 정부정책의 영향으로 재산세, 자동차세 감소를 예상하고 있다.
- ② 세외수입은 소각여열 에너지효율화 사업에 따른 자원회수시설 재가동 여열판매 등의 사업수입 증가, 사용료 및 수수료 수입의 꾸준한 증가, 한국은행 기준금리 변동에 따른 예금금리 소폭 상승 예상으로 세외수입은 소폭 증가할 것으로 전망하고 있다.



주민참여예산위원회 위촉

- ③ 지방교부세는 국세수입 규모가 감소됨에 따라 시 세입도 일시적으로 감소하겠으나 중장기적으로는 경기회복과 함께 소폭 증가세가 예상되나, 세계경제 회복 지연 가능성 등 불확실성이 상존하고 있다.
- ④ 국고보조금은 매년 증가하는 추세이나 국세 수입 감소에 따라 시 세수 증가폭이 둔화될 것으로 전망하고 있다.

(2) 세출 전망

「안양시 2024년도 예산성과계획서」에 의하면, 안양시는 향후 세출을 다음과 같이 전망하고 있다.¹⁸

- ① ‘선택과 집중’을 통한 지방재정의 건전성·지속가능성 제고
 - 대규모 투자사업에 대한 사전 심사 및 사후관리 강화
 - 지방보조금 예산 낭비 및 부적정 수급 차단
 - 연례적·반복적·관행적 예산 등 불필요한 예산 정비
 - 선심성, 낭비성 지출 자율책임 강화
- ② ‘스마트 행복도시’를 위한 핵심전략사업 투자 확대
 - 지하철역 신설, 주차 환경 개선 지원 등 광역교통 기반시설 마련을 통해 교통혁신 도시 기반 공고화
 - 안양 인덕원 주변 도시개발사업 등 도시 주거 환경 정비를 통해 도시경쟁력 강화
 - 지역특성에 적합하고 고용 창출 효과가 큰 전략산업 적극 육성
- ③ 일자리 창출 정책 등 지역경제 활성화 재정 지원 강화
 - 기업 지원 정책을 용자에서 투자로 전환하여 청년 창업 활성화
 - 지역경제 활성화를 위한 전통시장 지원 및 자영업자 육성 지원
 - 우수인력과 기업 유치로 지역경제 생태계 발전 도모
- ④ 사회안전망 강화로 민생안정 기반 확보
 - 돌봄·보육·의료 등 양질의 사회서비스 제공 확대와 취약계층에 대한 맞춤형 지원을 강화
 - 저출산·고령화로 인한 인구구조 변화에 선제적 대응
- ⑤ 지역 신성장 기반 조성 및 주민이 안심하고 생활할 수 있는 환경 조성
 - 기업 지방이전 지원, 모빌리티·바이오 등 첨단분야 지역 전략산업 육성 및 디지털



청소년 참여예산 제안발표 및 간담회(2015)

전환 등 경쟁력 강화

- 재난·재해 예방을 위한 도시 대책 수립

2) 재정운용 방향

「안양시 2024년도 예산성과계획서」에 의하면, 안양시는 향후 재정운용 방향을 제시하고 있다.¹⁹

- ① 민선8기 시정 운영방향 및 목표와 부합하도록 배분
 - 미래도시 안양 성장동력 뒷받침
 - 일자리 창출 및 사회안전망 강화 등 민생 우선 경제활력 회복 지원
 - 더불어 행복한 교육, 복지 도시
 - 삶이 풍요로운 문화, 녹색 도시 지원
- ② 지방재정 투명성 및 효율성 제고
 - 지방재정 지출의 투명한 공개
 - 지방예산의 효율적 운영을 위한 중기지방재정계획 수립의 내실
 - 성과중심의 지방재정 운용 강화

- 지방보조금 부적정 수급 차단
- ③ 재정지출에 대한 자율통제 강화
 - 불필요한 사업에 대해서는 세출 구조조정 추진
 - 자율과 책임을 담보한 자율적 내부통제 등 제도 활성화
 - 출납폐쇄기한 단축에 따른 조기 예산편성·배정 및 보조금 교부
- ④ 지방재정의 지속 가능성 확보
 - 국·도비 등 외부재원 확보 등을 통한 재정여력 및 지속 가능성 확보
 - 기금, 여유재원 등 신규재원 발굴 확대
 - 지방세 및 세외수입 체납관리 강화 등 자체수입 확충 노력

註

- | | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>1 재정자립도란 세입 중 스스로 마련한 재원(지방세+세외수입)의 비율로 스스로 살림을 꾸릴 수 있는 능력.</p> <p>2 재정자주도란 세입 중 자율적으로 용처를 정하고 집행할 수 있는 재원의 비율.</p> <p>3 통합재정수지란 지자체가 직접 관리하는 일반회계, 특별회계, 기금을 포함한 전체 재정활동의 순수한 수입에서 순수한 지출을 차감한 수치.</p> <p>4 세입예산이란 1년 동안 안양시에 들어올 모든 수입을 예상하여 편성한 것.</p> <p>5 세출예산이란 1년 동안 안양시의 지출을 예상하여 편성한 것.</p> <p>6 안양시, 『2024년 안양시 예산기준 재정공시』, 2024, 6쪽.</p> <p>7 안양시, 『2024년 안양시 예산기준 재정공시』, 2024, 8쪽.</p> <p>8 자체세입: 지방세(지방교육세 제외)+세외수입</p> | <p>9 이전재원: 지방교부세+조정교부금 등+보조금</p> <p>10 안양시, 『2024년 안양시 예산기준 재정공시』, 2024, 9쪽.</p> <p>11 자주재원: 자체세입+지방교부세+조정교부금 등</p> <p>12 안양시, 『2024년 안양시 예산기준 재정공시』, 2024, 10쪽.</p> <p>13 안양시, 『2024년 안양시 예산기준 재정공시』, 2024, 11쪽.</p> <p>14 안양시, 『2024년 안양시 예산기준 재정공시』, 2024, 25쪽.</p> <p>15 안양시, 『2024년 안양시 예산기준 재정공시』, 2024, 26쪽.</p> <p>16 안양시, 『2024년 안양시 예산기준 재정공시』, 2024, 28쪽.</p> <p>17 안양시, 『2024년도 예산성과계획서』, 2024, 37쪽.</p> <p>18 안양시, 『2024년도 예산성과계획서』, 2024, 38쪽.</p> <p>19 안양시, 『2024년도 예산성과계획서』, 2024, 39쪽.</p> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

02 안양시의회의 **성립과 활동**

제1장 안양시의회 조직과 활동

제2장 안양시의회 구성과 의정 활동

제3장 안양의 자치법규



1973년 7월 1일에 안양읍에서 안양시로 승격된 이후 1991년 3월 26일 지방의회 의원 선거를 통해 구성된 초대 안양시의회는 의원 33명에 임기 4년으로 출발하였다. 이어서 1991년 4월 4일에「안양시의회 위원회 조례」제정, 4월 12일에「안양시의회 사무기구 설치 및 사무직원 정수 조례」제정을 통해 4월 15일에 초대 안양시의회를 개원하였다.

1장

안양시의회 조직과 활동



이현우 경기연구원 자치행정연구실장



1. 안양시의회 연혁

1991년 풀뿌리 민주주의에 기반한 지방자치 부활 이후 2024년 현재까지의 안양시의회의 연혁에 대해 살펴보고자 한다. 1973년 7월 1일에 안양읍에서 안양시로 승격된 이후 1991년 3월 26일 지방의회 의원 선거를 통해 구성된 초대 안양시의회는 의원 33명에 임기 4년으로 출발하였다. 이어서 1991년 4월 4일에 「안양시의회 위원회 조례」 제정, 4월 12일에 「안양시의회 사무기구 설치 및 사무직원 정수 조례」 제정을 통해 4월 15일에 초대 안양시의회를 개원하였다.

제2대 안양시의회는 1995년 6월 27일 제1회 전국동시지방선거를 통해 의원 43명이 선출되어 임기 3년으로 1995년 7월 10일 개원하였다. 지방의회 의원의 임기가 3년으로 된 이유는 1994년 3월 16일에 「지방의회의 원선거법」과 「지방자치단체장선거법」을 폐지하면서 「공직선거법」으로 통합 제정되었고, 국회의원 선거와 지방선거를 격년으로 교차하여 실시하고자 지방의원 임기를 3년으로 하여 1996년 제15대 국회의원 선거 2년



초대 안양시의회 현판식(1991.4.15)



안양시의회



뒤인 1998년 제2회 전국동시지방선거를 치르고자 하였기 때문이다. 따라서 1998년 이후부터는 원래대로 지방의회 의원의 임기는 4년이다.

제3대 안양시의회는 1998년 6월 4일 제2회 전국동시지방선거를 통해 임기 4년의 의원 30명이 선출되어 7월 10일 개원하였으며, 제4대 안양시의회는 2002년 6월 2일 제3회 전국동시지방선거를 통해 임기 4년의 의원 31명이 선출되어 7월 9일 개원하였으며, 제5대 안양시의회는 2006년 5월 31일 제4회 전국동시지방선거를 통해 임기 4년의 의원 24명이 선출되어 7월 1일 개원하였다.

제6대 안양시의회는 2010년 6월 2일 제5회 전국동시지방선거를 통해 임기 4년의 의원 22명이 선출되어 7월 2일 개원하였으며, 제7대 안양시의회는 2014년 6월 4일 제6회 전국동시지방선거를 통해 임기 4년의 의원 22명이 선출되어 7월 2일 개원하였으며, 제8대 안양시의회는 2018년 6월 13일 제7회 전국동시지방선거를 통해 임기 4년의 의원 21명이 선출되어 7월 5일 개원하였다.

최근 제9대 안양시의회는 2022년 6월 1일 제8회 전국동시지방선거를 통해 임기 4년의 의원 20명이 선출되어 7월 5일 개원하였으며, 현재 후반기 의회를 개원하였다.

〈표 1〉 안양시의회 연혁(1991.3~2024.12)

연도	주요내용
1991.3.26~1995.6.30	· 초대 안양시의회 의원 선거(1991.3.26): 의원 33인, 임기 4년 · 초대 안양시의회 개원(1991.4.15)
1995.7.01~1998.6.30	· 제2대 안양시의회 의원 선거(1995.6.27): 의원 43인, 임기 3년 · 제2대 안양시의회 개원(1995.7.10)
1998.7.01~2002.6.30	· 제3대 안양시의회 의원 선거(1998.6.4): 의원 30인, 임기 4년 · 제3대 안양시의회 개원(1998.7.10)
2002.7.01~2006.6.30	· 제4대 안양시의회 의원 선거(2002.6.2): 의원 31인, 임기 4년 · 제4대 안양시의회 개원(2002.7.9)
2006.7.01~2010.6.30	· 제5대 안양시의회 의원 선거(2006.5.31): 의원 24인, 임기 4년 · 제5대 안양시의회 개원(2006.7.1)
2010.7.01~2014.6.30	· 제6대 안양시의회 의원 선거(2010.6.2): 의원 22인, 임기 4년 · 제6대 안양시의회 개원(2010.7.2)
2014.7.01~2018.6.30	· 제7대 안양시의회 의원 선거(2014.6.4): 의원 22인, 임기 4년 · 제7대 안양시의회 개원(2014.7.2)
2018.7.01~2022.6.30	· 제8대 안양시의회 의원 선거(2018.6.13.): 의원 21인, 임기 4년 · 제8대 안양시의회 개원(2018.7.5)
2022.7.01~2026.6.30	· 제9대 안양시의회 의원 선거(2022.6.1): 의원 20인, 임기 4년 · 제9대 안양시의회 개원(2022.7.5)

출처: 안양시의회, 『의정백서』, 각 연도.



안양시의회 의원후보 합동연설회(1991)



동안구 관양동으로 이전한 안양시의회청사 준공식(1996.11.15)

2. 지방의회 권한

지방의회 의원의 의정활동과 관련된 권한은 「지방자치법」에 규정하고 있으며, 그 주요 권한은 자치입법에 관한 권한, 지방의회의 의결사항, 재정에 관한 권한, 행정감사에 관한 권한, 의회 내부사항에 관한 권한, 청원수리에 관한 권한 등을 가진다.¹⁾

1) 자치입법권



제5대 안양시의원 예산결산특별위원회 활동

자치입법은 조례와 규칙의 제정 권으로 「지방자치법」 제28조에서 ‘지방자치단체는 법령의 범위에서 그 사무에 관하여 조례를 제정할 수 있다. 다만, 주민의 권리 제한 또는 의무 부과에 관한 사항이나 벌칙을 정할 때에는 법률의 위임이 있어야 한다’와 제29조에서 ‘지방자치단체의 장은 법령 또는 조례의 범위에서 그 권한에 속하는 사무에

관하여 규칙을 제정할 수 있다’라는 규정에 근거하여 지방의회의 의결로 제정되는 자치법 규이다.

의안(조례안)은 시장이나 위원회 또는 의원이 제출하거나 발의할 수 있으며 시의원이 발의할 때는 재적의원 5분의 1 이상의 찬성으로 하며 위원회의 의안 발의는 그 소속에 속하는 사항에 한한다.

의안(조례안)이 발의 또는 제출된 때에는 의장은 그 인쇄본을 의원에게 배부하고 본회의에 보고하며 소관 상임위원회에 회부하여 그 심사가 끝난 후 본회의에 부의한다. 다만 폐회 또는 휴회 중에는 본회의에 부의한다. 또한 폐회 또는 휴회 중에는 본회의 보고를 생략하고 회부할 수 있다.

의안(조례안)의 의결은 법률에 특별한 규정이 없는 한 그 재적의원 과반수의 출석과 출석의원 과반수의 찬성으로 의결한다.

의회에서 의결된 조례와 규칙의 제정 절차(「지방자치법」 제32조)는 의결된 날로부터 5일 이내에 지방자치단체의 장에게 이송하여야 하며, 지방자치단체의 장은 20일 이내에 이를 공포하여야 한다. 조례와 규칙은 특별한 규정이 없으면 공포한 날로부터 20일이 지나면 효력을 발생한다.

조례안에 이의가 있을 때는 시장은 이송받은 날로부터 20일 이내에 이의서를 붙여 의회로 환부하고 재의를 요구할 수 있다. 이 경우 시장은 조례안의 일부에 대하여 또는 조례안을 수정하여 재의를 요구할 수 없다.

시장으로부터 재의 요구가 있을 때에는 의회는 재의에 부치고 재적의원 과반수 출석과 출석의원 3분의 2 이상의 찬성으로 전과 같이 의결하며 그 조례안은 조례로서 확정된다. 그 확정 조례는 집행기관에 이송된 후 5일 이내에 공포하여야 하며, 시장이 공포하지 아니할 때는 의장이 공포한다.

2) 지방의회의 의결권

지방의회의 의결사항은 필수적 의결사항, 조례에 의한 의결사항, 임의적 의결사항 등 세 가지로 구분할 수 있다. 첫째, 지방의회의 필수적 의결사항으로 11가지로 규정하였으며(「지방자치법」 제47조1항), ①조례의 제정·개정 및 폐지, ②예산의 심의·확정, ③결산의 승인, ④법령에 규정된 것을 제외한 사용료·수수료·분담금·지방세 또는 가입금의 부과와 징수, ⑤기금의 설치·운용, ⑥대통령령으로 정하는 중요 재산의 취득·처분, ⑦대통령령으로 정하는 공공시설의 설치·처분, ⑧법령과 조례에 규정된 것을 제외한 예산 외의 의무부담이나 권리의 포기, ⑨청원의 수리와 처리, ⑩외국 지방자치단체와의 교류·협력, ⑪그 밖에 법령에 따라 그 권한에 속하는 사항 등이 해당한다.

둘째, 「지방자치법」에서 정한 필수적 의결사항 이외에 조례로 정하는 바에 따라 지방의회에서 의결되어야 할 사항을 따로 정할 수 있다(「지방자치법」 제47조2항). 조례에 의한 의결사항도 반드시 지방의회가 의결해야 하나 의결 의무가 법률이 아니고 조례로 정하는 점에서 필수적 의결사항과 상이한 점이다.

마지막으로 임의적 의결사항이다. 법령이나 조례에 정하지 않은 사항에 대해 지방의회가 의결 여부를 스스로 결정하는 것이다.

지방의회가 주민 직선의 주민 대표기관이라는 점에서 법령 및 조례 이외의 사항에 대해 스스로 결정한다는 점에서 의의를 가진다.

3) 재정에 관한 권한

시의회는 시의 예산안을 심의 확정하고 결산을 심의하며 시민의 부담이 되는 지방세와 지방세외수입의 부과징수조례를 제정 및 개정할 수 있으며, 시의 채무부담에 대한 동의 등 재정에 관한 통제권을 가진다. 지방의회의 재정통제권은 필수 의결사항에 해당되는 것으로 자치입법권과 함께 지방의회의 대표적 권능이다.

재정에 관해 지방의회는 예산의 심의·확정, 결산 승인, 법령에 규정된 것을 제외한 사용료·수수료·분담금·지방세 또는 가입금의 부과와 징수, 기금의 설치·운용, 대통령령으로 정하는 중요 재산의 취득·처분, 지방자치단체의 보증채무부담행위(지방채 발행 등), 계속비, 예비비, 추가경정예산 등 지방재정 운영에 관한 포괄적 사항에 대해 의결권 및 승인권을 가진다.

예산안은 시에서 편성하여 의회에 제출되며, 의회에서는 시로부터 제안설명을 들은 후 먼저 소관 상임위원회별로 예비심사를 실시하고, 이어서 예산결산특별위원회에서 종합적으로 심사한 후 본회의에 부의하여 심의·확정한다.

시의회는 예산안을 심의함에 있어 그 규모 및 내용을 수정할 수 있지만 세출예산 각 항의 금액을 증액하거나 새 비목을 설치할 때에는 시장의 동의를 얻어야 한다.

시장은 의회에서 선임한 결산 검사 의견서를 첨부한 세입세출결산안을 다음 회계연도 6월 말일까지 의회에 제출하고 승인을 받아야 한다.

시의회는 시장이 제출한 세입세출 결산과 예비비 지출에 대해서는 예산안과 동일한 절차를 따라서 심사한다. 다만 세입세출 결산은 시에서 제출되면 즉시 소관 상임위원회에 회부하여 심사 후 의회의 승인을 받아야 한다.

4) 행정감사 및 조사에 관한 권한

지방의회는 지방자치단체의 행정사무에 대한 감사와 특정사안에 대한 조사 권한을 가지며, 이는 지방의회가 집행기관을 견제하는 중요한 권능이다.² 행정사무 및 조사의 대상은 지방자치단체와 소속 기관, 산하 공공기관이며, 지방의회는 집행부에 대해 동의권, 보고 및 서류제출 요구권, 의견 표명권, 의회출석 요구 및 질문권, 선결처분에 대한 승인권을 가진다.

현행 「지방자치법」 제49조에서는 ‘매년 1회 그 지방자치단체의 사무에 대하여 시군

구의회에서는 9일의 범위에서 감사를 실시하고, 지방자치단체의 사무 중 특정사안에 관하여 본회의 의결로 본회의나 위원회에서 조사하게 할 수 있으며, 지방의회가 행정사무 조사를 발의할 때에는 이유를 밝힌 서면으로 하여야 하며, 재적의원 3분의 1 이상의 찬성이 있어야 한다'고 규정하고 있다.

지방자치단체의 장 또는 관계공무원이 지방의회나 그 위원회의 요구가 있는 때에는 출석·답변하여야 한다. 다만, 특별한 사유가 있는 경우에 지방자치단체의 장은 관계 공무원으로 하여금 출석·답변하게 할 수 있다.

지방의회는 본회의의 의결로 행정사무감사나 행정사무조사 결과를 처리한다(「지방자치법」 제50조). 지방의회는 감사 또는 조사 결과에 대해 해당 지방자치단체나 기관에 시정을 요구하고 자체처리사항을 이송하며, 해당 지방자치단체 및 기관은 시정요구와 이송 받은 사항에 대해 지체 없이 처리하고 그 결과를 의회에 보고하여야 한다.

5) 의회 내부사항에 관한 권한

시의회는 법률 및 조례에 위촉되지 않는 범위 안에서 의사와 내부사항에 관하여 자율적으로 결정할 권한을 가진다.

의회는 의회의 집회·휴회 및 회기 등의 결정권, 의장단 선출 등의 내부조직원, 의사와 내부 규율에 관한 규칙제정권, 의사일정의 작성 등 의사에 관한 권한, 내부경호 등 질서 유지에 관한 권한, 의원의 신분에 관한 권한 등을 다른 기관의 간섭을 받지 않고 스스로 결정한다.

6) 청원수리에 관한 권한

의회에 청원을 하고자 하는 주민은 의원의 소개를 얻어 청원서를 제출할 수 있다. 지방의회에 대한 청원은 지방자치단체의 모든 권한에 관련된 사항에 대하여 청원이 가능하다. 청원사항으로는 피해의 구제, 공무원의 비위의 지정 또는 징계 처벌의 요구, 법령·명령·규칙의 제정·개정·폐지, 공공의 제도 또는 시설의 운영, 기타 공공기관의 권한에 속하는 사항 등을 포함한다.

청원의 불수리 사항으로는 재판에 간섭하거나 법령에 위배되는 것, 국가기밀 또는 공무원상 비밀에 관한 사항, 감사·수사·재판·행정심판·조정·중재 등 다른 법령에 의한 조사·

불복 또는 구제절차가 진행 중인 사항, 허위사실로 타인으로 하여금 형사처분 또는 징계 처분을 받게 하는 사항, 허위사실로 국가기관 등의 명예를 실추시키는 사항, 사인 간의 권리관계 또는 개인의 사생활에 관한 사항, 청원인의 성명·주소 등이 불분명하거나 청원 내용이 불명확한 사항 등이 해당된다.

3. 안양시의회의 구성과 활동

1) 의장단 구성과 활동

현재의 지방의회의 조직구성인 의회 설치, 의장·부의장의 선거와 임기, 교섭단체 설치, 위원회 설치, 의회사무국 등에 관해서는 모두 「지방자치법」에 근거를 두고 있다.³

안양시의회의 의장단은 현재 제9대 후반기 의회에 박준모 의장과 김주석 부의장을 두고 있으며, 의장과 부의장의 선임은 의회에서 무기명 비밀투표로 선거하고 재적의원 과반수의 출석과 출석의원 과반수의 득표로 당선되며 임기는 2년이다. 의장단에는 의장 아래에 의회사무국을 두며 의장은 의회사무를 총괄 감독한다.

의장의 직무는 시의회를 대표하고 다양한 회의를 주관하고 의사를 정리하며, 회의장 내의 질서를 유지하고 의회의 권한에 속하는 전체 사무를 감독한다. 부의장은 의장이 사고가 있을 때 의장 직무를 대행하고 의장과 부의장이 모두 사고가 있을 때는 임시의장을 선출하여 의장의 직무를 대행하게 한다.



안양시의회 초대의장 당선인사

안양시의회는 의장단과 상임위원회를 구성하여 의정활동을 수행하게 된다. 지방의회는 일반적으로 지방의원의 4년 임기 동안에 의장단과 상임위원회는 2년을 임기로 하도록 「지방자치법」에 규정하고 있다. 제2대 의회만 전국동시지방선거를 위한 「공직선거법」 개정(1994.3.16)으로 지방의원 임기를 3년으로 하였다.

초대와 제2대 안양시의회 의장단은 의장이 초대 의회 김정묵 의장, 제2대 의회 오면교 의장으로 임기를 연임하였고, 부의장은 임기별로 선출되었다.

제3대 의회부터 최근 제9대 의회까지 의장단은 임기별로 의장 1인과 부의장 1인으로 구성하여 운영된다.

의장단의 임기 변동으로 재선출된 의회는 제3대 전반기 의회 의장 선출, 제3대 후반기 의회 부의장 선출, 제4대 후반기 의회 부의장 선출, 제8대 후반기 의회 의장과 부의장 선출 등이며, 그 외 의장단은 임기를 완료하였다.

〈표 2〉 안양시의회 의장단(1991.4~2024.12)

	기간	의장	부의장
초대 의회 (1991.4~1995.6)	제1기 의회(1991.4~1993.3)	김정묵	이은섭
	제2기 의회(1993.4~1995.3)	김정묵	오면교
	제3기 의회(1995.4~1995.6)	김정묵	최귀택
제2대 의회 (1995.7~1998.6)	제1기 의회(1995.7~1996.12)	오면교	신유균
	제2기 의회(1997.1~1998.6)	오면교	한삼석
제3대 의회 (1998.7~2002.6)	전반기 의회(1998.7~2000.6)	윤수길(99.10.30까지) 최경태(99.11.03부터)	박영표
	후반기 의회(2000.7~2002.6)	이양우	김환영(01.7.31까지) 장경순(01.8.31부터)
제4대 의회 (2002.7~2006.6)	전반기 의회(2002.7~2004.6)	최경태	원종국
	후반기 의회(2004.7~2006.6)	이양우	이천우(06.3.29까지) 권오쇠(06.4.25부터)
제5대 의회 (2006.7~2010.6)	전반기 의회(2006.7~2008.6)	권용호	권혁록
	후반기 의회(2008.7~2010.6)	김국진	문수곤
제6대 의회 (2010.7~2014.6)	전반기 의회(2010.7~2012.6)	권혁록	곽해동
	후반기 의회(2012.7~2014.6)	김국진	문수곤
제7대 의회 (2014.7~2018.6)	전반기 의회(2014.7~2016.6)	천진철	이문수
	후반기 의회(2016.7~2018.6)	김대영	홍춘희
제8대 의회 (2018.7~2022.6)	전반기 의회(2018.7~2020.6)	김선화	서정열
	후반기 의회(2020.7~2022.6)	정맹숙(21.4.18까지) 최우규(21.4.19부터)	최병일(21.4.16까지) 박정옥(21.4.19부터)
제9대 의회 (2022.7~2026.6)	전반기 의회(2022.7~2024.6)	최병일	음경택
	후반기 의회(2024.7~2026.6)	박준모	김주석

출처: 안양시의회, 『의정백서』, 각 연도: 안양시의회 회의록.

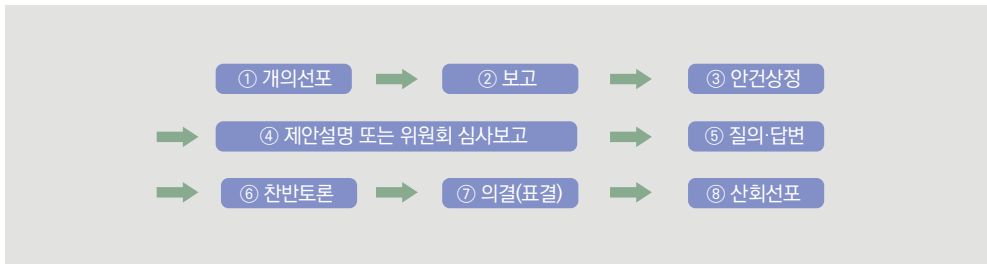
시의회의 의사를 최종적으로 결정하는 최고의결기관인 본회의는 재적의원 전원으로 구성되고, 재적의원 3분의 1 이상의 출석으로 개의하며, 의결 정족수는 특별한 경우를

제외하고는 재적의원 과반수의 출석과 출석의원 과반수의 찬성으로 의결하며, 회의는 개의선포에서 산회선포까지 8단계로 진행된다. 본회의는 개회식 후 개의선포를 하면 의안에 대한 보고를 한다. 본회의 처리의안에 대한 보고 후 안건을 상정하고 제안자의 제안설명이나 예비심사한 위원회의 심사보고를 들은 다음 질의·응답과 의안에 대한 찬반토론을 거쳐 표결로 의결한다.

표결은 안건에 대한 찬반 의견을 파악하여 가부를 결정하는 안건 심의의 최종단계로서 그 방식은 만장일치, 기립, 무기명·기명 투표 등이 있는데 반대로론이 있을 경우 대부분의 일반 안건은 기립표결로 처리하는 경우가 많으며 질의나 찬반토론이 없을 경우에는 이의유무 형식인 만장일치 방식을 취하고 있다. 또한 표결방법에 대하여 의장 제안 또는 의원의 동의로 본회의의 의결이 있을 때에는 그 의결된 방법으로 진행할 수도 있으며, 의회에서 실시하는 각종 선거는 특별한 규정이 없는 한 무기명 투표로 한다.

특정한 사항을 제외하고는 일반 안건의 표결은 재적의원 과반수 출석과 출석의원 과반수 찬성으로 의결하는데 의장도 표결을 하며, 표결 결과가 가부동수인 경우에는 부결된 것으로 본다. 당일의 의사일정을 모두 마치게 되면 다음 회의 일시 등을 공지하고 산회를 선포한다.

〈표 3〉 본회의 회의진행절차



안양시의회는 「안양시 회기 및 운영 등에 관한 조례」에 의해 매년 2회의 정례회(6월 10일, 11월 20일)를 개최하며 회기는 합하여 50일 이내이다. 정례회는 별도의 집회요구 없이 공고절차만 거쳐 집회하게 된다. 임시회는 시장이나 재적의원 3분의 1 이상이 요구하면 임시회를 소집하여야 하며 회기는 15일 이내로 본회의 의결로 정한다.

안양시의회의 연간 회의 총일수는 정례회 및 임시회의 회기를 합산하여 100일 이내로 하며, 부득이한 사유로 연간 회의 총일수를 초과할 필요가 있을 때에는 본회의 의결로 20일 이내에서 연장할 수 있다.



제9대 안양시의회 개원 1주년(2023)

2) 위원회 구성과 활동

지방의회의 위원회 설치는 「지방자치법」 제64조에 따라서 지방의회 조례로 정하도록 하고 있다.⁴ 위원회의 종류는 상설위원회로 소관 의안과 청원 등을 심사·처리하는 상임 위원회와 특정한 안건을 심사·처리하기 위해 한시적으로 설치하는 특별위원회가 있다. 각 상임위원회의 위원 정수는 「안양시의회위원회조례」로 정하고, 의장을 제외한 재적의원이 1인 1개의 상임위원회 위원이 되며, 의회운영위원회 위원은 겸할 수 있다.

상임위원회에는 위원장 1인을 두는데 상임위원장은 본회의에서 선거로서 선출하고, 특별위원회 위원장은 위원회에서 호선하고 본회의에 보고하여야 한다. 위원장은 위원회를 대표하고 위원회의 의사를 정리하며 질서를 유지하고 의사일정과 개회일시를 위원장과 협의하여 정한다.

상임위원회와 특별위원회의 위원은 의장이 추천하여 본회의 의결을 받아 선임하며, 상임위원의 임기는 2년이고 특별위원회의 임기는 한시적인 활동기간 동안이다.

(1) 상임위원회

먼저 상임위원회는 집행기관인 안양시의 행정환경에 적합하게 대응할 수 있도록 소관 사항에 속하는 의안과 청원 등을 심사하며, 의안은 원안대로 가결하거나 수정안 또는 대안을 제출할 수 있을 뿐만 아니라 본회의에서 부의하지 아니할 것을 결정할 수도 있다.

위원회는 시정에 관한 감사와 조사를 할 수 있으며 중요안건 또는 전문지식을 요하는 안건을 심사하기 위하여 공청회를 열어 이해관계자 또는 전문가 등으로부터 의견을 들을 수 있으며 위원회 의결로 의장을 경유하여 관계 공무원의 출석을 요구할 수 있다.

위원회가 안건의 심사를 마친 때에는 심사 결과와 소수 의견의 요지 등 필요한 사항을 기재한 심사보고서를 의장에게 제출하여야 하고 소관위원회에서 심사를 마친 안건이 본회의에서 의제가 된 때에는 위원장은 심사 결과를 본회의에 보고한다.

현재 9대 안양시의회에는 4개 상임위원회로 의회운영위원회 7명, 총무경제위원회 6명, 보사환경위원회 6명, 도시건설위원회 7명으로 구성하였다.

의회운영위원회는 의회운영과 의회사무국에 관한 사항을 소관업무로 한다. 즉, 특별위원회 구성, 의회운영과 관련된 조례·규칙의 심사, 각종 의회행사 및 의사일정과 관련된 사항 등을 처리한다. 그리고 의회운영위원회 위원은 다른 상임위원회 위원을 겸직하고 있다.

총무경제위원회는 홍보기획관, 감사관, 청년정책관, 기획경제실, 안전행정국, 농수산물도매시장관리사업소, 안양산업진흥원, 안양도시공사, 안양시자원봉사센터, 안양시민프로축구단, 안양시노동인권센터 등의 소관에 관한 의안 사항을 처리한다.

보사환경위원회는 복지문화국, 환경사무, 보건소, 평생학습원, 문화예술재단, 청소년재단, 인재육성재단, 공동급식지원센터 등의 소관에 관한 의안 사항을 처리한다.

도시건설위원회는 도시주택국, 도로교통환경국, 상하수도사업소, 하천녹지사업소, 안양도시공사 등의 소관에 관한 의안 사항을 처리한다.

상임위원회는 의원정수의 변동에 따라 임기별 상임위원회 구성 위원수가 변화된다. 안양시의회는 일반적으로 4개의 상임위원회를 구성·운영하고 있으며, 안양시의회의 재적의원수가 가장 많았던 제2대 의회(의원정수 44명)에서는 5개의 상임위원회로 운영위원회(9명), 기획총무위원회(10명), 재정경제위원회(11명), 보사환경위원회(10명), 도시건설위원회(11명) 등을 구성하였다. 이어서 제3대 의회는 의원정수의 대폭 감소로(재적의원 30명) 인해 상임위원회도 운영보사위원회(9명), 총무경제위원회(10명) 도시건설위원회(10명) 등으로 축소된다. 의회운영위원회를 별도로 두지 않고 보사위원회와 겸직하여 운영보사위원회로 통합하여 운영한 것이다.

상임위원회 위원의 임기는 의장단과 동일하게 2년을 임기로 하는데 제4대 후반기 의회 보사환경위원회 부위원장, 제5대 후반기 의회 도시건설위원회 위원장, 제8대 후반기 의회 의회운영위원회 위원장 및 도시건설위원회 위원장은 임기동안 변동으로 재선출하였다.

(2) 특별위원회

특별위원회는 안건의 소관이 수개의 상임위원회와 관련이 있거나 특히 중요한 조례로서 특별히 심사를 필요로 하는 경우에 한시적으로 설치된다. 특별위원회는 본회의 의결로 구성되며, 특별위원회에 회부된 안건에 대해 심사가 완료되고 그 안건에 대해 본회의에서 의결되면 위원회는 자연히 해산된다.

예산결산특별위원회는 매년 본예산안과 추가경정예산안, 세입세출결산, 예비비지출, 기타 예산 소관업무의 처리를 위해 매년 설치 운영된다. 예산결산특별위원회는 처리 안건별로 구성되며 매년 본예산 1회, 추경예산 2~4회, 세입세출결산승인 1회, 예비비지출승인 1회 등의 안건을 처리한다. 추가예산의 편성 횟수가 증가하면서 예산결산특별위원회의 구성 횟수도 점점 증가하고 있다.

〈표 4〉 역대 안양시의회 예산결산특별위원회 구성 및 처리 안건

	본예산	추경예산	결산승인	예비비지출	합계
초 대 의회(1991.4~1995.6)	4	10	4	4	22
제2대 의회(1995.7~1998.6)	3	8	3	3	17
제3대 의회(1998.7~2002.6)	4	9	4	4	21
제4대 의회(2002.7~2006.6)	4	9	4	4	21
제5대 의회(2006.7~2010.6)	4	8	4	4	20
제6대 의회(2010.7~2014.6)	4	12	4	4	24
제7대 의회(2014.7~2018.6)	4	12	4	4	24
제8대 의회(2018.7~2022.6)	4	13	4	4	25
제9대 의회(2022.7~2024.6)	2	7	3	3	15
합 계(1991.4~2024.6)	33	88	34	34	189

자료: 안양시의회, 『의정백서』, 각 연도: 안양시의회 회의록.

「지방자치법」 제30차 개정(2006.4.28)에서 윤리특별위원회의 구성을 규정하고 있다. 지방의회의원의 윤리강령과 윤리실천규범 준수 여부 및 징계에 관한 사항을 심사하기 위하여 윤리특별위원회를 두고 있으며 동시에 민간 전문가 중에서 지방의회 의장이 위촉하여 자문기구인 윤리심사자문위원회도 설치하도록 하였다.⁵ 기타 특정안건을 심의하기 위한 ○○특별위원회가 필요할 때에 설치 운영되는데 조례심사특별위원회, 특정사안에 대한 행정사무조사특별위원회 등 안건에 따라 본회의 의결을 거쳐 한시적으로 설치 운영한다.

(3) 의안처리

현재 제9대 안양시의회는 561건의 의안을 처리하였다. 시의회에서 처리한 의안은 조례안 298건(의원발의 158건, 위원회안 12건, 시장제출 128건), 예산안 23건, 결의안 13건, 승인안 27건, 동의안 51건, 건의안 1건, 규칙안 11건, 의견청취 17건, 기타 120건 등이 해당된다. 시의회가 접수한 의안을 처리하는 방식은 가결(원안·수정·기타)·부결·철회·기타로 구분한다.

역대 안양시의회의 의정활동을 보면, 초대 의회(1991.4~1995.6)에서 총 558건의 의안을 처리하였는데 이 중 조례안 262건(의원제안 60건, 시장제출 202건), 규칙안 4건, 예산결산안 22건 등을 처리하였다. 제2대 의회(1995.7~1998.6)는 총 423건의 의안을 처리하였고, 주요 처리 안건은 조례안 209건(의원제안 86건, 시장제출 121건), 규칙안 2건, 예산결산안 14 등을 처리하였다.

안양시의회는 제3대 의회부터 2024년 말 현재 제9대 의회까지 총 3289건의 의안을 처리하였다. 주요 처리 안건을 보면, 조례안 1941건(의원·위원회제안 721건, 시장제출 1209건, 기타 11건), 예산안 149건, 결의안 135건, 승인안 156건, 동의안 199건, 건의안 31건, 규칙안 54건, 요구안 49건, 의견청취 73건, 기타 502건을 처리하였다.

〈표 5〉 역대 안양시의회 의안처리 현황(1998.7.1~2024.12.31)

구분	접수	처리	처리내용							폐기	비고 (계류중)	
			가결				부결	철회	기타			
			계	원안	수정	기타						
총계	3680	3289	3207	2725	479	3	10	26	46	17	374	
소계	2120	1941	1919	1540	376	3	5	15	2	14	165	
조 례 안	의원발의	646	622	608	454	152	2	4	10	0	6	18
	위원회안	131	99	99	98	0	1	0	0	0	2	30
	시장제출	1330	1209	1202	980	222	0	1	5	1	6	115
	기타	13	11	10	8	2	0	0	0	1	0	2
	예산안	150	149	145	78	67	0	3	1	0	0	1
	결의안	155	135	134	129	5	0	0	1	0	0	20
	승인안	166	156	156	156	0	0	0	0	0	0	10
	동의안	214	199	194	185	9	0	0	5	0	0	15
	건의안	42	31	31	28	3	0	0	0	0	1	10
	규칙안	62	54	54	50	4	0	0	0	0	0	8
요구안	59	49	48	48	0	0	1	0	0	1	9	
의견청취	82	73	59	58	1	0	0	1	13	0	9	
기타	630	502	467	453	14	0	1	3	31	1	127	

자료: 안양시의회 홈페이지 의정활동 의안통계(<https://www.aycouncil.go.kr/kr/billStat.do>)

(4) 행정사무감사 및 시정질문

안양시의회는 매년 말 1회 집행부 및 산하 공공기관에 대해 상임위원회 중심으로 행정사무감사를 실시하고 있다.

역대 안양시의회 행정사무감사 결과는 총 5587건(시정처리·요구 4955건, 건의사항 632건)이며, 시정질문은 총 85회 553명 2978건으로 나타났다.

〈표 6〉 역대 안양시의회 행정사무감사 및 시정질문

	행정사무감사 결과			시정질문 (횟수·명·건)
	시정처리·요구	건의사항	소계	
초 대 의회(1991.4~1995.6)	361	201	562	-
제2대 의회(1995.7~1998.6)	390	85	475	3회 38명 180건
제3대 의회(1998.7~2002.6)	486	85	571	9회 57명 269건
제4대 의회(2002.7~2006.6)	622	167	789	13회 101명 390건
제5대 의회(2006.7~2010.6)	624	85	709	15회 91명 701건
제6대 의회(2010.7~2014.6)	504	7	511	10회 84명 495건
제7대 의회(2014.7~2018.6)	779	2	781	15회 94명 353건
제8대 의회(2018.7~2022.6)	760	0	760	13회 52명 338건
제9대 의회(2022.7~2024.6)	429	0	429	7회 36명 252건
합 계(1991.4~2024.6)	4,955	632	5,587	85회 553명 2,978건

자료: 안양시, 『시정백서』, 각 연도: 안양시의회 회의록.

비고: 제2대 의회는 2개년을 제외한 1995년 통계이고, 제6대 의회는 2010년을 제외한 3개년 통계임.

3) 의회사무국

1991년 12월 31일 「지방자치법」 제12차 개정으로 기초자치단체의 시·군·구의회에 사무기구를 설치하여 운영하고 있다.

「지방자치법」 제8차 개정(1988.4.6)에서는 시·도의회만 조례로 의회사무국을 설치하도록 하였으며, 이후 「지방자치법」 제12차 개정(1991.12.31)으로 시·군·구의회도 조례로 의회사무국을 설치하도록 하였다.

의회사무기구의 직원정수는 조례로 정하도록 하였으며(1988.4.6 이후), 사무국 직원의 임명에 대해서는 초대 의회 때는 의장과 협의하여 지방자치단체장이 임명(1988.4.6)하였으며, 「지방자치법」 제13차 개정(1994.3.16)으로 의장의 추천에 의해 지방자치단체장이



제1회 안양시의회 임시회 공고(1991)

임명하도록 하였다.

2022년부터 「지방자치법」 전면개정에 의해 의회 사무직원의 정원, 임면은 조례로 정하며 지방의회의 의장이 인사권을 가지게 된다.

의회사무국은 의원의 의회 및 의정활동을 지원하기 위해 설치되었고 현재 제9대 안양시의회는 1국 4팀 4전문위원

직원정수 42명으로 구성하였다. 사무국장은 의장의 지휘 감독을 받아 의회사무를 통솔한다. 전문위원은 상임위원회별 의안을 심사 및 검토하고 상임위원회의 의사 진행을 보좌하는 역할을 수행한다.⁶ 전문위원은 소속위원회의 사무를 처리할 때 소속위원회 위원장의 지휘를 받으며, 그 회의 일반적인 의회사무는 의회 사무국장의 지휘를 받는다. 전문위원의 직급과 정수에 관해서는 대통령령으로 정하고 있으며 지방의원의 정수에 따라 시·군·구의회의 전문위원 정원 및 직급을 정하고 있다. 안양시의회 의원 정수는 20명이므로 전문위원 정수는 4명 이내로 하며, 직급은 5급 2명, 6급 이하 2명이다. 전문위원은 상임위원회의 의안을 심사하고 검토하고 보좌하므로 의회운영 전문위원, 총무경제 전문위원, 보사환경 전문위원, 도시건설 전문위원을 두고 있다. 제5대 의회에서 제8대 의회까지 5인의 전문위원을 두었으며 이는 상임위원회별 전문위원과 의회 조례 및 규칙 등 입법 관련 지원을 위해 입법전문위원을 두어 의정활동을 보좌하였기 때문이다.

제9대 의회부터 정책지원팀이 신설되면서 시의회의 입법활동 전반에 관한 지원이 가능해지면서 상임위원회별 전문위원으로 운영하고 있다.

사무국의 의정팀은 의회 기본운영계획, 의전행사, 의원 후생복지, 의회소관 재무·회계·예산 관리, 의원등록 관리, 의회직원 인사관리, 의회청사 시설·장비관리 등에 관한 직무를 수행한다. 의사팀은 본회의 및 임시회의 소집 운영, 의사진행 및 보조, 의안 작성, 청원 접수처리, 회의록 등에 관한 업무를 수행한다.

홍보팀은 의정 홍보계획 수립, 의정 홍보영상물 제작, 언론·보도자료, 각종 회의록 작성

보관, 의회소식지 제작, 의정백서 발간 등에 관한 업무를 수행한다. 정책지원팀은 의원 의정활동을 위한 입법자료 조사, 현안사항, 의원 의정활동 지원 등의 업무를 수행한다.

〈표 7〉 안양시의회 사무국 변화(1991.4~2024.7)

상임위수		의회사무국 직원 정원
초 대 의회(1991.4~1995.6)	4	1국 4전문위원 2팀(의정·의사) 26명
제2대 의회(1995.7~1998.6)	5	1국 4전문위원 2팀(의정·의사) 29명
제3대 의회(1998.7~2002.6)	3	1국 3전문위원 2팀(의정·의사) 22명
제4대 의회(2002.7~2006.6)	4	1국 4전문위원 3팀(의정·의사·홍보) 29명
제5대 의회(2006.7~2010.6)	4	1국 5전문위원 3팀(의정·의사·홍보) 30명
제6대 의회(2010.7~2014.6)	4	1국 5전문위원 3팀(의정·의사·홍보) 27명
제7대 의회(2014.7~2018.6)	4	1국 5전문위원 3팀(의정·의사·홍보) 30명
제8대 의회(2018.7~2022.6)	4	1국 5전문위원 3팀(의정·의사·홍보) 36명
제9대 의회(2022.7~2026.6)	4	1국 4전문위원 4팀(의정·의사·홍보·정책지원) 42명

註

- 「지방자치법」 제5장 지방의회 제3절 권한(제47조~제52조)에서 제47조(지방의회의 의결사항), 제47조의2(인사청문회), 제49조(행정사무감사권 및 조사권), 제52조(의회규칙) 등에서 자치입법권, 자치재정권, 행정사무감사권·조사권을 지방의회의 권한으로 규정하고 있다.
- 지방의회의 행정사무 감사 및 조사에 관한 권한은 「지방자치법」 제9차 개정(1989.12.30)에서 집행부 사무에 대한 감사와 특정사안에 대한 조사를 규정하였고, 행정사무감사 기간에 대해 동법 제13차 개정(1994.3.16)에서 매년 1회 시도의회는 10일 이내, 시군구의회는 7일 이내로 규정되었으며, 동법 제45차 개정(2011.7.14)으로 시도의회는 14일 이내, 시군구의회는 9일 이내로 개정되어 현재에 이른다.
- 현행 「지방자치법」(법률 제19951호, 2024.1.9) 제37조 의회의 설치, 제39조 의원 임기, 제57조 의장·부의장의 선거와 임기, 제63조의
- 2 교섭단체, 제64조 위원회 설치, 제65조 윤리특별위원회, 제66조 윤리심사자문위원회, 제102조 의회 사무기구 설치, 제103조 사무직원의 정원 등 지방의회 조직 구성에 대해 규정하고 있다.
- 지방의회 위원회 설치에 관해 「지방자치법」 제8차 개정(1988.4.6)에서는 상임위원회 설치는 광역의회의 설치만을 규정하였고, 「지방자치법」 제12차 개정(1991.12.31)으로 기초의회의 상임위원회 설치는 대통령령으로 규정하였다가 「지방자치법」 제30차 개정(2006.4.28)에서 상임위원회 설치기준에 관한 제한규정이 삭제되고 현재는 지방자치단체의 조례에 의해 위원회를 설치할 수 있다.
- 「지방자치법」 제65조(윤리특별위원회), 제66조(윤리심사자문위원회)
- 전문위원제도는 「지방자치법」 제30차 개정(2006.4.28)으로 명문화되었고, 그 이전에도 위원회 지원을 위해 운용되었다.

2장

안양시의회 구성과 의정 활동



이현우 경기연구원 자치행정연구실장



1. 초대 안양시의회

〈표 1〉 초대 안양시의회 연혁(1991.3~1995.6)

연혁	주요 내용
1990 12.15 12.31	<ul style="list-style-type: none"> · 지방자치법 개정 · 지방의회의원선거법 개정(법률 제4311호)
1991 3.26 4.4 4.12 4.15	<ul style="list-style-type: none"> · 초대 안양시의회 의원 선거(의원 33인, 임기 4년) · 안양시의회위원회 조례 제정 · 안양시의회 사무기구 설치 및 사무직원 정수에 관한 조례 제정 · 사무국장: 지방서기관, 사무직원 1국 2전문위원 1계 16명 · 초대 안양시의회 개원 · 초대 제1기 의장단 선거(의장 김정묵, 부의장 이은섭)
1992 3.12 3.27 10.1	<ul style="list-style-type: none"> · 안양시의회 사무기구 설치 및 사무직원 정수에 관한 조례 개정 · 안양시의회 사무기구→안양시의회사무국 · 초대 제1기 상임위원회 구성 및 상임위원장 선거 · 내무위원회 11인(위원장 이기천)·보사경제위원회 10인(위원장 오면교) · 도시건설위원회 11인(위원장 한삼석)·운영위원회 9인(위원장 변원신) · 안양시의회 사무기구 설치 및 사무직원 정수에 관한 조례 개정 · 사무국 직제 확대: 1국, 4전문위원, 2계 23명
1993 4.12 4.14	<ul style="list-style-type: none"> · 초대 제2기 의장단 선거(의장 김정묵, 부의장 오면교) · 초대 제2기 상임위원회 구성 및 상임위원장 선거 · 내무위원회 11인(위원장 윤수길)·보사경제위원회 9인(위원장 이상태) · 도시건설위원회 11인(위원장 이양우)·운영위원회 9인(위원장 이한승)
1995 3.18 4.13 6.1	<ul style="list-style-type: none"> · 안양시의회 사무기구 설치 및 사무직원 정수에 관한 조례 개정 · 사무직원 정수 확대: 23명→26명 · 초대 제3기 의장단 선거(의장 김정묵, 부의장 최귀택) · 초대 제3기 상임위원회 구성 및 상임위원장 선거 · 내무위원회 11인(위원장 음순배)·보사경제위원회 9인(위원장 이상태) · 도시건설위원회 9인(위원장 주진동)·운영위원회 8인(위원장 심재인) · 안양시의회위원회 조례 개정 · 상임위원회 명칭 및 소관 변경 · 4개 상임위(내무, 보사경제, 도시건설, 운영)에서 5개 상임위(내무, 보사경제, 도시건설, 운영, 기획경제)로 변경

자료: 안양시의회, 『초대 의정백서』(1991.1~1995.6); 안양시의회, 『안양시의회10년사』, 2001.

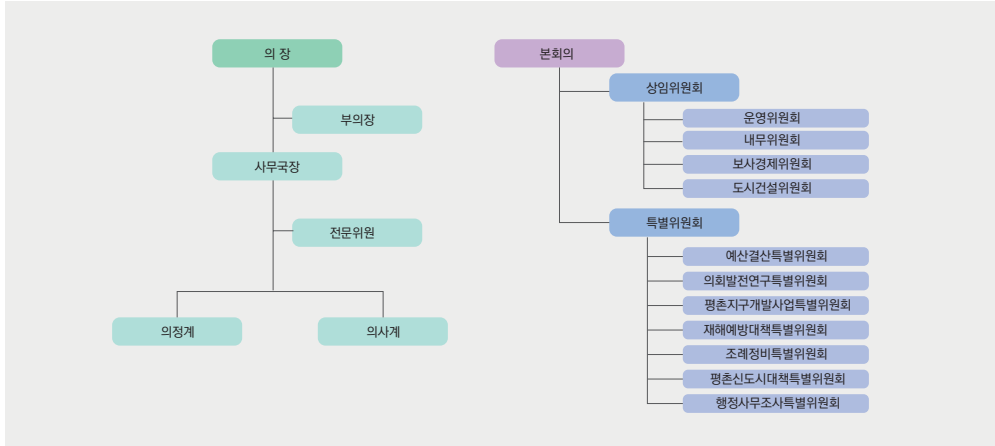


안양시의회 의원세미나(1991)



안양시의회 행정사무감사(1992)

〈표 2〉 초대 안양시의회 기구(1991.3~1995.6)



〈표 3〉 초대 안양시의회 의장 및 상임위원회 구성 현황

		제1기 의회 (1991.4.15~1993.3.31)	제2기 의회 (1993.4.12~1995.3.31)	제3기 의회 (1995.4.13~1995.6.30)
의장단	의장	김정묵	김정묵	김정묵
	부의장	이은섭	오면교	최귀택
상 임 위원회	운영위원회 (9인)	<ul style="list-style-type: none"> 위원장 변원신 간 사 이양우 위 원 김준수 음순배 주진동 이종혁 심재인 이상현 신유균 	<ul style="list-style-type: none"> 위원장 이한승 간 사 심재인 위 원 김기남 변원신 이은섭 김대식 김성기 노춘복 문영근 	<ul style="list-style-type: none"> 위원장 심재인 간 사 노춘복 위 원 김기남 변원신 이은섭 김대식 김성기 문영근
	내무위원회 (11인)	<ul style="list-style-type: none"> 위원장 이기천 간 사 이채학 위 원 김기남 변원신 신유균 이상태 이종혁 최귀택 김대식 김성기 김영호 	<ul style="list-style-type: none"> 위원장 윤수길 간 사 음순배 위 원 김기남 변원신 신유균 이상태 이기천 최귀택 김대식 이채학 김영호 	<ul style="list-style-type: none"> 위원장 음순배 간 사 김영호 위 원 김기남 변원신 신유균 이상태 이기천 윤수길 최귀택 김태식 이채학
	보사경제위원회 (10인)	<ul style="list-style-type: none"> 위원장 오면교 간 사 남장우 위 원 박영성 이상현 이희덕 이은섭 심재인 심수섭 김준수 문영근 	<ul style="list-style-type: none"> 위원장 이상현 간 사 남장우 위 원 박영성 이한승 이희덕 심재인 오면교 심수섭 한삼석 문영근 	<ul style="list-style-type: none"> 위원장 이상현 간 사 이희덕 위 원 박영성 심재인 오면교 심수섭 한삼석 문영근 남장우
	도시건설위원회 (11인)	<ul style="list-style-type: none"> 위원장 한삼석 간 사 노춘복 위 원 박한선 이한승 주진동 허평득 윤수길 음순배 김환영 이양우 송치우 	<ul style="list-style-type: none"> 위원장 이양우 간 사 김준수 위 원 박한선 이은섭 이종혁 주진동 허평득 김환영 김성기 노춘복 송치우 	<ul style="list-style-type: none"> 위원장 주진동 간 사 김성기 위 원 박한선 이은섭 이종혁 허평득 김환영 김준수 노춘복

자료: 안양시의회, 『초대 의정백서』(1991.1~1995.6).

〈표 4〉 초대 안양시의회 예산결산특별위원회 구성

연도	기간	위원회 구성	목적 및 처리안건
1991 (3회)	5.22~5.25	<ul style="list-style-type: none"> • 위원장 이상현 · 간사 노춘복 • 위원 윤수길 변원신 신유균 김기남 이종혁 이재학 심수섭 김영호 이양우 주진동 김대식 최귀택 이기천 남장우 심재인 	<ul style="list-style-type: none"> • 1991년도 제1회 추가경정예산안 총 계: 246,338백만원 일반회계: 152,324백만원 특별회계: 94,014백만원
	11.4~11.8	<ul style="list-style-type: none"> • 위원장 심수섭 · 간사 송치우 • 위원 이한승 문영근 허평득 이희덕 박한선 김준수 음순배 김환영 한삼석 김성기 이상태 이은섭 	<ul style="list-style-type: none"> • 1991년도 제2회 추가경정예산안 총 계: 269,942백만원 일반회계: 168,303백만원 특별회계: 101,639백만원
	12.4~12.23	<ul style="list-style-type: none"> • 위원장 윤수길 · 간사 남장우 • 위원 한삼석 김대식 김영호 이상태 심수섭 심재인 김준수 노춘복 이양우 송치우 음순배 주진동 이상현 	<ul style="list-style-type: none"> • 1992년도 예산안 총 계: 284,520백만원 일반회계: 155,276백만원 특별회계: 129,243백만원 • 1991년도 제3회 추가경정예산안 총 계: 272,618백만원 일반회계: 169,856백만원 특별회계: 102,762백만원 • 1990년도 결산 • 1990년도 예비비지출승인건
1992 (2회)	7.10~7.17	<ul style="list-style-type: none"> • 위원장 주진동 · 간사 김성기 • 위원 신유균 김기남 오면교 심수섭 이희덕 이상태 김환영 이한승 박한선 허평득 최귀택 	<ul style="list-style-type: none"> • 1992년도 제1회 추가경정예산안 총 계: 341,945백만원 일반회계: 178,578백만원 특별회계: 163,367백만원
	11.25~12.23	<ul style="list-style-type: none"> • 위원장 이상태 · 간사 허평득 • 위원 이종혁 이재학 김성기 박한선 이한승 윤수길 오면교 김준수 남장우 문영기 김기남 	<ul style="list-style-type: none"> • 1993년도 예산안 총 계: 199,127백만원 일반회계: 131,701백만원 특별회계: 67,426백만원 • 1992년도 제2회 추가경정예산안 총 계: 346,260백만원 일반회계: 194,500백만원 특별회계: 154,760백만원 • 1991년도 결산 • 1991년도 예비비지출승인건
1993 (2회)	6.29~7.6	<ul style="list-style-type: none"> • 위원장 신유균 · 간사 문영근 • 위원 이기천 이재학 남장우 심재인 이희덕 이은섭 김환영 박한선 허평득 변원신 	<ul style="list-style-type: none"> • 1993년도 제1회 추가경정예산안 총 계: 231,467백만원 일반회계: 149,273백만원 특별회계: 82,193백만원
	11.25~12.23	<ul style="list-style-type: none"> • 위원장 김대식 · 간사 문영근 • 위원 이상현 최귀택 김영호 심재인 한삼석 오면교 이은섭 이종혁 김준수 송치우 변원신 	<ul style="list-style-type: none"> • 1994년도 예산안 총 계: 241,496백만원 일반회계: 167,328백만원 특별회계: 71,167백만원 • 1993년도 제2회 추가경정예산안 총 계: 220,640백만원 일반회계: 149,273백만원 특별회계: 70,763백만원 • 1992년도 결산 • 1992년도 예비비지출승인건

연도	기간	위원회 구성	목적 및 처리안건
1994 (3회)	6.9~6.16	12인 <ul style="list-style-type: none"> ·위원장 이종혁 · 간사 음순배 ·위원 김기남 이기천 이채학 이한승 이희덕 오면교 한삼석 주진동 김환영 노춘복 	<ul style="list-style-type: none"> · 1994년도 제1회 추가경정예산안 총 계: 3120,963백만원 일반회계: 231,257백만원 특별회계: 81,706백만원
	10.24~11.7	12인 <ul style="list-style-type: none"> ·위원장 이은섭 · 간사 송치우 ·위원 변원신 신유균 최귀택 김영호 이한승 이희덕 한삼석 남장우 김성기 이양우 	<ul style="list-style-type: none"> · 1993년도 결산 · 1993년도 예비비지출승인건
	11.25~12.13	12인 <ul style="list-style-type: none"> ·위원장 박한선 · 간사 심재인 ·위원 이상현 오면교 허평득 음순배 남장우 김대식 한삼석 노춘복 김영우 이양우(이은섭 교체) 	<ul style="list-style-type: none"> · 1995년도 예산안 총 계: 243,212백만원 일반회계: 176,516백만원 특별회계: 66,695백만원 · 1994년도 제2회 추가경정예산안 총 계: 287,623백만원 일반회계: 252,285백만원 특별회계: 77,133백만원
1995 (1회)	4.14~4.24	11인 <ul style="list-style-type: none"> ·위원장 박영성 · 간사 김성기 ·위원 김기남 이기천 최귀택 이채학 이희덕 문영근 김준수 허평득 김환영 	<ul style="list-style-type: none"> · 1995년도 제1회 추가경정예산안 총 계: 287,623백만원 일반회계: 202,354백만원 특별회계: 85,268백만원

자료: 안양시의회, 『안양시의회10년사』, 2001.

〈표 5〉 초대 안양시의회 의안처리 현황(1991.4.1~1995.6.30)

	총 계	1991(하반기)	1992	1993	1994	1995(상반기)
총 계	558	106	179	110	122	41
소 계	262	37	95	43	62	25
의원제안	제정	4	1	2	0	1
	개정	35	0	27	3	4
	폐지	21	0	20	1	0
조례안	소 계	60	1	49	4	1
	제정	52	12	8	5	16
시장제출	개정	143	23	37	30	39
	폐지	7	1	0	4	2
	소 계	202	36	46	39	57
규칙안	4	0	2	0	2	0
예산안	14	4	3	3	3	1
결산안	8	2	2	2	2	0
승인동의안	28	6	9	6	6	1
건의결의안	10	1	4	4	1	0
보고	11	3	3	1	3	1

	총 계	1991(하반기)	1992	1993	1994	1995(상반기)	
의견청취권	25	0	14	4	6	1	
청원	3	2	0	0	1	0	
기타	9	2	2	2	2	1	
의회 운영	선거·선임	34	11	8	8	4	3
	기타의회운영	150	38	37	37	30	8
	소 계	184	49	45	45	34	11

자료: 안양시의회, 『안양시의회10년사』, 2001.

〈표 6〉 초대 안양시의회 예산결산특별위원회 처리안건

	본예산	추경예산	결산·예비비 지출승인	합계
1991년	1	3	1	5
1992년	1	2	1	4
1993년	1	2	1	4
1994년	1	2	1	4
1995년	-	1	-	1
합계	4	10	4	18

자료: 안양시의회, 『안양시의회10년사』, 2001.

〈표 7〉 초대 안양시의회 특별위원회 구성

특별위원회명	기간	위원회 구성	목적 및 성과
의회발전연구 특별위원회 (11인)	1991.7.3 ~9.26	·위원장 박영성 ·간사 남장우 ·위 원: 박한선 신유균 이상현 이종혁 김영호 김대식 이채학 변원신 오면교	·의원의 전문성 함양 ·성과 의원윤리강령 제정 의원발전연구활동
평촌지구개발사업 특별위원회 (11인)	1991.7.3 ~9.26	·위원장 오면교 ·간사 심수섭 ·위 원: 송치우 심재인 이희덕 김준수 음순배 김환영 한삼석 이상태 문영근	·신도시기능 극대화 ·성과 신도시 상징물 심사 주민의견수렴 시정촉구 미흡시설 보완촉구
재해예방대책 특별위원회 (13인)	매년 5월 ~6월	총 13인으로 구성	·재해예방대책 촉구 ·성과 재해 취약지 100개소 답사 재해 예방조치 촉구
조례정비 특별위원회 (9인)	1992.4.28 ~11.10	총 9인으로 구성	·주민불편 조례 정비 ·성과 총 156개 조례에서 제정 2개, 개정 26개, 폐지 21개, 향후 정비 24개 등 73개 조례를 정비

특별위원회명	기간	위원회 구성	목적 및 성과
평촌신도시대책 특별위원회 (9인)	1993.6.29 ~1995.6.30	• 위원장 주진동 • 간사 노춘복 • 위 원: 이상현 음순배 이채학 심재인 심수섭 남장우 김환영	• 신도시기능 극대화 도모 • 성과 개발현장 주요시설물 검사 불편민원 및 보완조치 촉구
행정사무조사 특별위원회 (9인)	1993.12.4 ~12.24	• 위원장 이상현 • 간사 주진동 • 위 원: 이채학 오면교 문영근 심수섭 한삼석 남장우 김환영	• 평촌쓰레기소각장 건설 조사 • 성과 소각장 관리·계획 검토 효율화 대책 종합 시정 촉구

자료: 안양시의회, 『안양시의회10년사』, 2001.

〈표 8〉 초대 안양시의회 행정사무감사 현황

연도	주요 결과	합계	운영위원회	내무위원회	보사경제위원회	도시건설위원회
	합계	562	12	185	178	187
1991	시정처리·요구	54	0	23	15	16
	건의사항	92	0	34	26	32
1992	시정처리·요구	66	1	20	12	33
	건의사항	52	1	24	8	19
1993	시정처리·요구	110	3	22	54	31
	건의사항	30	2	10	9	9
1994	시정처리·요구	131	5	32	50	44
	건의사항	27	0	20	4	3

자료: 안양시, 『시정백서』, 각 연도.

〈표 9〉 초대 안양시의회사무국 현황

	합계	4급	5급	6급	7급	8급	기능8급	기능9급	기능10급
정원	26	1	2	4	8	1	1	7	2
현원	25	1	2	4	8	1	1	6	1

자료: 안양시의회, 『의정백서』, 각 연도.

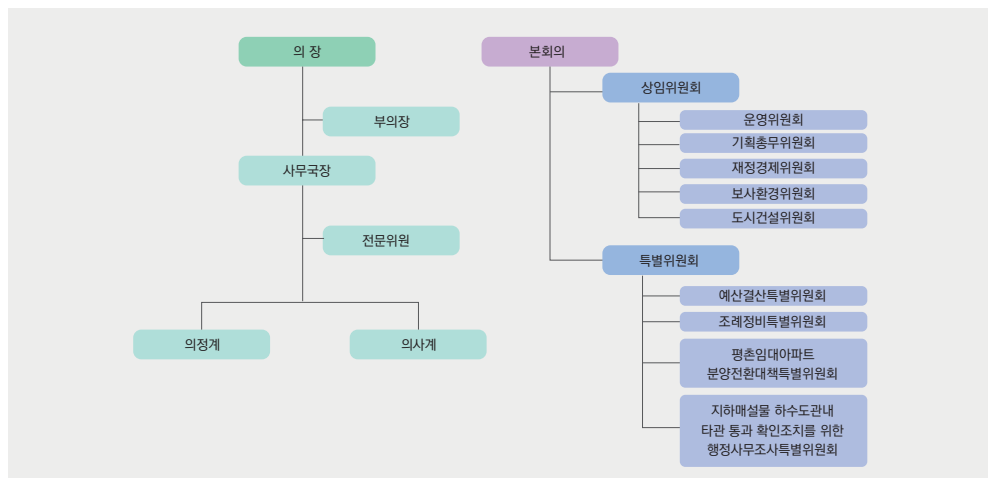
2. 제2대 안양시의회

〈표 10〉 제2대 안양시의회 연혁(1995.6.27~1998.6.3)

연혁	주요 내용
1995 6.27	· 제2대 안양시의회 의원 선거(의원 43인, 임기 3년)
7.10	· 제2대 안양시의회 개원: 제1기 의장단 선거(의장 오면교, 부의장 신유균)
7.13	· 제2대 제1기 상임위원회 구성 및 상임위원장 선거 · 운영위원회 8인(위원장 윤수길) · 기획경제위원회 10인(위원장 남장우) · 내무위원회 11인(위원장 음순배) · 보사환경위원회 10인(위원장 이희덕) · 도시건설위원회 11인(위원장 노춘복)
11.14	· 안양시의회 의원(비산1동) 보궐선거(당선 심재인)
1996 8.28	· 안양시의회 상임위원회 명칭 및 소관부서 변경 · 기획경제위원회→기획총무위원회 · 내무위원회→재정경제위원회
9.20	· 안양시의회 사무기구 설치 및 사무직원 정수에 관한 조례 개정 · 사무직원 정수 개정: 26명→29명
1997 1.4	· 제2대 제2기 의장단 선거(의장 오면교, 부의장 한삼석)
1.6	· 제2대 제2기 상임위원회 구성 및 상임위원장 선거 · 운영위원회 9인(위원장 남장우) · 기획총무위원회 10인(위원장 최경태) · 재정경제위원회 11인(위원장 김철한) · 보사환경위원회 10인(위원장 이재학) · 도시건설위원회 11인(위원장 노춘복)
2.28	· 김호엽(부림동) 퇴직
6.25	· 이희덕(비산3동) 의원직 결위(사망)
8.7	· 김영호(석수2동) 의원직 사퇴(국회의원 출마)
1998 4.9	· 이상현(비산3동) 의원직 사퇴 · 김성환(관양1동) 의원직 사퇴(도의원 출마) · 차곡재(평안동) 의원직 사퇴(도의원 출마)

자료: 안양시의회, 『안양시의회10년사』, 2001.

〈표 11〉 제2대 안양시의회 기구



〈표 12〉 제2대 안양시의회 의장 및 상임위원회 구성 현황

의장단	의장 부의장	제1기 의회 (1995.7.10~1997.1.3)	제2기 의회 (1997.1.4~1998.6.30)
		오면교 신유균	오면교 한삼석
상 임 위원회	운영 위원회 (9인)	· 위원장 윤수길 · 간사 김철한 · 위 원 이상헌 김석한 최귀택 조봉현 홍종문 김환영 이재학	· 위원장 남장우 · 간사 원범례 · 위 원 최귀택 이근욱 우종협 오영균 박영표 김흥석 김성환
	기획총무위원회 (10인)	· 위원장 남장우 · 간사 최경태 · 위 원 김석한 심재인 이수길 최귀택 차곡재 김영호 장경순 이천우	· 위원장 최경태 · 간사 장경순 · 위 원 김석한 심재인 이수길 최귀택 한삼석 남장우 김영호 이천우
	재정경제위원회 (11인)	· 위원장 음순배 · 간사 조문성 · 위 원 신유균 이상헌 이근욱 유종협 김호엽 김철한 이보덕 김성환 이영우	· 위원장 김철한 · 간사 우종협 · 위 원 신유균 이상헌 이근욱 조문성 음순배 이보덕 김성환 이영우 김호엽
	보사환경위원회 (10인)	· 위원장 이희덕 · 간사 박영표 · 위 원 윤수길 오영균 임영섭 이상춘 최병선 이재학 이철구 원종국	· 위원장 이재학 · 간사 이철구 · 위 원 이희덕 윤수길 오영균 차곡재 박영표 임영섭 이상춘 원종국
	도시건설위원회 (11인)	· 위원장 노춘복 · 간사 김흥석 · 위 원 조봉현 홍종문 원범례 김환영 김장식 한삼석 이규용 김성수 김명재	· 위원장 노춘복 · 간사 김명재 · 위 원 조봉현 홍종문 원범례 김환영 김장식 김흥석 최병선 이규용 김성수

자료: 안양시의회, 『제2대 의정백서』(1995.7~1998.6).

〈표 13〉 제2대 안양시의회 의안처리 현황(1995.7.1~1998.6.30)

		총 계	1995(하반기)	1996	1997	1998(상반기)
총 계		423	88	188	129	18
소 계		209	41	125	35	8
조 례	의원제안	3	0	3	0	0
	개정	78	3	70	3	2
	폐지	5	0	5	0	0
	소 계	86	3	78	3	2
안	시장제출	34	10	13	10	1
	개정	83	26	32	20	5
	폐지	4	2	1	1	0
	소 계	121	38	46	31	6
규칙안		2	1	0	1	0
예산안		11	3	4	4	0
결산안		3	1	1	1	0

	총 계	1995(하반기)	1996	1997	1998(상반기)
승인동의안	20	4	8	7	1
건의결의안	16	4	6	6	0
보고	17	3	3	8	3
의견청취건	22	3	6	12	1
청원	1	0	0	1	0
기타	42	12	13	16	1
선거·선임	44	10	11	21	2
의회운영	36	6	11	17	2
기타의회운영					
소 계	80	16	22	38	4

자료: 안양시의회, 『안양시의회10년사』, 2001.

〈표 14〉 제2대 안양시의회 예산결산특별위원회 구성

연도	기간	위원회 구성	목적 및 처리안건
1995 (2회)	9.31 ~10.2	13인 <ul style="list-style-type: none"> ·위원장 최기택 ·간사 조봉현 ·위원 신유균 김석한 조문성 박영표 최경태 원종국 오영균 홍종문 김호영 이규용 이영우 	<ul style="list-style-type: none"> · 1995년도 제2회 추가경정예산안 총 계: 329,080백만원 일반회계: 242,489백만원 특별회계: 86,591백만원 · 1994년도 세입세출결산승인건 세입: 425,474백만원 세출: 224,554백만원 · 1994년도 예비비지출승인건 지출액: 442백만원
	11.25 ~12.28	13인 <ul style="list-style-type: none"> ·위원장 김환영 ·간사 이보덕 ·위원 차곡재 김장식 한삼석 김영호 이천우 윤수길 최병선 김철한 이철구 김명재 이상현 	<ul style="list-style-type: none"> · 1996년도 예산안 총 계: 312,687백만원 일반회계: 226,784백만원 특별회계: 85,903백만원 · 1995년도 제3회 추가경정예산안 총 계: 325,581백만원 일반회계: 244,542백만원 특별회계: 81,039백만원
1996 (4회)	5.27 ~6.7	11인 <ul style="list-style-type: none"> ·위원장 이채학 ·간사 장경순 ·위원 이수길 이근욱 우종협 김성한 임영섭 이상춘 노춘복 김흥석 김성수 	<ul style="list-style-type: none"> · 1996년도 제1회 추가경정예산안 총 계: 378,469백만원 일반회계: 268,282백만원 특별회계: 110,187백만원
	8.27 ~9.3	11인 <ul style="list-style-type: none"> ·위원장 김석한 ·간사 이규용 ·위원 최귀택 윤수길 차곡재 홍종문 원범례 음순배 최병선 김철한 이보덕 	<ul style="list-style-type: none"> · 1996년도 제2회 추가경정예산안 총 계: 389,535백만원 일반회계: 278,768백만원 특별회계: 110,767백만원
	10.23 ~10.26	11인 <ul style="list-style-type: none"> ·위원장 차곡재 ·간사 원종국 ·위원 이수길 이근욱 조문성 김장식 이철구 김명재 박영표 김호엽 장경순 	<ul style="list-style-type: none"> · 1995년도 세입세출결산승인건 세입: 437,679백만원 세출: 218,077백만원 · 1995년도 예비비지출승인건 지출액: 190백만원

연도	기간	위원회 구성	목적 및 처리안건
1996 (4회)	11.25 ~12.28	13인 · 위원장 박영표 · 간사 임영섭 · 위원 신유균 이상헌 홍종문 이규용 김성환 이영우 조봉현 최경태 이채학 김영호 이천우	· 1997년도 예산안 총 계: 334,250백만원 일반회계: 234,685백만원 특별회계: 99,565백만원 · 1996년도 제3회 추가경정예산안 총 계: 387,067백만원 일반회계: 278,295백만원 특별회계: 108,772백만원
	4.30 ~5.9	11인 · 위원장 최귀택 · 간사 김성환 · 위원 한삼석 심재인 우중협 오영균 이상춘 원종국 원범례 김장식 김명재	· 1997년도 제1회 추가경정예산안 총 계: 372,663백만원 일반회계: 262,668백만원 특별회계: 109,995백만원
	8.27 ~9.3	11인 · 위원장 김석한 · 간사 이규용 · 위원 최귀택 윤수길 차곡재 홍종문 원범례 음순배 최병선 김철한 이보덕	· 1997년도 제2회 추가경정예산안 총 계: 373,665백만원 일반회계: 263,170백만원 특별회계: 110,495백만원
1997 (4회)	10.23 ~10.26	11인 · 위원장 이근욱 · 간사 이규용 · 위원 신유균 심재인 조봉현 차곡재 조문성 김흥석 이채학 장경순 이천우	· 1996년도 세입세출결산승인건 세입: 499,159백만원 세출: 274,089백만원 · 1996년도 예비비지출승인건 지출액: 40백만원
	11.25 ~12.28	13인 · 위원장 조문성 · 간사 김장식 · 위원 최귀택 심석한 장경순 이천우 우중협 이근욱 윤수길 오영균 원종국 노춘복 김성수	· 1998년도 예산안 총 계: 241,496백만원 일반회계: 167,328백만원 특별회계: 71,167백만원 · 1997년도 제3회 추가경정예산안 총 계: 220,640백만원 일반회계: 149,273백만원 특별회계: 70,763백만원

자료: 안양시의회, 『안양시의회10년사』, 2001.

〈표 15〉 제2대 안양시의회 예산결산특별위원회 처리안건

	본예산	추경예산	결산승인	예비비지출승인	합계
1995년	1	2	1	1	5
1996년	1	3	1	1	6
1997년	1	3	1	1	6
합계	3	8	3	3	17

자료: 안양시의회, 『안양시의회10년사』, 2001.

〈표 16〉 제2대 안양시의회 특별위원회 구성

특별위원회명	기간	위원회 구성	목적 및 성과
조례정비연구 특별위원회 (9인)	1996.1.3 ~6.25	·위원장 이상현 ·간사 이천우 ·위 원: 차곡재 이근욱 우종협 이재학 원종국 이규용 홍종문	· 주민불편 조례 정비 · 성과 총 146개 조례에서 존치 54건, 제정 2건, 개정 68건, 폐 지 2건, 향후 정비 92건의 조례를 정비
평촌임대아파트 분양전환대책 특별위원회 (10인)	1997.4.30 ~12.31	·위원장 차곡재 ·간사 원종국 ·위 원: 김석한 한삼석 최경태 이보덕 박영표 이영섭 최병선 이규용	· 임대아파트 분양전환 대책마련 · 성과 총 9회 회의로 합리적 조정
행정사무조사 특별위원회 (9인)	1997.5.9 ~9.30	·위원장 김장식 ·간사 이상준 ·위 원: 최귀택 이천우 이근욱 유종협 이철구 원범례 김환영	· 지하매설물 하수관 내 타관 통과 확인조치 후 문제 해결 · 성과 간담회·현장조사 후 공사비 회수 조치 및 위법행위 제재조치

자료: 안양시의회, 『안양시의회10년사』, 2001.

〈표 17〉 제2대 안양시의회 행정사무감사 현황

연도	주요 결과	합계	운영 위원회	내무 위원회	보사경제 위원회	도시건설 위원회	기획경제 위원회
	합계	475	16	100	106	110	143
1995	시정처리·요구	149	5	46	36	32	30
	건의사항	18	0	3	6	9	0
1996	시정처리·요구	109	5	18	18	28	40
	건의사항	38	2	5	12	6	13
1997	시정처리·요구	132	4	25	26	28	49
	건의사항	29	0	3	8	7	11

자료: 안양시, 『시정백서』, 각 연도.

〈표 18〉 제2대 안양시의회사무국 현황

	합계	4급	5급	6급	7급	8급	기능8급	기능9급	기능10급
정원	29	1	3	4	10	1	1	8	1
현원	29	1	3	4	10	1	1	8	1

자료: 안양시의회, 『의정백서』, 각 연도.



제2대 안양시의회 개원식(1995)



제40회 임시회 의원선서(1995)

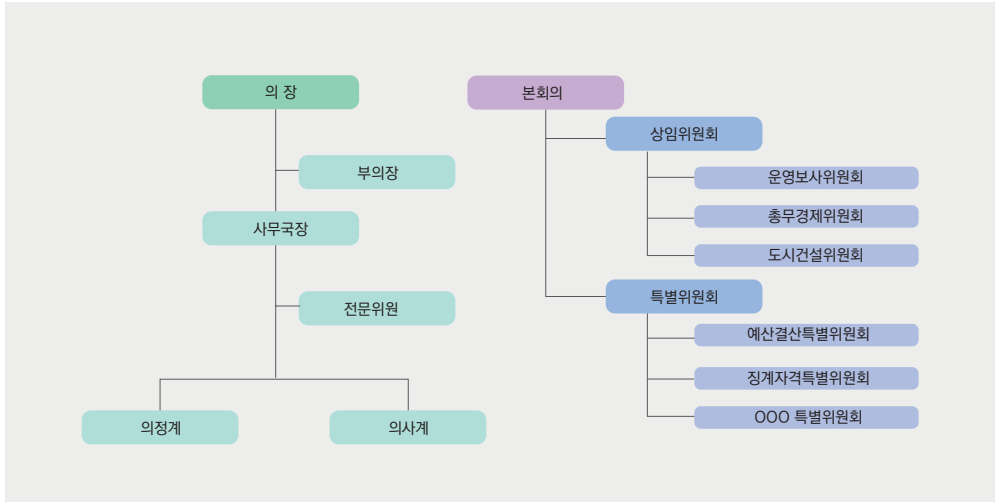
3. 제3대 안양시의회

〈표 19〉 제3대 안양시의회 연혁(1998.6.4.~2002.6.30)

연혁	주요 내용
1998 6.4 6.23 7.10 7.14 9.9 12.21 12.29	<ul style="list-style-type: none"> · 제3대 안양시의회 의원 선거(의원 30인, 임기 4년) · 안양시의회위원회 조례 개정 · 개 상임위원회(운영·기획총무·재정경제·보사환경·도시건설)에서 3개 상임위원회(운영보사·총무재정·도시건설)로 명칭 및 소관 변경 · 제3대 안양시의회 개원: 전반기 의장단 선거(의장 윤수길, 부의장 박영표) · 제3대 전반기 상임위원회 구성 및 상임위원장 선거 <ul style="list-style-type: none"> · 운영보사위원회 9인(위원장 원범례) · 총무재정위원회 10인(위원장 장경순) · 도시건설위원회 10인(위원장 김환영) · 안양시의회위원회 조례 개정: 상임위원회 명칭변경 <ul style="list-style-type: none"> · 운영보사위원회→운영환경복지위원회, 총무재정위원회→기획총무위원회 · 안양시지방공무원정원 조례 제정: 의회사무국정원 24명으로 정함 · 안양시의회 사무기구 설치 및 사무직원 정수에 관한 조례 개정 <ul style="list-style-type: none"> · 의회사무직원 정수: 지방공무원조례로 정함(29명→24명)
1999 1.8 1.20 3.30 6.11 8.30 11.3 11.6 11.23 11.24	<ul style="list-style-type: none"> · 한삼석(범계동) 사직 · 김장식(박달1동) 사직 · 안양시의원 보궐선거: 곽해동(석수1동), 김의중(박달1동), 차곡재(범계동) · 안양시의회위원회 조례 개정: 상임위원회 명칭변경 <ul style="list-style-type: none"> · 운영환경복지위원회→운영보사위원회, 기획총무위원회→행정경제위원회 · 안양시지방공무원정원 조례 개정: 의회사무국정원 조정(24명→22명) · 제3대 전반기 의장 보궐선거: 의장 최경태 · 안양시의회위원회 조례 개정(상임위원회 명칭변경): 행정경제위원회→총무경제위원회 · 안양시의회의원윤리실천규범 제정 · 김철한(관양1동) 사직 · 윤수길(안양2동) 사직
2000 2.15 6.8 7.6 7.10	<ul style="list-style-type: none"> · 안양시의회정례회의 운영에 관한 조례 제정 · 안양시의원 보궐선거: 이상인(안양2동), 천진철(관양1동) · 안양시의회정례회의 운영에 관한 조례 개정 <ul style="list-style-type: none"> · 제1차 정례회 집회 및 행정사무감사 시기조정 · 제3대 후반기 의장단 선거(의장 이양우, 부의장 김환영) · 제3대 후반기 상임위원회 구성 및 상임위원장 선거 <ul style="list-style-type: none"> · 운영보사위원회 9인(위원장 원종국) · 총무재정위원회 10인(위원장 조문성) · 도시건설위원회 10인(위원장 차곡재)
2001 2.10 8.20	<ul style="list-style-type: none"> · 안양시의회의원 공무국외여행규칙 제정 · 남장우(안양7동) 사직, 김환영(호계1동) 사직
2002 6.27	<ul style="list-style-type: none"> · 안양시의회위원회 조례 개정: 상임위원회 명칭 및 소관 변경 <ul style="list-style-type: none"> · 3개 상임위원회(운영보사·총무경제·도시건설)에서 4개 상임위원회(의회운영·총무경제·보사환경·도시건설)로 변경

자료: 안양시의회, 『안양시의회10년사』, 2001.

〈표 20〉 제3대 안양시의회 기구(1998.7~2002.6)



〈표 21〉 제3대 안양시의회 의장 및 상임위원회 구성 현황

		전반기 의회 (1998.7.14~2000.7.13)	후반기 의회 (2000.7.14~2002.6.30)
의장단	의장	윤수길, 최경태(1999.11.3~)	이양우
	부의장	박영표	김환영, 장경순(2001.8.31~)
상 임 위원회	운영보사 위원회 (9인)	<ul style="list-style-type: none"> ·위원장 원범례 · 간사 원종국 · 위 원 이재학 주진동 이근욱 권혁록 이연용 김철한(~1999.11.23) 홍두화(~1999.4.7) 김익중(1999.4.8~) 천진철(2000.6.15~) 	<ul style="list-style-type: none"> ·위원장 원종국 · 간사 천진철 · 위 원 주진동 이근욱 박영표 권혁록 이연용 이상인 남장우(~2001.8.20)
	총무경제 위원회 (10인)	<ul style="list-style-type: none"> ·위원장 장경순 · 간사 이천우 · 위 원 남장우 조문성 신안교 문수곤 권용호 김기철 임채호 이상인(2000.6.15~) 윤수길(1999.11.3~11.24) 	<ul style="list-style-type: none"> ·위원장 조문성 · 간사 권용호 · 위 원 원범례 최경태 장경순 이천우 신안교 문수곤 임채호 김환영(~2001.8.20)
	도시건설 위원회 (10인)	<ul style="list-style-type: none"> ·위원장 김환영(~1999.11.1) 차목재(1999.11.3~) · 간사 유덕희 · 위 원 노춘복 박영표 이양우 권오석 조용덕 홍두화(1999.4.8~) 곽해동(1999.4.8~) 한삼석(~1999.1.8) 조봉현(~1999.1.25) 김장식(~1999.1.20) 	<ul style="list-style-type: none"> ·위원장 차목재 · 간사 김익중 · 위 원 노춘복 이재학 권오석 유덕희 홍두화 곽해동 김기철 조용덕

자료: 안양시의회, 『제3대 의정백서』(1998.7~2002.6).

〈표 22〉 제3대 안양시의회 의안처리 현황(1998.7.1~2002.6.30)

구분	접수	처리	처리내용							폐기	비고 (계류중)
			가결				부결	철회	기타		
			계	원안	수정	기타					
총계	168	167	164	131	32	1	1	2	0	0	26
소계	99	98	97	75	21	1	0	1	0	0	1
의원발의	8	8	8	5	3	0	0	0	0	0	0
조례안											
위원회안	4	4	4	3	0	1	0	0	0	0	0
시장제출	86	85	84	66	18	0	0	1	0	0	1
기타	1	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0
예산안	9	9	8	3	5	0	1	0	0	0	0
결의안	13	13	13	13	0	0	0	0	0	0	9
승인안	6	6	6	6	0	0	0	0	0	0	3
동의안	13	13	13	8	5	0	0	0	0	0	0
건의안	6	6	6	5	1	0	0	0	0	0	6
규칙안	4	4	4	4	0	0	0	0	0	0	1
요구안	8	8	8	8	0	0	0	0	0	0	6
의견청취	9	9	9	9	0	0	0	0	0	0	0
기타	1	1	0	0	0	0	0	1	0	0	0

자료: 안양시의회 홈페이지 의정활동 의안통계(<https://www.aycouncil.go.kr/kr/billStat.do>)

〈표 23〉 제3대 안양시의회 예산결산특별위원회 구성

연도	기간	위원회 구성	목적 및 처리안건
	9.16 ~9.17	9인 ·위원장 주진동 ·간사 조용덕 ·위원 조문성 원종국 권오식 김기철 신안교 유덕희 홍두화	· 1998년도 제1회 추가경정예산안 총 계: 335,453백만원 일반회계: 262,160백만원 특별회계: 73,293백만원
1998 (4회)	11.4 ~11.6	9인 ·위원장 주진동 ·간사 조용덕 ·위원 조문성 원종국 권오식 김기철 신안교 유덕희 홍두화	· 1997년도 세입세출결산 세입: 533,737백만원 세출: 301,698백만원 이월: 232,039백만원 · 1997년도 예비비 결산 예산: 11,075백만원 지출: 20백만원 불용: 11,056백만원
	12.14 ~12.19	13인 ·위원장 최경태 ·간사 권오식 ·위원 이근욱 이양우 유덕희 문수곤 노춘복 이채학 이연용 원종국 권용호 임채호 이천우	· 1999년도 본예산안 총 계: 320,572백만원 일반회계: 215,920백만원 특별회계: 104,652백만원

연도	기간	위원회 구성	목적 및 처리안건
1998 (4회)	12.26 ~12.28	13인 ·위원장 최기택 ·간사 조봉현 ·위원 이근욱 이양우 유덕희 문수곤 노춘복 이채학 이연용 원종국 권용호 임채호 이천우	· 1998년도 제2회 추가경정예산안 총 계: 3376,549백만원 일반회계: 273,482백만원 특별회계: 103,066백만원
	6.11 ~6.21	9인 ·위원장 권오식 ·간사 이연용 ·위원 권혁록 신안교 유덕희 김의중 곽해동 권용호 김기철	· 1999년도 제1회 추가경정예산안 총 계: 356,998백만원 일반회계: 245,521백만원 특별회계: 111,477백만원
1999 (3회)	11.3 ~11.15	9인 ·위원장 문수곤 ·간사 김의중 ·위원 권혁록 신안교 노춘복 원종국 곽해동 임채호 조용덕	· 1998년도 세입세출결산 세입: 545,384백만원 세출: 316,663백만원 이월: 228,721백만원 · 1998년도 예비비 결산 예산: 7,028백만원 지출: 2,495백만원 불용: 108백만원
	11.25 ~12.29	13인 ·위원장 원종국 ·간사 김기철 ·위원 조문성 주진동 김환영 이양우 권혁록 신안교 김의중 노춘복 곽해동 장경순 조용덕	· 2000년도 본예산안 총 계: 370,045백만원 일반회계: 256,461백만원 특별회계: 113,584백만원 · 1999년도 제2회 추가경정예산안 총 계: 370,045백만원 일반회계: 256,461백만원 특별회계: 113,584백만원
	3.9 ~3.16	9인 ·위원장 홍두화 ·간사 권용호 ·위원 이근욱 원범례 이채학 이천우 임채호 차곡재 곽해동	· 2000년도 제1회 추가경정예산안 총 계: 376,392백만원 일반회계: 266,885백만원 특별회계: 109,507백만원
2000 (4회)	7.5 ~7.13	9인 ·위원장 주진동 ·간사 이상인 ·위원 천진철 이연용 조문성 이천우 홍두화 곽해동 조용덕	· 1999년도 세입세출결산 세입: 554,989백만원 세출: 353,114백만원 이월: 201,875백만원 · 1999년도 예비비 결산 예산: 8,027백만원 지출: 6,535백만원 불용: 443백만원
	9.25 ~9.30	9인 ·위원장 신안교 ·간사 임채호 ·위원 천진철 이연용 이상인 권용호 김의중 노춘복 권오식	· 2000년도 제2회 추가경정예산안 총 계: 412,106백만원 일반회계: 291,937백만원 특별회계: 120,169백만원
	12.1 ~12.26	13인 ·위원장 이채학 ·간사 문수곤 ·위원 이근욱 천진철 박영표 이상인 원범례 장경순 권용호 차곡재 김의중 노춘복 권오식	· 2001년도 본예산안 총 계: 406,146백만원 일반회계: 285,746백만원 특별회계: 120,400백만원

연도	기간	위원회 구성	목적 및 처리안건
2001 (3회)	7.5 ~7.13	9인 ·위원장 이근욱 · 간사 조용덕 ·위원 권혁록 이상인 원범례 최경태 임채호 홍두화 곽해동	· 2000년도 결산 승인건 수납: 571,238백만원 지출: 369,035백만원 · 2000년도 예비비지출승인건 지출: 791백만원
	7.14 ~7.23	9인 ·위원장 권혁록 · 간사 곽해동 ·위원 이근욱 이상인 원범례 최경태 임채호 홍두화 조용덕	· 2001년도 제1회 추가경정예산안 총 계: 435,909백만원 일반회계: 298,454백만원 특별회계: 137,455백만원
	12.1 ~12.26	13인 ·위원장 이천우 · 간사 임채호 ·위원 박영표 원종국 천진철 이상인 원범례 최경태 신안교 노춘복 이재학 유덕희 조용덕	· 2002년도 본예산안 총 계: 401,082백만원 일반회계: 299,789백만원 특별회계: 101,293백만원 · 2001년도 제2회 추가경정예산안 총 계: 456,429백만원 일반회계: 310,013백만원 특별회계: 146,416백만원
2002 (1회)	5.7 ~5.8	9인 ·위원장 천진철 · 간사 이천우 ·위원 박영표 주진동 최경태 권용호 이재학 홍두화 김의중	· 2002년도 제1회 추가경정예산안 총 계: 450,230백만원 일반회계: 343,170백만원 특별회계: 107,060백만원

자료: 안양시, 『시정백서』, 각 연도.

〈표 24〉 제3대 안양시의회 예산결산특별위원회 처리안건

	본예산	추경예산	결산승인	예비비지출승인	합계
1998년(하반기)	1	2	1	1	5
1999년	1	2	1	1	5
2000년	1	2	1	1	5
2001년	1	2	1	1	5
2002년(상반기)		1			1
합계	4	9	4	4	21

〈표 25〉 제3대 안양시의회 행정사무감사 현황

연도	주요 결과	합계	운영보사위원회	총무경제위원회	도시건설위원회
	합계				
1998	시정처리·요구	115	27	44	44
	건의사항	27	9	8	10
1999	시정처리·요구	114	32	39	43
	건의사항	13	7	2	4

연도	주요 결과	합계	운영보사위원회	총무경제위원회	도시건설위원회
	합계				
2000	시정처리·요구	130	35	51	44
	건의사항	17	4	9	4
2001	시정처리·요구	127	31	51	45
	건의사항	28	8	16	4

자료: 안양시, 『시정백서』, 각 연도.

〈표 26〉 제3대 안양시의회 시정질의 현황

연도	회의수	질의 의원수	건수
1998	2회	10명	51건
1999	2회	11명	57건
2000	3회	20명	97건
2001	2회	16명	64건

자료: 안양시, 『시정백서』, 각 연도.

〈표 27〉 제3대 안양시의회사무국 현황(1국 3전문위원 2담당)

	합계	4급	5급	6급	7급	8급	기능8급	기능9급	기능10급
정원	22	1	2	3	6	1	1	5	2
현원	23	1	2	3	7	1	1	3	4

자료: 안양시의회, 『의정백서』, 각 연도.



안양시의회 도시건설위원회 민원현장조사(1998)



7개 시의회 의원 합동세미나(1999)

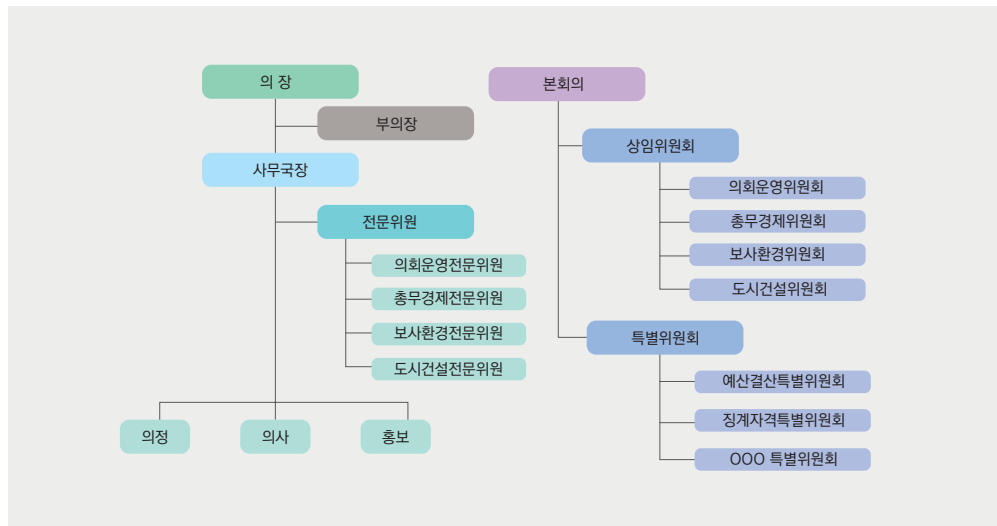
4. 제4대 안양시의회

〈표 28〉 제4대 안양시의회 연혁(2002.6.2~2006.5.31)

연혁	주요 내용
2002 6.2 6.27 7.9 7.11	<ul style="list-style-type: none"> · 제4대 안양시의회 의원 선거(의원 31인, 임기 4년) · 안양시의회위원회조례 개정 · 3개 상임위원회(운영보사·총무경제·도시건설)에서 4개 상임위원회(의회운영·총무경제·보사환경·도시건설)로 명칭 및 소관 변경 · 제4대 안양시의회 개원: 전반기 의장단 선거(의장 최경태, 부의장 원종국) · 제4대 전반기 상임위원회 구성 및 상임위원장 선거 · 의회운영위원회 9인(위원장 조문성) · 총무경제위원회 10인(위원장 이천우) · 보사환경위원회 10인(위원장 이규용) · 도시건설위원회 10인(위원장 권오쇠)
2003 4.24	· 안양시의회 의원 재선거: 천진철(안양6동)
2004 5.7 7.8 7.9	<ul style="list-style-type: none"> · 장경순(안양1동) 의원 사직: 의원 현원 30인 · 제4대 후반기 의장단 선거(의장 이양우, 부의장 이천우) · 제4대 후반기 상임위원회 구성 및 상임위원장 선거 · 의회운영위원회 9인(위원장 임종순) · 총무경제위원회 10인(위원장 권용호) · 보사환경위원회 10인(위원장 천진철) · 도시건설위원회 10인(위원장 광해동)
2006 1.2 3.24 3.27 3.30 4.12 4.25	<ul style="list-style-type: none"> · 안양시의회 의원정수선거구 변경 조정 · 8개 선거구, 의원 24명(지역구 21인, 비례대표 3인) · 권용준(비산3동) 의원 사직: 의원 현원 29인 · 노춘복(호계3동) 의원 사직: 의원 현원 28인 · 이천우(석수3동) 의원 사직: 의원 현원 27인 · 조용덕(달안동) 의원 사직: 의원 현원 26인 · 제4대 후반기 부의장 선거: 부의장 권오쇠

자료: 안양시의회, 『안양시의회10년사』, 2001.

〈표 29〉 제4대 안양시의회 기구(2002.7~2006.6)



〈표 30〉 제4대 안양시의회 의장 및 상임위원회 구성 현황

의장단	전반기 의회 (2002.7.1~2004.6.30)		후반기 의회 (2004.7.1~2006.6.30)
	의장 부의장	최경태 원종국	이양우 이천우(~2006.3.29), 권오쇠(2006.4.25~)
상 임 위원회	의회운영 위원회 (9인)	·위원장 조문성 ·간사 임종순 ·위 원 박영표 권혁록 권용호 임채호 조용덕 성상용 김국진	·위원장 임종순 ·간사 이동기 ·위 원 이채학 권혁록 임채호 이상인 하연호 이재문 김국진
	총무경제 위원회 (9인)	·위원장 이천우 ·간사 정변규 ·위 원 조문성 임채호 맹명재 권용준 하연호 김영환 김국진 장경순(~2004.5.7)	·위원장 권용호 ·간사 김국진 ·위 원 이채학 조문성 임채호 맹명재 주명선 김영환 이천우(~2006.3.29)
	보사환경 위원회 (10인)	·위원장 이규용 ·간사 김웅준 ·위 원 이채학 박영표 원종국 천진철 권용호 주명선 임종순 이동기	·위원장 권오쇠 ·간사 권용준(~2006.4.27) 김웅준(2006.4.27~) ·위 원 박영표 최경태 이규용 조용덕 임종순 이동기 하연호
	도시건설 위원회 (10인)	·위원장 권오쇠 ·간사 김기용 ·위 원 노춘복 이양우 권혁록 곽해동 이상인 조용덕 성상용 이재문	·위원장 곽해동 ·간사 이재문 ·위 원 원종국 권혁록 권오쇠 이상인 성상용 김기용 정변규 노춘복(~2006.3.27)

자료: 안양시의회, 『제4대 의정백서』(2002.7~2006.6).

〈표 31〉 제4대 안양시의회 의안처리 현황(2002.7.1~2006.6.30)

구분	접수	처리	처리내용							폐기	비고 (계류중)
			가결				부결	철회	기타		
			계	원안	수정	기타					
총계	363	359	357	291	66	0	0	2	0	2	34
소계	234	230	230	180	50	0	0	0	0	2	2
조례안	의원발의	13	12	12	6	6	0	0	0	0	1
	위원회안	53	51	51	51	0	0	0	0	0	0
	시장제출	166	165	165	122	43	0	0	0	0	1
기타	2	2	2	1	1	0	0	0	0	0	0
예산안	20	20	20	10	10	0	0	0	0	0	4
결의안	19	19	19	19	0	0	0	0	0	0	9
승인안	24	24	24	24	0	0	0	0	0	0	10
동의안	38	38	36	32	4	0	0	2	0	0	0
건의안	3	3	3	2	1	0	0	0	0	0	0
규칙안	8	8	8	7	1	0	0	0	0	0	0
요구안	11	11	11	11	0	0	0	0	0	0	9

구분	접수	처리	처리내용							폐기	비고 (계류중)
			가결				부결	철회	기타		
			계	원안	수정	기타					
의견청취	6	6	6	6	0	0	0	0	0	0	0
기타	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

자료: 안양시의회 홈페이지 의정활동 의안통계(<https://www.aycouncil.go.kr/billStat.do>)

〈표 32〉 제4대 안양시의회 예산결산특별위원회 구성

연도	기간	위원회 구성	목적 및 처리안건
2002 하반기 (2회)	9.4 ~9.11	9인 · 위원장 정변규 · 간사 김영환 · 위원 이채학 이상인 홍두화 김기용 김국진 이동기 이재문	· 2001회계년도 결산승인 수납: 622,180백만원 지출: 364,350백만원 · 예비비 지출 승인 지출: 780백만원
	12.2 ~12.27	13인 · 위원장 권용호 · 간사 김국진 · 위원 정변규 김웅준 김기용 장경순 맹명재 주명선 김영환 임종순 이재문	· 2003년도 본예산안 총 계: 431,080백만원 일반회계: 345,330백만원 특별회계: 85,750백만원 · 2002년도 제2회 추가경정예산안 총 계: 45,270백만원 일반회계: 45,010백만원 특별회계: 9,260백만원
2003 (5회)	5.2 ~5.3	9인 · 위원장 임채호 · 간사 이재문 · 위원 노춘복 박영표 원종국 곽해동 권용준 임종순 하연호	· 2003년도 제1회 추가경정예산안 총 계: 504,870백만원 일반회계: 402,450백만원 특별회계: 102,420백만원
	7.5 ~7.12	9인 · 위원장 조용덕 · 간사 성상용 · 위원 이채학 조문성 원종국 장경순 천진철 곽해동 하연호	· 2002회계년도 결산 승인 수납: 703,270백만원 지출: 459,800백만원 · 예비비 지출 승인 지출: 640백만원
	9.20 ~9.29	9인 · 위원장 이동기 · 간사 김영환 · 위원 박영표 이양우 권오쇠 맹명재 주명선 김기용 정변규	· 2003년도 제2회 추가경정예산안 총 계: 5,219억원 일반회계: 4,024억원 특별회계: 1,195억원
	11.17 ~11.24	9인 · 위원장 이상인 · 간사 맹명재 · 위원 박영표 조용덕 성상용 주명선 정변규 이동기 김영환	· 2003년도 제3회 추가경정예산안 총 계: 537,160백만원 일반회계: 433,320백만원 특별회계: 103,840백만원
	12.16 ~12.19	13인 · 위원장 천진철 · 간사 권용준 · 위원 이채학 조문성 권혁록 곽해동 임채호 조용덕 김웅준 성상용 임종순 이동기 하연호	· 2004년도 본예산안 총 계: 487,570백만원 일반회계: 379,540백만원 특별회계: 108,030백만원 · 2003년도 제4회 추가경정예산안 총 계: 537,640백만원 일반회계: 433,800백만원 특별회계: 103,840백만원

연도	기간	위원회 구성	목적 및 처리안건
2004 (3회)	6.22 ~6.23	9인 • 위원장 명명재 · 간사 성상용 • 위원 권용준 임채호 원종국 권용호 김웅준 노춘복 이상인	• 2004년도 제1회 추가경정예산안 총 계: 55,454천만원 일반회계: 41,074천만원 특별회계: 14,380천만원
	7.12 ~7.14	10인 • 위원장 권용준 · 간사 하연호 • 위원 이천우 권혁록 이규용 권용호 이상인 조용덕 김웅준 임종순	• 2003회계년도 결산 승인 수납: 5,562억원 지출: 3,879억원 • 예비비 지출 승인 지출: 14천만원
	12.1 ~12.23	13인 • 위원장 주명선 · 간사 정변규 • 위원 조문성 이천우 임채호 원종국 이규용 김웅준 권용준 이동기 권오쇠 김기용 이재문	• 2005년도 본예산안 총 계: 4,889억 2천만원 일반회계: 3,831억 5천만원 특별회계: 1,057억 7천만원
2005 (3회)	5.20 ~5.23	9인 • 위원장 김웅준 · 간사 김영환 • 위원 이채학 박영표 노춘복 조용덕 권혁록 김국진 권오쇠	• 2005년도 제1회 추가경정예산안 총 계: 5,121억 6천만원 일반회계: 3,962억 7천만원 특별회계: 1,158억 9천만원
	7.7 ~7.12	11인 • 위원장 김국진 · 간사 이동기 • 위원 조문성 이규용 권혁록 임채호 김웅준 곽해동 맹명재 권용준 이상인	• 2004회계년도 결산 승인 수납: 5,588억원 지출: 3,964억원 • 예비비 지출 승인 지출: 59백만원
	11.28 ~12.28	13인 • 위원장 권혁록 · 간사 성상용 • 위원 이채학 이규용 곽해동 맹명재 천진철 김영환 조용덕 정변규 김국진 하연호 이재문	• 2006년도 본예산안 총 계: 5,475억 5천만원 일반회계: 4,337억 8천만원 특별회계: 1,137억 7천만원 • 2005년도 제2회 추가경정예산안 총 계: 5,230억원 일반회계: 4,071억원 특별회계: 1,159억원
2006 상반기 (1회)	6.13 ~6.19	9인 • 위원장 권오쇠 · 간사 이동기 • 위원 권용호 김웅준 주병선 김기용 하연호 이재문 김영환	• 2006년도 제1회 추가경정예산안 총 계: 5,971억 9천만원 일반회계: 4,563억 4천만원 특별회계: 1,408억 5천만원

자료: 안양시, 『시정백서』, 각 연도.

〈표 33〉 제4대 안양시의회 예산결산특별위원회 처리안건

	본예산	추경예산	결산승인	예비비지출승인	합계
2002년(하반기)	1	1	1	1	4
2003년	1	4	1	1	7
2004년	1	1	1	1	4
2005년	1	2	1	1	5
2006년(상반기)		1			1
합계	4	9	4	4	21

자료: 안양시, 『시정백서』, 각 연도.

〈표 34〉 제4대 안양시의회 행정사무감사 현황

연도	주요 결과	합계	의회운영위원회	총무경제위원회	보사환경위원회	도시건설위원회
	합계					
2002	시정처리·요구	164	11	51	51	51
	건의사항	51	7	18	8	18
2003	시정처리·요구	148	9	55	40	44
	건의사항	36	3	18	7	8
2004	시정처리·요구	156	11	50	49	46
	건의사항	41	3	22	10	6
2005	시정처리·요구	154	13	45	47	49
	건의사항	39	2	20	13	4

자료: 안양시, 『시정백서』, 각 연도.

〈표 35〉 제4대 안양시의회 시정질문 현황

연도	회의수	질의 의원수	건수
2002	3회	20명	75건
2003	3회	17명	64건
2004	3회	27명	91건
2005	4회	37명	160건

자료: 안양시, 『시정백서』, 각 연도.

〈표 36〉 제4대 안양시의회사무국 현황(1국 4전문위원 3팀 29명)

	합계	4급	5급	6급	7급	8급	기능7급	기능8급	기능9급	기능10급
정원	29	1	2	6	6	3	1	1	6	3
현원	29	1	2	6	7	2	1	3	5	2

자료: 안양시의회, 『의정백서』, 각 연도.



안양시 노인복지 관련 연구모임 워크숍(2005)



안양1번가 지하차도 개설공사 준공식(2005)

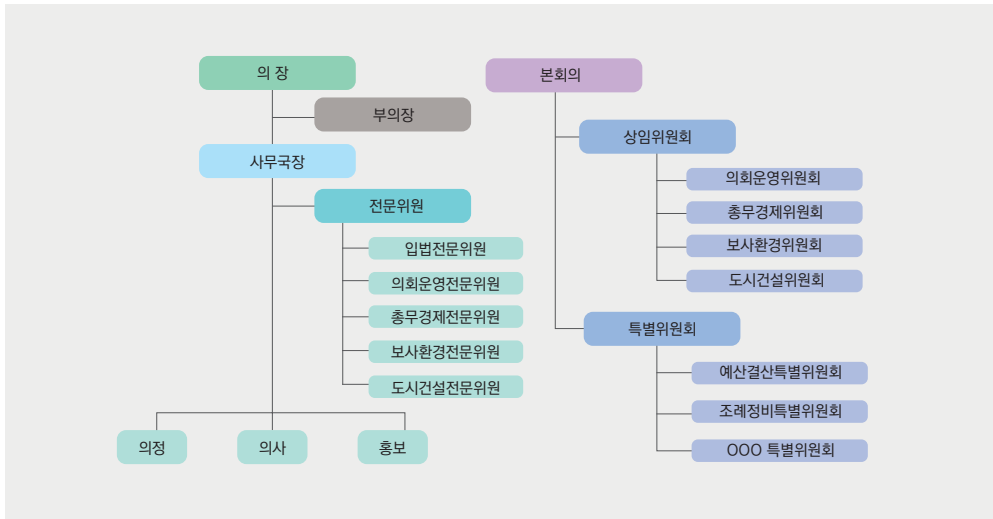
5. 제5대 안양시의회

〈표 37〉 제5대 안양시의회 연혁(2006.7.1~2010.6.30)

연혁	주요 내용
2006 5.31 6.20 7.1 7.3	<ul style="list-style-type: none"> 제5대 안양시의회 의원 선거(의원 24인, 임기 4년) 안양시의회위원회 조례 개정(상임위원회 위원수 조정) 제5대 안양시의회 개원: 전반기 의장단 선거(의장 권용호, 부의장 권혁록) 제5대 전반기 상임위원회 구성 및 상임위원장 선거 <ul style="list-style-type: none"> 의회운영위원회 8인(위원장 이동기) · 총무경제위원회 8인(위원장 김국진) 보사환경위원회 7인(위원장 김웅준) · 도시건설위원회 8인(위원장 김기용)
2008 2.5 6.4 6.30 7.2	<ul style="list-style-type: none"> 이양우(석수1·2·3동) 의원 사직(의원 현원 23인) 안양시의회 의원 보궐선거: 임문택(석수1·2·3동) 제5대 후반기 의장단 선거(의장 김국진, 부의장 문수곤) 제5대 후반기 상임위원회 구성 및 상임위원장 선거 <ul style="list-style-type: none"> 의회운영위원회 8인(위원장 김웅준) · 총무경제위원회 8인(위원장 심재민) 보사환경위원회 7인(위원장 이동기) 도시건설위원회 8인(위원장 이재문(~2010.3.16)→인형수(2010.4.20~))
2010 3.17	<ul style="list-style-type: none"> 이재문(안양2동, 박달1·2동) 의원 사직(의원 현원 23인)

자료: 안양시의회, 『제5대 의정백서』(2006.7~2010.6).

〈표 38〉 제5대 안양시의회 기구(2006.7~2010.6)



〈표 39〉 제5대 안양시의회 의장 및 상임위원회 구성 현황

의장단	의장 부의장	전반기 의회 (2006.7.1~2008.6.30)	후반기 의회 (2008.7.1~2010.6.30)
		권용호 권혁록	김국진 문수곤
상 임 위원회	의회운영 위원회 (8인)	·위원장 이동기 ·부위원장 박헌배 ·위 원 김영환 이재선 심규순 인형수 심재민 명상욱	·위원장 김웅준 ·부위원장 명상욱 ·위 원 천진철 곽해동 이강헌 이재선 심규순 권주홍
	총무경제 위원회 (8인)	·위원장 김국진 ·부위원장 명상욱 ·위 원 문수곤 이동기 이강헌 권주홍 심재민 이철호	·위원장 심재민 ·부위원장 이철호 ·위 원 최경태 김웅준 김영환 심규순 임문택 명상욱
	보사환경 위원회 (7인)	·위원장 김웅준 ·부위원장 심규순 ·위 원 최경태 천진철 곽해동 하연호 이재선	·위원장 이동기 ·부위원장 이재선 ·위 원 천진철 권용호 문수곤 하연호 권주홍
	도시건설 위원회 (8인)	·위원장 김기용 ·부위원장 인형수 ·위 원 권혁록 이재문 김영환 김종호 박헌배 이양우(~2008.2.4)→ 임문택(2008.6.4~)	·위원장 이재문(~2010.3.16)→ 인형수(2010.4.21~) ·부위원장 김종호 ·위 원 권혁록 곽해동 김기용 이강헌 박헌배

자료: 안양시의회, 『제5대 의정백서』(2006.7~2010.6).

〈표 40〉 제5대 안양시의회 의안처리 현황(2006.7.1~2010.6.30)

구분	접수	처리	처리내용							폐기	비고 (계류중)
			가결				부결	철회	기타		
			계	원안	수정	기타					
총계	327	324	321	263	58	0	2	0	1	0	6
소계	243	240	238	188	50	0	1	0	1	0	3
조례안	의원발의	35	34	34	19	15	0	0	0	0	1
	위원회안	48	48	48	48	0	0	0	0	0	0
	시장제출	155	153	152	118	34	0	1	0	0	2
	기타	5	5	4	3	1	0	0	0	1	0
	예산안	12	12	12	6	6	0	0	0	0	0
결의안	22	22	22	21	1	0	0	0	0	0	1
승인안	20	20	20	20	0	0	0	0	0	0	0
동의안	7	7	7	7	0	0	0	0	0	0	0
건의안	1	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0
규칙안	9	9	9	8	1	0	0	0	0	0	0
요구안	12	12	11	11	0	0	1	0	0	0	1
의견청취	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
기타	1	1	1	1	0	0	0	0	0	0	1

자료: 안양시의회 홈페이지 의정활동 의안통계(<https://www.aycouncil.go.kr/kr/billStat.do>)

〈표 41〉 제5대 안양시의회 예산결산특별위원회 구성

연도	운영기간	위원회 구성	목적 및 처리안건
2006 하반기 (2회)	9.18~9.28 (9인)	<ul style="list-style-type: none"> • 위원장 하연호 • 간사 심재민 • 위원 천진철 이강현 이재선 인형수 김중호 박현배 명상욱 	<ul style="list-style-type: none"> • 2005회계년도 결산 승인 수납: 5,410억원 지출: 4,157억원 • 예비비 지출 승인 지출: 20억원
	11.21~12.22 (9인)	<ul style="list-style-type: none"> • 위원장 이재문 • 간사 이재선 • 위원 곽해동 심규순 권주홍 김중호 박현배 심재민 이철호 	<ul style="list-style-type: none"> • 2007년도 본예산안 총 계: 6,787억 6천만원 일반회계: 5,045억 2천만원 특별회계: 1,433억 4천만원 • 2006년도 제2회 추가경정예산안 총 계: 6,050억원 일반회계: 4,648억원 특별회계: 1,402억원
2007 (3회)	5.28~6.5 (9인)	<ul style="list-style-type: none"> • 위원장 문수곤 • 간사 인형수 • 위원 최경태 이동기 이재선 김기용 심규순 심재민 김영환 	<ul style="list-style-type: none"> • 2007년도 제1회 추가경정예산안 총 계: 7,004억 4천만원 일반회계: 5,363억 7천만원 특별회계: 1,640억 7천만원
	6.20~7.3 (9인)	<ul style="list-style-type: none"> • 위원장 심재민 • 간사 김중호 • 위원 천진철 이강현 이양우 권혁록 곽해동 김용준 이철호 	<ul style="list-style-type: none"> • 2006회계년도 결산 승인 수납: 7,480억원 지출: 5,426억원 • 예비비 지출 승인 지출: 16억원
	11.21~12.21 (9인)	<ul style="list-style-type: none"> • 위원장 김용준 • 간사 박현배 • 위원 천진철 심규순 문수곤 김중호 이동기 인형수 명상욱 	<ul style="list-style-type: none"> • 2008년도 본예산안 총 계: 6,686억 2천만원 일반회계: 5,239억 5천만원 특별회계: 1,446억 7천만원 • 2007년도 제2회 추가경정예산안 총 계: 6,893억원 일반회계: 5,251억원 특별회계: 1,642억원
2008 (3회)	6.10~6.16 (9인)	<ul style="list-style-type: none"> • 위원장 이재선 • 간사 이강현 • 위원 이동기 권주홍 곽해동 김용준 권혁록 이재문 김영환 	<ul style="list-style-type: none"> • 2008년도 제1회 추가경정예산안 총 계: 7,339억원 일반회계: 5,794억원 특별회계: 1,545억원
	6.20~7.2 (9인)	<ul style="list-style-type: none"> • 위원장 박현배 • 간사 김중호 • 위원 이강현 권주홍 심재민 하연호 이재선 심규순 임문택 	<ul style="list-style-type: none"> • 2007회계년도 결산 승인 세입결산: 8,155억원 세출결산: 5,714억원 • 예비비 지출 승인 지출: 19억원
	11.21~12.22 (9인)	<ul style="list-style-type: none"> • 위원장 인형수 • 간사 권주홍 • 위원 김용준 심규순 명상욱 이재선 권용호 이재문 박현배 	<ul style="list-style-type: none"> • 2009년도 본예산안 총 계: 7,121억원 일반회계: 5,575억원 특별회계: 1,546억원

연도	운영기간	위원회 구성	목적 및 처리안건
2009 (4회)	3.31~4.1 (9인)	• 위원장 명상욱 • 간사 이문택 • 위원 심재민 권용호 하연호 권혁록 김기용 인형수 박현배	• 2009년도 제1회 추가경정예산안 총 계: 7,223억원 일반회계: 5,676억원 특별회계: 1,547억원
	7.9~7.13 (9인)	• 위원장 김종호 • 간사 이철호 • 위원 김영환 명상욱 이재선 권용호 문수곤 곽해동 이강현	• 2008회계년도 결산 승인 세입결산: 8,912억원 세출결산: 6,795억원 • 예비비 지출 승인 지출: 10억 5천만원
	9.15~9.17 (9인)	• 위원장 천진철 • 간사 권용호 • 위원 김용준 심규순 심재민 하연호 이재문 곽해동 박현배	• 2009년도 제2회 추가경정예산안 총 계: 7,938억원 일반회계: 6,269억원 특별회계: 1,669억원
	12.14~12.18 (9인)	• 위원장 김기용 • 간사 김종호 • 위원 최경태 심규순 명상욱 이동기 권주홍 권혁록 박현배	• 2010년도 본예산안 총 계: 7,089억원 일반회계: 5,757억원 특별회계: 1,332억원 • 2009년도 제3회 추가경정예산안 총 계: 7,913억원 일반회계: 6,243억원 특별회계: 1,670억원
2010 상반기 (1회)	4.21~4.27 (9인)	• 위원장 인형수 • 간사 박현배 • 위원 권용호 김기용 이동기 김영환 명상욱 이철호 권주홍	• 2010년도 제1회 추가경정예산안 총 계: 7,370억 4천만원 일반회계: 5,994억 8천만원 특별회계: 1,375억 6천만원

자료: 안양시, 『시정백서』, 각 연도.

〈표 42〉 제5대 안양시의회 예산결산특별위원회 처리안건

	본예산	추경예산	결산승인	예비비지출승인	합계
2006년(하반기)	1	1	1	1	4
2007년	1	2	1	1	5
2008년	1	1	1	1	4
2009년	1	3	1	1	6
2010년(상반기)	0	1	0	0	1
합계	4	8	4	4	20

〈표 43〉 제5대 안양시의회 행정사무감사 현황

연도	주요 결과	합계	의회운영위원회	총무경제위원회	보사환경위원회	도시건설위원회
	합계	709	50	231	229	199
2006	시정처리·요구	164	11	62	42	49
	건의사항	34	1	16	17	0
2007	시정처리·요구	146	12	36	52	46
	건의사항	27	1	17	9	0
2008	시정처리·요구	149	12	30	53	54
	건의사항	23	1	22	0	0
2009	시정처리·요구	165	11	48	56	50
	건의사항	1	1	0	0	0

자료: 안양시, 『시정백서』, 각 연도.

〈표 44〉 제5대 안양시의회 시정질문 현황

연도	회의수	질의 의원수	건수
2006	3회	11명	72건
2007	4회	25명	172건
2008	4회	27명	237건
2009	4회	28명	220건

자료: 안양시, 『시정백서』, 각 연도.

〈표 45〉 제5대 안양시의회사무국 현황(1국 3팀 5전문위원 30명)

	합계	4급	5급	6급	7급	8급	기능직
정원	30	1	3	5	7	3	11
현원	30	1	3	5	10	0	11

자료: 안양시의회, 『의정백서』, 각 연도.



안양시의회 도시건설위원회 활동(2006)



제5대 안양시의회 폐회연(2010)

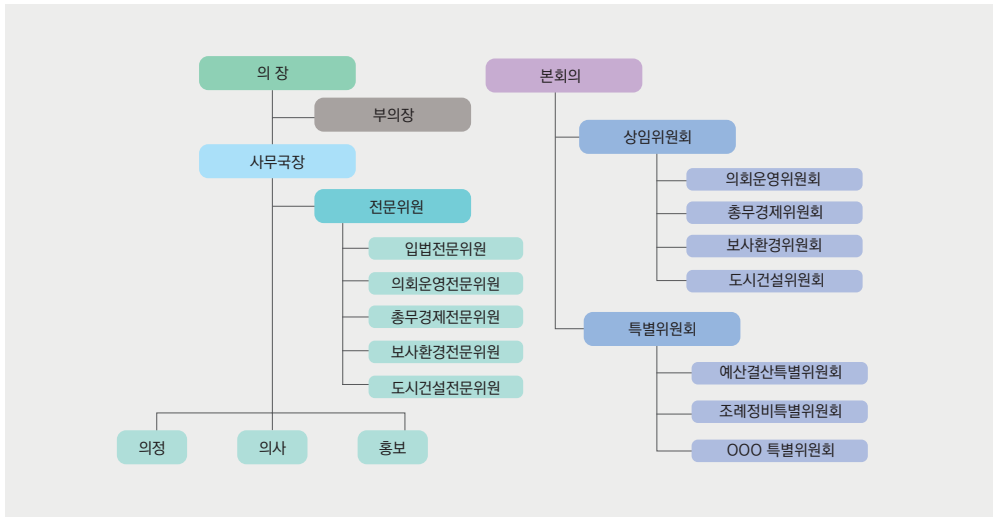
6. 제6대 안양시의회

〈표 46〉 제6대 안양시의회 연혁(2010.7.1~2014.6.30)

연혁	주요 내용
2010 6.2 7.2 7.8 10.19	<ul style="list-style-type: none"> · 제6대 안양시의회 의원 선거(의원 22인, 임기 4년) · 제6대 안양시의회 개원: 전반기 의장 선거(의장 권혁록) · 제6대 안양시의회 전반기 상임위원회 구성 및 상임위원장 선거 · 의회운영위원회 8인(위원장 임문택) · 총무경제위원회 7인(위원장 하연호) · 보사환경위원회 7인(위원장 권주홍) · 도시건설위원회 7인(위원장 박현배) · 제6대 안양시의회 전반기 부의장 선거(부의장 곽해동)
2012 7.2 7.9	<ul style="list-style-type: none"> · 제6대 안양시의회 후반기 의장단 선거(의장 박현배, 부의장 이재선) · 제6대 안양시의회 후반기 상임위원회 구성 및 상임위원장 선거 · 의회운영위원회 7인(위원장 옹환면) · 총무경제위원회 7인(위원장 손정욱) · 보사환경위원회 7인(위원장 권주홍) · 도시건설위원회 7인(위원장 삼재민)
2013 11.21	<ul style="list-style-type: none"> · 하연호(나선거구) 징계 제명(의원 현원 21인)
2014 4.16 4.23	<ul style="list-style-type: none"> · 권용호(마선거구) 의원 사직(의원 현원 20인) · 김주석(바선거구) 의원 사직(의원 현원 19인) · 이재선(다선거구) 의원 사직(의원 현원 18인)

자료: 안양시의회, 『제6대 의정백서』(2010.7~2014.6).

〈표 47〉 제6대 안양시의회 기구(2010.7~2014.6)



〈표 48〉 제6대 안양시의회 의장 및 상임위원회 구성 현황

의장단	의장 부의장	전반기 의회 (2010.7.1~2012.6.30)	후반기 의회 (2012.7.1~2014.6.30)
		권혁록 곽해동	김국진 문수곤
상 임 위원회	의회운영 위원회 (8인)	·위원장 임문택 ·부위원장 손정옥 ·위 원 이재선 박정례 손현주 김대영 방극채 김선화	·위원장 옹환면 ·부위원장 김주석 ·위 원 이문수 이승경 김성수 손정옥 홍춘희
	총무경제 위원회 (7인)	·위원장 하연호 ·부위원장 홍춘희 ·위 원 이재선 이승경 김주석 김성수 손정옥	·위원장 손정옥 ·부위원장 김대영 ·위 원 권용호 이재선 임문택 김성수 홍춘희
	보시환경 위원회 (7인)	·위원장 권주홍 ·부위원장 송현주 ·위 원 곽해동 권용호 문수곤 박정례 김선화	·위원장 권주홍 ·부위원장 이승경 ·위 원 문수곤 박정례 송현주 김선화 김주석
	도시건설 위원회 (7인)	·위원장 박현배 ·부위원장 방극채 ·위 원 임문택 심재민 이문수 옹환면 김대영	·위원장 심재민 ·부위원장 방극채 ·위 원 권혁록 곽해동 하연호 이문수 옹환면

자료: 안양시의회, 『제6대 의정백서』(2010.7~2014.6).

〈표 49〉 제6대 안양시의회 의안처리 현황(2010.7.1~2014.6.30)

구분	접수	처리	처리내용							폐기	비고 (계류중)	
			가결				부결	철회	기타			
			계	원안	수정	기타						
총계	342	339	329	246	83	0	3	3	4	1	4	
소계	264	262	259	190	69	0	2	1	0	0	2	
조례안	의원발의	75	74	73	40	33	0	1	0	0	0	1
	위원회안	3	3	3	3	0	0	0	0	0	0	0
	시장제출	186	185	183	147	36	0	1	1	0	0	1
	기타	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	예산안	18	18	16	6	10	0	1	1	0	0	0
결의안	19	19	18	15	3	0	0	1	0	0	1	
승인안	15	15	15	15	0	0	0	0	0	0	0	
동의안	3	3	3	3	0	0	0	0	0	0	0	
건의안	6	6	6	5	1	0	0	0	0	0	0	
규칙안	6	6	6	6	0	0	0	0	0	0	0	
요구안	6	5	5	5	0	0	0	0	0	1	1	
의견청취	5	5	1	1	0	0	0	0	4	0	0	
기타	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	

자료: 안양시의회 홈페이지 의정활동 의안통계(<https://www.aycouncil.go.kr/kr/billStat.do>)

〈표 50〉 제6대 안양시의회 예산결산특별위원회 구성

연도	운영기간	위원회 구성	목적 및 처리안건
2010 하반기 (2회)	9.1~9.15 (9인)	· 위원장 문수곤 · 부위원장 용환면 · 위원 곽해동 이재선 이문수 방극채 김선화 이승경 홍춘희	<ul style="list-style-type: none"> · 2009회계년도 결산 승인 수납: 9,281억 7천만원 지출: 7,402억 4천만원 · 2009년도 예비비 지출 승인 지출: 32억 6천만원 · 2010년도 제2회 추가경정예산안 총 계: 7,731억 5천만원 일반회계: 6,346억원 특별회계: 1,385억 5천만원
	11.22~12.17 (9인)	· 위원장 권주홍 · 부위원장 손정욱 · 위원 송현주 권용호 하연호 박현배 심재민 김주석 김성수	<ul style="list-style-type: none"> · 2011년도 본예산안 총 계: 7,243억 3천만원 일반회계: 5,827억 9천만원 특별회계: 1,415억 4천만원 · 2010년도 제3회 추가경정예산안 총 계: 7,765억 7천만원 일반회계: 6,383억 1천만원 특별회계: 1,382억 6천만원
	4.22~4.26 (9인)	· 위원장 김선화 · 부위원장 김대영 · 위원 이재선 박현배 심재민 박정례 송현주 김성수 홍춘희	<ul style="list-style-type: none"> · 2011년도 제1회 추가경정예산안 총 계: 7,754억원 일반회계: 6,304억원 특별회계: 1,449억원
2011 (4회)	7.11~7.13 (9인)	· 위원장 손정욱 · 부위원장 김선화 · 위원 곽해동 이문수 용환면 송현주 방극채 이승경 홍춘희	<ul style="list-style-type: none"> · 2010회계년도 결산 승인 세입결산: 8,858억원 세출결산: 6,854억원 · 2010회계연도 예비비 지출 승인 지출: 9억 7천만원
	9.5~9.6 (9인)	· 위원장 홍춘희 · 부위원장 이승경 · 위원 심재민 박정례 이문수 송현주 방극채 김선화 김성수	<ul style="list-style-type: none"> · 2011년도 제2회 추가경정예산안 총 계: 7,841억원 일반회계: 6,390억원 특별회계: 1,450억원
2012 (5회)	12.14~12.17 (8인)	· 위원장 이문수 · 부위원장 김대영 · 위원 박정례 방극채 김선화 이승경 손정욱 홍춘희 김주석	<ul style="list-style-type: none"> · 2012년도 본예산안 총 계: 8,040억원 일반회계: 6,167억원 특별회계: 1,872억원 · 2011년도 제3회 추가경정예산안 총 계: 7,997억원 일반회계: 6,546억원 특별회계: 1,450억원
	6.5~6.7 (8인)	· 위원장 용환면 · 부위원장 송현주 · 위원 하연호 이재선 손정욱 박정례 박현배 임문택	<ul style="list-style-type: none"> · 2012년도 제1회 추가경정예산안 예결위 계류로 미처리
	7.9 (4인)	· 위원장 용환면 · 부위원장 · 위원 이재선 손정욱 박정례	<ul style="list-style-type: none"> · 2012년도 제1회 추가경정예산안 총 계: 8,818억원 일반회계: 6,890억원 특별회계: 1,928억원

연도	운영기간	위원회 구성	목적 및 처리안건
2012 (5회)	7.12~7.13 (5인)	·위원장 김대영 ·부위원장 이승경 ·위원 손정욱 권주홍 심재민	· 2011회계년도 결산 승인 세입결산: 9,261억원 세출결산: 6,798억원 · 2011회계년도 예비비 지출 승인 지출: 2억 9천만원
	10.19 (9인)	·위원장 김대영 ·부위원장 이승경 ·위원 손정욱 임문택 김성수 김선화 김주석 곽해동 하연호	· 2012년도 제2회 추가경정예산안 총 계: 8,936억원 일반회계: 7,007억원 특별회계: 1,929억원
	12.12~12.18 (9인)	·위원장 권용호 ·부위원장 김성수 ·위원 문수곤 박정례 이승경 권주홍 하연호 방극채 용환면	· 2013년도 본예산안 총 계: 8,527억원 일반회계: 6,818억원 특별회계: 1,929억원 · 2012년도 제3회 추가경정예산안 총 계: 9,090억원 일반회계: 7,179억원 특별회계: 1,911억원
2013 (4회)	4.29~4.30 (9인)	·위원장 임문택 ·부위원장 김주석 ·위원 홍춘희 김대영 손정욱 김선화 이승경 이문수 용환면	· 2013년도 제1회 추가경정예산안 총 계: 9,474억원 일반회계: 7,531억원 특별회계: 1,943억원
	7.10~7.12 (9인)	·위원장 박정례 ·부위원장 손정욱 ·위원 임문택 김성수 권용호 이재선 문수곤 송현주 심재민	· 2012회계년도 결산 승인 세입결산: 10,845억원 세출결산: 8,140억원 · 2012회계년도 예비비 지출 승인 지출: 12억 2천만원
	10.16~10.17 (9인)	·위원장 김성수 ·부위원장 김주석 ·위원 홍춘희 이재선 손정욱 문수곤 이승경 방극채 곽해동	· 2013년도 제2회 추가경정예산안 총 계: 9,631억원 일반회계: 7,637억원 특별회계: 1,994억원
	12.13~12.18 (9인)	·위원장 김주석 ·부위원장 김대영 ·위원 임문택 송현주 권주홍 심재민 용환면 방극채 이문수	· 2014년도 본예산안 총 계: 8,938억원 일반회계: 7,031억원 특별회계: 1,907억원 · 2013년도 제3회 추가경정예산안 총 계: 9,753억원 일반회계: 7,770억원 특별회계: 1,983억원
2014 상반기 (1회)	4.14~4.15 (9인)	·위원장 이승경 ·부위원장 홍춘희 ·위원 김대영 김성수 손정욱 김선화 심재민 방극채 용환면	· 2014년도 제1회 추가경정예산안 총 계: 9,714억원 일반회계: 7,613억원 특별회계: 2,101억원

자료: 안양시, 『시정백서』, 각 연도.

〈표 51〉 제6대 안양시의회 예산결산특별위원회 처리안건

	본예산	추경예산	결산승인	예비비지출승인	합계
2010년(하반기)	1	2	1	1	5
2011년	1	3	1	1	6
2012년	1	3	1	1	6
2013년	1	3	1	1	6
2014년(상반기)	0	1	0	0	1
합계	4	12	4	4	24

〈표 52〉 제6대 안양시의회 행정사무감사 현황

연도	주요 결과 합계	합계	의회운영위원회	총무경제위원회	보사환경위원회	도시건설위원회
2010	시정처리·요구					
	건의사항					
2011	시정처리·요구	178	6	42	77	53
	건의사항	3	3	0	0	0
2012	시정처리·요구	163	11	34	77	41
	건의사항	0	0	0	0	0
2013	시정처리·요구	163	8	37	77	41
	건의사항	4	0	0	0	4

자료: 안양시, 『시정백서』, 각 연도.

〈표 53〉 제6대 안양시의회 시정질문 현황

연도	회의수	질의 의원수	건수
2010	회	명	건
2011	3회	32명	265건
2012	3회	16명	93건
2013	4회	36명	137건

자료: 안양시, 『시정백서』, 각 연도.

〈표 54〉 제6대 안양시의회사무국 현황(1국 3팀 5전문위원 27명)

	합계	4급	5급	6급	7급	8급	9급
정원	27	1	3	5	11	5	2
현원	26	0	3	6	12	5	0

자료: 안양시의회, 『의정백서』, 각 연도.



제6대 안양시의회 개원식 선서(2012)



2013년 행정사무감사 결과보고서 채택

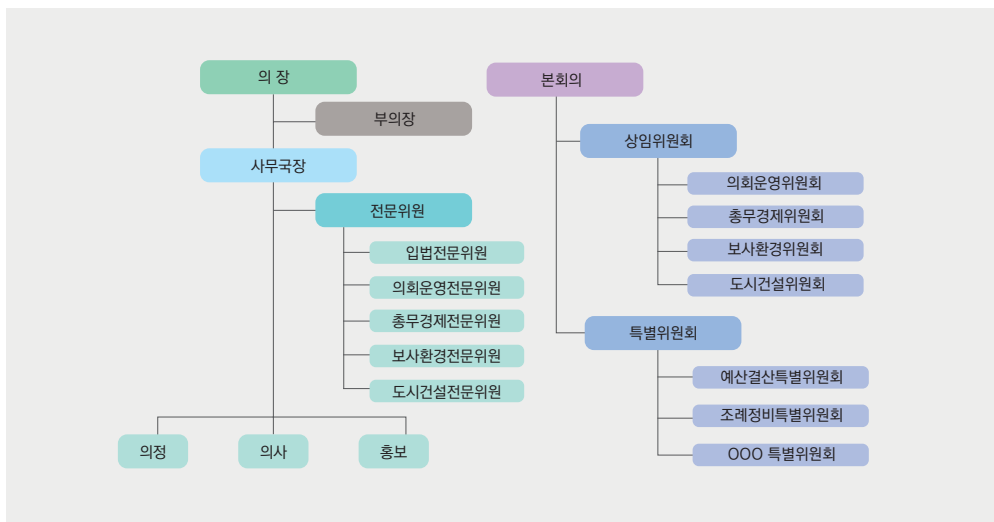
7. 제7대 안양시의회

〈표 55〉 제7대 안양시의회 연혁(2014.7.1~2018.6.30)

연혁	주요 내용
2014 6.4 7.2 7.4	<ul style="list-style-type: none"> · 제7대 안양시의회 의원 선거(의원 22인, 임기 4년) · 제7대 안양시의회 개원: 전반기 의장단 선거(의장 천진철, 부의장 이문수) · 제7대 안양시의회 전반기 상임위원회 구성 및 상임위원장 선거 · 의회운영위원회 7인(위원장 심재민) · 총무경제위원회 7인(위원장 김대영) · 보사환경위원회 7인(위원장 이승경) · 도시건설위원회 7인(위원장 심규순)
2016 7.1 7.4	<ul style="list-style-type: none"> · 제7대 안양시의회 후반기 의장단 선거(의장 김대영, 부의장 홍춘희) · 제7대 안양시의회 후반기 상임위원회 구성 및 상임위원장 선거 · 의회운영위원회 7인(위원장 이성우) · 총무경제위원회 7인(위원장 음경택) · 보사환경위원회 7인(위원장 김필여) · 도시건설위원회 7인(위원장 김선화)

자료: 안양시의회, 『제7대 의정백서』(2017.7~2018.6).

〈표 56〉 제7대 안양시의회 기구(2014.7~2018.6)



〈표 57〉 제7대 안양시의회 의장 및 상임위원회 구성 현황

의장단	의장 부의장	전반기 의회 (2014.7.1~2016.6.30)	후반기 의회 (2016.7.1~2018.6.30)
		천진철 이문수	김대영 홍춘희
상 임 위원회	의회운영 위원회 (7인)	·위원장 심재민 ·부위원장 이성우 ·위 원 홍춘희 임영란 정명숙 김필여 임상근	·위원장 이성우 ·부위원장 김성수 ·위 원 송현주 권재학 이보영 원용의 서정열
	총무경제 위원회 (7인)	·위원장 김대영 ·부위원장 권재학 ·위 원 송현주 음경택 서정열 정명숙 김필여	·위원장 음경택 ·부위원장 정명숙 ·위 원 천진철 심재민 이문수 송현주 서정열
	보사환경 위원회 (7인)	·위원장 이승경 ·부위원장 박정옥 ·위 원 문수곤 이문수 이보영 이성우 임영란	·위원장 김필여 ·부위원장 이보영 ·위 원 심규순 이승경 김성수 이성우 임영란
	도시건설 위원회 (7인)	·위원장 심규순 ·부위원장 원용의 ·위 원 심재민 김선화 김성수 홍춘희 임상근	·위원장 김선화 ·부위원장 임상근 ·위 원 문수곤 홍춘희 권재학 원용의 박정옥

자료: 안양시의회, 『제7대 의정백서』(2014.7~2018.6).

〈표 58〉 제7대 안양시의회 의안처리 현황(2014.7.1~2018.6.30)

구분	접수	처리	처리내용							폐기	비고 (계류중)
			가결				부결	철회	기타		
			계	원안	수정	기타					
총계	552	548	545	458	87	0	0	2	1	1	3
소계	376	373	371	293	78	0	0	2	0	0	3
의원발의	143	140	140	105	35	0	0	0	0	0	3
조례안											
위원회안	1	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0
시장제출	232	232	230	187	43	0	0	2	0	0	0
기타	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
예산안	21	21	21	13	8	0	0	0	0	0	0
결의안	46	46	46	46	0	0	0	0	0	0	0
승인안	34	34	34	34	0	0	0	0	0	0	0
동의안	13	13	13	13	0	0	0	0	0	0	0
건의안	12	12	12	12	0	0	0	0	0	0	0
규칙안	7	6	6	6	0	0	0	0	0	1	0
요구안	10	10	10	10	0	0	0	0	0	0	0
의견청취	16	16	16	15	1	0	0	0	0	0	0
기타	17	17	16	16	0	0	0	0	1	0	0

자료: 안양시의회 홈페이지 의정활동 의안통계(<https://www.aycouncil.go.kr/kr/billStat.do>)

〈표 59〉 제7대 안양시의회 예산결산특별위원회 구성

연도	운영기간	위원회 구성	목적 및 처리안건
2014 하반기 (2회)	9.26~10.1 (9인)	<ul style="list-style-type: none"> · 위원장 서정열 · 부위원장 임영란 · 위원 김필여 정맹숙 박정욱 이성우 임상곤 김선화 홍춘희 	<ul style="list-style-type: none"> · 2013회계년도 결산 승인 · 세입결산: 11,267억원 · 세출결산: 8,714억원 · 2013년도 예비비 지출 승인 · 지출: 20억 8천만원 · 2014년도 제2회 추가경정예산안 · 총 계: 10,365억원 · 일반회계: 7,926억원 · 특별회계: 2,439억원
	12.12~12.17 (9인)	<ul style="list-style-type: none"> · 위원장 음경택 · 부위원장 송현주 · 위원 김대영 이승경 이문수 이보영 심규순 김성수 원용의 	<ul style="list-style-type: none"> · 2015년도 본예산안 · 총 계: 9,725억원 · 일반회계: 7,286억원 · 특별회계: 2,439억원 · 2014년도 제3회 추가경정예산안 · 총 계: 10,429억원 · 일반회계: 7,951억원 · 특별회계: 2,478억원
2015 (4회)	4.3~4.6 (9인)	<ul style="list-style-type: none"> · 위원장 김성수 · 부위원장 김필여 · 위원 홍춘희 권재학 서정열 박정욱 이성우 임영란 임상곤 	<ul style="list-style-type: none"> · 2015년도 제1회 추가경정예산안 · 총 계: 10,657억원 · 일반회계: 8,018억원 · 특별회계: 2,639억원
	7.9~7.13 (9인)	<ul style="list-style-type: none"> · 위원장 이보영 · 부위원장 정맹숙 · 위원 심재민 이승경 김성수 권재학 원용의 음경택 임영란 	<ul style="list-style-type: none"> · 2014회계년도 결산 승인 · 세입결산: 11,476억원 · 세출결산: 9,156억원 · 2014회계년도 예비비 지출 승인 · 지출: 8억 1천만원
	9.14~9.15 (9인)	<ul style="list-style-type: none"> · 위원장 김필여 · 부위원장 김선화 · 위원 김대영 홍춘희 박정욱 이성우 임영란 정맹숙 임상곤 	<ul style="list-style-type: none"> · 2015년도 제2회 추가경정예산안 · 총 계: 11,930억원 · 일반회계: 8,572억원 · 특별회계: 3,358억원
	12.14~12.17 (9인)	<ul style="list-style-type: none"> · 위원장 임상곤 · 부위원장 홍춘희 · 위원 이승경 김선화 이보영 서정열 임영란 정맹숙 김필여 	<ul style="list-style-type: none"> · 2016년도 본예산안 · 총 계: 10,780억원 · 일반회계: 7,973억원 · 특별회계: 2,807억원 · 2015년도 제3회 추가경정예산안 · 총 계: 12,118억원 · 일반회계: 8,659억원 · 특별회계: 3,459억원
2016 (4회)	4.25~4.27 (9인)	<ul style="list-style-type: none"> · 위원장 김대영 · 위원 심규순 송현주 김선화 음경택 박정욱 이성우 임영란 심재민 	<ul style="list-style-type: none"> · 2016년도 제1회 추가경정예산안 · 총 계: 11,598억원 · 일반회계: 8,634억원 · 특별회계: 2,964억원
	7.11~7.13 (9인)	<ul style="list-style-type: none"> · 위원장 박정욱 · 부위원장 임영란 · 위원 김선화 홍춘희 이보영 원용의 서정열 이성우 정맹숙 	<ul style="list-style-type: none"> · 2015회계년도 결산 승인 · 세입결산: 13,346억원 · 세출결산: 10,637억원 · 예비비 지출 승인 · 지출: 20억 2천만원

연도	운영기간	위원회 구성	목적 및 처리안건
2016 (4회)	9.29~9.30 (9인)	• 위원장 이승경 · 부위원장 김성수 • 위원 문수곤 천진철 이문수 심규순 서정열 김필여 임상곤	• 2016년도 제2회 추가경정예산안 총 계: 12,691억원 일반회계: 9,501억원 특별회계: 3,190억원
	12.13~12.19 (9인)	• 위원장 심재민 · 부위원장 심규순 • 위원 송현주 김성수 권재학 원용의 음경택 박정옥 이성우	• 2017년도 본예산안 총 계: 10,914억원 일반회계: 8,563억원 특별회계: 2,351억원 • 2016년도 제3회 추가경정예산안 총 계: 12,878억원 일반회계: 9,561억원 특별회계: 3,317억원
2017 (4회)	4.24~4.26 (9인)	• 위원장 음경택 · 부위원장 임영란 • 위원 서정열 정맹숙 심규순 이보영 김필여 김선화 원용의	• 2017년도 제1회 추가경정예산안 총 계: 12,656억원 일반회계: 9,778억원 특별회계: 2,877억원
	6.21~6.23 (9인)	• 위원장 송현주 · 부위원장 서정열 • 위원 심재민 이문수 김성수 이성우 김필여 권재학 박정옥	• 2016회계년도 결산 승인 세입결산: 14,621억원 세출결산: 11,856억원 • 예비비 지출 승인 지출: 9억 4백만원
	9.25~9.27 (9인)	• 위원장 원용의 · 부위원장 심규순 • 위원 음경택 정맹숙 이승경 이성우 임영란 권재학 임상곤	• 2017년도 제2회 추가경정예산안 총 계: 13,688억원 일반회계: 10,534억원 특별회계: 3,154억원
	12.12~12.18 (9인)	• 위원장 천진철 · 부위원장 심규순 • 위원 심재민 이문수 송현주 이보영 김필여 홍춘희 원용의	• 2018년도 본예산안 총 계: 13,475억원 일반회계: 10,374억원 특별회계: 3,101억원 • 2017년도 제3회 추가경정예산안 총 계: 13,726억원 일반회계: 10,613억원 특별회계: 3,112억원
2018 상반기 (1회)	4.12~4.16 (9인)	• 위원장 서정열 · 부위원장 정맹숙 • 위원 김선화 이승경 홍춘희 음경택 박정옥 이성우 임영란	• 2018년도 제1회 추가경정예산안 총 계: 13,817억원 일반회계: 10,668억원 특별회계: 3,149억원

자료: 안양시, 『시정백서』, 각 연도.

〈표 60〉 제7대 안양시의회 예산결산특별위원회 처리안건

	본예산	추경예산	결산승인	예비비지출승인	합계
2014년(하반기)	1	2	1	1	5
2015년	1	3	1	1	6
2016년	1	3	1	1	6
2017년	1	3	1	1	6
2018년(상반기)	0	1	0	0	1
합계	4	12	4	4	24

자료: 안양시, 『시정백서』, 각 연도.

〈표 61〉 제7대 안양시의회 행정사무감사 현황

연도	주요 결과	합계	의회운영 위원회	총무경제 위원회	보사환경 위원회	도시건설 위원회
	합계	781	41	243	228	269
2014	시정처리·요구	186	16	54	56	60
	건의사항	0	0	0	0	0
2015	시정처리·요구	198	9	60	55	74
	건의사항	2	0	0	0	2
2016	시정처리·요구	205	7	67	58	73
	건의사항	0	0	0	0	0
2017	시정처리·요구	190	9	62	59	60
	건의사항	0	0	0	0	0

자료: 안양시, 『시정백서』, 각 연도.

〈표 62〉 제7대 안양시의회 시정질문 현황

연도	회의수	질의 의원수	건수
2014	3회	18명	63건
2015	4회	22명	79건
2016	4회	26명	109건
2017	4회	28명	102건

자료: 안양시, 『시정백서』, 각 연도.

〈표 63〉 제7대 안양시의회사무국 현황(1국 3팀 5전문위원 30명)

	합계	4급	5급	6급	7급	8급	9급
정원	30	1	3	6	13	5	2
현원	30	1	3	7	15	3	1

자료: 안양시의회, 『의정백서』, 각 연도.



관양시장 조형물 설치 관련 현장 방문(2015)



석수동 삼막교 하부 도로공사현장 확인(2016)

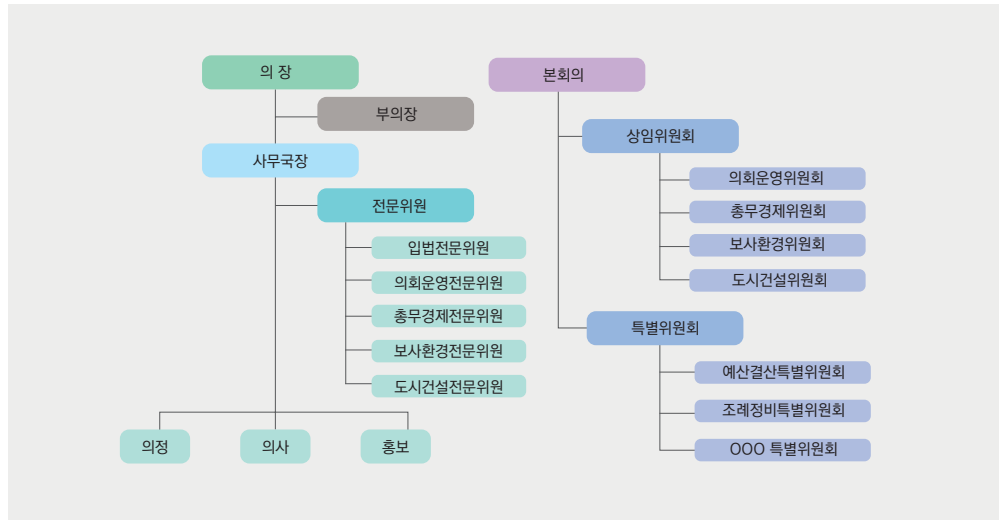
8. 제8대 안양시의회

〈표 64〉 제8대 안양시의회 연혁(2018.7.1~2022.6.30)

연혁	주요 내용
2018 6.13 7.5 7.6	<ul style="list-style-type: none"> · 제8대 안양시의회 의원 선거(의원 20인, 임기 4년) · 제8대 안양시의회 개원: 전반기 의장 선거(의장 김선화) · 제8대 안양시의회 전반기 부의장 선거와 상임위원회 구성 및 상임위원장 선거 <ul style="list-style-type: none"> · 전반기 부의장 선거(부의장 서정열) · 의회운영위원회 7인(위원장 이호건) · 총무경제위원회 7인(위원장 정명숙) · 보사환경위원회 6인(위원장 임영란) · 도시건설위원회 6인(위원장 박정옥)
2019 6.17	<ul style="list-style-type: none"> · 비례대표 시의원 당선무효소송 대법원판결에 따라 정덕남 추가 당선(의원 21명)
2020 7.3 7.6	<ul style="list-style-type: none"> · 제8대 안양시의회 후반기 의장 선거(의장 정명숙, 부의장 최병일) · 제8대 안양시의회 후반기 상임위원회 구성 및 상임위원장 선거 <ul style="list-style-type: none"> · 의회운영위원회 7인(위원장 강기남) · 총무경제위원회 7인(위원장 김은희) · 보사환경위원회 6인(위원장 최병일) · 도시건설위원회 7인(위원장 최우규)
2021 4.19	<ul style="list-style-type: none"> · 제8대 안양시의회 후반기 의장 재선거(의장 최우규, 부의장 박정옥) · 제8대 안양시의회 후반기 3개 상임위원회 구성 및 상임위원장 재선거 <ul style="list-style-type: none"> · 의회운영위원회 7인(위원장 윤경숙) · 보사환경위원회 6인(위원장 최병일) · 도시건설위원회 7인(위원장 김경숙)

자료: 안양시의회, 『제8대 의정백서』(2018.7~2022.6).

〈표 65〉 제8대 안양시의회 기구(2018.7~2022.6)



〈표 66〉 제8대 안양시의회 의장 및 상임위원회 구성 현황

		전반기 의회 (2018.7.1~2020.6.30)	후반기 의회 (2020.7.1~2022.6.30)
의장단	의장	김선화	정맹숙(~2021.4.18)→최우규(2021.4.19~)
	부의장	서정열	최병일(~2021.4.16)→박정옥(2021.4.19~)
상 임 위 원 회	의회운영 위원회 (7인)	· 위원장 이호건 · 부위원장 박준모 · 위 원 음경택 최우규 김경숙 최병일 정완기	· 위원장 강기남(~2021.4.18)→ 윤경숙(2021.4.19~) · 부위원장 정덕남 · 위 원 서정열 박정옥 김필여 이채명 강기남
	총무경제 위원회 (7인)	· 위원장 정맹숙 · 부위원장 김은희 · 위 원 음경택 이성우 이호건 이은희 정완기	· 위원장 김은희 · 부위원장 이은희 · 위 원 김선화 서정열 이성우 임영란 이재현
	보사환경 위원회 (6인)	· 위원장 임영란 · 부위원장 이채명 · 위 원 서정열 김필여 김경숙 최병일	· 위원장 최병일 · 부위원장 강기남 · 위 원 박정옥 김필여 윤경숙 이호건
	도시건설 위원회 (7인)	· 위원장 박정옥 · 부위원장 강기남 · 위 원 최우규 윤경숙 이재현 박준모	· 위원장 최우규(~2021.4.18)→ 김경숙(2021.4.19~) · 부위원장 박준모 · 위 원 음경택 정맹숙 정덕남 정완기 이채명

자료: 안양시의회, 『제8대 의정백서』(2018.7~2022.6).

〈표 67〉 제8대 안양시의회 의안처리 현황(2018.7.1~2022.6.30)

구분	접수	처리	처리내용							폐기	비고 (계류중)
			가결				부결	철회	기타		
			계	원안	수정	기타					
총계	779	775	763	678	85	0	1	6	5	0	4
소계	464	460	455	386	69	0	0	4	1	0	4
조례안	의원발의	198	194	193	153	40	0	0	1	0	4
	위원회안	10	10	10	10	0	0	0	0	0	0
	시장제출	256	256	252	223	29	0	0	3	1	0
	기타	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	예산안	38	38	37	24	13	0	1	0	0	0
결의안	18	18	18	17	1	0	0	0	0	0	0
승인안	31	31	31	31	0	0	0	0	0	0	0
동의안	73	73	72	72	0	0	0	1	0	0	0
건의안	6	6	6	6	0	0	0	0	0	0	0
규칙안	13	13	13	12	1	0	0	0	0	0	0
요구안	10	10	10	10	0	0	0	0	0	0	0
의견청취	29	29	29	29	0	0	0	0	0	0	0
기타	97	97	92	91	1	0	0	1	4	0	0

자료: 안양시의회 홈페이지 의정활동 의안통계(<https://www.aycouncil.go.kr/kr/billStat.do>)

〈표 68〉 제8대 안양시의회 예산결산특별위원회 구성

연도	운영기간	위원회 구성	목적 및 처리안건
2018 하반기 (2회)	9.12~9.17 (9인)	·위원장 최병일 ·부위원장 김경숙 ·위원 박정옥 이성우 임영란 정명숙 이은희 정완기 강기남	<ul style="list-style-type: none"> · 2017회계년도 결산 승인 세입결산: 15,118억원 세출결산: 11,365억원 · 예비비 지출 승인 지출: 63억원 · 2018년도 제2회 추가경정예산안 총 계: 14,154억원 일반회계: 10,803억원 특별회계: 3,351억원
	12.12~12.18 (9인)	·위원장 최우규 ·부위원장 김필여 ·위원 음경택 서정열 박정옥 임영란 이채명 김은희 강기남	<ul style="list-style-type: none"> · 2019년도 본예산안 총 계: 14,507억원 일반회계: 10,953억원 특별회계: 3,554억원 · 2018년도 제3회 추가경정예산안 총 계: 14,435억원 일반회계: 11,042억원 특별회계: 3,393억원
2019 (4회)	4.22~4.24 (9인)	·위원장 윤경숙 ·부위원장 정완기 ·위원 박정옥 정명숙 김경숙 이호건 최병일 이재현 박준모	<ul style="list-style-type: none"> · 2019년도 제1회 추가경정예산안 총 계: 15,571억원 일반회계: 11,666억원 특별회계: 3,905억원
	6.19~6.21 (9인)	·위원장 이은희 ·부위원장 김필여 ·위원 서정열 박정옥 이성우 최우규 최병일 이채명 김은희	<ul style="list-style-type: none"> · 2018회계년도 결산 승인 세입결산: 16,075억원 세출결산: 11,898억원 · 예비비 지출 승인 지출: 12억원
	9.25~9.27 (9인)	·위원장 박준모 ·부위원장 이재현 ·위원 음경택 임영란 윤경숙 김경숙 이호건 정완기 강기남	<ul style="list-style-type: none"> · 2019년도 제2회 추가경정예산안 총 계: 16,151억원 일반회계: 12,332억원 특별회계: 3,819억원
	12.12~12.18 (9인)	·위원장 최우규 ·부위원장 김필여 ·위원 음경택 박정옥 정덕남 김경숙 이은희 이채명 김은희	<ul style="list-style-type: none"> · 2020년도 본예산안 총 계: 15,662억원 일반회계: 11,857억원 특별회계: 3,805억원 · 2019년도 제3회 추가경정예산안 총 계: 16,727억원 일반회계: 12,504억원 특별회계: 4,223억원
2020 (4회)	4.25~4.27 (9인)	·위원장 김은희 ·부위원장 정완기 ·위원 서정열 이성우 임영란 윤경숙 이호건 최병일 이재현	<ul style="list-style-type: none"> · 2020년도 제1회 추가경정예산안 총 계: 16,785억원 일반회계: 12,627억원 특별회계: 4,158억원
	6.22~6.24 (9인)	·위원장 이채명 ·부위원장 김경숙 ·위원 음경택 박정옥 정명숙 김필여 이은희 강기남 박준모	<ul style="list-style-type: none"> · 2019회계년도 결산 승인 세입결산: 18,361억원 세출결산: 13,554억원 · 예비비 지출 승인 지출: 36억 3천만원

연도	운영기간	위원회 구성	목적 및 처리안건
2020 (4회)	9.21~9.23 (9인)	<ul style="list-style-type: none"> · 위원장 이호건 · 부위원장 김경숙 · 위원 서정열 이성우 김필여 정덕남 이은희 최명일 이채명 	<ul style="list-style-type: none"> · 2020년도 제2회 추가경정예산안 총 계: 19,814억원 일반회계: 15,143억원 특별회계: 4,671억원
	12.14~12.18 (9인)	<ul style="list-style-type: none"> · 위원장 김선화 · 부위원장 박정옥 · 위원 음경택 최우규 윤경숙 이은희 이재현 정완기 박준모 	<ul style="list-style-type: none"> · 2021년도 본예산안 총 계: 15,425억원 일반회계: 12,474억원 특별회계: 2,951억원 · 2020년도 제3회 추가경정예산안 총 계: 20,082억원 일반회계: 15,305억원 특별회계: 4,777억원
2021 (5회)	2.8 (9인)	<ul style="list-style-type: none"> · 위원장 김경숙 · 부위원장 정덕남 · 위원 서정열 이성우 임영란 김필여 이호건 이채명 김은희 	<ul style="list-style-type: none"> · 2021년도 제1회 추가경정예산안 총 계: 15,555억원 일반회계: 12,603억원 특별회계: 2,952억원
	4.26~4.28 (9인)	<ul style="list-style-type: none"> · 위원장 정덕남 · 부위원장 이성우 · 위원 서정열 김필여 김경숙 최병일 김은희 강기남 박준모 	<ul style="list-style-type: none"> · 2021년도 제2회 추가경정예산안 총 계: 16,574억원 일반회계: 13,062억원 특별회계: 3,512억원
	6.22~6.24 (9인)	<ul style="list-style-type: none"> · 위원장 정완기 · 부위원장 이채명 · 위원 음경택 박정옥 임영란 정명숙 윤경숙 이은희 이재현 	<ul style="list-style-type: none"> · 2020회계년도 결산 승인 세입결산: 21,958억원 세출결산: 17,846억원 · 예비비 지출 승인 지출: 36억 3천만원
	9.13~9.15 (9인)	<ul style="list-style-type: none"> · 위원장 이호건 · 부위원장 서정열 · 위원 음경택 김필여 정덕남 김경숙 최병일 김은희 박준모 	<ul style="list-style-type: none"> · 2021년도 제3회 추가경정예산안 총 계: 19,411억원 일반회계: 15,346억원 특별회계: 4,065억원
	12.10~12.17 (9인)	<ul style="list-style-type: none"> · 위원장 강기남 · 부위원장 김필여 · 위원 김선화 음경택 박정옥 윤경숙 이은희 이재현 이채명 	<ul style="list-style-type: none"> · 2022년도 본예산안 총 계: 15,640억원 일반회계: 13,142억원 특별회계: 2,498억원 · 2021년도 제4회 추가경정예산안 총 계: 20,062억원 일반회계: 15,988억원 특별회계: 4,074억원
2022 상반기 (1회)	4.22~4.26 (9인)	<ul style="list-style-type: none"> · 위원장 이성우 · 부위원장 박준모 · 위원 김은희 서정열 이호건 최병일 정명숙 김경숙 정완기 	<ul style="list-style-type: none"> · 2022년도 제1회 추가경정예산안 총 계: 17,389억원 일반회계: 14,536억원 특별회계: 2,852억원

자료: 안양시, 『시정백서』, 각 연도.

〈표 69〉 제8대 안양시의회 예산결산특별위원회 처리안건

	본예산	추경예산	결산승인	예비비지출승인	합계
2014년(하반기)	1	2	1	1	5
2015년	1	3	1	1	6
2016년	1	3	1	1	6
2017년	1	4	1	1	7
2018년(상반기)	0	1	0	0	1
합계	4	13	4	4	25

자료: 안양시, 『시정백서』, 각 연도.

〈표 70〉 제8대 안양시의회 행정사무감사 현황

연도	주요 결과	합계	의회운영위원회	총무경제위원회	보사환경위원회	도시건설위원회
	합계	760	36	225	220	279
2018	시정처리·요구	186	11	62	53	60
	건의사항	0	0	0	0	0
2019	시정처리·요구	181	10	50	59	62
	건의사항	0	0	0	0	0
2020	시정처리·요구	237	8	57	78	94
	건의사항	0	0	0	0	0
2021	시정처리·요구	156	7	56	30	63
	건의사항	0	0	0	0	0

자료: 안양시, 『시정백서』, 각 연도.

〈표 71〉 제8대 안양시의회 시정질문 현황

연도	회의수	질의 의원수	건수
2018	2회	8명	25건
2019	4회	17명	117건
2020	3회	13명	68건
2021	4회	14명	128건

자료: 안양시, 『시정백서』, 각 연도.

〈표 72〉 제8대 안양시의회사무국 현황(1국 3팀 5전문위원 36명)

	합계	4급	5급	6급	7급	8급	9급
정원	36	1	3	6	18	6	2
현원	32	1	2	7	15	6	1

자료: 안양시의회, 『의정백서』, 각 연도.



장애인과 함께하는 마을 만들기 간담회(2019)



2020년도 결산검사 보고회 및 의원세미나 개최

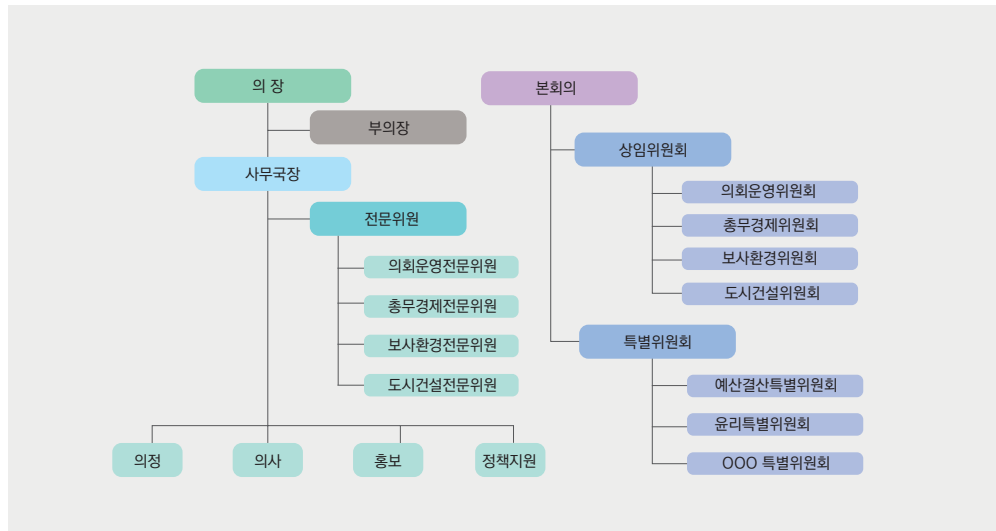
9. 제9대 안양시의회

〈표 73〉 제9대 안양시의회 연혁(2022.7.1~2024.12.31)

연혁	주요 내용
2022 6.1	· 제9대 안양시의회 의원 선거(의원 20인, 임기 4년)
7.5	· 제9대 안양시의회 개원: 전반기 의장단 선거(의장 최병일, 부의장 음경택)
7.7	· 제9대 안양시의회 전반기 상임위원회 구성 및 상임위원장 선거 · 의회운영위원회 7인(위원장 채진기) · 총무경제위원회 6인(위원장 박준모) · 보사환경위원회 6인(위원장 윤경숙) · 도시건설위원회 7인(위원장 이재현)
2024 7.3	· 제9대 안양시의회 개원: 후반기 의장단 선거(의장 박준모, 부의장 김주석)
7.9	· 제9대 안양시의회 후반기 상임위원회 구성 및 상임위원장 선거 · 의회운영위원회 7인(위원장 윤해동) · 총무경제위원회 6인(위원장 이동훈) · 보사환경위원회 6인(위원장 장명희) · 도시건설위원회 7인(위원장 정완기) · 제9대 안양시의회 후반기 윤리특별위원회 선임 · 위원장 윤경숙 · 부위원장 김보영 · 위 원 최병일 김정중 허원구 강익수 이동훈 곽동윤

자료: 안양시의회 홈페이지(www.aycouncil.go.kr)

〈표 74〉 제9대 안양시의회 기구(2022.7~2024.12)



〈표 75〉 제9대 안양시의회 의장 및 상임위원회 구성 현황

의장단	의장 부의장	전반기 의회 (2022.7.1~2024.6.30)	후반기 의회 (2024.7.1~2026.6.30)
		최병일 음경택	박준모 김주석
상 임 위 원 회	의회운영 위원회 (7인)	·위원장 채진기 · 부위원장 장경술 · 위 원 윤해동 곽동윤 김경숙 김주석 김보영	·위원장 윤해동 · 부위원장 조지영 · 위 원 윤경숙 정완기 김정중 허원구 김도현
	총무경제위원회 (6인)	·위원장 박준모 · 부위원장 강익수 · 위 원 장명희 김도현 김경숙 정완기	·위원장 이동훈 · 부위원장 허원구 · 위 원 윤경숙 김정중 채진기 김도현
	보사환경 위원회 (6인)	·위원장 윤경숙 · 부위원장 김보영 · 위 원 윤해동 곽동윤 김정중 허원구	·위원장 장명희 · 부위원장 강익수 · 위 원 음경택 김보영 장경술 조지영
	도시간설위원회 (7인, 6인)	·위원장 이재현 · 부위원장 조지영 · 위 원 장경술 채진기 이동훈 음경택 김주석	·위원장 정완기 · 부위원장 곽동윤 · 위 원 김경숙 최병일 김주석 윤해동

자료: 안양시의회 홈페이지(www.aycouncil.go.kr)

〈표 76〉 제9대 안양시의회 의안처리 현황(2022.7.1~2024.12.31)

구분	접수	처리	처리내용							폐기	비고 (계류중)	
			가결				부결	철회	기타			
			계	원안	수정	기타						
총계	570	561	523	459	62	2	2	4	32	2	7	
조 례 안	소계	306	298	295	247	46	2	1	2	0	2	6
	의원발의	162	158	155	129	24	2	1	2	0	0	4
	위원회안	12	12	12	12	0	0	0	0	0	0	0
	시장제출	132	128	128	106	22	0	0	0	0	2	2
	기타	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
예산안	23	23	23	12	11	0	0	0	0	0	0	
결의안	14	13	13	13	0	0	0	0	0	0	1	
승인안	27	27	27	27	0	0	0	0	0	0	0	
동의안	51	51	50	46	4	0	0	1	0	0	0	
건의안	1	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0	
규칙안	11	11	11	10	1	0	0	0	0	0	0	
요구안	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
의견청취	17	17	7	7	0	0	0	1	9	0	0	
기타	120	120	96	96	0	0	1	0	23	0	0	

자료: 안양시의회 홈페이지 의정활동 의안통계(https://www.aycouncil.go.kr/kr/billStat.do)

〈표 77〉 제9대 안양시의회 예산결산특별위원회 구성

연도	운영기간	위원회 구성	목적 및 처리안건
2022 하반기 (3회)	9.26~9.28 (9인)	<ul style="list-style-type: none"> • 위원장 윤해동 · 부위원장 김정중 • 위원 박준모 강익수 김경숙 곽동윤 음경택 채진기 이동훈 	<ul style="list-style-type: none"> • 2022년도 제2회 추가경정예산안 총 계: 18,958억원 일반회계: 16,027억원 특별회계: 2,931억원
	10.24~10.27 (9인)	<ul style="list-style-type: none"> • 위원장 장명희 · 부위원장 강익수 • 위원 김도현 김보영 허원구 곽동윤 이재현 채진기 조지영 	<ul style="list-style-type: none"> • 2021회계년도 결산 승인 세입결산: 21,927억원 세출결산: 17,515억원 • 예비비 지출 승인 지출: 42억 3천만원
	12.12~12.19 (9인)	<ul style="list-style-type: none"> • 위원장 김도현 · 부위원장 정완기 • 위원 김경숙 윤경숙 김정중 윤해동 김주석 채진기 이동훈 	<ul style="list-style-type: none"> • 2023년도 본예산안 총 계: 16,993억원 일반회계: 14,000억원 특별회계: 2,993억원 • 2022년도 제3회 추가경정예산안 총 계: 19,349억원 일반회계: 16,366억원 특별회계: 2,983억원
2023 (5회)	2.13 (7인)	<ul style="list-style-type: none"> • 위원장 윤해동 · 부위원장 강익수 • 위원 이재현 박준모 김정중 장경술 채진기 	<ul style="list-style-type: none"> • 2023년도 제1회 추가경정예산안 총 계: 17,290억원 일반회계: 14,296억원 특별회계: 2,994억원
	4.27~5.2 (9인)	<ul style="list-style-type: none"> • 위원장 김보영 · 부위원장 이동훈 • 위원 윤경숙 이재현 허원구 강익수 장명희 김도현 채진기 	<ul style="list-style-type: none"> • 2023년도 제2회 추가경정예산안 총 계: 18,182억원 일반회계: 15,056억원 특별회계: 3,126억원
	6.22~6.27 (9인)	<ul style="list-style-type: none"> • 위원장 이동훈 · 부위원장 강익수 • 위원 음경택 윤경숙 김경숙 박준모 김정중 채진기 곽동윤 	<ul style="list-style-type: none"> • 2022회계년도 결산 승인 세입결산: 21,512억원 세출결산: 17,428억원 • 예비비 지출 승인 지출: 24억원
	9.14~9.18 (9인)	<ul style="list-style-type: none"> • 위원장 조지영 · 부위원장 강익수 • 위원 음경택 김보영 허원구 장경술 장명희 김도현 곽동윤 	<ul style="list-style-type: none"> • 2023년도 제3회 추가경정예산안 총 계: 19,049억원 일반회계: 15,525억원 특별회계: 3,524억원
	12.12~12.19 (9인)	<ul style="list-style-type: none"> • 위원장 장경술 · 부위원장 강익수 • 위원 김주석 박준모 김정중 허원구 김도현 채진기 곽동윤 	<ul style="list-style-type: none"> • 2024년도 본예산안 총 계: 18,060억원 일반회계: 15,311억원 특별회계: 2,749억원 • 2023년도 제4회 추가경정예산안 총 계: 18,974억원 일반회계: 15,489억원 특별회계: 3,485억원

연도	운영기간	위원회 구성	목적 및 처리안건
2024 상반기 (2회)	5.7~5.17 (9인)	<ul style="list-style-type: none"> ·위원장 허원구 · 부위원장 김도현 ·위원 윤경숙 이재현 김주석 정완기 박준모 이동훈 광동윤 	<ul style="list-style-type: none"> · 2024년도 제1회 추가경정예산안 총 계: 19,198억원 일반회계: 15,747억원 특별회계: 3,451억원
	6.10~6.25 (9인)	<ul style="list-style-type: none"> ·위원장 김도현 · 부위원장 김보영 ·위원 정완기 김정중 장경술 조지영 장명희 광동윤 	<ul style="list-style-type: none"> · 2023회계년도 결산 승인 세입결산: 21,184억원 세출결산: 17,232억원 · 예비비 지출 승인 지출: 2억 7천만원

자료: 안양시, 『시정백서』, 각 연도.

〈표 78〉 제9대 안양시의회 예산결산특별위원회 처리안건

	본예산	추경예산	결산승인	예비비지출승인	합계
2022년(하반기)	1	2	1	1	5
2023년	1	4	1	1	7
2024년(상반기)	0	1	1	1	3
합계	2	7	3	3	15

자료: 안양시, 『시정백서』, 각 연도.

〈표 79〉 제9대 안양시의회 행정사무감사 현황

연도	행정사무감사	합계	의회운영위원회	총무경제위원회	보사환경위원회	도시건설위원회
	합계	648	17	154	75	183
2022	시정처리·요구	172	8	58	33	73
2023	시정처리·요구	256	8	96	42	110
2024	시정처리·요구	220	13	78	41	88

자료: 안양시의회 홈페이지(www.aycouncil.go.kr)

〈표 80〉 제9대 안양시의회 시정질문 현황

연도	회의수	질의 의원수	건수
2022	3회	17명	137건
2023	4회	19명	115건

자료: 안양시, 『시정백서』, 각 연도.

〈표 81〉 제9대 안양시의회사무국 현황(1국 4팀 4전문위원 42명)

	합계	4급	5급	6급	7급	8급	9급
정원	42	1	2	8	23	6	2
현원	41	1	2	9	23	3	3

자료: 안양시, 『시정백서』, 각 연도.



제9대 안양시의회 개원식(2022)



제9대 제301회 임시회 제1차 본회의 (2025)

3장

안양의 자치법규



이현우 경기연구원 자치행정연구실장



안양시의회는 회기별 시대변화에 적절히 대응하여 자치법규 제·개정 활동이 활발하게 이루어졌다. 먼저 간단하게 회기별로 보면, 제1대(1991~1995) 의회는 지방자치제의 부활과 함께 평촌신도시 개발이 본격화되던 시기로, 지방의회 제도의 정착과 도시 기반 행정의 초석을 마련하는 데 주력했다. 이 시기엔 ‘행정정보공개 조례’, ‘시정조정위원회 조례’ 등 제도 정비 중심의 조례가 제·개정되었다.

제2대(1995~1998) 의회는 민선시장 시대의 시작과 IMF 외환위기라는 위기 속에서 지방정부의 재정 안정성과 복지 확충이 중요한 과제였다. ‘지방재정계획심의위원회 조례’, ‘공직자윤리위원회 조례’, ‘사회복지관 설치 조례’, ‘보조금 관리 조례’ 등이 대표 조례라 할 수 있다.

제3대(1998~2002) 의회는 벤처산업과 정보화 사회로의 전환 시기이자 청소년 등의 문제가 증가하였고, 이에 발맞춰 ‘벤처기업 육성 조례’, ‘청소년 통행금지구역 조례’, ‘주민 감사청구 조례’ 등이 제정되었다. 시민 참여와 산업 육성 그리고 안정적인 지역사회 기반을 구축하는 내용이 입법의 중심이었다.

제4대(2002~2006) 의회는 지방분권 강화와 복지·환경 정책이 확대되던 시기로, ‘교육 경비보조 조례’, ‘생활소음 저감 조례’, ‘자전거 이용 활성화 조례’ 등 시민 삶의 질 향상을 위한 조례들이 다수 제정되었다.

제5대(2006~2010) 의회는 도시 재생과 더불어 공동체 복원 등이 강조되는 시기로서 ‘학교급식 조례’, ‘보육 조례 전부개정안’ 등이 제정되었고, ‘지방의회 윤리 조례’도 정비되었다.

제6대(2010~2014) 의회는 고령화와 인프라 노후화에 대응하는 도시관리 중심의 입법이 주를 이루었다. ‘도로관리 심의회 조례’, ‘공동주택 리모델링 지원 조례’, ‘안전도시

조례' 등 다양한 생활밀착형 조례가 제·개정되었다.

제7대(2014~2018) 의회는 사회적 양극화와 시민 안전 그리고 삶의 질 등의 이슈가 부각되던 시기로, '안전도시만들기 조례', '예술인 지원 조례', '출산장려 조례', '국가보훈대상자 예우 조례' 등 계층 맞춤형 복지와 문화정책이 활발히 추진되었다.

제8대(2018~2022) 의회는 코로나19 팬데믹 대응이 중심이었으며, 청년정책과 고립가구 문제 등 새로운 복지수요에 대응하는 입법이 이루어졌다. '감염병 관리 조례', '청년기본소득 조례', '고독사 예방 조례' 등이 대표 조례라 할 수 있다.

마지막으로 제9대(2022~2024 현재) 의회는 「지방자치법」 개정 이후 지방의회의 권한이 대폭 확대된 가운데, '산업진흥원 설치 조례', '프로축구단 창단 지원 조례', '전자파 안심지대 조례', '공익활동 조례' 등 다양한 분야에서 입법이 활발히 이루어졌다.

〈표 1〉 안양시의회의 역대 회기별 여건 및 주요 조례

회기	시대적 상황	주요 조례안
초대	지방자치제 부활, 평촌신도시 개발 시작	행정정보공개, 시정조정위원회, 의회운영 관련 조례
제2대	민선시장 출범, IMF 외환위기 극복	재정계획심의, 윤리위원회, 사회복지관, 보조금 조례
제3대	IMF극복을 위한 벤처붐, 정보화 사회 진입	벤처기업육성, 청소년보호, 주민감사청구, 저소득주민 복지기금 조례
제4대	지방분권 강화, 교육·환경·복지 확장	교육경비 보조, 도시 재생, 자연보전, 자전거이용, 장애인 재활작업장 조례
제5대	도시 재생, 공동체 복원, 입법기반 강화	학교급식, 보육·아동복지, 교통약자 이동편의, 의회윤리, 체육시설 조례
제6대	고령화·인프라 노후화 대응, 복지 다양화	리모델링, 광고물, 친환경 학교급식 조례, 안전도시, 자살예방 및 생명존중 조례
제7대	양극화·사회안전망 확대, 문화정책 강화	안전의 세분화, 예술인 복지, 무료법을 지원, 노인·장애인 지원, 노인급식 조례
제8대	코로나19, 청년·1인 가구 정책 급증	감염병 대응, 청년소득·주거, 1인가구 대응, 고독사 예방, 정책지원관 조례
제9대	지방자치법 개정, 기후·디지털·청년 정책 강화	산업진흥원, 전자파 안심, 공익활동, 디지털성범죄, 에너지기본 조례

1. 초대 안양시의회 자치법규 활동(1991.4~1995.6)

초대 안양시의회는 1991년 4월, 지방자치제가 부활하며 전국 지방의회가 일제히 출범했고, 안양시의회도 초대 의회를 구성하게 된다. 이는 중앙집권적 통치구조에서 벗어나 시민의 손으로 지역 행정을 운영할 수 있는 제도적 전환점이었다. 당시 안양시는 평촌신도시 개발을 중심으로 급격한 도시 확장기를 맞이하며 행정 수요가 크게 증가하였고, 이에 따라 자치입법을 통한 행정체계 정비가 시급한 과제로 부상했다.



평촌신도시 공사 현장방문(1993)

초대 의회는 지방자치 초기라는 시대적 맥락 속에서 가장 기본적이면서도 실질적인 제도 기반 마련에 주력하였다. ‘안양시 행정정보공개 조례’를 통해 시민의 알 권리를 보장하고 행정 투명성을 높였으며, ‘시정조정위원회 조례’를 통해 집행부 내 정책 조정 체계를 확립하였다. 또한 ‘의원 일비 및 여비 지급 조례’는 의정활동을 실질적으로 보장할 수 있는 재정적 근거를 제공했고, ‘의회위원회 운영 조례’는 상임위원회 중심의 심의 구조를 정착시키는 데 기여했다.

도시구조 변화에 따른 조례 폐지도 활발히 이루어졌다. 평촌지역의 급속한 도시화에 따라 농업 중심 조례인 ‘농지개량조례’, ‘공원사용조례’ 등은 시대적 기능을 상실한 것으로 간주되어 폐지되었다. 이외에도 불필요한 구 행정체계 조례들을 대폭 정비함으로써 새로운 도시계획과 행정 수요에 적합한 법체계를 구축하였다. 초대 의회는 지방자치의 태동기에서 안양시의 행정적 기초와 제도적 틀을 마련한 상징적인 의회로 평가할 수 있다.



지방자치활성화를 위한 시민토론회(1993)

2. 제2대 안양시의회 자치법규 활동(1995.7~1998.6)

제2대 안양시의회는 1995년 6월, 전국동시지방선거를 통해 민선시장 체제가 도입되면서, 비로소 지방자치의 실질적 운영기로 진입하게 되는 시기이다. 이와 동시에 의회는 민선시장과의 권한 분점, 협치 구조 정착이라는 새로운 과제를 안고 출범하게 되었다. 그러나 1997년 IMF 외환위기의 충격으로 지역 경제는 침체되었고, 실업률 증가 및 복지 수요의 확대라는 이중 압박 속에서 재정의 효율적 운영과 복지체계 재편이 주요 과제로 부상하였다.

의회는 이 시기 재정과 복지 양측의 균형을 입법적으로 모색하였다. ‘지방재정계획심의회위원회 조례’는 중장기 재정투자사업에 대한 사전 심의 절차를 제도화함으로써 지방재정의 건전성을 확보하고 무분별한 예산 낭비를 방지하는 기초를 다졌다. ‘공직자윤리위원회 조례’는 공직자의 부패 방지를 위한 내적 통제 장치로, 공직윤리 확립에 대한 시민사회의 요구를 반영한 입법이다.

복지 영역에서는 ‘노인복지기금 설치 및 운용 조례’, ‘장애인복지기금 조성 및 운용 조례’, ‘사회복지관 운영 조례’, ‘보조금 관리 조례’ 등 다수의 조례가 제·개정 및 정비되

며 취약계층에 대한 재정적·행정적 지원 체계를 확립하였다. 뿐만 아니라 ‘지역의료보험 운영지원 조례’, ‘노점상 전업자금 지급 조례안’ 등이 발의되어 시민의 안전한 삶의 영위를 위해 노력하였다.

‘지방공기업 적용기준 조례’는 지역 공공사업의 민간위탁 및 기업형 운영에 대한 명확한 기준을 설정함으로써 공공성과 효율성 간 균형을 추구한 입법이다. 제2대 의회는 위기 속 지방정부의 자생력 확보와 책임 행정의 기초를 다졌다는 점에서 실질적 지방자치의 초석을 놓은 시기라 할 수 있다.

3. 제3대 안양시의회 자치법규 활동(1998.7~2002.6)

제3대 안양시의회의 기간은 1998년 7월 출범하며 대한민국이 IMF 구제금융 체제에서 서서히 벗어나며 새로운 경제 회복의 시기를 맞이한 시기였다. 안양시는 수도권 남서부 중심의 정보화 거점 도시로 변모하고자 했고, 이에 따라 벤처산업 육성과 지역 경제 재건이 핵심 정책 과제로 등장하였다. 이 시기 의회는 기술·청년 중심의 산업정책 지원과 동시에 시민 참여 확대 및 복지 다양화에 집중하였다.

‘안양시 벤처기업 육성 및 지원 조례’는 안양벤처밸리 조성을 위한 제도적 기반으로, 산업기반 확대를 위한 대표 입법이다. 또한 ‘중소기업육성기금 설치 및 운용 조례’의 개정을 통해 지역 소상공인 또는 중소기업에 대한 용자를 확대하여 지역 경제의 성장을 확대하는 노력을 기울였다. 또한 ‘청소년통행금지구역 조례’는 급증하는 청소년 범죄 및 비행 문제에 대응한 사회적 보호 조치로서, 지방정부의 생활안전 책임 강화를 상징하는 조례였다. 이외에도 ‘주민감사청구 조례’는 주민이 직접 시정 전반을 감시하고 참여할 수 있는 통로를 마련한 점에서 자치민주주의 진전에 큰 기여를 하였다.

‘의회 고문변호사 조례’는 지방의회의 입법·행정 감시 과정에서 법률적 자문 체계를 제도화한 것이며, 복지 분야에서는 ‘저소득주민복지기금 설치 및 운용 조례’, ‘사회복지사업소 운영 조례’, ‘영세시민 생활안정자금 용자 조례’ 등 다수의 조례가 제정되었다. 이러한 입법은 복지 수요의 증가와 함께 다양한 정책 대상의 등장을 반영한 것으로 볼



안양벤처밸리 선포 기념비석(2001)

수 있다. 다양한 지원정책 등이 등장함과 더불어 재정운용의 책임성 확보를 위해 민간전문가를 위원으로 참여시키는 ‘지방재정 투·용자사업 심의위 조례’가 개정되기도 하였다.

이처럼 제3대 의회는 산업·복지·참여의 균형 발전을 도모하며, 자치행정과 재정 책무성의 질적 전환을 시도하였다고 볼 수 있다.

4. 제4대 안양시의회 자치법규 활동(2002.7~2006.6)

제4대 안양시의회 기간은 노무현 대통령의 참여정부 출범과 함께 지방분권이 국가 주요 의제로 부각되며, 안양시 역시 시민의 삶의 질 향상과 지방자치의 실질화에 집중된 시기였다. 도시의 정비·재생, 환경권 보호, 교육 지원 확대 등 생활 밀착형 행정이 강화되었고, 의회는 이에 부응하는 입법 활동을 펼쳤다.

‘교육경비보조 조례’는 지방자치단체가 관할 교육기관에 예산을 직접 지원할 수 있는 근거를 제공한 획기적인 조례로, 교육복지 확대의 제도적 발판을 마련하였다. ‘생활소음 저감 조례’, ‘공중화장실 관리 조례 개정안’, ‘식품진흥기금 설치 및 운용 조례 개정안’



자전거타기 운동 확산을 위한 제5회 한마음 자전거 대행진(2003)

등은 일상생활에서 시민이 체감할 수 있는 환경권과 공공서비스의 질을 향상시키는 조례로 기능하였다.

‘자전거 이용 활성화 조례’는 자전거 이용 인프라 확충, 안전교육, 홍보 및 위원회 설치 등을 포함하는 종합적인 교통정책 조례로, 도시의 지속 가능성 확보에 기여하였다. 또한 ‘장애인 재활작업장 설치 및 운영 조례’, ‘보육 조례’, ‘국민기초생활보장수급자생활안정 자금 융자 조례’ 등은 복지영역의 대상 확대와 세분화를 보여주는 입법으로 평가받는다.

경제 분야에서는 ‘재래시장 활성화 지원 조례안’이 제정되어 지역 경제 활성화를 지원하였고, 환경 보호를 위한 ‘수리산 병목안 자연자산보전기금 설치 조례안’이 통과되어 도심 내 자연환경 보전 의지를 반영하였다.

또한 시민의 역할과 책임 강화와 더불어 시민의 문화 및 여가 지원, 자부심 향상 등을 위한 제도들이 다수의 조례 제·개정을 통해 이루어졌는데, ‘과태료 조례’의 개정, ‘체육진흥기금 조성’, ‘애향복지 장학금 조례’의 개정 등이 이루어졌다.

제4대 의회는 지방자치의 양적 성장에서 질적 내실화로 나아가는 전환점을 상징하며, 생활 속 자치입법이 본격화된 시기라 할 수 있다.

5. 제5대 안양시의회 자치법규 활동(2006.7~2010.6)

제5대 안양시의회 기간은 지방의회 위상 강화를 위한 제도적 논의와 더불어 지역 주민의 다원성을 고려한 복지 및 보육 지원을 위한 체계 구축의 논의가 활발했던 시기다. 또한 구도심의 문제가 서서히 발생되면서 도시 재생 등에 대한 고민이 이루어지던 시기이다.

먼저 안양시는 ‘안양시의회의원 윤리강령 및 윤리실천규범에 관한 조례안’은 지방의회의 청렴성과 도덕성을 확보하기 위한 기반이 되었으며, ‘정례회의 운영 조례 전부개정안’, ‘의회 회의규칙 개정안’ 등은 의회 운영의 합리성을 제고하고 회의 절차의 투명성을 강화하였다. 생활 밀착형 자치법규로는 ‘학교급식 조례 개정안’을 통해 친환경 식재료 사용을 확대하였으며, ‘보육 조례 전부개정안’은 맞벌이 가정 증가에 따른 공보육 체계 강화에 초점을 맞추었다. 복지 영역에서는 안양시의 출산율 저하와 인구 노령화 등에 대응하기 위해 출산장려금을 지원할 수 있도록 ‘출산장려금지원 조례’가 제정되었고, ‘교통약자 이동편의 증진 조례’, ‘저소득층 취약계층 중 국민건강보험료 지원 조례’의 제정을 통해 시민 모두가 행복한 안양시의 삶을 누릴 수 있도록 노력하였다.



호암초등학교 급식(2008)

도시의 변화에도 불구하고, 제한된 행정구역의 면적과 도시의 노후화 등으로 인해 도시 재생의 필요성이 확대됨에 따라 ‘건축 조례’의 개정을 통해 일정 기간이 경과한 건축물의 용도변경이 가능토록 하였고, ‘도시계획 조례’의 일부 개정 등을 통해 용적률과 건폐율 등을 조정하는 노력을 기울였다.

이 외에도 ‘공동주택 지원 및 관리 조례 개정안’, ‘체육시설 운영관리 조례 개정안’ 등 도시 생활의 질을 향상시키는 조례들이 다수 제정되었으며, 도시개발과 도시환경 정비를 둘러싼 갈등 해결을 위한 기반을 제공하였다.

6. 제6대 안양시의회 자치법규 활동(2010.7~2014.6)

제6대 안양시의회 기간은 고령화 심화, 복지 다변화, 재난 및 안전, 지방재정의 효율적 운용이 중요해진 시기다. 안양시의회는 이 시기 지역의 복지 체계를 다변화하고, 주민 편의 증진과 공공시설 운영 합리화에 중점을 두고 입법 활동을 수행하였다.

‘안양시 수도급수 조례 개정안’과 ‘도로관리 심의회 설치 조례 개정안’은 도시 인프라

의 합리적 운영과 유지관리를 위한 체계를 구축하였고, ‘공공시설물 광고물표시 조례안’은 공공시설물 활용도를 높이는 동시에 시각 환경을 고려한 관리 체계를 정립하였다.

사회 및 복지정책에서는 ‘친환경 학교급식 조례 개정안’을 통해 방사능 검출 식재료에 대한 제재 규정을 명확히 하며 식품 안전을 강화했고, ‘공동주택 리모델링 지원 조례안’은 고령화에 따른 주거환경 개선을 위한 제도적 근거가 되었다. 여성 친화도시의 효율적인 추진으로 사회적 약자의 안전을 우선 배려할 수 있도록 ‘성평등 기본 조례’가 제정되기도 하였다. 또한 ‘자살예방 및 생명존중 문화조성을 위한 조례’, ‘금연환경 조성 및 간접흡연 피해방지 조례’ 등 삶의 질을 향상시키기 위한 맞춤형 세분화된 조례 등이 제정되었다. 또한 ‘학교폭력 및 예방 대책 조례’에서는 학교폭력 대책 협의회를 구성토록 하여 안전한 학교, 가고 싶은 학교를 만들기 위해 노력하였다.

안전과 재난 대응 측면에서는 ‘안전도시 만들기 조례안’이 대표적으로, 재난 예방과 교육, 안전시설 확충 등 포괄적인 안전 정책 기반이 조성되었다. 안전에 대한 중요성의 강조와 더불어 지역 건설산업의 활성화를 위한 시장의 책무를 규정하고, 건설 부조리를 방지하기 위하여 ‘지역 건설산업 활성화 촉진 조례’가 제정되었다.

이 외에도 지방재정의 책임성을 강화하기 위한 ‘예산절감 및 예산낭비 사례 등 공개에 대한 조례안’, ‘사회단체보조금 지원 조례 개정’, ‘결산검사위원 선임 및 운영 조례’ 등이 추진되어 재정 운용의 내실을 기하고자 하였다.

7. 제7대 안양시의회 자치법규 활동(2014.7~2018.6)

제7대 안양시의회 기간은 시민 참여와 사회적 안전망 확충, 문화·복지 강화가 주요 의제였던 시기다. 안양시는 시민 안전, 청년·노인 등 계층별 맞춤형 복지 확대, 문화 활성화를 중심으로 다양한 자치법규를 정비하였다.

안전과 관련하여 ‘안양시 안전도시 만들기 조례안’은 지역사회 안전 증진의 기본 틀을 마련하였고, ‘어린이·노인 및 장애인 보호구역 교통 안전관리 조례’는 교통 약자를 안전하게 보호할 수 있는 제도로서 기능하게 되었다.

문화 분야에서는 ‘예술인 복지증진 조례’를 제정하여, 예술인 활동 지원과 지역 문화 생태계 확장을 지원하였다. 또한 ‘문화예술 지원 및 육성 조례’를 제정함으로써 문화예술 진흥을 도모하고, 문화예술 사업 활동의 지원과 육성이 가능한 근거를 마련하였다.



제1회 안양시 주민자치 우수사례 발표대회(2017)

복지 분야에서는 ‘국가보훈대상자 예우 조례 개정안’, ‘출산장려지원 조례 개정안’, 등이 입법되며 계층별 복지와 의정활동의 예산 효율성을 함께 확보하고자 했다. ‘무료법률상담실 운영 조례안’, ‘장기 및 인체조직 기증 장려 조례안’은 복지의 다양성을 확대하는 데 기여하였다. ‘노인급식 지원 조례’와 ‘노인 학대 예방 및 보호에 관한 조례’가 제정됨으로써 그동안 복지의 사각지대임에도 효과적으로 관리되지 못하던 새로운 복지 영역의 관리가 가능해지게 되었다.

윤리·책임성 강화를 위한 입법으로는 ‘의회 행동강령 조례 전부개정안’이 추진되었으며, 풀뿌리 민주주의 구현의 실천을 위해 주민자치센터의 위원이나 고문의 재위촉 기간을 규정하는 ‘주민자치센터 설치 및 운영조례’ 등이 개정되었다. 이 시기는 지방의회의 입법 역량 강화와 동시에 실질적 복지정책 연계력이 강화된 전환기라 할 수 있다.

8. 제8대 안양시의회 자치법규 활동(2018.7~2022.6)

제8대 안양시의회 기간은 코로나19 팬데믹이라는 초유의 상황 속에서 방역과 공중보

건, 비대면 행정 체계 정비가 핵심 과제가 된 시기였다. ‘감염병의 예방 및 관리 조례 개정안’은 지역 보건 안전망을 제도적으로 강화하는 데 기여했으며, 동시에 정책 자문 체계 개선을 위한 ‘고문변호사 조례 전부개정안’도 시행되었다.

사회적 약자를 위한 입법도 활발히 이뤄졌는데, ‘재활용품 수집 노인·장애인 지원 조례안’은 고령자·장애인 복지의 사각지대 해소를 위한 대표적 조례이다. 또한 ‘시민안전보험 가입 및 운영 조례안’은 예상치 못한 사고에 대비해 시민 전체를 보호하는 포괄적 안전장치로 기능하였다.

청년정책 영역에서는 입법이 활발하게 이루어졌는데, ‘청년기본소득 지급 조례 개정안’은 소득 보전과 복지 혜택의 조화를 시도하였다. ‘청년 일자리 창출 촉진에 관한 조례’가 제정되면서 청년들이 안전하고 지속적으로 경제활동을 할 수 있는 기회를 마련하였다. 또한 ‘청년 주택임차보증금 이차지원 조례안’은 청년 주거안정과 경제부담 완화를 위한 자치단체 차원의 적극적 지원 사례로 평가된다.

복지 측면에서도 ‘무연고 사망자 공영장례 조례안’, ‘사회복지사 등의 처우개선 조례안’은 취약계층의 생애 마지막까지도 지역 사회가 책임지는 구조를 만들었고, ‘1인가구 고립·고독사 예방 조례안’은 고립 문제와 심리 방치 문제에 대한 제도적 개입의 시도였



주민참여 원탁회의 -청년이 찾아오는 도시 안양-(2019)



안양·군포·의왕 민주화운동기념에 관한 조례제정발의 선언식 및 간담회(2019)

다. 기타 ‘남북교류협력 조례안’, ‘주차장 설치 및 관리 조례 개정안’, ‘행정사무감사 규칙 전부개정안’ 등 다양한 분야에서 행정의 전문성과 효율성이 함께 고려되었다.

또한 ‘지방공무원 복무 조례 개정안’과 ‘의회 사무기구 설치 조례 개정안’은 정책보좌 인력 구성을 제도화한 대표 사례이며, ‘결산검사위원 운영 조례 개정안’은 지방의회의 재정 감시력을 높였다.

9. 제9대 안양시의회 자치법규 활동(2022.7~2024.12)¹

제9대 안양시의회 기간은 「지방자치법」 전면 개정 및 시행으로 지방의회의 정책·입법 역량이 본격적으로 확대된 시기이다. 안양시의회는 정책지원관 제도 도입, 지방의회 독립성 강화, 기후·청년·복지 분야 다각화라는 흐름 속에서 입법을 적극 추진하고 있다.

청년 관련 조례로는 ‘청년 기본조례 개정안’으로 청년에 대한 정의를 규정하였고, 시장의 책무에 청년정책 추진을 위한 통계자료의 작성 및 보급 등을 의무화하였다. 더 나아가 청년이 자율예산제도 내에서 직접 참여하여 정책을 제안할 수 있는 기회를 확보하였다.

복지 측면에서는 ‘사회적 고립 청년 지원조례’가 청년의 지원을 통해 사회 참여 및 진

입 기회를 보장토록 하고 있으며, ‘시민사회 활성화 및 공익활동 조례안’은 민관 협력과 생활 밀착형 복지 확산을 지원한다. 디지털화가 심화되면서 발생하는 성범죄를 근절하고 피해자를 보호하기 위하여 ‘디지털 성범죄 방지 및 피해 지원 조례’가 제정되었다.

기후·환경 분야에서는 ‘전자파 안심시대 지정 조례안’이 제정되어 생활환경 속 유해 요소로부터의 시민 보호가 법제화되었으며, ‘에너지 기본조례’가 개정되어 신재생에너지 보급과 지원을 확대하고, ‘절수설비 등 설치 촉진 조례’의 개정을 통해 절수설비 설치 시 재정 지원을 할 수 있는 근거를 마련하였다.

경제 분야에서는 ‘전통시장 활성화 조례 개정안’, ‘안양산업진흥원 설립 조례안’ 등이 추진되어 지역 경제 회복과 지속 가능성 확보에도 기여하고 있다.



도시건설위원회 회의



보사환경위원회 회의



의회운영위원회 회의



제303회 정례회 제1차 본회의(2025)



총무경제위원회 회의

9대 안양시의회 의결 조례안 현황(2022.7~2024.12)

조례안 명칭	발의 의원	의결일	처리 결과
안양시 공동주택 관리 조례 일부개정조례안	음경택(대표발의) 정완기	2022.7.21	원안가결
안양시 결산검사위원 선임 및 운영에 관한 조례 일부개정조례안	채진기	2022.9.21	원안가결
안양시 시민생활밀착형 서비스 지원 조례안	윤경숙(대표발의) 장명희	2022.9.21	원안가결
안양시 전통시장 및 상점가 육성을 위한 조례 일부개정조례안	김도현(대표발의) 곽동윤 장명희 정완기 이동훈 김경숙 박준모 강익수	2022.9.21	원안가결
안양시 시민사회 활성화 및 공익활동 증진에 관한 조례안	최병일(대표발의) 김도현 장명희 이동훈 장경술	2022.9.21	원안가결
안양예술공원 활성화 지원 조례 일부개정조례안	윤경숙(대표발의) 장명희 곽동윤	2022.9.21	원안가결
안양시 장애인 전동보조기기 보급 가입 및 지원 조례안	김주석(대표발의) 김보영 채진기	2022.9.21	원안가결
안양시 공공시설 내 청각장애인 편의시설 설치 및 수화활성화 지원 조례 전부개정조례안	김도현(대표발의) 곽동윤 정완기 김경숙 강익수	2022.9.21	수정가결
안양시 경력단절여성 등의 경제활동 촉진에 관한 조례 전부개정조례안	장명희(대표발의) 김도현 조지영 박준모 강익수	2022.9.21	원안가결
안양시 위생업소 등 지원에 관한 조례안	김보영(대표발의) 김정중 장경술 윤경숙 김주석	2022.10.21	원안가결
안양시 물순환 기본 조례안	장경술(대표발의) 윤경숙 김보영 강익수 정완기 이재현	2022.10.21	원안가결
안양시 경관 조례 일부개정조례안	장명희(대표발의) 채진기 조지영 곽동윤	2022.10.21	원안가결
안양시의회 의원 의정활동비·월정수당 및 여비 지급에 관한 조례 일부 개정조례안	채진기	2022.12.21	원안가결
안양시 청년 기본조례 전부개정조례안	김도현(대표발의) 김정중 정완기 김경숙 박준모 장명희 이동훈 곽동윤	2022.12.21	원안가결
안양시와 국내·외 도시 간 교류협력 등에 관한 조례 전부개정조례안	김도현(대표발의) 정완기 김정중 김경숙	2022.12.21	수정가결
안양시 이동노동자 쉼터 설치 및 운영 조례안	최병일(대표발의) 장명희 윤희동	2022.12.21	원안가결
안양시 안전취약계층 지원 조례안	이동훈(대표발의) 장명희	2022.12.21	원안가결
안양시 침수 방지시설 설치 지원에 관한 조례안	조지영(대표발의) 박준모	2022.12.21	원안가결
안양시 스톱범죄 예방 및 피해 지원에 관한 조례안	장명희(대표발의) 김도현 윤경숙 최병일 조지영 곽동윤	2022.12.21	원안가결
안양시 학생복지 지원 조례안	윤경숙(대표발의) 김보영 김정중 허원구 윤희동 곽동윤	2022.12.21	원안가결
안양시 성인지 예산제 실효성 향상 조례안	조지영	2023.2.13	원안가결
안양시 아동복지심의위원회 구성 및 운영 등에 관한 조례 일부개정조례안	곽동윤	2023.2.13	수정가결
안양시 마을서점 인증 및 지원에 관한 조례 일부개정조례안	윤경숙(대표발의) 김정중 장명희 조지영 곽동윤	2023.2.13	수정가결
안양시 도로구역 영업시설물 관리 등에 관한 조례 일부개정조례안	채진기(대표발의) 조지영	2023.2.13	원안가결
안양시 지역건설산업 활성화 촉진조례 일부개정조례안	채진기(대표발의) 곽동윤 김주석 이동훈	2023.2.13	원안가결
안양시 어린이공원 및 어린이놀이터의 관리 등에 관한 조례 일부개정조례안	장경술	2023.2.13	원안가결
안양시의회 포상 조례 전부개정조례안	김도현(대표발의) 장명희 최병일	2023.3.17	수정가결
안양시의회 포상 조례 전부개정조례안	김도현(대표발의) 장명희	2023.3.17	원안가결
안양시 아동급식 지원 조례 일부개정조례안	김보영(대표발의) 윤경숙 김정중 김주석	2023.3.17	원안가결
안양시 교육경비 보조에 관한 조례 일부개정조례안	윤경숙(대표발의) 김보영 김정중 조지영	2023.3.17	원안가결
안양시 난독증 등 학업중단 아동 청소년 지원 조례 일부개정조례안	김정중(대표발의) 윤경숙 김보영	2023.3.17	원안가결
안양시 범죄예방을 위한 도시디자인 조례 일부개정조례안	장명희(대표발의) 채진기 최병일 김도현 이동훈 박준모	2023.3.17	원안가결

조례안 명칭	발의 의원	의결일	처리 결과
안양시 빈집 및 소규모주택 정비에 관한 조례 일부개정조례안	이재현(대표발의)·김주석·이동훈	2023.3.17	원안가결
안양시 옥외행사의 안전관리에 관한 조례 일부개정조례안	김경숙(대표발의)·정완기·김정중	2023.5.2	원안가결
안양시 전자파 안심시대 지정 및 운영에 관한 조례안	이동훈(대표발의)·윤해동·장명희·박준모	2023.5.2	원안가결
안양시 지역아동센터 운영 및 지원에 관한 조례 일부개정조례안	윤경숙(대표발의)·김정중·김보영·곽동윤	2023.5.2	원안가결
안양시 안양학 연구 및 진흥에 관한 조례안	김도현(대표발의)·김정중·윤경숙·곽동윤·김보영	2023.5.2	수정가결
안양문화원 운영 및 지원 육성에 관한 조례 전부개정조례안	김도현(대표발의)·김정중·김보영·곽동윤·윤경숙	2023.5.2	수정가결
안양시 응급의료 지원에 관한 조례 일부개정조례안	김도현(대표발의)·곽동윤·김보영·윤경숙	2023.5.2	수정가결
안양시 공동주택 경비원 인권 증진에 관한 조례 일부개정조례안	윤해동(대표발의)·이동훈	2023.5.2	수정가결
안양시 공동주택 관리 조례 일부개정조례안	윤해동(대표발의)·채진기	2023.5.2	원안가결
안양시 기업활동 촉진 및 유치 지원 등에 관한 조례일부개정조례안	채진기(대표발의)·윤해동	2023.6.29	원안가결
안양시 골목상권 공동체 육성 및 활성화 지원 조례안	장명희(대표발의)·김정중·김도현·윤경숙·곽동윤	2023.6.29	원안가결
안양시 직장 내 괴롭힘 예방 및 금지에 관한 조례안	윤해동(대표발의)·박준모	2023.6.29	원안가결
안양시 정보취약계층 웹접근성 향상을 위한 조례 전부개정조례안	조지영(대표발의)·장명희·김도현	2023.6.29	원안가결
안양시 장수수당 지급에 관한 조례 일부개정조례안	윤경숙(대표발의)·곽동윤·장명희·김도현	2023.6.29	원안가결
안양시 장애인 범죄피해 예방 및 피해자 보호 등에 관한 조례안	최병일(대표발의)·윤경숙·곽동윤·김도현	2023.6.29	원안가결
안양시 에너지 기본 조례 일부개정조례안	윤해동(대표발의)·김보영·허원구·김정중	2023.6.29	원안가결
안양시 주택 조례 일부개정조례안	윤해동(대표발의)·장경술·채진기·음경택	2023.6.29	원안가결
안양시 보행안전 및 편의증진에 관한 조례 일부개정조례안	최병일(대표발의)·음경택·윤경숙·곽동윤·김도현	2023.6.29	원안가결
안양시 절수설비 등 설치 촉진에 관한 조례 일부개정조례안	장경술	2023.6.29	원안가결
안양시 전통시장 및 상점가 육성을 위한 조례 일부개정조례안	음경택(대표발의)·박준모·강익수·정완기·김경숙·김도현·장명희	2023.7.20	원안가결
안양시 상권활성화센터 운영 및 지원 조례안	김도현(대표발의)·장명희·강익수·정완기	2023.7.20	수정가결
안양산업진흥원 설립 및 운영에 관한 조례 전부개정조례안	김도현	2023.7.20	수정가결
안양시 시민프로축구단 창단 및 지원 조례 일부개정조례안	김도현	2023.7.20	원안가결
안양시 도시재생 활성화 및 지원 조례 일부개정조례안	채진기(대표발의)·윤경숙·장명희·곽동윤	2023.7.20	원안가결
안양시 자동차 안전점검 지원 조례 전부개정조례안	윤해동(대표발의)·이동훈	2023.7.20	원안가결
안양시 사회적 고립 청년 지원 조례안	장경술(대표발의)·윤해동·조지영·이동훈·김도현	2023.9.20	원안가결
안양시 출자·출연 기관의 운영에 관한 조례 일부개정조례안	윤경숙(대표발의)·장명희·조지영·김도현·김정중·곽동윤·김보영	2023.9.20	수정가결
안양시 안전취약계층 지원 조례 일부개정조례안	박준모(대표발의)·정완기	2023.9.20	원안가결
안양시 주민생활보장위원회 설치 및 운영 조례 일부개정조례안	김보영(대표발의)·김정중·윤경숙	2023.9.20	원안가결
안양시 노인돌봄노동자 처우개선 및 지위향상에 관한 조례안	윤해동(대표발의)·윤경숙·김정중·김보영	2023.9.20	원안가결
안양시혁신교육지구 운영·지원 및 지역혁신교육포럼지원에 관한 조례 일부개정조례안	윤경숙(대표발의)·김정중·곽동윤·김보영·윤해동	2023.9.20	원안가결
안양시 정신건강복지센터 설치 및 운영 조례 일부개정조례안	이동훈(대표발의)·김도현·윤경숙·김정중	2023.9.20	원안가결
안양시 공공심야 어린이병원 지원 조례안	장명희(대표발의)·윤경숙·곽동윤	2023.9.20	원안가결
안양시 시민의 안전을 위한 공사장 관리 조례 일부개정조례안	이동훈(대표발의)·장경술	2023.9.20	원안가결
안양시 건축 조례 일부개정조례안	윤해동(대표발의)·조지영·허원구·장경술	2023.9.20	원안가결
안양시 옥외광고물 등의 관리와 옥외광고 산업 진흥에 관한 조례 일부 개정조례안	윤해동(대표발의)·조지영·허원구	2023.9.20	원안가결

조례안 명칭	발의 의원	의결일	처리 결과
안양시 공동주택 관리 조례 일부개정조례안	이동훈(대표발의) 장경술	2023.9.20	원안가결
안양시의회 교섭단체 및 위원회 구성과 운영에 관한 조례 일부개정조례안	곽동윤	2023.10.19	원안가결
안양시의회 윤리특별위원회 구성과 운영에 관한 규칙 일부개정규칙안	곽동윤	2023.10.19	수정가결
안양시의회 의원 의정활동 소송비용 지원에 관한 조례안	곽동윤	2023.12.21	원안가결
안양시 청년 기본 조례 일부개정조례안	이동훈(대표발의) 박준모 윤해동 김도현 정완기 강익수 김경숙 김정중 장경술 이재현 곽동윤 장명희 조지영 채진기	2023.12.21	원안가결
안양시 안양역전지하도상가 관리 및 운영 지원 조례안	장명희(대표발의) 김도현 조지영 곽동윤 김정중	2023.12.21	원안가결
안양시 각종 위원회 설치 및 운영 조례 일부개정조례안	윤경숙(대표발의) 김정중 장명희 김도현 곽동윤	2023.12.21	원안가결
안양시 화재대피용 방연마스크 비치 및 지원에 관한 조례안	채진기(대표발의) 김정중	2023.12.21	원안가결
안양시 안전보안관 운영 조례안	김경숙	2023.12.21	원안가결
안양시 어린이놀이시설 안전관리에 관한 조례 일부개정조례안	김도현(대표발의) 김경숙 김정중 곽동윤 장명희	2023.12.21	원안가결
안양시 스포츠클럽 육성 및 지원에 관한 조례안	박준모(대표발의) 윤해동	2023.12.21	원안가결
안양시 광복회 및 항일독립운동 기념사업 지원 조례안	김도현(대표발의) 김정중 김경숙 곽동윤 장명희 윤경숙	2023.12.21	원안가결
안양시 아동복지심의위원회 구성 및 운영 등에 관한 조례 일부개정조례안	김정중(대표발의) 김보영 장명희 윤경숙	2023.12.21	원안가결
안양시 이스포츠(전자스포츠) 진흥에 관한 조례안	김도현(대표발의) 김정중 김경숙 곽동윤 장명희 윤경숙	2023.12.21	원안가결
안양시 노인종합복지관 설치 및 운영 조례 일부개정조례안	허원구(대표발의) 김보영 김정중	2023.12.21	원안가결
안양시 창의·인성교육 및 발명교육 지원에 관한 조례안	윤경숙(대표발의) 김정중 장명희 김도현 곽동윤	2023.12.21	원안가결
안양시 방사능으로부터 안전한 수산물 관리에 관한 조례안	곽동윤(대표발의) 이동훈 김도현 윤경숙 조지영 장명희 장경술 최병일 박준모 윤해동 채진기	2023.12.21	원안가결
안양시 환경교육의 활성화 및 지원에 관한 조례안	곽동윤(대표발의) 윤경숙 장명희 김도현	2023.12.21	원안가결
안양시 출산 지원에 관한 조례 일부개정조례안	윤경숙(대표발의) 김보영 윤해동 곽동윤 김정중	2023.12.21	원안가결
안양시 경계선지능인 평생교육 지원 조례안	장경술(대표발의) 곽동윤 조지영 윤경숙	2023.12.21	원안가결
안양시 도시계획 조례 일부개정조례안	윤해동(대표발의) 이동훈 조지영	2023.12.21	수정가결
안양시 어린이 통학로 교통안전 및 개선을 위한 조례안	장명희(대표발의) 윤경숙 이동훈 조지영 장경술 곽동윤 채진기	2023.12.21	원안가결
안양시 침수 방지를 위한 빗물받이 관리 조례안	윤해동(대표발의) 박준모 이동훈 조지영	2023.12.21	원안가결
안양시 맨발 걷기 활성화 지원에 관한 조례안	장명희(대표발의) 김정중 윤경숙 장경술 곽동윤 김도현	2023.12.21	원안가결
안양시 출자·출연기관 출연금 정산에 관한 조례안	허원구(대표발의) 강익수 김경숙 박준모	2024.2.5	원안가결
안양시 업무제휴와 협약에 관한 조례 일부개정조례안	강익수(대표발의) 정완기 김정중 허원구 박문모 김경숙	2024.2.5	원안가결
안양시 공모사업 관리 조례안	윤경숙(대표발의) 김보영	2024.2.5	원안가결
안양시 대학생 행정체험연수 운영 조례 일부개정조례안	장명희(대표발의) 이동훈	2024.2.5	원안가결
안양시 전통시장 및 상점가 육성을 위한 조례 일부개정조례안	장명희(대표발의) 박준모 김도현	2024.2.5	원안가결
안양시 교육경비 보조에 관한 조례 일부개정조례안	박문모(대표발의) 윤경숙 김경숙 김정중 강익수	2024.2.5	원안가결
안양시 건축 조례 일부개정조례안	윤해동(대표발의) 채진기 조지영	2024.2.5	원안가결
안양시 지역건설산업 활성화 촉진 조례 일부개정조례안	채진기(대표발의) 장경술 김보영 윤해동	2024.2.5	원안가결

조례안 명칭	발의 의원	의결일	처리 결과
안양시 주차장 설치 및 관리 조례 일부개정조례안	장경술(대표발의)	2024.2.5	원안가결
안양시의회 의원연구단체 구성 및 운영 조례 일부개정조례안	윤해동(대표발의)·채진기·김경숙·김주석	2024.3.21	원안가결
안양시 인터넷시스템 설치 및 운영 조례 일부개정조례안	윤해동(대표발의)·채진기·김경숙·김주석	2024.3.21	원안가결
안양시 자립준비청년 등 자립지원 대상자 지원에 관한 조례안	김도현(대표발의)·윤경숙·김정중·김보영·장명희	2024.3.21	원안가결
안양시 안심통학버스 지원에 관한 조례안	장명희(대표발의)·윤경숙·김정중·김보영	2024.3.21	원안가결
안양시 공공디자인 진흥 조례 일부개정조례안	윤경숙(대표발의)·장명희·조지영·이재현	2024.3.21	원안가결
안양시 시민대상 조례 일부개정조례안	장명희(대표발의)·김정중·윤경숙	2024.5.21	수정가결
안양시 폐기물 관리에 관한 조례 일부개정조례안	윤경숙(대표발의)·김보영·장명희·곽동윤	2024.5.21	원안가결
안양시 생활폐기물 수집·운반 대행업체 평가에 관한 조례 일부개정조례안	윤경숙(대표발의)·김보영·장명희·곽동윤	2024.5.21	원안가결
안양시의회 지방공무원 복무 조례 일부개정조례안	김도현(대표발의)·곽동윤·김정중·강익수·정완기	2024.6.27	원안가결
안양시의회 포상 조례 일부개정조례안	윤해동(대표발의)·김경숙·조지영	2024.6.27	수정가결
안양시 저출산 대응과 지원에 관한 조례 일부개정조례안	강익수(대표발의)·정완기·김경숙·김도현	2024.6.27	원안가결
안양시 청년상 조례 전부개정조례안	김도현(대표발의)·곽동윤·김정중	2024.6.27	원안가결
안양시 일본 제국주의 상징물의 공공 사용 금지 조례안	김도현(대표발의)·채진기·곽동윤·김정중	2024.6.27	원안가결
안양시 자원봉사활동 지원에 관한 조례 일부개정조례안	강익수(대표발의)·정완기·김경숙·김도현	2024.6.27	수정가결
안양시 지하안전 관리 및 유지에 관한 조례안	김경숙(대표발의)·이재현·허원구·정완기·강익수	2024.6.27	원안가결
안양시 체육시설 운영 관리 조례 일부개정조례안	강익수(대표발의)·정완기·김경숙·김도현	2024.6.27	원안가결
안양시 한방 난임치료 지원에 관한 조례 일부개정조례안	김보영(대표발의)·김정중·정완기·김주석	2024.6.27	원안가결
안양시 시민 영양관리 조례안	윤경숙(대표발의)·장경술·장명희·김보영	2024.6.27	원안가결
안양시 국내외 교류협력 및 공공외교 활성화 지원에 관한 조례 일부개정조례안	장명희	2024.7.12	원안가결
안양시 택시산업 발전 지원 조례 일부개정조례안	정완기(대표발의)·강익수·이재현·김경숙·허원구·김주석·장경술·조지영·김정중	2024.7.12	원안가결
안양시의회 의원 윤리강령 및 윤리실천규범에 관한 조례 일부개정조례안	박준모(대표발의)·김주석·허원구·김정중·윤경숙·정완기·채진기·곽동윤·강익수·이동훈·최병일·윤해동·김보영·장명희·음경택·조지영·김경숙·장경술·김도현·이재현	2024.9.11	원안가결
안양시 아동의 놀 권리 증진에 관한 조례안	조지영(대표발의)·윤해동	2024.9.11	원안가결
안양시 마약류 용어 사용 문화 개선에 관한 조례안	윤경숙(대표발의)·장명희·조지영·김정중·장경술	2024.9.11	원안가결
안양시 도시농업 육성·지원 조례 일부개정조례안	윤경숙(대표발의)·김보영·장경술	2024.9.11	수정가결
안양시 공공기관 1회용품 사용 저감에 관한 조례 일부개정조례안	윤해동(대표발의)·조지영	2024.9.11	수정가결
안양시 평생학습원 운영에 관한 조례 일부개정조례안	윤경숙(대표발의)·김보영·김정중·장경술	2024.9.11	원안가결
안양시 전세사기피해자 지원 및 주거안정에 관한 조례안	음경택(대표발의)·강익수	2024.9.11	원안가결
안양시 자전차 이용 활성화에 관한 조례 일부개정조례안	윤해동(대표발의)·정완기·김주석·조지영	2024.9.11	원안가결
안양시의회 시민의견 청취를 위한 토론회 등의 운영에 관한 조례 일부 개정조례안	윤해동(대표발의)·조지영·김정중·정완기·허원구·김도현	2024.10.17	수정가결
안양시의회 포상 조례 일부개정조례안	윤해동(대표발의)·조지영·윤경숙·김정중·정완기·허원구·김도현	2024.10.17	원안가결
안양시 홍보대사 위촉 및 운영 조례 일부개정조례안	김도현(대표발의)·이동훈·김정중·윤경숙	2024.10.17	원안가결
안양시 시설공사 하자관리에 관한 조례안	윤경숙(대표발의)·허원구·김정중	2024.10.17	원안가결

조례안 명칭	발의 의원	의결일	처리 결과
안양예술공원 활성화 지원 조례 일부개정조례안	윤경숙(대표발의) 장명희 김정중 김보영	2024.10.17	원안가결
안양시 디지털성범죄 방지 및 피해 지원에 관한 조례 일부 개정조례안	장명희(대표발의) 김보영 윤경숙 최병일 곽동윤 장경술 김도현	2024.10.17	원안가결
안양시 여성청소년 생리용품 지원에 관한 조례안	장명희(대표발의) 윤경숙 김도현 곽동윤 이동훈 장경술	2024.10.17	원안가결
안양시 치유농업 육성 및 지원 조례안	조지영(대표발의) 윤해동 허원구 이동훈	2024.10.17	원안가결
안양시 기후위기 대응을 위한 탄소중립·녹색성장 기본 조례 일부개정조례안	최병일(대표발의) 장명희 곽동윤 이동훈 장경술	2024.10.17	수정가결
안양시 건축문화제 운영 조례안	윤해동(대표발의) 김주석 조지영 정완기	2024.10.17	수정가결
안양시 시각장애인 보도 점자블록 설치 및 관리 조례안	장경술(대표발의) 최병일 장명희 이동훈	2024.10.17	원안가결
안양시 도로터널 등의 안전관리에 관한 조례안	이동훈(대표발의) 김도현 조지영 곽동윤 최병일	2024.10.17	원안가결
안양시의회 청렴도 향상 지원에 관한 조례안	윤경숙(대표발의) 장경술 장명희	2024.12.20	원안가결
안양시 청렴도 향상 지원에 관한 조례 일부개정조례	윤경숙(대표발의) 장경술 김정중 장명희	2024.12.20	원안가결
안양시 전기통신금융사기 피해 예방에 관한 조례안	김정중(대표발의) 김경숙 허원구 윤해동 윤경숙	2024.12.20	원안가결
안양시 공공자금 운용 및 관리 조례안	채진기(대표발의) 허원구 곽동윤 장명희	2024.12.20	원안가결
안양시 정보화 역기능 청정지역 조성 조례 일부개정조례안	윤경숙(대표발의) 장경술 김정중 장명희	2024.12.20	원안가결
안양시 장애인 생산물 우선구매 촉진 조례 일부개정조례안	조지영(대표발의) 윤해동 장경술	2024.12.20	원안가결
안양시 물순환 기본 조례 일부개정조례안	장경술(대표발의) 윤경숙	2024.12.20	원안가결
안양시 전기자동차 전용주차구역의 화재 예방 및 안전시설 지원에 관한 조례안	강익수(대표발의) 장명희 허원구 김보영 장경술	2024.12.20	원안가결
안양시 아동·청소년 건강증진에 관한 조례안	장명희(대표발의) 장경술 최병일 윤경숙	2024.12.20	원안가결
안양시 현수막의 친환경 소재 사용 촉진 및 재활용 활성화 조례안	김정중(대표발의) 허원구 김경숙 윤해동	2024.12.20	원안가결
안양시 공동주택 필수노동자 인권 증진에 관한 조례 일부개정조례안	조지영(대표발의) 윤해동	2024.12.20	원안가결
안양시 보행안전 및 편의증진에 관한 조례 일부개정조례안	윤경숙(대표발의) 장경술 김정중 장명희	2024.12.20	원안가결
안양시 친환경하천 명예감시원 운영 및 지원 조례 폐지조례안	윤경숙(대표발의) 장경술 김정중	2024.12.20	원안가결

참고문헌

1. 중앙선거관리위원회, 『대한민국선거사』, 1964.
2. 안양시, 『시정백서』, 안양시, 1996~2024 각 연도.
3. 안양시, 『안양시사 제3권 성장 발전하는 안양』, 안양시사편찬위원회, 2008.
4. 안양시의정회, 『안양의정포럼』, 사단법인 안양시의정회, 1998~2010 각 연도.
5. 안양시의정회, 『의회사(1991.4.15.~1997.6.30.)』, 사단법인 안양시의정회, 1997.
6. 안양시의회, 『의정백서』, 안양시의회, 제1대~제8대 각 연도.
7. 안양시의회, 『안양시의회10년사』, 안양시의회, 2001.
8. 안양시의회, 『의정활동성과보고서(제2대 의회: 1995.7.10~1996.7.10)』, 안양시, 1996.
9. 안양시의회, 『의정총람 제2대 의회』, 안양시의회사무국, 1998.
10. 안양시의회, 『의정총람 제3대 의회』, 안양시의회사무국, 2002.
11. 안양시의회, 『의회소식』 10호~102호, 안양시의회사무국 각 연도(2000.01~2025.01).
12. 안양시의회, 『안양시의회』, 안양시의회사무국, 2008~2025 격년도.
13. 박현철, 「안양시의회의 운영현황과 개선방향」, 『안양학논총』 제1권, 성결대학교 안양학연구소, 2001, 129~151쪽.
14. 안양시의회 홈페이지(<https://www.aycouncil.go.kr>)
15. 안양시의회 회기별 회의록(<https://www.aycouncil.go.kr/kr/minutes/session.do>)
16. 안양시의회 의안통계(<https://www.aycouncil.go.kr/kr/billStat.do>)

註

1 제9대 안양시의회 자치법규 활동은 안양시의회 홈페이지 '의정활동' 중 '의안' 항목을 참고하였다.

03 선거와 정치

제1장 안양의 대통령 선거와 국회의원 선거

제2장 안양의 지방선거

제3장 안양시민의 정치참여와 주민자치활동



선거와 정치는 대의민주주의 원칙에 따라 시민들이 지역 지도자와 대표자를 선출하고, 이를 통해 시의 정책 방향을 결정하는 과정이다. 선거는 대통령 외에도 시의 행정을 이끌어갈 시장과 시의회 의원, 그리고 국회의원을 선택하는 민주적 절차의 핵심이라고 볼 수 있다. 이러한 과정을 통해 선출된 대표자들은 시민들의 다양한 목소리를 대변하고, 시정 운영에 필요한 정치적 정당성을 부여받게 된다.

1장

안양의 대통령 선거와 국회의원 선거



라휘문 성결대학교 행정학부 교수



1. 안양의 대통령 및 부통령 선거

한국의 대통령 선거는 1948년 7월 20일 초대 대통령을 국회에서 선출한 이래로 2024년까지 21회의 선거가 실시되었다. 다만, 1960년 3월 15일 실시된 제4대 대통령 선거는 무효화되었기 때문에 실질적으로는 20회의 선거가 있었다고 볼 수 있다. 대통령을 선출하는 방법은 국회에 의한 간접선거(제1대, 제4대), 통일주체국민회의에 의한 간접선거(제8대~제11대), 대통령 선거인단에 의한 간접선거(제12대) 그리고 직접선출(제2대~제3대, 제5대~제7대, 제13대~제20대)의 4가지 방법이 활용되었다.

〈표 1〉 역대 대통령 선거

구분	공고일	선거일	당선인	선출방법
초대	1948.07.18(일)	1948.07.20(화)	이승만	국회선출
제2대	1952.07.18(금)	1952.08.05(화)	이승만	직접선출
제3대	1956.03.28(수)	1956.05.15(화)	이승만	직접선출
제4대	1960.02.03(수)	1960.03.15(화)	이승만	직접선출
제4대	1960.08.10(수)	1960.08.12(금)	윤보선	국회선출
제5대	1963.09.05(목)	1963.10.15(화)	박정희	직접선출
제6대	1967.03.24(금)	1967.05.03(수)	박정희	직접선출
제7대	1971.03.23(화)	1971.04.27(화)	박정희	직접선출
제8대	1972.12.18(월)	1972.12.23(토)	박정희	통일주체국민회의선출
제9대	1978.07.01(토)	1978.07.06(목)	박정희	통일주체국민회의선출
제10대	1979.12.01(토)	1979.12.06(목)	최규하	통일주체국민회의선출
제11대	1980.08.22(금)	1980.08.27(수)	전두환	통일주체국민회의선출
제12대	1981.01.24(토)	1981.02.25(수)	전두환	대통령 선거인단선출

구분	공고일	선거일	당선인	선출방법
제13대	1987.11.16(월)	1987.12.16(수)	노태우	직접선출
제14대	1992.11.20(금)	1992.12.18(금)	김영삼	직접선출
제15대	법정화	1997.12.18(목)	김대중	직접선출
제16대	법정화	2002.12.19(목)	노무현	직접선출
제17대	법정화	2007.12.19(수)	이명박	직접선출
제18대	법정화	2012.12.19(수)	박근혜	직접선출
제19대	2017.03.15(수)	2017.05.09(화)	문재인	직접선출
제20대	법정화	2022.03.09(수)	윤석열	직접선출

자료: 중앙선거관리위원회(www.nec.go.kr)

부통령 선거는 총 5번이 있었다. 초대와 제2대 부통령 선거는 국회에서 간접선거 방식으로 선출하였고, 제3대, 제4대 그리고 5대는 국민직선제로 실시하였다. 그 이후 부통령 선거는 실시되지 않았다.

1) 초대 대통령 및 부통령 선거



이승만 대통령 취임식(1948, 국가기록원 제공)

초대 대통령 선거는 1948년 7월 20일 제헌국회에서 정수 200명의 국회의원 중 치안 관계로 선거를 실시하지 못한 제주도의 2명을 제외한 198명의 재적의원 가운데 196명이 참석하여 간접선거제로 실시되었다. 선거 결과 이승만 당시 국회의장이 180표로 초대 대통령에 당선되었다.

〈표 2〉 초대 대통령 선거 투표 현황

(단위: 명·%)

재적 의원수	재석 의원수	투표자수			기권자수	투표율	유효투표	후보자별 득표수			
		유효	무효	계				이승만	김구	안재홍	계
198	196	195	1	196	2	99.0	99.5	180	13	2	195

자료: 안양시지편찬위원회, 『안양시지』, 1992, 927쪽.

초대 부통령 선거는 1차 투표에서 당선표수를 얻은 후보가 없었기 때문에 최고득표자 2인을 대상으로 결선투표를 한 결과 이시영이 133표로 당선되었다. 초대 정·부통령은 7월 24일 취임식을 가진 뒤 8월 15일 대한민국의 독립을 국내외에 선포하였다. 그 이후 이시영 부통령의 사임에 따라 1951년 5월 16일 제2대 부통령 선거를 실시하였으며, 1차·2차 투표에서 당선표수 미달로 최종투표를 실시하여 김성수가 78표로 당선되었다.

〈표 3〉 초대 및 제2대 부통령 선거 투표 현황

(단위: 명·%)

구분	재적 의원수	재석 의원수	투표자수			기권자수	투표율	유효투표율	후보자별 득표수			
			유효	무효	계				이시영	김구	이귀수	계
초대	198	197	196	1	197	1	99.5	99.5	이시영	김구	이귀수	계
									133	62	1	196
제2대	210	152	151	1	152	58	72.4	99.3	김성수	이갑성	계	
									78	73	151	

자료: 안양시지편찬위원회, 『안양시지』, 1992, 927쪽.

2) 제2대 대통령 및 제3대 부통령 선거

제2대 대통령 선거는 한국전쟁으로 인해 정부가 부산으로 피난 중인 1952년 8월 5일 직접선거로 실시되었다. 초대 대통령 임기를 8개월 남기고 정·부통령 직선제와 국회의 상·하 양원제를 내용으로 하는 헌법 개정안을 국회에 제출하였으나 1952년 1월 18일 국회에서 부결됨에 따라 야당은 내각책임제 개헌안을 제출하였다. 5월 26일 국회의



제헌국회의원 선거 투표모습(1948)

원을 연금하는 등 공포분위기를 조성하여 소위 사사오입 개헌파동을 일으켰다.¹ 당시 국무총리인 장택상의 조정에 의한 발취개헌안이 제출되어 7월 4일 통과됨으로써 건국헌법이 개정되어 정·부통령 간선제를 직선제로 바꾸었으며 1952년 8월 5일 2대 대통령 및 3대 부통령 선거를 실시하였다.

선거 결과는 이승만 후보가 당선되었고 시흥군에서도 이승만 후보가 1위를 하였다.

〈표 4〉 제2대 대통령 선거 투표 결과

(단위: 명·%)

구분	선거인수	투표자수	투표율	조봉암	이승만	이시영	신흥우	계
시흥군	43,128	34,337	79.6	1,744	29,136	1,213	910	33,033
전국	8,259,428	7,275,883	88.0	797,504	5,238,769	764,715	219,696	7,020,648

자료: 안양시지편찬위원회, 『안양시지』, 1992. 928쪽.

또한 부통령 선거는 선거인수 825만 9428명 중 727만 882명이 투표한 가운데 이승만의 지원을 받은 함태영이 유효투표의 41.3%인 294만 3813표로 당선되었다. 시흥군에서는 이범석 후보가 가장 많은 지지를 받았다.

〈표 5〉 제3대 부통령 선거 투표 결과

(단위: 명)

	선거인수	투표자수	이윤영	함태영	이갑성	조병옥
시흥군	43,128	34,328	1,385	4,974	977	842
전 국	8,259,428	7,270,882	458,583	2,943,813	500,972	575,260
	임영신	백성옥	정기원	전진한	이법석	계
시흥군	454	327	357	967	23,340	33,623
전 국	190,211	181,388	164,907	302,471	1,815,692	7,133,297

자료: 안양시지편찬위원회, 『안양시지』, 1992, 928쪽.

3) 제3대 대통령 및 제4대 부통령 선거

1952년 개정 헌법 제55조 “대통령의 임기는 4년으로 한다. 단, 재선에 의하여 1차 중임할 수 있다.”는 규정에 의하여 이승만은 출마할 수 없게 되었다. 그러나 이승만은 재집권을 위하여 사사오입개헌의 논리를 활용하여 제2차 개헌을 마무리한 후 1956년 5월 15일에 실시된 대통령 선거에 출마하였다. 집권당인 자유당은 3월 6일 임시대의원 대회에서 이승만과 이기붕을 정·부통령 후보로 지명하였고, 제1야당인 민주당은 3월 29일 전국대의원대회에서 신익희와 장면을 각각 정·부통령 후보로 지명 그리고 진보당은 3월 31일 조봉암과 박기출을 정·부통령 후보로 지명하였다. 그 이외에도 다수의 부통령 후보가 지명되었는데, 조선민주당의 이윤영, 대한국민당의 윤치영, 무소속의 이법석·백성옥 등이 그들이다.

선거 결과를 보면 이승만 후보가 총 유권자수 960만 6870명 가운데 유효투표의 70%를 획득하여 504만 6437표로 당선되었다. 시흥군에서도 이승만 후보가 가장 높은 지지율을 보였다.

〈표 6〉 제3대 대통령 선거 투표 결과

(단위: 명·%)

구분	선거인수	투표자수	투표율	이승만	조봉암	계
시흥군	42,325	40,122	94.8	22,889	5,962	28,851
전 국	9,606,870	9,067,063	94.4	5,046,437	2,163,808	7,210,245

자료: 안양시지편찬위원회, 『안양시지』, 1992, 929쪽.

부통령 선거에서는 민주당의 장면 후보가 401만 2654표(46.4%)를 얻어 자유당의 이기붕을 누르고 당선되었다. 시흥군에서는 전국의 선거 결과와 달리 이기붕 후보가 장면 후보보다 더 많은 득표를 하였다.



안양읍 비산리·일동리·이동리·호계리 정부통령 선거(1956, 국가기록원)

〈표 7〉 제4대 부통령 선거 투표 결과

(단위: 명·%)

구분	선거인수	투표자수	투표율	장 면	이기봉	윤치영	이윤영	백성욱	이범석	계
시흥군	42,325	40,090	94.1	13,864	14,704	1,522	189	944	3,685	37,908
전 국	9,606,870	9,064,194	94.4	4,012,654	3,805,502	241,278	34,962	230,555	317,579	8,642,494

자료: 안양시지편찬위원회, 『안양시지』, 1992, 930쪽.

4) 제4대 대통령 및 제5대 부통령 선거

제4대 대통령 선거는 1960년 3월 15일 실시되었다. 대통령 후보는 자유당의 이승만과 민주당의 조병옥이었으나 조병옥이 하와이에서 신병치료 중 사망하여 이승만은 단독 후보가 되었다. 선거 결과 이승만은 88.7%의 득표율을 기록했다. 시흥군의 투표율은 전국의 투표율보다 다소 높았으나 이승만 후보에 대한 지지율은 낮은 것으로 나타났다.

〈표 8〉 제4대 대통령 선거 투표 결과

(단위: 명·%)

구분	선거인수	투표자수	투표율	이승만	계
시흥군	51,379	49,956	97.2	43,723	43,723
전 국	11,196,490	10,862,272	97.0	9,633,376	9,633,376

자료: 안양시지편찬위원회, 『안양시지』, 1992, 931쪽.

부통령은 대통령과 달리 다수의 후보가 입후보하였다. 자유당의 이기붕, 민주당의 장면, 통일당의 김준연, 여자국민당의 임영신 등이다. 부통령 선거 결과 민주당의 장면 후보는 17.5%로 근소후보로 전략하고, 반면에 이기붕은 79.2%를 기록하였다. 다만, 이때의 선거는 3·15부정선거 및 4·19혁명으로 연계되어 무효화되었다.

〈표 9〉 제5대 부통령 선거 투표 결과

(단위: 명·%)

구분	선거인수	투표자수	투표율	이기붕	김준연	임영신	장면	계
시흥군	51,379	49,956	97.2	36,633	759	596	10,403	48,791
전 국	11,196,490	10,862,272	97.0	8,337,059	249,095	97,533	1,843,758	10,527,445

자료: 안양시지편찬위원회, 『안양시지』, 1992, 931쪽.

5) 4·19혁명과 제4대 대통령 선거(간선)

4·19혁명에 의해 이승만의 자유당정권이 붕괴되고 1960년 6월 15일 제3차 헌법 개정에 의하여 대통령 권력구조는 내각책임제로 변경되어 대통령의 지위와 선거방법도 달라지게 되었다. 1960년 8월 12일 참의원과 민의원 양원합동회의에서 대통령 선거가 실시되었다. 재적의원은 민의원 의원정수 233명 가운데 선거 결과가 종결되지 않은 일부 지역을 제외한 220명과 참의원 정수 58명 가운데 43명 등 263명 중 259명이 참석하였다. 후보는 민주당의 신파와 구파가 각기 국무총리를 차지하기 위한 전략에서 윤보선을 지지하여 윤보선이 1차 투표에서 208표로 당선되었다.

〈표 10〉 제4대 대통령 선거 상황

(단위: 명)

후보자	윤보선	백낙준	김도연	김병로	김창숙	변영태	허 정
득표수	208	3	2	1	29	3	2
후보자	김시현	나용균	유옥우	박순천	이철승	무 효	계
득표수	1	1	1	1	1	6	259

자료: 안양시지편찬위원회, 『안양시지』, 1992, 932쪽.

국무총리는 윤보선에 의해 지명된 구파의 김도연에 대한 표결이 가 111표, 부 112표, 기권 1표로 부결되고, 대신 장면에 대한 표결은 가 117표, 부 107표, 무효 1표로 동의를 얻어 장면 내각의 출범을 보게 되었다.

6) 5·16쿠데타와 제5대 대통령 선거

1961년 5월 16일 군사쿠데타에 의해 민주당 정권을 붕괴시킨 박정희는 1962년 12월 17일 국민투표로 헌법을 개정하여 권력구조를 대통령제, 선거제도를 직접선거제로 개정하였다.



구분	성명	성별	연령	직업
1	김도연	남	45	국무총리
2	김도연	남	45	국무총리
3	김도연	남	45	국무총리
4	김도연	남	45	국무총리
5	김도연	남	45	국무총리
6	김도연	남	45	국무총리
7	김도연	남	45	국무총리
8	김도연	남	45	국무총리
9	김도연	남	45	국무총리
10	김도연	남	45	국무총리
11	김도연	남	45	국무총리
12	김도연	남	45	국무총리
13	김도연	남	45	국무총리
14	김도연	남	45	국무총리
15	김도연	남	45	국무총리
16	김도연	남	45	국무총리
17	김도연	남	45	국무총리
18	김도연	남	45	국무총리
19	김도연	남	45	국무총리
20	김도연	남	45	국무총리
21	김도연	남	45	국무총리
22	김도연	남	45	국무총리
23	김도연	남	45	국무총리
24	김도연	남	45	국무총리
25	김도연	남	45	국무총리
26	김도연	남	45	국무총리
27	김도연	남	45	국무총리
28	김도연	남	45	국무총리
29	김도연	남	45	국무총리
30	김도연	남	45	국무총리
31	김도연	남	45	국무총리
32	김도연	남	45	국무총리
33	김도연	남	45	국무총리
34	김도연	남	45	국무총리
35	김도연	남	45	국무총리
36	김도연	남	45	국무총리
37	김도연	남	45	국무총리
38	김도연	남	45	국무총리
39	김도연	남	45	국무총리
40	김도연	남	45	국무총리
41	김도연	남	45	국무총리
42	김도연	남	45	국무총리
43	김도연	남	45	국무총리
44	김도연	남	45	국무총리
45	김도연	남	45	국무총리
46	김도연	남	45	국무총리
47	김도연	남	45	국무총리
48	김도연	남	45	국무총리
49	김도연	남	45	국무총리
50	김도연	남	45	국무총리
51	김도연	남	45	국무총리
52	김도연	남	45	국무총리
53	김도연	남	45	국무총리
54	김도연	남	45	국무총리
55	김도연	남	45	국무총리
56	김도연	남	45	국무총리
57	김도연	남	45	국무총리
58	김도연	남	45	국무총리
59	김도연	남	45	국무총리
60	김도연	남	45	국무총리
61	김도연	남	45	국무총리
62	김도연	남	45	국무총리
63	김도연	남	45	국무총리
64	김도연	남	45	국무총리
65	김도연	남	45	국무총리
66	김도연	남	45	국무총리
67	김도연	남	45	국무총리
68	김도연	남	45	국무총리
69	김도연	남	45	국무총리
70	김도연	남	45	국무총리
71	김도연	남	45	국무총리
72	김도연	남	45	국무총리
73	김도연	남	45	국무총리
74	김도연	남	45	국무총리
75	김도연	남	45	국무총리
76	김도연	남	45	국무총리
77	김도연	남	45	국무총리
78	김도연	남	45	국무총리
79	김도연	남	45	국무총리
80	김도연	남	45	국무총리
81	김도연	남	45	국무총리
82	김도연	남	45	국무총리
83	김도연	남	45	국무총리
84	김도연	남	45	국무총리
85	김도연	남	45	국무총리
86	김도연	남	45	국무총리
87	김도연	남	45	국무총리
88	김도연	남	45	국무총리
89	김도연	남	45	국무총리
90	김도연	남	45	국무총리
91	김도연	남	45	국무총리
92	김도연	남	45	국무총리
93	김도연	남	45	국무총리
94	김도연	남	45	국무총리
95	김도연	남	45	국무총리
96	김도연	남	45	국무총리
97	김도연	남	45	국무총리
98	김도연	남	45	국무총리
99	김도연	남	45	국무총리
100	김도연	남	45	국무총리

1962년 국민투표 관련 시흥군 공보물

1963년 10월 15일 실시된 제5대 대통령 선거에는 신흥당 장이석, 민주공화당 박정희, 추풍회 오재영, 민정당 윤보선, 정민회 변영태 등 6개 정당에서 6명의 후보가 입후보하였다. 선거 결과 박정희가 42.6%를 획득하여 당선되었다. 시흥군에서는 윤보선 후보가 당선자인 박정희 후보보다 더 많은 득표를 하였다.

〈표 11〉 제5대 대통령 선거 투표 결과

(단위: 명·%)

구분	선거인수	투표자수	투표율	장이석 (신흥당)	박정희 (민주공화당)	오재영 (추풍회)	윤보선 (민정당)	변영태 (정민회)	계
시흥군	53,214	44,486	83.0	904	12,398	2,076	23,793	1,147	40,318
전 국	2,985,015	11,036,175	85.0	198,837	4,702,640	408,664	4,546,614	224,443	10,081,198

자료: 안양시지편찬위원회, 『안양시지』, 1992, 932쪽.

7) 제6대 대통령 선거

1967년 5월 3일 실시된 제6대 대통령 선거에는 6개 정당에서 6명의 후보가 입후보하였다. 그러나 군인에서 민간인으로 변신하여 4년간 집권한 박정희와 그에게 도전해 온 윤보선과의 재대결이었다고 볼 수 있다. 선거 결과는 박정희 후보가 당선되었다. 시흥군에서는 여전히 윤보선 후보에 대한 지지율이 박정희 후보에 대한 지지율보다 높았다.

〈표 12〉 제6대 대통령 선거 투표 결과

(단위: 명·%)

구분	선거인수	투표자수	투표율	이세진 (정의당)	전진한 (한독당)	윤보선 (신민당)	김준연 (민중당)	박정희 (민주공화당)	오재영 (통한당)	계
시흥군	61,642	51,252	83.1	453	876	26,130	924	10,977	966	48,426
전 국	13,935,093	11,645,215	83.6	98,433	232,179	4,526,541	248,369	5,688,665	264,533	11,058,721

자료: 안양시지편찬위원회, 『안양시지』, 1992, 933쪽.

8) 제7대 대통령 선거

1969년 박정희 정권이 정권 연장을 위하여 대통령의 3선이 가능하도록 헌법을 개정한 다음 1971년 4월 27일 제7대 대통령 선거를 실시하였다.

제7대 대통령 선거는 3선개헌을 통해 출마한 민주공화당 박정희와 신민당 김대중 이외에도 진복기(정의당), 박기출(국민당), 이종윤(자민당), 성보경(민중당), 김철(통일사회당) 등 7



제7대 대통령 선거 관련 안양천 유세 현장(1971, 최창선 제공)

명이 입후보하였으나, 성보경과 김철은 선거 도중 사퇴하였다. 선거 결과 박정희는 높은 투표율을 보인 경상북도에서 압도적인 지지를 받아 김대중 후보를 누르고 당선되었다. 시흥군에서는 박정희 당선자보다 김대중 후보의 지지율이 훨씬 높은 것으로 나타났다.

〈표13〉 제7대 대통령 선거 투표 결과

(단위: 명·%)

구분	선거인수	투표자수	투표율	박정희 (민주공화당)	김대중 (신민당)	박기출 (국민당)	이종윤 (자민당)	진복기 (정의당)	계
시흥군	92,729	69,585	75.0	29,745	76,550	366	124	558	67,343
전 국	15,552,231	12,417,824	79.8	6,342,828	5,395,900	43,753	17,823	122,914	11,923,218

자료: 안양시지편찬위원회, 『안양시지』, 1992, 934쪽.

9) 유신헌법과 제8·9대 대통령 선거

박정희 대통령은 1972년 10월 17일 특별선언을 통해 비상조치를 선언한 후 국회 해산, 정당 및 정치활동 중단, 헌법의 일부 조항 효력 정지 그리고 국회의 권한을 비상국무회의의 대행 등의 조치를 취하였고 비상계엄을 선포하였다. 비상국무회의는 1972년 10월 26일 헌법개정안을 의결하고 공고한 후 11월 21일 국민투표를 통해 91.5%의 찬성으로 유신헌법을 확정하였다. 유신헌법의 내용을 보면 대통령 선출방식을 직선제에서 통일주체국민회의에 의한 간접선거로 변경, 대통령의 임기를 6년으로 하되 중임이나 연임 규정 삭제 등을 통해 무제한 출마의 길을 열어 놓았다.

제8대 대통령 선거는 1972년 12월 23일 통일주체국민회의에서 단일후보 등록을 마친 박정희 후보가 대의원 2359명 중 2357표를 얻어 대통령에 당선되었다. 또한 제8대 대통령 임기만료(6년)에 따라 통일주체국민회의는 1978년 7월 6일 제9대 대통령 선거를 실시하여 재적대의원 2581명 중 2578명의 찬성을 얻어 박정희를 제9대 대통령으로 선출하였다.

10) 제10대 대통령 선거

대한민국 제9대 대통령 박정희가 1979년 10월 26일 중앙정보부장 김재규에 의하여 피살된 후 국무총리이던 최규하가 대통령 권한대행으로 취임하였다. 헌법에는 대통령 궐위 시 통일주체국민회의를 통하여 3개월 이내(1980년 1월 26일까지)에 후임 대통령을 선



국민투표 독려 현수막(1980)

출하도록 규정되어 있는바 1979년 12월 6일 통일주체국민회의에서 제10대 대통령 선거를 실시하여 단일후보로 출마하였던 최규하 대통령 권한대행이 당선되었다.

11) 제11대 대통령 선거

제10대 대통령인 최규하 대통령은 당선 후 8개월 20여 일 만인 1980년 8월 16일 대통령직을 사임하였다. 신군부의 전두환은 1980년 8월 최규하 대통령에게 평화적인 정권교체의 전통을 남긴다는 위선적인 정치적 수사로 물러가게 한 뒤 박정희와 똑같은 방법으로 제11대 대통령에 선출되는 형식을 밟았다. 선거는 통일주체국민회의 대의원에 의한 간접선거로 치러졌고, 선거 결과 전두환 후보는 총투표자 2525명 중 1명을 제외(무효)한 2524명의 압도적인 지지를 받아 제11대 대통령에 당선되었다.

12) 제12대 대통령 선거

전두환을 중심으로 하는 군부세력은 집권실현을 위해 무력으로 여론을 봉쇄해 놓고

새로운 헌법을 마련해 국민투표로 확정했다. 제12대 대통령 선거는 간접선거제도가 유지된 채 선출기관이 통일주체국민회의 대의원에서 대통령 선거인단으로 바뀌었다.

1981년 2월 25일 제12대 대통령 선거를 실시하였다. 제12대 대통령 선거에는 민주정의당 전두환, 민주한국당 유치송, 한국국민당 김종철, 민권당 김의택 후보 등 4명이 입후보하였다. 선거 결과는 전두환 후보가 전체 유효표 90.2%에 해당하는 4755표로 당선되었다. 안양시는 5개 선거구에서 23명의 대통령 선거인을 선출하였다.

〈표 14〉 제12대 대통령 선거 경기도지역 투표 결과

(단위: 명)

	지 역	선거인수	김종철	김의택	유치송	전두환
경 기	인 천	113	1		14	98
	수 원·화 성	68	1		5	63
	의정부·양주	78			5	72
	성 남·광 주	101		1	3	97
	평택·안 성	82			5	77
	안 양·시 흥	93	2	1	9	81
	김 포·강 화	59			2	57
	포 천·양 평	76		1		75
	계	670	4	3	43	620

자료: 안양시지편찬위원회, 『안양시지』, 1992, 936쪽.

13) 제13대 대통령 선거

1987년 전두환 대통령의 4·13호헌조치를² 계기로 정국은 혼란상태가 극에 달하게 되고 민정당 대표위원이 ‘6·29선언’이라고 불리는 시국수습 8개항 특별선언을 하게 되었다. 1987년 12월 16일 시행된 제13대 대통령 선거에서는 민주정의당 노태우, 통일민주당 김영삼, 평화민주당 김대중, 신민주공화당 김종필, 통일한국당 신정일 등 5명의 후보가 경합을 벌이게 되었다. 선거 결과 노태우 후보가 김영삼 후보와 김대중 후보를 누르고 대통령에 당선되었다.

안양지역에서는 25만 4749명의 유권자 중 22만 5363명이 투표에 참가하여 88.5%의 투표율 보인 가운데, 민주정의당 노태우 후보가 가장 높은 지지율을 획득하였다.



제13대 대통령 선거 관련 안양 유세 현장(1987)



제14대 대통령 선거 공명선거 캠페인(1992)

〈표 15〉 제13대 대통령 선거 결과

(단위: 명)

구분	선거인수	투표인수	투표율	민주정의당 노태우	통일민주당 김영삼	평화민주당 김대중	신민주공화당 김종필	통일한국당 신정일
안양시	254,749	225,363	88.5	72,775	66,784	58,297	24,080	207
경기도	3,352,554	2,962,014	88.4	1,204,235	800,274	647,934	247,259	5,621
전 국	25,873,624	23,066,419	89.2	8,282,738	6,337,581	6,113,375	1,823,067	46,640

자료: 안양시지편찬위원회, 『안양시지』, 1992, 937쪽.

14) 제14대 대통령 선거

제14대 대통령 선거 이전의 정치구도는 여소야대의 상황으로 집권여당이 어려움을 겪고 있었다. 이 과정에서 제2야당의 김영삼(통일민주당)과 제3야당의 김종필(신민주공화당)이 집권 민정당과 통합하여 민주자유당을 탄생시켰다. 그 이후 제13대 노태우 대통령의 임기가 만료됨에 따라 1992년 12월 18일 제14대 대통령 선거를 실시하였고, 이때 김영삼·김대중·정주영·이종찬·박찬종·이병호·김옥선·백기완 등 8명의 후보가 입후보하였다. 선거 결과 민자당의 김영삼 후보가 당선되었다. 안양시에서는 민자당의 김영삼 후보가 민주당의 김대중 후보에게 근소한 차이로 승리하였다.

〈표 16〉 제14대 대통령 선거 안양시 선거 상황

(단위: 명)

투표구	선거 인수	투표 인수	후보자별 득표수									무효	기권
			민자당 김영삼	민주당 김대중	국민당 정주영	새한국당 이종찬	신정당 박찬중	정의당 이병호	무소속 김옥선	무소속 백기완	계		
만안구	190,308	152,720	53,118	53,075	31,109	0	11,303	165	416	1,658	150,844	1,876	37,588
동안구	158,929	129,084	46,246	44,660	25,748	0	9,493	123	333	1,218	127,821	1,263	29,845

자료: 안양시사편찬위원회, 『안양시사』, 2008, 71~72쪽.

15) 제15대 대통령 선거

제15대 대통령 선거에는 한나라당 이회창, 국민회의 김대중, 국민신당 이인제, 국민승리 권영길, 공화당 허경영, 바른정치연 김한식, 한국당 신정일 후보 등 7명이 입후보 하였다. 그러나 실제로는 한나라당의 이회창, 새정치국민회의 김대중(자유민주연합과 후보 단일화), 국민신당 이인제 후보의 3자대결이라고 볼 수 있다. 선거 결과 김대중 후보가 당선되었다.

안양시에서는 동안구의 경우 한나라당 이회창 후보가 당선자인 국민회의 김대중 후보보다 더 많은 지지를 받았으나 만안구와 동안갑에서는 김대중 후보가 이회창 후보보다 많은 득표를 하였다.

〈표 17〉 제15대 대통령 선거 안양시 선거 상황

(단위: 명)

투표구	선거 인수	투표 인수	후보자별 득표수								무효	기권
			한나라당 이회창	국민회의 김대중	국민신당 이인제	국민승리 권영길	공화당 허경영	바른정치연 김한식	한국당 신정일	계		
만안구	177,145	141,695	49,009	59,608	29,081	1,621	167	202	136	139,824	1,871	35,450
동안갑	118,457	97,270	37,145	40,781	16,931	985	92	176	75	96,185	1,085	21,187
동안을	103,345	86,534	37,769	32,969	13,866	833	74	140	53	85,704	830	16,811

자료: 안양시사편찬위원회, 『안양시사』, 2008, 73~74쪽.

16) 제16대 대통령 선거

제16대 대통령 선거는 이회창·노무현 양강 선거구도 하에서 실시되었다. 선거 결과 노무현 후보가 당선되었다. 안양시에서도 민주당의 노무현 후보가 한나라당의 이회창 후보보다 더 높은 지지를 받았다.

〈표 18〉 제16대 대통령 선거 안양시 선거 상황

(단위: 명)

투표구	선거 인수	투표 인수	후보자별 득표수							무효	기권
			한나라당 이회창	민주당 노무현	하나로연합 이한동	민주노동당 권영길	사회당 김영규	호국당 김길수	계		
만안구	194,921	136,393	58,106	71,073	363	5,625	140	213	135,520	873	58,528
동안구	224,606	168,565	78,117	82,580	384	6,371	135	197	167,784	781	56,041

자료: 안양시사편찬위원회, 『안양시사』, 2008, 73~74쪽.

17) 제17대 대통령 선거

제17대 대통령 선거는 대통합민주신당 정동영, 한나라당 이명박, 민주노동당 권영길, 민주당 이인제, 창조한국당 문국현, 참주인연합 정근모, 경제공화당 허경영, 새시대참사람연합 전관, 한국사회당 금민, 무소속 이회창 등이 출마하였다. 선거 결과 투표율은 가장 낮은 63.0%를 기록하였고 48.67%를 획득한 한나라당 이명박 후보가 제17대 대통령에 당선되었다.

경기도는 61.2%의 투표율을 보이고 있고, 이는 인천·충남·제주를 제외하면 가장 낮은 투표율이다. 안양시는 전국의 선거 결과와 유사하게 이명박 후보가 가장 높은 지지를 받았다.



제17대 대통령선거 후보 현수막(벽산사거리, 2007)

〈표 19〉 제17대 대통령 선거 안양시 선거 상황 (단위: 명·%)

구분	만안구	동안구
선거인수	205,444	261,803
투표수	127,123	176,837
투표율	61.88	67.55
무효투표수	549	619
기권수	78,321	84,966
후보자별 득표율		
대통합민주신당 정동영	32,071	40,389
한나라당 이명박	60,840	90,423
민주노동당 권영길	3,503	4,300
민주당 이인제	823	742
창조한국당 문국현	9,768	15,119
참주인연합 정근모	70	97
경제공화당 허경영	590	760
새시대참사람연합 전관	31	26
한국사회당 금민	79	107
무소속 이회창	18,799	24,255

자료: 중앙선거관리위원회(www.nec.go.kr)

18) 제18대 대통령 선거

제18대 대통령 선거는 3개의 정당 후보자(새누리당 박근혜, 민주통합당 문재인, 통합진보당 이정희)와 무소속(박종선·김소연·강지원·김순자) 등 7명이 입후보하였으나 선거일 2일 전에 통합진보당 이정희 후보가 사퇴하였다. 제18대 대통령 선거는 새누리당과 민주통합당 간 양자대결 구도로 전개되었다.

선거 결과 새누리당 박근혜 후보가 제18대 대통령으로 당선되었다. 안양시는 새누리당 박근혜 후보보다 민주통합당 문재인 후보에 대한 지지도가 더 높은 것으로 나타났다.

〈표 20〉 제18대 대통령 선거 안양시 선거 상황

(단위: 명·%)

구분		만안구	동안구
선거인수		206,674	276,827
투표수		156,859	221,572
투표율		75.90	80.04
무효투표수		472	583
기권수		49,815	55,255
후보자별 득표율	새누리당 박근혜	76,396	103,793
	민주통합당 문재인	79,472	116,384
	무소속 박종선	39	54
	무소속 김소연	87	111
	무소속 강지원	262	471
	무소속 김순자	131	176

자료: 중앙선거관리위원회(www.nec.go.kr)



제18대 대통령선거 개표(안양중앙초, 2012)

19) 제19대 대통령 선거

제19대 대통령 선거는 예정되었던 시기보다 조기에 진행되었다. 그 이유는 헌정사상 처음으로 박근혜 대통령이 탄핵되었기 때문이다. 탄핵소추 발의, 국회 본회의 의결을 거쳐 2017년 3월 10일 헌법재판소의 대통령 탄핵 결정이 있었고 따라서 제19대 대통령 선거가 2017년 12월 20일(수)이 아닌 2017년 5월 9일(화)에 실시되었다.

제19대 대통령 선거에 입후보한 후보자는 총 13명(사퇴 2명 제외)이었으며, 선거를 통해 더불어민주당 문재인 후보가 당선되었다. 안양시에서는 더불어민주당의 문재인 후보가 가장 높은 지지를 받았다. 더불어민주당 문재인 후보에 대한 지지도는 전국 평균에 비하여 안양시가 다소 높은 것으로 나타났다.

〈표 21〉 제19대 대통령 선거 안양시 선거 상황

(단위: 명 %)

구분	만안구	동안구
선거인수	215,032	277,376
투표수	167,995	230,674
투표율	78.13	83.16
무효	603	683
기권	47,037	46,702
더불어민주당 문재인	70,454	101,278
자유한국당 홍준표	35,189	43,072
국민의당 안철수	38,671	51,966
바른정당 유승민	10,990	17,577
정의당 심상정	11,275	15,294
새누리당 조원진	257	298
후보자별 득표율		
경제애국당 오영국	23	26
국민대통합당 장성민	149	129
늘푸른한국당 이재오	32	30
민중연합당 김선동	109	110
한국국민당 이경희	59	48
홍익당 윤홍식	55	51
무소속 김민찬	129	112

자료: 중앙선거관리위원회(www.nec.go.kr)

20) 제20대 대통령 선거

제20대 대통령 선거는 코로나바이러스감염증-19의 대유행 속에서 치러진 선거이다. 코로나바이러스감염증-19로 인해 관심이 낮아져 투표율이 하락할 것으로 예상하였다. 그러나 주요 정당의 후보자 선출 과정, 포스트 코로나바이러스감염증-19 관련 정책·공약에 대한 관심, 후보자 지지 세력 결집 등의 현상에 의거하여 77.1%라는 높은 투표율을 기록하였다.

국민의힘의 윤석열 후보가 제20대 대통령으로 당선되었다. 안양시에서는 당선자인 국민의힘의 윤석열 후보보다 더불어민주당 이재명 후보에 대한 지지율이 더 높은 것으로 나타났다.

〈표 22〉 제20대 대통령 선거 안양시 선거 상황

(단위: 명·%)

구분	만안구	동안구	
선거인수	209,083	262,895	
투표수	162,812	216,629	
투표율	77.87	82.40	
무효	1,442	1,715	
기권	46,271	46,266	
후보자별 득표율	더불어민주당 이재명	82,650	105,221
	국민의힘 윤석열	73,147	102,552
	정의당 심상정	3,901	5,574
	기본소득당 오준호	72	72
	국가혁명당 허경영	1,111	1,015
	노동당 이백윤	39	47
	새누리당 옥은호	17	25
	신자유민주연합 김경재	40	42
	우리공화당 조원진	145	144
	진보당 김재연	134	115
	통일한국당 이경희	46	40
	한류연합당 김민찬	68	67

자료: 중앙선거관리위원회(www.nec.go.kr)

2. 안양의 국회의원 선거

한국의 국회의원 선거는 1948년 5월 10일 제헌의원을 선출한 이후 2024년 4월 10일 제22대 국회의원을 선거하기까지 짧지 않은 역사를 가지고 있다. 지금까지 22차례의 국회의원 선거를 치르면서 서구식 민주주의를 최초로 도입한 제헌의원 선거에서부터 여러 가지 형태의 선거제도를 적용하여 왔다.

1) 제헌 국회의원 선거

제헌 국회의원 선거는 1948년 5월 10일 실시하여 국회의원 정수 200명을 선출하였다. 당선자는 무소속이 85인으로 가장 많았으며, 대한독립촉성국민회 55인, 한국민주당이 29인이었다. 대동청년단이 12인, 조선민족청년단이 6인이었고, 12개의 정당 및 단체가 총 13석을 차지하였다. 그 이외에 31개 정당 및 단체는 단 한명의 당선자도 배출하지 못하였다. 시흥군에서는 4명의 후보가 경쟁하여 이재형 후보가 당선되었다.

〈표 23〉 제헌 국회의원 시흥군 선거 상황

(단위: 명)

선거구	후보명	성별	나이	직업	경력	소속	득표수	비고
시흥군 (4인)	유지연	남	43	농업	휘문고보졸, 면장		6,259	
	장배근	남	40	조선방적회사 안양공장장	소졸, 회사원	한국민주당	3,986	
	이영섭	남	50	회사원	중졸, 면장, 회사원		10,589	
	이재형	남	33	금융업	일본대전문부법학졸, 금융조합이사		13,528	당선

자료: 안양시, 『안양시지』, 1992, 938쪽.

2) 제2대 국회의원 선거

제2대 국회의원 선거는 제헌국회에서 1950년 4월 10일에 의결하여 12일에 법률 제 121호로 공포된 새로운 「국회의원 선거법」에 의하여 1950년 5월 30일에 실시되었다. 선거 결과 무소속 당선자가 모두 126명으로 총 정원의 60%를 차지하여 제헌 국회의원 선거에 이어서 절대다수를 차지하게 되었고, 정당으로는 대한국민당과 민주국민당 소속이 각각 24명이 당선되었다. 한편 제헌국회에서 단 1명의 당선자도 내지 못했던 여성계에서 2명이 당선되어 여성의 지위 향상과 여성의 정치적 진출이라는 측면에서 큰 의미

가 있다고 하겠다. 시흥군에서는 5명의 후보가 경쟁하여 국민당의 이재형 후보가 당선되었다.

〈표 24〉 제2대 국회의원 시흥군 선거 상황

(단위: 명)

선거구	후보명	성별	나이	직업	경력	소속	득표수	비고
시흥군 (5인)	이재형	남	35	금융업	일본대전문부법과출, 국회의원	국민당	12,148	당선
	김규설	남	43	회사원	중졸, 공장장	무소속	7,520	
	양서홍	남	41	농업	중졸, 교원	한 청	6,855	
	이영섭	남	51	잡사업	중졸, 면장, 회사원	무소속	10,059	
	김상기	남	50	목사	소졸, 농업	무소속	2,062	

자료: 안양시, 『안양시지』, 1992, 939쪽.

3) 제3대 국회의원 선거

제3대 국회의원 선거는 1954년 5월 20일 실시되었다. 선거 결과 전체 203개 선거구 중 자유당이 114개 선거구에서 당선자를 내어 제1당의 지위를 차지하였다. 그 이외 무소속이 67명 당선되었고, 민주국민당 15명, 국민회와 대한국민당이 각 3명, 그리고 제헌국회의원동지회 1명이 당선되었다. 시흥군에서는 3명이 경쟁하여 자유당의 이영섭 후보가 당선되었다.

〈표 25〉 제3대 국회의원 시흥군 선거 상황

(단위: 명)

선거구	후보명	성별	나이	직업	경력	소속	득표수	비고
시흥군 (3인)	백봉운	남	30	회사원	일본법대법과중퇴, 회사중역, 국민당중앙위원	국민당	8,433	
	이재형	남	39	민의원 의원	일본중앙대학법과출, 전 상공부장관, 민의원의원	무소속	사 퇴	
	이영섭	남	54	농업	중앙중졸, 회사원, 안양중학 이사장	자유당	24,359	당선

자료: 안양시, 『안양시지』, 1992, 939쪽.

4) 제4대 국회의원 선거

제4대 국회의원 선거는 1958년 5월 2일에 실시되었다. 1952년 개헌에 의해 우리나라 국회는 민의원과 참의원의 양원으로 구성해야 했으나 참의원은 구성하지 못하였다. 이러한 상황에서 여야는 제3대 국회의원(민의원) 임기만료를 앞두고 국회사상 처음으로 「국회의원 선거법」을 폐지하고 민의원의원 선거와 참의원의원 선거를 분리한 「민의원의원선거법」과 「참의원의원선거법」을 제정하였다. 참의원의원 선거는 법 제정 이후 1년 이내에 선거를 실시하도록 되어 있었으나 제4대 국회의원 선거에서도 실시되지 않았다. 민의원 의석은 203석에서 233석으로 늘어났다. 선거 결과 233개 선거구 가운데 자유당이 54.1%에 해당하는 126명이 당선되어 원내 과반의석을 차지하였다. 민주당은 79명이 당선되었고, 무소속은 27명이 당선되었으며, 그 이외에 통일당에서 1명이 당선되었다. 시흥군에서는 4명이 경쟁하여 자유당의 이재형 후보가 당선되었다.

〈표 26〉 제4대 국회의원 시흥군 선거 상황

(단위: 명)

선거구	후보명	성별	나이	직업	경력	소속	득표수	비고
시흥군 (4인)	이재형	남	43	농업	일본대전문부법과졸, 제헌국회의원, 상공부장관	자유당	15,128	당선
	홍헌표	남	51	변호사	경도제대경제학부졸, 군수, 기획처차장, 내무부차관, 성균관대총장	민주당 (공천)	8,455	
	황의성	남	36	청부업	경기공립직업학교도목과졸, 조흥토목회사취역역사장, 대한토목학회이사	자유당 (공천)	13,414	
	이영섭	남	58	민의원	중앙고졸, 민의원	무소속	3,881	

자료: 안양시, 『안양시지』, 1992, 940쪽.

5) 제5대 국회의원 선거

제5대 국회의원 선거는 4·19혁명 후 1960년 6월 15일에 내각책임제로 헌법이 개정되고, 이 헌법에 따라 같은 해 6월 25일에 개정·공포된 국회의원 선거법에 의해 민의원이 해산되고, 과도정부의 관리로 7월 29일에 실시되었다.

233명의 의원을 선출하는 민의원의원 선거에서는 민주당 후보가 의원정수의 75.1%에 해당하는 175명이 당선되어 원내 절대다수를 차지하였다. 그 외에는 무소속이 49명으로 많았고, 5개의 정당·단체가 당선자를 내었으나 1~4명의 저조한 결과를 보였다. 처음으로 실시된 참의원의원 선거에는 58인의 의원을 선출하였다. 선거 결과 민주당이 민

의원의원 선거와 같이 31석으로 가장 많은 당선자를 내었고, 그 외 무소속 당선자가 20명으로 2위를 차지하였다. 반면 자유당은 당선자가 4명에 불과하였고, 사회대중당과 한국사회당 그리고 기타단체 소속이 각 1명씩 당선되었다. 시흥군에서는 6명이 경쟁하여 무소속의 이재형 후보가 당선되었다.

〈표 27〉 제5대 국회의원 시흥군 선거 상황

(단위: 명)

선거구	후보명	성별	나이	직업	경력	소속	득표수	비고
시흥군 (6인)	박영성	남	28	회사원	단국대졸, 전국학도호국단 중앙위원장	무소속	6,923	
	김용진	남	55	치과의사	경성치대졸, 대한치과의사회장, 서울치대 이사	무소속	2,705	
	홍현표	남	53	변호사	경성제대졸, 내무부차관, 성균관대 부총장	무소속	8,696	차점
	백봉운	남	36	무직	일본법대중퇴, 민주당 군당위원장	민주당	8,515	
	정병학	남	40	대학교수	서울대졸, 서울대강사	무소속	2,658	
	이재형	남	45	민의원	일본중앙대졸,상공부장관, 제4대민의원	무소속	15,112	당선

자료: 안양시, 『안양시지』, 1992, 941쪽.

6) 제6대 국회의원 선거

제6대 국회의원 선거는 1963년 11월 26일 실시되었다. 5·16군사쿠데타에 의한 군부의 정치개입으로 민주당 정권이 붕괴된 뒤 쿠데타 주도세력에 의해 만들어진 정치 일정과 제도에 의해 실시된 선거였다. 헌정사상 처음으로 비례대표제가 도입되어 지역구 131명, 전국구 44명의 국회의원을 선출하였다. 선거 결과 민주공화당이 의원정수의 62.8%에 해당하는 110명(지역구 88인, 전국구 22인)이 당선되었다. 당선자를 가진 정당은 민주공화당을 비롯하여 5개 정당이었으며, 민정당은 41명(27명, 전국구 14명), 민주당은 13명(지역구 8명, 전국구 5명), 자유민주당 9명(지역구 6명, 전국구 3명), 국민의당 2명(지역구) 등이었다. 시흥군에서는 9명이 경쟁하여 민주공화당의 옥조남 후보가 당선되었다.

〈표 28〉 제6대 국회의원 시흥군 선거 상황

(단위: 명)

선거구	소속	후보자	성별	나이	직업	학력	경력	득표수	비고
제13지역 (시흥군· 부천군· 옹진군, 9인)	자유당	박제상	남	28	무직	한양공고졸	범민여론사 기자, 지구당위원장	4,345	
	신민회	김경배	남	48	회사원	일본대법과전문부졸	대한물산 이사	1,719	
	자유민주당	정용규	남	33	실업인	서울상대경제학과수료	우주문화사 대표	2,069	
	국민의당	박제환	남	58	농업	일본동지사대졸	제2,5대 민의원	18,388	차점
	민주당	박승희	남	44	회사장	일본경도대대학원졸	대한정밀공업회사 사장	12,320	
	민정당	엄기욱	남	50	회사원	구보전상과졸	월산산업회사 이사, 회장	10,032	
	정민회	김재호	남	30	상업	서울대법대 행정학과졸	고등학교 교사	2,122	
	추풍회	이법석	남	51	무직	서울상업부기전문학교졸		2,390	
민주공화당	육조남	남	45	회사 중역	동경제대법학부졸	경희대법대 주임교수	19,522	당선	

자료: 안양시, 『안양시지』, 1992, 942쪽.

7) 제7대 국회의원 선거

제7대 국회의원 선거는 개정된 국회의원 선거법에 따라 1967년 6월 8일 실시되었다. 의원정수는 지역구 131명과 전국구 44명 등 총 175명으로 제6대 국회의원 선거와 동일하였다. 선거 결과 민주공화당은 의원정수의 73.7%에 해당하는 129석(지역구 102명, 전국구 27명)을 얻어 절대다수 의석을 차지하였고, 신민당은 45석(지역구 28명, 전국구 17명)을 차지하였다. 공화당은 여전히 농촌지역에서 압승을 거둔 반면에, 신민당은 대도시에서 크게 승리하여 ‘여촌야도현상’을 보였다. 시흥군에서는 6명이 경쟁하여 민주공화당의 오학진 후보가 당선되었다.

〈표 29〉 제7대 국회의원 시흥군 선거 상황

선거구	소속	후보자	성별	나이	직업	학력	경력	득표수	비고
제13지역 (시흥군· 부천군· 옹진군, 6인)	자유당	박제상	남	31	육영사업	독학	중앙예술학원장, 자유당중앙당무위원	2,501	
	민중당	이병상	남	44	농업	대졸	민중당시흥군위원장및중앙상임위원, 경기도당무위원	1,526	
	대중당	장석규	남	32	농업	대졸		1,371	
	신민당	박제환	남	62	농업	대졸	제2대국회의원, 농림부장관	30,620	차점
	민주공화당	오학진	남	39	국회의원	대졸	민주공화당경기도제13지구당위원장	56,024	당선
	민주당	안동선	남	31	무직	대졸	신민당경기도지부선전위원장, 신민당중앙당유세부차장	2,157	

자료: 안양시, 『안양시지』, 1992, 943쪽.

8) 제8대 국회의원 선거

제8대 국회의원 선거는 박정희가 3선 개헌을 통하여 대통령에 당선되면서 장기집권에 대한 국민의 염려 속에 1971년 5월 25일 실시되었다. 의원정수는 제7대에 비해 지역구 22명, 전국구 7명이 증가하여 모두 204명을 선출하였다. 각 지역구에서 소선거구제를 통한 직접선거로 153명을 선출하였고, 전국구는 51명이었다. 선거 결과는 민주공화당이 의원정수의 55.4%에 해당하는 113명(지역구 86명, 전국구 27명)으로 과반수를 넘는 의석을 차지하였다. 신민당은 89명(지역구 65명, 전국구 24명)을 당선시켰다. 시흥군에서는 3인이 경쟁하여 신민당의 이택돈 후보가 당선되었다.

〈표 30〉 제8대 국회의원 시흥군 선거 상황

선거구	소속	후보자	성별	나이	직업	학력	경력	득표수	비고
제15지구 선거구 (시흥,3인)	민주 공화당	이영호	남	57	국회 의원	중앙대법대졸	국회예산결산위원	24,324	차점
	신민당	이택돈	남	36	변호사	서울법대졸	서울고등법원 판사	34,535	당선
	국민당	박제상	남	35	정치인	독학	중앙학원원장, 모범운수주식회사 사장	1,364	

자료: 안양시, 『안양시지』, 1992, 943쪽.

9) 제9대 국회의원 선거

제9대 국회의원 선거는 1973년 2월 27일 실시되었다. 선거구당 2명을 선출하는 중선거구제로 치러졌다. 의원정수는 219명이었으며, 이 가운데 지역구 선출 의원은 146명이었고 유신헌법에 따라 국회의원 정수의 3분의 1에 해당하는 73명은 1972년 12월 23일 실시된 선거를 통해 구성된 초대 통일주체국민회의에서 선출하였다. 이에 따라 전국구제도는 삭제하였으며, 무소속 출마가 허용되었다. 국회의원의 임기는 6년이었으며 다만, 통일주체국민회의에서 선출된 국회의원의 임기는 3년이었다.

선거 결과 민주공화당은 집권당의 위력과 동반 당선제의 제도적 배경으로 모든 지역구에서 1명씩 당선되어 지역구 의원정수의 50%에 해당하는 73명을 확보했다. 신민당이 52명으로 35.6%를, 민주통일당이 2명으로 1.4%를, 그리고 무소속이 19명으로 13.0%를 차지하였다. 그러나 민주공화당의 경우 대통령의 지명에 의하여 선출되는 유정회를 합치면 66.7%의 의석을 차지하였다. 당시 부천, 시흥, 용인지역에서는 5명이 경

쟁하여 민주공화당의 오학진 후보, 신민당의 이택돈 후보가 당선되었다.

〈표 31〉 제9대 국회의원 시흥군 선거 상황

(단위: 명)

선거구	소속	후보자	성별	생년월일	직업	학력	경력	득표수	비고
제6 선거구 (부천· 시흥· 옹진, 5인)	민 주 공화당	오학진	남	1928.1.4	무	육대졸업	국회상공분과 위원장	42,209	당선
	신민당	이택돈	남	1935.1.27	변호사	서울법대졸	서울고법판사, 제8대국회의원	49,646	당선
	민 주 통일당	안동선	남	1935.10.5	무	성균관대중퇴	신민당경기제6지구당위원장, 민주 당경기제6지구당위원장	22,394	
	무소속	김낙진	남	1928.1.19	의사	서울의대졸	도정자문위원	5,186	
	무소속	김봉기	남	1936.12.1	회사 사업	경희대법대4년중퇴	승공연합 경기도 단장	3,957	

자료: 안양시, 『안양시지』, 1992, 944쪽.

10) 제10대 국회의원 선거

제10대 국회의원 선거는 1978년 12월 12일 실시되었다. 지역선거구는 154명으로 다소 늘어났다. 한편 간접선거로 선출된 유신정우회(77명) 또한 유지되었고, 이에 따라 제10대 국회의원은 모두 231명이었다. 선거 결과 민주공화당은 68명, 신민당은 61명, 민주통일당은 3명이 당선되었고, 무소속 당선자는 22명 당선되었다. 부천·안양·시흥·옹진지역에서는 4명이 경쟁하여 민주공화당의 윤국노 후보, 신민당의 이택돈 후보가 당선되었다.

〈표 32〉 제10대 국회의원 안양시 선거 상황

(단위: 명)

선거구	소속	후보자	성별	생년	직업	학력	경력	득표수	비고
제6선거구 (부천· 안양· 시흥· 옹진, 4인)	민 주 공화당	윤국노	남	1936.5.6	회사 대표	경희대경제과졸	한국프라스틱공업 협동조합이사장	81,161	당선
	신민당	이택돈	남	1935.1.27	국회 의원	서울법대졸	서울민사·형사지방법원 판사	108,066	당선
	민 주 통일당	신하철	남	1934.2.15	농업	중앙대학원수료	민주통일당경기 제6지구당위원장	20,778	
	무소속	안동선	남	1935.10.5	상업	성대법정대중퇴	민주통일당중앙당조직국장	36,678	

자료: 안양시, 『안양시지』, 1992, 945쪽.

11) 제11대 국회의원 선거

제11대 국회의원 선거는 1980년 10월 27일 제5공화국 헌법이 발효되면서 제10대 국회가 당초 임기(1979. 3. 12~1985. 3. 11)를 다 채우지 못하고 1년 7개월 만에 해산됨에 따라 1981년 3월 25일 실시하였다. 선거 결과 민주정의당은 전체의석의 54.7%인 151석을 차지하여 원내 안정 의석을 확보했고, 민주한국당은 81석을 차지하여 제1야당이 되었으며, 한국국민당은 25석을 차지하여 원내교섭단체를 구성할 수 있는 정당이 되었다. 부천·안양·시흥·옹진지역에서는 7명이 경쟁하여 민주정의당 윤국노 후보, 민주한국당 이석용 후보가 당선되었다.



제11대 국회의원 선거 후보자
합동연설회 유세 현장(1981)

〈표 33〉 제11대 국회의원 안양시 선거 상황

(단위: 명)

선거구	소속	후보자	성별	생년	직업	학력	경력	득표수	비고
제6 선거구 (부천· 안양· 시흥· 옹진, 7인)	민 주 정의당	윤국노	남	1936. 5.6	정치인	경희대 정경대졸	한국청년회의소중앙회장, 한국프라스틱공 업협동조합이사장, 제10대국회의원	81,351	당선
	민 주 한국당	이석용	남	1938. 4.26	정당인	서울법대졸	대우실업(주)이사, 대우전자(주)사장, 대우그룹중역	57,444	당선
	신정당	김종면	남	1938. 10.21	언론인	중앙대사회개발 대학원수료	경기신문 기자, 광명라이온스크럽회장, 시흥군정자문위원	9,758	
	통 일 민주당	신하철	남	1934. 2.15	농업	중앙대사회개발 대학원수료	민주통일당경기도위원장, 정당간부로동남아시아	20,368	
	민 주 사회당	박제상	남	1935. 6.22	공익 사업	동국대행정 대학원수료	전신민당중앙상무위원, 6, 7, 8대 국회의원후보, 치안문제연구소사무국장	19,234	
	민권당	염재평	남	1925. 3.2	무	서울농대졸	안양원예협동조합장, 농촌진흥청공무원 교육원강사, 일본농림성초청시술농업시찰	12,636	
	한 국 국민당	권수창	남	1943. 1.17	상업	중앙대 경영 대졸	통일주체국민회의대의원(2대), 한국반공연맹안양시지부장	40,163	

자료: 안양시, 『안양시지』, 1992, 946쪽.

12) 제12대 국회의원 선거

제12대 국회의원 선거일은 1985년 2월 12일이었다. 선거 결과 민주정의당은 35.2%의 득표율로 전체의석의 53.6%인 148석을 차지하여 원내 안정 의석을 확보했고, 신한민주당은 29.3%의 득표율로 67석을 차지하여 민주한국당을 제치고 제1야당이 되었다. 민주정의당이 낮은 득표율로 과반수 의석을 차지할 수 있었던 것은 중선거구제와 전국구 의석 배분방법의 불합리성으로 인한 것이었고, 신한민주당이 제1야당이 될 수 있었던 것은 김영삼과 김대중의 영향력이 막후에서 작용했기 때문이었다. 선거 후 민주한국당의 당선인이 대거 탈당하여 신한민주당에 입당함으로써 한때 제1야당이었던 민주한국당은 의원 3명만 남은 군소정당으로 몰락했고, 신한민주당은 국회 개원 전까지 의석수 103석을 보유한 사상 초유의 거대 야당이 되었다.

안양지역에서는 6명이 경쟁하여 신한민주당 이택돈 후보, 민주정의당 윤국노 후보가 당선되었다.

〈표 34〉 제12대 국회의원 안양시 선거 상황

(단위: 명·%)

선거구명	시군구명	선거인수 (부재자)	투표인수 (부재자)	투표율	후보자별 득표수						무효	비고
					한 국 국민당 김종면	신 한 민주당 이택돈	민 주 한국당 이석용	신 정 사회당 김정길	민 주 정의당 윤국노	민 권당 곽인수		
	계	517,567 (11,721)	419,574 (11,143)	81.1	8,805	194,690	70,973	6,196	121,949	10,940	6,021	
제 4 선 거 구	안양시	202,107 (4,387)	171,067	84.6	2,794	81,343	30,349	2,409	49,406	2,632	2,134	당선자 이택돈 윤국노
	광명시	124,820 (3,161)	98,573	79.0	3,095	49,293	15,404	1,351	22,546	5,448	1,436	
	시흥군	167,555 (3,489)	129,733	77.4	2,279	60,381	24,259	2,149	36,367	2,328	1,970	
	옹진군	23,085 (684)	20,201	87.5	637	3,673	961	287	13,630	532	481	

자료: 안양시, 「안양시지」, 1992, 948쪽.

13) 제13대 국회의원 선거

제13대 국회의원 선거는 1988년 4월 26일 실시되었다. 중선거구제가 폐지되고 17년 만에 1선거구에서 1인을 선출하는 소선거구제로 치러지면서 후보자 간에 경쟁이 더욱 치열하였다. 선거 결과 민주정의당은 전체의석의 41.8%인 125석을 차지하여 제1당이 되었지만 과반수 의석에 미달하여 의정사상 최초로 여소야대 정국이 형성되었다. 평화민주당은 70석을 차지하여 제1야당이 되었고, 통일민주당은 59석을 차지하였다. 신민주공화당도 35석을 차지하여 원내교섭단체를 구성하였다.

안양갑 선거구에서는 모두 8명이 등록하여 경쟁한 결과 통일민주당의 이인제 후보가 당선되었다.

〈표 35〉 제13대 국회의원 안양갑 선거 상황

(단위: 명·%)

투표구별	선거인수	투표 인수	투표율	후보자별 득표수							무효	
				민 주 정의당 김정숙	통 일 민주당 이인제	평 화 민주당 이석용	신민주 공화당 진성범	민 주 한국당 김재중	한겨레 민주당 임정조	우 리 정의당 김채순		무소속 이택돈
안양갑	132,835	90,721	68.3	20,652	29,325	19,958	6,430	1,158	3,436	839	8,179	744

자료: 안양시, 「안양시지」, 1992, 949쪽.

안양을 선거구에서는 모두 7명이 후보등록을 한 후 경쟁하여 통일민주당 신하철 후보가 당선되었다.

〈표 36〉 제13대 국회의원 안양을 선거 상황

(단위: 명·%)

투표구별	선거인수	투표인수	투표율	후보자별 득표수							무효
				민주정의당 김일주	통일민주당 신하철	평화민주당 이석현	신민주공화당 박제상	민중의당 안기섭	무소속 김정목	무소속 이광훈	
안양을	128,841	88,030	68.3	16,518	21,754	18,990	15,008	1,777	12,728	1,082	773

자료: 안양시, 『안양시지』, 1992, 949쪽.

14) 제14대 국회의원 선거

제14대 국회의원 선거는 1992년 3월 24일 실시되었다. 제14대 국회의원 선거에서는 지역구에서 237명, 전국구에서 62명 등 모두 299명을 선출하도록 하였기 때문에 의원정수에는 변함이 없었다. 선거 결과 민주자유당은 전체의석의 49.8%인 149석을 차지하여 원내 제1당이 되었고, 민주당은 97석을 차지하여 제1야당이 되었다. 신생정당 통일국민당은 31석을 차지하는 성과를 거두어 창당 첫해부터 국회교섭단체를 구성하였다.

안양갑 선거구에서는 5명이 등록하여 경쟁을 하였고 민주자유당의 이인제 후보가 당선되었다.

〈표 37〉 제14대 국회의원 안양갑 선거 상황

(단위: 명)

투표구별	선거인수	투표인수	후보자별 득표수						무효	기권
			민자당 이인제	민주당 이석용	국민당 박두철	신정당 김선배	민중당 송운학	계		
안양갑	164,378	110,733	39,232	38,674	23,230	3,262	5,110	109,508	1,225	53,645

자료: 안양시사편찬위원회, 『안양시사』, 2008.

안양을 선거구에서는 5명이 등록하여 경쟁을 하였는데, 민주당의 이석현 후보가 당선되었다.



제15대 국회의원 선거 동안을 합동연설회장(1996)

〈표 38〉 제14대 국회의원 안양을 선거 상황

(단위: 명)

투표구별	선거인수	투표 인수	후보자별 득표수					무효	기권	
			민자당 신하철	민주당 이석현	국민당 김일주	공명당 이경호	무소속 안기섭			계
안양을	157,717	107,538	28,603	39,146	34,109	1,649	3,035	106,542	996	50,179

자료: 안양시사편찬위원회, 『안양시사』, 2008.

15) 제15대 국회의원 선거

제15대 국회의원 선거는 1996년 4월 11일 실시되었다. 선거 결과는 ‘여소야대’로 나타났다. 신한국당은 전체의석의 46.5%인 139석을 차지하여 제1당이 되었지만 원내 과반수의석 확보에는 실패하였다. 새정치국민회의는 79석을 차지하여 제1야당이 되었고, 자유민주연합은 50석을 얻어 제3당이 되었다. 통합민주당은 15석을 얻는데 그쳤다.

안양시 만안구 선거구에서는 8명의 후보가 등록하여 경쟁하였는데, 자민련의 권수창 후보가 당선되었다. 그러나 15대 국회의원으로 재임 중이던 권수창 의원이 1997년 7월에 질병으로 별세함에 따라 1997년 9월 재보궐선거를 실시하여 자유민주연합의 김일주 후보가 35,550표(57.16%)를 얻어 당선되었다.



제15대 국회의원 만안구 재보궐선거 유세 현장(1997)

〈표 39〉 제15대 국회의원 만안구 선거 상황 (단위: 명)

투표구	선거인수	투표인수	후보자별 득표수							무효	기권		
			신한국당 박종근	국민회의 이준형	민주당 김준용	자민련 권수창	무소속 김관렬	무소속 김규봉	무소속 김선배			무소속 김종박	계
만안	179,211	105,335	29,262	29,013	8,183	29,612	739	2,657	1,107	3,181	103,754	1,581	73,876

자료: 안양시사편찬위원회, 『안양시사』, 2008.

안양동안갑 선거구에서는 5명의 후보가 등록하여 경쟁하였는데, 국민회의 최희준 후보가 당선되었다.

〈표 40〉 제15대 국회의원 동안갑 선거 상황 (단위: 명)

투표구별	선거인수	투표 인수	후보자별 득표수					무효	기권	
			신한국당 심재철	국민회의 최희준	민주당 최병권	자민련 가재춘	무소속 김일주			계
동안갑	115,010	74,777	18,222	20,380	7,604	10,137	17,417	73,760	1,017	40,233

자료 : 안양시사편찬위원회, 『안양시사』, 2008.

안양동안을 선거구에서는 4명의 후보가 등록하여 경쟁하였는데, 국민회의 이석현 후보가 당선되었다.

〈표 41〉 제15대 국회의원 동안을 선거 상황

(단위: 명)

투표구별	선거인수	투표 인수	후보자별득표수				무효	기권	
			신한국당 정진섭	국민회의 이석현	민주당 송운학	자민련 이석원			계
동안을	100,882	65,321	21,369	27,330	6,259	9,577	64,535	786	35,561

자료: 안양시사편찬위원회, 『안양시사』, 2008.

16) 제16대 국회의원 선거

제16대 국회의원 선거는 2000년 4월 13일 실시되었다. 국회의원 정수는 지역구 227명, 비례대표(이전 전국선거구의 명칭이 변경됨) 46명 등 총 273명으로 줄어들었다.

선거 결과는 제1야당이었던 한나라당이 133석으로 제1당을 차지하였고, 집권여당인 민주당은 115석을 차지하여 여소야대상황이 이어졌다. 그 이외에 자유민주연합이 17석, 민주노동당이 1석, 기타정당 및 무소속이 6석을 획득하였다.



제15대 국회의원선거 동안을 합동연설회장(1996)

안양지역의 경우 안양갑 선거구에서는 5명의 후보가 등록하여 경쟁한 결과 이종걸 후보가 당선되었다.

〈표 42〉 제16대 국회의원 안양갑 선거 상황

(단위: 명)

투표구별	선거인수	투표 인수	후보자별 득표수					무효	기권	
			한나라당 박종근	민주당 이종걸	자민련 김일주	민국당 강대신	무소속 이준형			계
안양갑	177,356	94,973	30,152	36,557	18,264	4,258	4,945	94,176	797	82,383

자료: 안양시사편찬위원회, 『안양시사』, 2008.

안양을 선거구에서는 3명의 후보가 등록하여 경쟁하였는데, 심재철 후보가 당선되었다.

〈표 43〉 제16대 국회의원 안양을 선거 상황

(단위: 명)

투표구별	선거인수	투표 인수	후보자별 득표수			무효	기권
			한나라당 심재철	민주당 이석현	민주국민당 신하철		
안양을	221,136	127,666	62,108	61,239	3,087	126,434	1,232

자료: 안양시사편찬위원회, 『안양시사』, 2008.

17) 17대 국회의원 선거

2004년 4월 15일 실시된 17대 총선거에서는 정치 신인이 무려 60% 이상 등장하는 거대한 정치변화가 있었다.

선거 결과를 보면 열린우리당의 과반의석 확보와 한나라당의 개헌저지선 확보, 그리고 민주노동당의 약진이라는 결과를 낳았다. 반면 민주당은 추락했고 자민련은 명맥만 유지했다.

안양지역의 경우 만안구에서는 6명의 후보가 출마하여 경쟁을 하였는데, 이종걸 후보가 당선되었다.

〈표 44〉 제17대 국회의원 만안구 선거 상황

(단위: 명)

투표구별	선거인수	투표 인수	후보자별 득표수							무효	기권
			한나라당 정용대	우리당 이종걸	자민련 신하철	민노당 이재남	사회당 양부현	무소속 고 강	계		
만안	195,214	115,634	43,022	59,346	2,313	7,688	981	993	114,343	1,291	79,580

자료: 안양시사편찬위원회, 『안양시사』, 2008.

동안갑 선거구에서는 4명의 후보가 입후보하여 경쟁하였는데, 이석현 후보가 당선되었다.

〈표 45〉 제17대 국회의원 동안갑 선거 상황

(단위: 명)

투표구별	선거인수	투표 인수	후보자별 득표수				계	무효	기권
			한나라당 정진섭	민주당 최영식	우리당 이석현	민노당 정성희			
동안갑	124,446	81,775	30,013	3,866	41,913	5,501	81,293	482	42,671

자료: 안양시사편찬위원회, 『안양시사』, 2008.

동안을 선거구에서는 4명의 후보가 등록하여 경쟁하였는데, 심재철 후보가 당선되었다.

〈표 46〉 제17대 국회의원 동안을 선거 상황

(단위: 명)

투표구별	선거인수	투표 인수	후보자별 득표수				계	무효	기권
			한나라당 심재철	민주당 채호일	우리당 이정국	자민련 권혁중			
동안을	120,720	82,600	41,838	4,161	34,944	1,104	82,047	553	38,120

자료: 안양시사편찬위원회, 『안양시사』, 2008.

18) 18대 국회의원 선거

제18대 국회의원 선거는 2008년 4월 9일 실시되었다. 2007년 제17대 대통령 선거에서 10년 만에 정권교체가 이루어져 새로운 정부가 출범한 직후 실시된 선거로 여야 정당이 정국주도권 확보를 두고 경쟁하였다. 선거 결과 한나라당은 153석을 확보하여 원내 과반수를 차지하였으며, 통합민주당은 81석을 차지하였다. 그 이외에 자유선진당이 18석, 친박연대가 13석, 민주노동당이 5석, 창조한국당이 3석을 차지하였으며, 무소

속 당선자는 26명이었다.

안양시 만안구 국회의원 후보자는 5명이었고 선거 결과 통합민주당의 이종걸 후보가 당선되었다.

〈표 47〉 제18대 국회의원 만안구 선거 상황 (단위: 명)

구분	선거인수	투표수	후보자별 득표수				무효	기권	
			통합민주당 이종걸	한나라당 정용대	자유선진당 홍두화	민주노동당 이시내			평화통일가정당 박정희
만안구	205,122	93,886	41,660	41,370	4,019	5,039	1,224	574	111,236

자료: 중앙선거관리위원회(www.nec.go.kr)

안양시 동안갑 국회의원 후보자는 5명이었고 선거 결과 통합민주당의 이석현 후보가 당선되었다.

〈표 48〉 제18대 국회의원 동안갑 선거 상황 (단위: 명)

구분	선거인수	투표수	후보자별 득표수				무효	기권	
			통합민주당 이석현	한나라당 최종찬	자유선진당 고강	친박연대 박원영			평화통일가정당 유덕순
동안갑	131,982	64,799	30,852	26,850	2,019	4,170	555	353	67,183

자료: 중앙선거관리위원회(www.nec.go.kr)

안양시 동안을 국회의원 후보자는 3명이었고 선거 결과 한나라당의 심재철 후보가 당선되었다. 만안과 동안갑이 통합민주당 후보가 당선된 반면 동안을은 한나라당이 당선되었다.

〈표 49〉 제18대 국회의원 동안을 선거 상황 (단위: 명)

구분	선거인수	투표수	후보자별 득표수			무효	기권
			통합민주당 이정국	한나라당 심재철	평화통일가정당 이석현		
동안을	131,380	65,034	22,695	39,453	2,283	603	66,346

자료: 중앙선거관리위원회(www.nec.go.kr)

19) 19대 국회의원 선거

제19대 국회의원 선거는 2012년 4월 11일 실시되었다. 야당에서는 민주통합당과 통합진보당이 야권통합을 통한 단일후보를 공천하여 여야 간의 경쟁이 치열하였다. 선거 결과 새누리당은 152석을 얻어 과반수 획득에 성공했고, 민주통합당은 127석을 확보하였다. 그러나 통합진보당은 13석을 얻어 원내교섭단체 구성에 실패했다. 그 이외에 자유선진당이 5석, 무소속이 2석을 차지했다.

안양시는 만안의 경우 5명이 경쟁한 결과 민주통합당 이종걸 의원이 당선되었다.

〈표 50〉 제19대 국회의원 만안구 선거 상황

(단위: 명)

구분	선거인수	투표수	후보자별 득표율					무효	기권
			새누리당 정용대	민주통합당 이종걸	자유선진당 문갑돈	국민행복당 윤학상	무소속 노종호		
만안구	210,409	115,254	50,992	58,328	1,607	645	3,074	608	95,155

자료: 중앙선거관리위원회(www.nec.go.kr)



제19대 국회의원 선거 공보를 발송 작업(2012)

동안갑은 2명의 후보자가 경쟁하여 민주통합당 이석현 후보가 당선되었다.

〈표 51〉 제19대 국회의원 동안갑 선거 상황 (단위: 명)

구분	선거인수	투표수	후보자별 득표율		무효	기권
			새누리당 최중찬	민주통합당 이석현		
동안갑	136,803	80,463	36,102	43,869	492	56,340

자료: 중앙선거관리위원회(www.nec.go.kr)

동안을은 3명의 후보가 경쟁하여 새누리당의 심재철 후보가 당선되었다. 제18대의 결과와 동일하게 현역 의원들이 당선되는 결과가 나타났다.

〈표 52〉 제19대 국회의원 동안을 선거 상황 (단위: 명)

구분	선거인수	투표수	후보자별 득표율			무효	기권
			새누리당 심재철	민주통합당 이정국	무소속 박광진		
동안을	134,527	82,425	42,405	36,953	2,691	376	52,102

자료: 중앙선거관리위원회(www.nec.go.kr)

20) 20대 국회의원 선거

2016년 4월 13일 실시한 제20대 국회의원 선거에서는 선거구 인구편차에 대한 헌법 재판소의 위헌판결에 따라 3월 3일 지역구 253석, 비례대표 47석으로 선거구를 새롭게 확정하였다. 또 국회의원 선거에서는 처음으로 사전투표가 도입되어 12.2%의 투표율을 기록했다. 선거 결과 더불어민주당 123석, 새누리당 122석, 국민의당 38석, 정의당 6석, 무소속 11석 등으로 16년 만에 여소야대 국회가 출범하게 되었다.

안양시는 만안의 경우 4명의 후보가 경쟁하였고 선거 결과 더불어민주당의 이종걸 후보가 당선되었다.

〈표 53〉 제20대 국회의원 만안구 선거 상황 (단위: 명)

구분	선거인수	투표수	후보자별 득표율			무효	기권
			새누리당 장경순	더불어민주당 이종걸	국민의당 곽선우		
만안구	207,248	123,158	46,455	55,217	19,975	1,511	84,090

자료: 중앙선거관리위원회(www.nec.go.kr)

안양시는 동안갑의 경우 4명의 후보가 경쟁하였고 선거 결과 더불어민주당의 이석현 후보가 당선되었다.

〈표 54〉 제20대 국회의원 동안갑 선거 상황

(단위: 명)

구분	선거인수	투표수	후보자별 득표율				무효	기권
			새누리당 권용준	더불어민주당 이석현	국민의당 백종주	민중연합당 유현목		
동안갑	145,432	92,112	30,089	45,680	14,380	1,109	854	53,320

자료: 중앙선거관리위원회(www.nec.go.kr)

안양시는 동안을의 경우 3명의 후보가 경쟁하였고 선거 결과 새누리당의 심재철 후보가 당선되었다.

〈표 55〉 제20대 국회의원 동안을 선거 상황

(단위: 명)

구분	선거인수	투표수	후보자별 득표율			무효	기권
			새누리당 심재철	민주통합당 이정국	정의당 정진후		
동안을	134,712	88,393	36,148	34,448	16,581	1,216	46,319

자료: 중앙선거관리위원회(www.nec.go.kr)

21) 21대 국회의원 선거

2020년 4월 15일에 실시한 제21대 국회의원 선거는 선거권의 연령이 만 18세까지 확대되었고, 비례대표 국회의원 의석배분방식이 정당 득표율과 함께 지역구 당선인 수를 동시에 고려하는 준연동형 비례대표제로 변화하였다. 제21대 국회의원 선거에서의 투표용지의 길이는 48.1cm에 달하며 역대 국회의원 선거 중 가장 긴 비례대표 국회의원 투표용지이다.

제21대 국회의원 선거는 코로나바이러스감염증-19의 시기였음에도 불구하고 1992년 제14대 국회의원 선거 이후 가장 높은 66.2%의 투표율을 기록하였다. 선거 결과 지역구에서는 더불어민주당 163석, 미래통합당 84석, 정의당 1석, 무소속 5석을 얻었고, 비례대표에서는 더불어민주당 17석, 미래한국당 19석, 정의당 5석, 국민의당 3석, 열린민주당 3석을 확보하였다.

안양시는 만안의 경우 4명의 후보가 경쟁하였고 선거 결과 더불어민주당 강득구 후보가 당선되었다.

〈표 56〉 제21대 국회의원 만안구 선거 상황 (단위: 명)

구분	선거인수	투표수	후보자별 득표율				무효	기권
			더불어민주당 강득구	미래통합당 이필운	정의당 이종태	국가혁명배당금당 김호근		
만안구	210,881	141,903	75,266	59,438	4,706	989	1,504	68,978

자료: 중앙선거관리위원회(www.nec.go.kr)

안양시 동안갑은 4명의 후보가 경쟁하였고 선거 결과 더불어민주당 민병덕 후보가 당선되었다.

〈표 57〉 제21대 국회의원 동안갑 선거 상황 (단위: 명)

구분	선거인수	투표수	후보자별 득표율				무효	기권
			더불어민주당 민병덕	미래통합당 임호영	정의당 이성재	국가혁명배당금당 유정희		
동안갑	145,827	102,910	56,345	40,490	4,344	642	1,089	42,917

자료: 중앙선거관리위원회(www.nec.go.kr)

안양시 동안을은 5명의 후보가 경쟁하였고 선거 결과 더불어민주당 이재정 후보가 당선되었다. 그동안 동안을에서 다선의원으로 활동하였던 심재철 의원이 더불어민주당의 이재정 후보에게 패배하였다.

〈표 58〉 제21대 국회의원 동안을 선거 상황 (단위: 명)

구분	선거인수	투표수	후보자별 득표율					무효	기권
			더불어민주당 이재정	미래통합당 심재철	민생당 문태환	정의당 추혜선	국가혁명배당금당 이현희		
동안을	122,068	92,555	49,736	38,327	547	2,980	252	713	29,513

자료: 중앙선거관리위원회(www.nec.go.kr)

22) 22대 국회의원 선거

22대 국회의원 선거는 2024년 4월 10일 실시되었다. 선거 결과 지역구 기준으로 보면 더불어민주당 161명, 국민의힘 90명, 새로운미래 1명, 개혁신당 1명, 진보당 1명으로 나타났다. 그리고 비례대표는 민주연합 14석, 국민의미래 16석, 개혁신당 2석, 조국혁신당 12석이다.

안양은 만안의 경우 2명의 후보가 경쟁하여 더불어민주당 강득구 후보가 당선됨으로써 재선의원이 되었다.

〈표 59〉 제22대 국회의원 만안구 선거 상황

(단위: 명)

구분	선거인수	투표수	더불어민주당 강득구	국민의힘 최돈익	무효	기권
만안구	203,664	140,494	78,924	59,884	1,686	63,170

자료: 중앙선거관리위원회(www.nec.go.kr)

안양은 동안갑의 경우 2명의 후보가 경쟁하여 더불어민주당 민병덕 후보가 당선됨으로써 재선의원이 되었다.

〈표 60〉 제22대 국회의원 동안갑 선거 상황

(단위: 명)

구분	선거인수	투표수	더불어민주당 민병덕	국민의힘 임재훈	무효	기권
동안갑	138,721	100,467	56,891	42,335	1,241	38,254

자료: 중앙선거관리위원회(www.nec.go.kr)

안양은 동안을의 경우 2명의 후보가 경쟁하여 더불어민주당 이재정 후보가 당선됨으로써 재선의원이 되었다.

〈표 61〉 제22대 국회의원 동안을 선거 상황

(단위: 명)

구분	선거인수	투표수	더불어민주당 이재정	국민의힘 심재철	무효	기권
동안을	129,800	98,248	52,248	44,751	1,249	31,552

자료: 중앙선거관리위원회(www.nec.go.kr)

2장

안양의 지방선거



라휘문 성결대학교 행정학부 교수



1. 기초자치단체 선거

지방자치단체의 선거는 1991년 지방자치제의 재 실시 이전과 이후로 구분할 수 있다. 여기에서는 편의상 1991년 이전을 제1기로 하고 1991년부터 제2기로 구분하여 제시한다. 1991년을 기준으로 하는 이유는 1991년부터 중단되었던 지방자치제가 재 실시되었기 때문이다.

제1기에는 기초의회 의원 선거로 제1차 시·읍면의회 의원 선거(1952.4.25), 제2차 시·읍·면의회 의원 선거(1956.8.8), 제3차 시·읍·면의회 의원 선거(1960.12.19)가 있었고, 지방자치단체장 선거로는 제1차 시·읍·면장 선거(1956.8.8), 제2차 시·읍·면장 선거(1960.12.26)가 있었다. 광역자치단체의회 의원 선거로는 제1차 시·도의회 의원 선거(1952.5.10), 제2차 시·도의회 의원 선거(1956.8.13), 제3차 시·도의회 의원 선거(1960.12.12)가 있었고 광역자치단체장 선거로는 서울시장·도지사 선거(1960.12.29) 등이 있었다.

제2기에는 시·도의회 의원 선거(1991.6.20)가 있었고 1995년부터는 4년 주기로 지방자치단체장과 지방의회 의원을 동시에 선거하는 전국동시지방선거가 있었다. 전국동시지방선거는 현재까지 8회 실시되었다. 구체적으로는 제1회 1995년 6월 27일, 제2회 1998년 6월 4일, 제3회 2002년 6월 13일, 제4회 2006년 5월 31일, 제5회 2010년 6월 2일, 제6회 2014년 6월 4일, 제7회 2018년 6월 13일, 제8회 2022년 6월 1일에 각각 실시되었다.



군지방자치제 실시 홍보 현수막이 걸린 시흥군청(1961)

1) 기초의회 의원 선거

(1) 제1기 기초의회 의원 선거

① 제1대 시·읍·면 의원 선거(1952.4.25)

제1대 기초의원 선거는 1952년 4월 25일 시·읍면의회 의원 선거로 실시되었다. 지방선거는 제헌헌법의 규정과 1949년 제정된 「지방자치법」에 의거하여 1950년 12월 실시가 예정되어 있었다. 그러나 1950년 6월 25일 전쟁의 발발로 연기되었고 이후 1952년 4월 25일 처음으로 실시된 것이다. 그러나 전쟁혼란으로 인하여 전선에 인접한 서울특별시, 경기도, 강원도 및 계엄령이 선포된 일부지역에서는 실시되지 못하였다.

1952년도 읍의회 의원 선거는 전국의 75개 읍에 대해서 선거가 실시되었는데 경기도에서는 7개 읍(여주·이천·장호원·안성·안양·평택·소사)에서 선거가 실시되었다. 안양읍의 경우 15명의 읍의원을 선출하였는데, 자유당이 5명, 무소속 10명의 의원이 당선되었다.

〈표 1〉 1952년 안양읍의회 의원 상황

직위	성명	연령	소속	직업	학력	경력
의장	안봉준	42	무소속	농업	중학교졸	조선비행기회사 안양공장장대리
부의장	이준훈	49	무소속	농업	중학교졸	선해육운송주식회사 안양출장소장
의원	장부성	30	자유당	상업	보통학교졸	안양읍의용소방대 부대장
"	이형래	46	무소속	의사	전문학교졸	안양읍의회 내무위원장
"	이규황	39	자유당	상업	중학교졸	회사원
"	박진섭	34	자유당	농업	소학교졸	
"	조병빈	48	무소속	상업	보통학교졸	읍의회 징계위원장
"	유양호	37	무소속	농업	보통학교졸	면서기 6년
"	김득춘	38	자유당	농업	보통학교졸	
"	김형욱	38	무소속	회사원	보통학교졸	안양읍 부읍장
"	음도성	42	무소속	농업	보통학교졸	
"	박인영	37	무소속	농업	보통학교졸	경찰관
"	조남명	32	무소속	회사원	중학교졸	회사원 금융조합서기 4년
"	이진택	42	무소속	농업	중학교졸	철도국 국원 20년
"	송관국	48	자유당	농업	고등소학졸	

자료: 안양시사편찬위원회, 『안양시사』, 2008.

② 제2대 시·읍·면의회 의원 선거(1956.8.8)

제2대 시·읍·면의회 의원 선거는 1956년 8월 8일 실시되었다. 선거 결과 자유당은 67.4%의 압도적 당선율을 기록했다. 반면에 무소속은 28.6%로 줄어들어 자유당과 무소속의 의석점유율이 제1대 선거의 전도현상을 보였다.

경기도에서는 104명의 의원을 선출하였다. 무소속이 52명(50%), 자유당 37명(35.6%), 민주국민당 9명(8.7%), 국민회 5명(4.8%) 등이 당선되었다. 당시 안양읍의 제2대 의원 당선자 현황은 다음과 같다.

읍 장: 원용완

의 장: 김규황(자유당)

부의장: 김형욱(자유당)

의 원: 유근호(자유당), 이복래(자유당), 이승고(자유당), 이태성(자유당), 김택희(자유당), 이상윤(자유당), 조남명(자유당), 안봉준(자유당), 심완섭(자유당), 음도성(무소속), 이근범(자유당)



제2대 안양읍의회 개회 기념(1956)



제3대 안양읍의회 제63회 정거의회 폐회 기념(1959)

③ 제3대 시·읍·면의회 의원 선거(1960.12.19)

제3대 시·읍·면의회 의원 선거는 4·19혁명으로 자유당정권이 붕괴된 이후인 1960년 12월 19일에 실시되었다. 전국 82개 읍에서 1055명을 선출하였다.

경기도 의원 정수는 117명에 259명이 입후보하였다. 경기도 전체 읍의원 117명 중 무소속이 97명으로 83%를 나타냈고, 민주당이 16명으로 13.6%를 나타냈으며, 신민당이 4명으로 3.4%를 나타냈다. 경기도 내의 투표율은 63.4%로서 전국 77.5%에 비해 낮은 편이었다. 당시 안양읍의 3대 읍의원 당선자는 다음과 같다.

읍 장: 최명준

의 장: 유근호

부의장: 원용필

의 원: 김형욱, 박인영, 임종한, 김동호, 김인희, 변상욱, 양봉남, 박용구, 조남명, 이승고

(2) 제2기 기초의회 의원 선거

① 제1대 기초의회 의원 선거(1991.3.26)

「지방의회의원선거법」을 1990년 12월 31일 개정(법률 제4311호) 확정 공포하여 지방



초대 안양시의회 의원 후보 합동연설회장(1991)



초대 안양시의회 개원(1991)

의회 의원 선거를 실시하였다. 「지방의회의원선거법」 제14조의 규정에 따라 의회 의원 정수는 그 관할구역 안의 읍·면·동마다 1인으로 하되, 인구 2만 명을 넘는 읍·면·동에 있어서는 2만 명을 초과하는 때 2만 명마다 1인을 더한다 하여 안양시의 경우 의원정수 33인을 선출하게 되었다. 안양시갑 선거구에는 11개의 선거구가 있었고, 여기에서는 17명의 의원을 선출하였다. 안양시을 선거구에는 8개의 선거구가 있었고 여기에서는 13명의 의원을 선출하였다.

〈표 2〉 제1대 안양시 기초의원 선거 현황

(단위: 명·%)

선거구	선거인수	투표수	투표율	후보자별 득표수						무효	당선자
				안상희	임윤상	이은섭					
안양1동	10,818	4,896	45.2	976	1,484	2,345				90	이은섭
				강수길	윤수길	조한진	최귀택				
안양2동	19,691	8,845	44.9	1,245	2,850	1,501	2,926			323	최귀택 윤수길
				박기안	변원신	배진석	조문성	임이섭	박한선		
안양3동	23,582	10,856	46.0	1,126	3,284	1,556	1,704	1,132	1,830	224	변원신 박한선
				전형순	김시영	현광일	이두천	신유균			
안양4동	7,023	4,184	59.6	535	421	1,010	624	1,514		80	신유균

선거구	선거인수	투표수	투표율	후보자별 득표수						무효	당선자
				김재훈	이한승	이한교					
안양5동	12,593	5,778	45.8	김재훈	이한승	이한교				139	이한승
				1,161	2,425	2,053					
안양6동	14,472	7,073	48.8	이기천	김항동	김성균	문영근	안병진		157	이기천 문영근
				2,159	419	1,572	1,737	1,029			
안양7동	17,705	8,282	46.7	한석주	남장우	이정이	송치우	정근심		213	남장우 송치우
				800	2,382	1,791	2,045	1,051			
안양8동	10,831	5,101	47.1	이경호	박영성	김흥석				134	박영성
				1,583	1,788	1,596					
석수1동	11,970	5,948	49.2	김성기	조봉현					135	조봉현
				3,304	2,509						
석수2동	22,071	9,378	42.5	이상태	김영호	이근웅	신장판			238	김영호 이상태
				2,976	3,214	725	2,225				
박달동	23,258	9,798	42.1	김대식	김장식	김장우	주진동			246	주진동 김대식
				2,797	2,448	925	3,382				
비산1동	14,273	7,331	49.8	허평득	조용섭	문태호	이대형	이동원	심재인	139	심재인 허평득
				1,468	800	1,376	555	879	2,114		
비산2동	11,176	4,588	41.1	조경목	오면교					137	오면교
				2,164	2,287						
비산3동	17,489	7,307	40.9	문소위	손명광	이상헌	이희덕			227	이희덕 이상헌
				1,211	1,344	1,836	2,689				
관양1동	22,945	9,116	39.7	김준수	김정목	황용갑	김철한			175	김정목 김준수
				2,001	4,430	982	1,528				
관양2동	11,297	5,093	45.1	권혁록	김기남					126	김기남
				2,364	2,603						
평촌동	5,632	3,548	62.9	전상희	음순배	조현묵				75	음순배
				659	1,773	1,041					
호계2동	14,204	5,923	48.3	이채학	한삼석	문태환				190	이채학 한삼석
				3,021	1,592	760					
호계3동	13,048	6,297	48.3	노춘복	심수섭	황준택	장기남			109	심수섭 노춘복
				2,046	2,062	959	1,121				

자료: 안양시사편찬위원회, 『안양시사』, 2008.

② 제2대 기초의회 의원 선거(1995.6.27)

1995년 6월 27일 제2회 동시선거로 실시된 안양시 만안구 기초의원 선거는 안양4동

을 제외한 13개 동에서 선거가 실시되었다. 여기에서 19명을 선출하였다.

동안구에서는 17개 동에서 선거가 실시되었다. 여기에서는 24명의 기초의원을 선출하였다.

〈표 3〉 제2대 안양시 기초의원 당선인 현황

(단위: 명·%)

선거구명	성명	성별	생년월일 (연령)	직업	학력	경력	득표수 (득표율)
안양1동	장경순	남	1960.06.06. (35세)	기타	아주대경영대학원 1년수료	민주 대외협력위원장 민주지방자치발전협의회회장	2,642 (44.20)
안양2동	윤수길	남	1940.10.17. (54세)	기타	성균관대행정 대학원수료	안양시 시의회 의원	3,541 (31.60)
안양2동	최귀택	남	1939.01.02. (56세)	기타	건대경제학과졸	전만안새마을금고이사장 민주평통안양시1지회장	2,999 (26.70)
안양3동	원범례	남	1944.01.12. (51세)	건설업	수원대산업경영 대학원1년수료	3동동정자문위원회부위원장 3동체육회장	3,553 (54.90)
안양4동	신유균	남	1935.03.06. (60세)	기타	안동예안고졸	안양중앙새마을금고이사장 안양시의회의원	무투표당선
안양5동	이근욱	남	1939.01.25. (56세)	기타	안양공고전기과 2년수료	안양시청공무원명예퇴직	3,718 (57.40)
안양6동	우종협	남	1943.03.18. (52세)	상업	중앙대산업대학원 6개월수료	6동체육회장 6.8동새마을금고이사역임	1,494 (17.90)
안양6동	오영균	남	1943.07.14. (51세)	건설업	건국대졸	민주만안지구상임부위원장	1,315 (15.70)
안양7동	김성수	남	1958.12.08 (36세)	건설업	무학	초원주택대표 민주만안지구중소상공특별	2,172 (23.50)
안양7동	남장우	남	1954.01.23. (41세)	정치인 (정당인)	건대경영대학원 1년수료	안양시의회의원 민주평화통일자문회의의원	3,013 (32.70)
안양8동	김흥석	남	1945.01.22 (50세)	기타	한성대경영 대학원수료	8동체육회장 8동동정자문위원회위원장	2,970 (47.60)
안양9동	조문성	남	1943.12.03. (51세)	건설업	중앙대사회개발 대학원수료	안양시3동장역임 명예민원상담관	2,742 (37.70)
석수1동	조봉현	남	1942.02.01. (53세)	기타	안양공고졸	새마을금고이사장 석수1동청소년선도위원장	2,483 (38.00)
석수2동	김영호	남	1957.10.26. (37세)	기타	연세대 지질학과졸	안양시의회의원 국회의원비서관	5,123 (41.40)
석수2동	홍종문	남	1943.12.25. (51세)	기타	세종대경영 대학원수료	석수2동새마을금고부이사장 동정자문위원회부위원장	3,713 (30.00)
석수3동	이천우	남	1964.12.08. (30세)	상업	인하대 무역학과졸	충훈축구회운영위원 충훈향우회5기회장	3,211 (45.40)
박달1동	이수길	남	1938.06.05. (57세)	기타	성균관대졸	박달동새마을금고이사장 시정자문위원	2,236 (26.60)

선거구명	성명	성별	생년월일 (연령)	직업	학력	경력	득표수 (득표율)
박달1동	김장식	남	1948.05.10. (47세)	건설업	안성농고졸	안양조경주식회사대표이사 박달방범자문위원장	2,516 (29.90)
박달2동	김명재	남	1958.03.30. (37세)	상업	단대경영대학원수료	민주만안지구 총무부장 민주만안지구환경대책특별	2,879 (47.90)
비산1동	유봉정	남	1951.06.08. (44세)	건설업	안양공업고등학교졸	우리종합건축사대표 안양청년회의소JC회장	3,415 (41.20)
비산2동	오면교	남	1938.08.15. (56세)	회사원	대경상업고등학교졸	새안신문사장 한미친선협회부회장	3,238 (51.20)
비산3동	이상헌	남	1936.03.19. (59세)	상업	한국외국어대 중국어과졸	경기도지방공무원 20년 운수회사종사4년	3,462 (36.10)
비산3동	이희덕	남	1936.12.07. (58세)	정치인(정 당인)	배문고등학교졸	안양시의회의원 민자당동안지구당부위원장	3,763 (39.30)
부흥동	이보덕	남	1950.01.15. (45세)	상업	건국대학교졸	신성아파트동대표총무 재안양총청도민회운영위원	3,703 (39.40)
부흥동	최병선	남	1948.11.09. (46세)	상업	중앙대사회개발 대학원수료	비산1동새마을금고이사 중앙대대학원동문회이사	3,547 (37.70)
달안동	임영섭	남	1944.05.05. (51세)	기타	중앙대사회개발 대학원1년수료	국회의원임종기보좌역 평화민주당중앙당인권국장	3,051 (44.10)
관양1동	김성환	남	1955.07.15. (39세)	기타	단국대학교공대졸	관양국민학교 육성회장 과천경찰서청소년지도위원	3,015 (24.80)
관양1동	김철한	남	1949.08.24. (45세)	건설업	단국대학교경영학과졸	민자당동안지구당부위원장 안양청년회의소회장	3,560 (29.30)
관양2동	이철구	남	1954.12.17. (40세)	상업	안양공업고등학교2년중 퇴	관양2동동정자문위원 관양파출소방범위원장	2,192 (34.90)
부림동	이규용	남	1953.04.16. (42세)	기타	건국대학원최고경영자 과정수료	민자당동안지구당부위원장 안양시재향군회분회장	2,330 (28.60)
부림동	김호엽	남	1948.06.29. (46세)	기타	금산고등학교졸	부림동동정자문위원 부림동체육회장	3,280 (40.30)
평촌동	음순배	남	1944.05.10. (51세)	상업	경희대학원1년수료	새마을운동안양시지회장 안양시의회의원내무위원장	1,164 (49.60)
평안동	차곡재	남	1943.07.24. (51세)	건설업	고려대경영대학원수료	(주)한울건설 대표이사 서울광화라이온스회장	3,464 (31.80)
평안동	원종국	남	1956.03.15. (39세)	정치인 (정당인)	충남대경영대학원지방자 치과정수료	민자당동안지구당부위원장 안양시경실련지도위원	3,384 (31.10)
귀인동	최경태	남	1948.12.29. (46세)	기타	건국대경영대학원최고경 영자과정수료	민자당동안지구당 부위원장 귀인동바르게살기위원장	3,165 (50.90)
호계1동	이상춘	남	1948.03.15. (47세)	회사원	건국대경영대학원최고경 영자과정수료	호계1동 체육회장 현대운수(주)상무이사	2,665 (32.00)
호계1동	김환영	남	1944.09.09. (50세)	건설업	고졸	한양대지방자치과정수료 워싱턴대지방자치과정수료	3,070 (36.80)
호계2동	이영우	남	1957.11.25. (37세)	정치인 (정당인)	원광대학교졸	민주당동안구기획실장 민주당중앙당청년특별위원	2,270 (25.40)

선거구명	성명	성별	생년월일 (연령)	직업	학력	경력	득표수 (득표율)
호계2동	이채학	남	1954.04.21. (41세)	기타	홍익공업전문대 졸	안양시내무위원회초대간사 민주평화통일안양협간사	4,547 (50.90)
호계3동	노춘복	남	1953.09.13. (41세)	공업	연세대경영대학원졸	호계장학회 고문 '93평촌대책특위간사	3,965 (54.30)
범계동	한삼석	남	1949.02.21. (46세)	건설업	단국대학교공대졸	안양시물가대책위원 생활체육탁구연합회장	3,657 (43.70)
신촌동	박영표	남	1944.02.20. (51세)	상업	건국대경영대학원수료	생활체육안양시축구회회장 군포한샘학원이사장	2,044 (37.50)
갈산동	김석한	남	1938.04.17. (57세)	상업	건국대졸	한국노총안양지구사무국장 대한휴게업음식점조합회장	2,848 (51.80)

자료: 중앙선거관리위원회(www.nec.go.kr)

③ 제3대 기초의회 의원 선거(1998.6.4)

1998년 6월 4일 실시된 제3대 기초의원 선거는 안양시 전체 31개 동에서 실시되었다. 만안구에서는 14개 동에서 투표가 실시되었다. 여기에서 14명의 의원을 선출하였다.

동안갑 선거구에서는 8개 동에서 선거가 실시되었다. 여기에서 8명의 의원을 선출하였다. 동안을 선거구에서도 9개 동에서 8명의 기초의원을 선출하는 선거가 실시되었다.



제2대 안양시의회 의장 선거(1995)



제2회 전국동시지방선거 안양 만인구·동안갑 개포 현장(1998)

〈표 4〉 제3대 안양시 기초의원 당선인 현황

(단위: 명·%)

선거구명	성명	성별	생년월일 (연령)	직업	학력	경력	득표수 (득표율)
안양1동	장경순	남	1960.06.06. (37세)	자영업	양명고졸업	안양시의회의원 한나라당만안지구당부위원장	2,944 (67.40)
안양2동	윤수길	남	1940.10.17. (57세)	지방의원	금성고졸업	안양시의회의원	4,427 (52.80)
안양3동	원범례	남	1944.01.12. (54세)	건축업	안양공고졸업	생활체육안양시탁구연합회회장(현) 제2대안양시의회의원	3,591 (53.50)
안양4동	권오쇠	남	1948.05.16. (50세)	건축업	송전중졸업	안양시 홍보위원 안양4동통친회장	1,934 (61.30)
안양5동	이근욱	남	1939.01.25 (59세)	상업	안양공고 2년중퇴	안양시 지방공무원 28년 명예퇴직 안양시제2대시의원	2,899 (57.50)
안양6동	홍두화	남	1950.03.25. (48세)	회사원	건국대 산업대학원졸	안양시 재난구조대 고문 안양전문대학겸임교수	1,782 (29.40)
안양7동	남장우	남	1954.01.23. (44세)	정당인	장훈중 2년 중퇴	민주평화통일 자문위원 안양시의회2대의원	3,671 (53.80)
안양8동	신안교	남	1949.09.16. (48세)	사업	중앙대 교육학과 1년중퇴	자유민주연합만안지구당부위원장	2,214 (44.80)
안양9동	조문성	남	1943.12.03. (54세)	요식업	동양공고 졸업	안양3동장 역임 현재안양시의회의원	2,192 (40.50)
석수1동	조봉현	남	1942.02.01. (56세)	석수1동 새마을금고이사장	안양공고 졸업	안양시2대의회의원 석수파출소방범자문위원장	2,480 (66.50)
석수2동	이양우	남	1947.04.26 (51세)	건설업	안양공고졸업	안양시의회의원(초대) 자유민주연합안양시 만안구 지구당부위원장	4,351 (47.40)
석수3동	이천우	남	1964.12.08. (33세)	상업	인하대 무역학과졸업	제2대 안양시의회의원 안양시경제자문위원회위원	2,310 (38.80)
박달1동	김장식	남	1948.05.10. (50세)	건설업	안성농업고 2년 중퇴	박달동동정자문위원장(전) 제2대안양시의회의원	2,839 (42.90)
박달2동	주진동	남	1939.01.24. (59세)	건설업	한양대 수학과 2년 중퇴	선진건설 대표 농업	2,990 (51.30)
비산1동	임채호	남	1960.05.24. (38세)	자영업	중앙대 행정대학 원 석사과정재학	새정치국민회의안양동안갑지구당 부위원장 청송학원장(현)	2,384 (37.40)
비산2동	김기철	남	1958.05.30. (40세)	사업가	안용중졸업	동주엔지니어링 대표 한나라당안양시동안구갑지구당부위원장	1,784 (35.00)
비산3동	문수곤	남	1951.11.24. (46세)	자영업	이리상고졸업	새정치국민회의안양동안구갑지구당 부위원장 비산3동체육회장	2,355 (28.30)
부흥동	권용호	남	1957.08.06. (40세)	사업가	안양공전 전자통신과졸업	JC회장 (동안양 청년회의소 96년도 회장)	3,707 (50.40)
달안동	조용덕	남	1964.11.15. (33세)	시민운동가	한양대 지방자치 대학원졸업	한국유권자운동연합경 기도공동대표 새정치국민회의동안구갑지구당부위원장	1,822 (33.90)
관양1동	김철한	남	1949.08.24. (48세)	건설업	단국대 경영학과졸업	안양청년회의소 회장 안양시의회2대재정경제위원장	5,735 (59.50)

선거구명	성명	성별	생년월일 (연령)	직업	학력	경력	득표수 (득표율)
관양2동	이연용	남	1955.02.14. (43세)	부동산 임대업	안양공고졸업	자민련동안구갑지구당 상임부위원장 바르게살기운동관양2동위원장	2,284 (46.60)
부림동	권혁록	남	1948.01.19. (50세)	건설업	영등포고중퇴	새정치국민회의 부림동 지방자치위원장	3,517 (41.60)
평촌동· 귀인동	최경태	남	1948.12.29. (49세)	태영볼링 센터 대표	안양공고졸업	안양시의회의원 안양시축구협회회장	3,820 (53.10)
평안동	원종국	남	1956.03.15. (42세)	정당인	충남기계공고 졸업	안양시의회의원 평안동재향군인회장	4,003 (42.80)
호계1동	김환영	남	1944.09.09. (53세)	안양시의회의원	소성초고졸업	초대, 2대 안양시의원 안양지역정책개발연구소이사	2,875 (43.60)
호계2동	이재학	남	1954.04.21. (44세)	안양시의회의원	안양대 환경공학 과 졸업	안양시의회 보사환경위원회 위원장 생활체육안양시축구연합회장	4,071 (59.80)
호계3동	노춘복	남	1953.09.13. (44세)	부동산 임대업	연세대 행정대학 원 3학기재학	안양시의회의원 안양호성초등학교운영위원장	3,234 (54.10)
범계동	한삼석	남	1949.02.21. (49세)	정현종합건설(주) 대표이사	단국대 건축공학 과 졸업	안양시의회 부의장 국민생활체육협의회이사	3,726 (57.20)
신촌동	박영표	남	1944.02.20. (54세)	상업	마산상고졸업	한나라당동안을지구당 부위원장 안양시의회의원	2,811 (52.00)
갈산동	유덕희	남	1950.02.25. (48세)	건축업	용산고중퇴	(주)금산주택 대표이사 대안여중육성회장	1,697 (40.10)

자료: 중앙선거관리위원회(www.nec.go.kr)



제3회 전국동시지방선거 투표 현장(2002)

④ 제4대 기초의원 선거(2002.6.13)

2002년 6월 13일 실시된 제4대 안양시 기초의원 선거는 31개 동 중 무투표로 당선된 6개 동(안양1동, 안양8동, 석수2동, 귀인동, 호계2동, 갈산동)을 제외한 25개 동에서 실시되었다. 만안구에서는 무투표로 당선된 3개 동(안양1동, 안양8동, 석수2동)을 제외한 11개 동에서 실시되었는데, 14명의 의원을 선출하였다. 동안구에서는 무투표로 당선된 3개 동(귀인동, 호계2동, 갈산동)을 제외한 14개 동에서 기초의원 선거가 실시되었고 여기에서는 17명의 의원을 선출하였다.

〈표 5〉 제4대 안양시 기초의원 당선인 현황

(단위: 명·%)

선거구명	성명	성별	생년월일 (연령)	직업	학력	경력	득표수 (득표율)
안양1동	장경순	남	1960.06.06. (42세)	안양시의원	성결대학교 경영행정학부 3학년재학	경기도수중협회회장 안양시의회부회장	무투표 당선
안양2동	이상인	남	1964.03.25. (38세)	안양시의원	수원대학교 영문학과 4년 졸업	지방자치실무연구소(소장 노무현) 연구원 안양근포의왕KYC지방자치센터소장	4,227 (57.40)
안양3동	김기용	남	1955.04.01. (47세)	자영업	안양공업고등학교 졸업	새마을지도자 안양3동 협의회장 안양3동체육회장	3,155 (52.10)
안양4동	권오쇠	남	1948.05.16. (54세)	건축업	송전중학교 졸업	3대 안양시의회의원 안양4동상록장학회심의회의원	1,631 (53.20)
안양5동	정변규	남	1958.03.29. (44세)	세사미 문화재단 이사장	양명고등학교 졸업	통일부 통일교육 전문위원 사회복지법인C.P재활원이사	2,382 (52.80)
안양6동	홍두화	남	1950.03.25. (52세)	회사원	건국대학교산업대학원 석사과정 2년6월 졸업	안양과학대학 겸임교수 제3대안양시의원	2,645 (53.10)
안양7동	성상용	남	1954.12.14. (47세)	주택임대업	안양공업고등학교 졸업	안양7동 주민자치위원회부위원장 안양7동체육회장	1,994 (37.60)
안양8동	하연호	남	1958.10.20. (43세)	사업	서울산업대학교 자동차공학과 4년 재학	안양8동 주민자치위원장 명학초등학교운영위원장	무투표 당선
안양9동	조문성	남	1943.12.03. (58세)	안양시의원	안양초등학교 졸업	안양시 안양3동장(5년)역임 제2,3기안양시의원	2,701 (48.00)
석수1동	곽해동	남	1957.01.11. (45세)	건축업	대림대학 경영정보과 1년 재학	석수1동 새마을금고 이사장 안양시의원	1,461 (46.40)
석수2동	이양우	남	1947.04.26. (55세)	건설업	성결대학교 경영행정학과 3년 재학	우양주택건설(주) 대표이사 안양시의회의장	무투 표당선
석수3동	이천우	남	1964.12.08. (37세)	안양시의원	인하대학교 무역학과 4년 졸업	안양시 공직자윤리위원회 위원 석수초등학교운영위원장	2,717 (63.40)
박달1동	이재문	남	1959.03.18. (43세)	신보전업 공사대표	독학	한나라당안양시만안구지구당 부위원장 박달1동방위협의회위원장	2,023 (35.50)
박달2동	이규용	남	1953.04.16. (49세)	(주)법계 이사	동양전문대 전기과 5년 졸업	한나라당안양시만안구지구당 부위원장 안양시의회제2대의원	4,259 (57.30)

선거구명	성명	성별	생년월일 (연령)	직업	학력	경력	득표수 (득표율)
비산1동	임채호	남	1960.05.24. (42세)	청송학원장	중앙대학교 행정대학원 2년6월 졸업	(현)안양초등학교 운영위원장	1,777 (51.50)
비산2동	주명선	남	1955.02.18. (47세)	합자회사 동화 대표사원	안양공업고등학교 졸업	합자회사 동화 대표사원 안양공업고등학교운영위원장	2,592 (69.90)
비산3동	권용준	남	1955.02.12. (47세)	프로중 합관리(주) 대표이사	고려대학교 경영대학원 석사과정 재학중	(현)비산3동 체육회장 (현)환경운동연합집행위원	4,950 (58.40)
부흥동	권용호	남	1957.08.06. (44세)	안양시의원	연세대학교 행정대학원 1학기 재학	안양시의회 총무경제위원회 간사 환경운동연합 (안양,군포,의왕)집행위원	4,274 (59.90)
달안동	조용덕	남	1964.11.15. (37세)	안양시의회 의원	한양대학교 대학원 행정학석사 2년6월 졸업	한국정치경제신문사 객원 논설위원 경기도교육대설립추진위원안양지역위원장	2,511 (59.70)
관양1동	김국진	남	1964.09.24. (37세)	(주)네오이데 아 총무이사	수원대학교 체육학과 4년 졸업	동안양청년회의소 회장 역임 (현)한나라당동안지구당부위원장	2,796 (29.50)
관양2동	김용준	남	1953.06.26. (48세)	자영업	명지대학교 지방자치 대학원 5학차 재학	관양2동 주민자치위원 한나라당안양시동안지구당부위원장	3,875 (61.00)
부림동	권혁록	남	1948.01.19. (54세)	안양시의회 의원	서울영등포고등학교 2년중퇴	새천년민주당동안지구당 부위원장 동주주택대표	4,107 (55.30)
평촌동	임종순	남	1958.08.27. (43세)	일공공일 안경원 대표	송전(송실)대학교 영문학과 4년 졸업	안양시의회 전문위원 안양문화원사무국장	2,201 (45.30)
평안동	원종국	남	1956.03.15. (46세)	정당인	대림대학 경영정보학 과 1년 재학	한나라당동안지구당 부위원장 안양시의회제3대운영보사위원장	5,324 (61.00)
귀인동	최경태	남	1948.12.29. (53세)	안양시의회 의원	대림대학 경영정보과 2년 졸업	안양시의회의원 한나라당안양시동안지구당부위원장	무투표당선
호계1동	김영환	남	1964.02.11. (38세)	(주)에스엠텍 대표이사	전남대학교 경제학과 4년 졸업	새천년민주당안양시동안지구당 부위원장 경기도수영연맹부회장	2,951 (50.90)
호계2동	이채학	남	1954.04.21. (48세)	안양시의회 의원	연세대학교 행정대학원 5학기 졸업	(현)안양시 시의원 (현)안양시축구협회장	무투표 당선
호계3동	노춘복	남	1953.09.13. (48세)	안양시의원	연세대학교 행정대학원 북한학과 4학기졸업	안양시의회의원 3대 역임	2,115 (57.70)
범계동	이동기	남	1958.08.30. (43세)	(주)델타웨이 브 대표이사	양명고등학교 졸업	범계동 주민자치위원장 범계중학교법률장학회장	2,598 (39.40)
신촌동	박영표	남	1944.02.20. (58세)	안양시의원	성결대학교 경영행정학부 3년 재학	한나라당 안양동안지구당 부위원장 안양시생활체육협의회회장	2,841 (53.70)
갈산동	맹명재	남	1954.12.03. (47세)	한미통신 공업주식회사 대표이사	안양대학교 경영학과 4년 재학	한나라당 중앙위원회 동안구지회장 갈산동주민자치위원장	무투표 당선

자료: 중앙선거관리위원회(www.nec.go.kr)

⑤ 제5대 기초의회 의원 선거(2006.5.31)

2006년 5월 31일 실시된 제5대 기초의원 선거는 정당공천과 중선거구제가 도입된 선거였다. 안양시 전체에 지역구 기초의원 21명, 비례대표 3명 등 24명의 기초의원을 선출하는 선거였다. 안양시를 8개 중선거구로 분구하여 실시되었는데, 안양가선거구, 안양마선거구, 안양바선거구, 안양사선거구, 안양아선거구에서는 각각 3명씩을 선출하였다. 안양나선거구, 안양다선거구, 안양라선거구에서 각각 2명씩 선출하였다.



제4회 전국동시지방선거 개표 현장(안양실내체육관, 2006)

〈표 6〉 제5대 안양시 기초의원 당선인 현황

(단위: 명·%)

선거구명	정당명	성명	성별	생년월일 (연령)	직업	학력	경력	득표수 (득표율)
안양시 가	열린 우리당	권주홍	남	1959.03.03. (47세)	남대문 쇼핑 대표	광운대학교 정보복지대학원 재학 (사회복지 석사과정)	남대문쇼핑 대표 안양경찰서 자율방범대연합대장	5,532 (18.83)
안양시 가	한나라당	김기용	남	1955.04.01. (51세)	안양시의회의원	안양대학교 경영학과 4년 재학	안양시의회의원 경기환경문제 연구소전문위원	6,902 (23.50)
안양시 가	한나라당	명상욱	남	1966.04.12. (40세)	(주)현대드림투어 대표이사	고려대학교 행정대학원 재학(행정학 석사과정)	국가발전전략연구회 정책연구위원 (전)한나라당 안양 만안부위원장	6,265 (21.33)
안양시 나	열린 우리당	하연호	남	1958.10.20. (47세)	안양시의회의원	서울산업대학교 자동차공학과 졸업	안양시의회의원 이종결국회의원특보단장	3,413 (21.01)
안양시 나	한나라당	천진철	남	1953.07.16. (52세)	안양시의회의원	서강대학교 공공정책대학원 재학 (사회정책학 석사과정)	안양시의회 보사환경위원장 안양시의회의원	4,851 (29.86)
안양시 다	열린 우리당	박현배	남	1964.08.20. (41세)	시민운동가	성화대학교 사회복지학과 재학	(전)이종결 국회의원 정책실장 안양KYC지방자치센터소장	5,089 (21.92)

선거구명	정당명	성명	성별	생년월일 (연령)	직업	학력	경력	득표수 (득표율)
안양시 다	한나라당	이재문	남	1959.03.18. (47세)	안양시의회의원	대림대학 경영정보학과 졸업	한나라당 안양만안 디지털 위원장 재안양총청향우회상임부회장	9,358 (40.31)
안양시 라	한나라당	곽해동	남	1957.01.11. (49세)	안양시의회의원	상명대학교 정치경영대학원 재학 (경영학 석사과정)	(전)안양시 만안구 석수1동 새마을금고 이사장 대행 (전)안양시만안구삼성초등학교 교운영위원장	8,416 (33.78)
안양시 라	한나라당	이양우	남	1947.04.26. (59세)	안양시의회의원	성결대학교 경영행정대학원 졸업 (행정학 석사)	(전)안양시의회 1·3·4대 의원 안양시의회4대의장	6,355 (25.50)
안양시 마	열린 우리당	문수곤	남	1951.11.24. (54세)	정당인	중앙대학교 국제경영대 학원 3학차 재학중 (석사과정)	(전)제3대 안양시의회 의원 사단법인안양시학원연합회장	6,084 (18.48)
안양시 마	한나라당	권용호	남	1957.08.06. (48세)	안양시의원	연세대학교 행정대학원 졸업(정치학석사)	안양시의회 총무경제위원장 안양시생활체육협의회부회장	9,356 (28.43)
안양시 마	한나라당	심재민	남	1964.11.05. (41세)	한국농촌공사	한양대학교 행정대학원 (행정학석사) 졸업	한나라당 안양시 동안갑 당원협의회 부위원장 안양시지역사회교육협의회이사	5,240 (15.92)
안양시 바	열린 우리당	권혁록	남	1948.01.19. (58세)	안양시의회의원	미기재	안양시의회 3, 4대 의원 안양시교육보조심의위원	5,384 (17.33)
안양시 바	한나라당	김국진	남	1964.09.24. (41세)	안양시의회의원	수원대학교 체육학과 졸업	안양시의회 4대 의원 관양중학교운영위원장	9,807 (31.57)
안양시 바	한나라당	김용준	남	1953.06.26. (52세)	안양시의회의원	명지대학교 지방자치대 학원 사회복지학과 졸업	안양시의회 제4대 시의원	5,193 (16.71)
안양시 사	열린 우리당	이강현	남	1948.09.03. (57세)	정당인	고려대학교 농과대학 임학과 졸업	(전)중국청도 동방외국어대학 교수 (전)우리은행,한진중공업등근무	4,316 (12.27)
안양시 사	한나라당	이동기	남	1958.08.30. (47세)	시의원	안양대학교 경영학과 4학년 재학	안양시의회 의원 2006세계롤러스피드스케이 팅조직위원회위원및이사	8,693 (24.71)
안양시 사	한나라당	이철호	남	1970.06.09. (35세)	공인회계사	고려대학교 경영학과 졸업	두리세무 회계 대표 한나라당동안을재정정책위원장	7,066 (20.08)
안양시 아	열린 우리당	김영환	남	1964.02.11. (42세)	하나로 텔레콤 금천고객센터 대표이사	전남대학교 경영대학 경제학과졸업	안양시의회의원 안양시사이버축제추진위원	5,023 (15.66)
안양시 아	한나라당	김종호	남	1964.02.09. (42세)	(주)대아통신 대표이사	중앙대학교 산업,창업경 영대학원 2학차 재학중	(전)안양 청년회의소(JC)회장 한나라당동안을부위원장	7,283 (22.71)
안양시 아	한나라당	인형수	남	1959.07.10. (46세)	건축사	중앙대학교 건축학과 졸업	(전)신성고등학교 총동문회장 호계2동새마을문고 회장(현)	4,456 (13.89)

자료: 안양시사편찬위원회, 『안양시사』, 2008.

제5대 안양시 기초의원 비례대표로는 3명을 선출하였는데, 정당별 득표율에 따라 한나라당에서 이재선 후보와 최경태 후보가 당선되었으며, 열린우리당에서는 심규순 후보가 당선되었다.

〈표 7〉 제5대 안양시 기초의원 비례대표 당선인 현황

기호	성명	소속정당	성별	생년월일	직업	학력	경력	비고
1	심규순	열린우리당	여	58.05.15	주부	영동고졸	안양균형발전시민대책위집행위원 안양쓰레기문제대책위집행위원	당선
1	이재선	한나라당	여	57.08.09	주부	대림대아동가족학과 재학	전 안양시여성단체협의회회장 전 안양시여성발전위원회	당선
2	최경태	한나라당	남	48.12.29	안양시의원	성결대행정관리행정학석사	전 안양시의회 의장(2·3대)	당선

자료: 안양시사편찬위원회, 『안양시사』, 2008.

⑥ 제6대 기초의회 의원 선거(2010.6.2)

2010년 6월 2일 실시한 제5회 전국동시지방선거는 한국 정치사상 최초로 지방자치단체장과 지방의회 의원을 뽑는 지방선거와 교육감, 교육의원을 뽑는 교육선거 등 8개 선거(제주는 5개 선거)를 동시에 실시한 선거였다.

안양시의 만안구와 동안구에는 각각 4개의 선거구가 있었다. 당선인명부를 보면 만안구에서 8명의 의원이 당선되었다. 정당별 당선자수를 보면 민주당이 6명 한나라당이 2명으로 나타났다. 다음으로 동안구에서는 11명의 의원이 당선되었는데 정당별로 보면 한나라당이 6명, 민주당이 5명으로 나타나 한나라당이 1명 더 많은 것으로 나타났다.

〈표 8〉 제6대 안양시 기초의원 당선자 현황

(단위: 명·%)

선거구명	정당명	성명	성별	생년월일 (연령)	직업	학력	경력	득표수 (득표율)
안양시 가	민주당	홍준희	여	1971.02.15. (39세)	막달레나 공동체 상담 센터 소장	이화여자대학교 대학원 졸업(문학석사)	(전)안양초등학교 운영위원 (전)경기대학교총여학생회장	8,599 (25.84)
안양시 가	민주당	권주홍	남	1959.03.03. (51세)	안양시의원	호서대학교 벤처전문대 학원 벤처경영학 박사과정 재학	(현)제5대 안양시의원 (현)한국소기업소상공인연합회 안양시지회장	8,490 (25.52)
안양시 나	민주당	김성수	남	1966.12.10. (43세)	자영업	한국방송통신대학교 경제학과 재학	(현)명학초등학교 학부모 운영위원 (현)안양,군포, 의왕환경운동연합회원	4,714 (24.81)

선거구명	정당명	성명	성별	생년월일 (연령)	직업	학력	경력	득표수 (득표율)
안양시 나	민주당	하연호	남	1958.10.20. (51세)	안양시의회 의원	서울산업대학교 자동차 공학과 졸업	(현)안양시의회의원 (현)이종걸국회의원특별보좌관	4,688 (24.68)
안양시 다	한나라 당	이재선	여	1957.08.09. (52세)	안양시 의회 의원	성결대학교 행정학과 졸업	(현)안양시의회 의원 (전)안양시여성단체협의회장	7,511 (28.29)
안양시 라	민주당	박현배	남	1964.08.20. (45세)	정당인	성결대학교 행정학과 졸업	(현)제5대 안양시의원 (현)안양KYC지방자치센터소장	7,020 (26.44)
안양시 마	한나라 당	곽해동	남	1957.01.11. (53세)	정당인	상명대학교정치경영대 학원경영학과제 4학기제적	(전)안양시의회 3, 4대 시의원 (현)안양시의회5대시의원	9,173 (31.54)
안양시 바	민주당	임문택	남	1960.04.20. (50세)	정당인	대림대학 건축과 재학	(현)이종걸 국회의원 정책특보 (현)안양시의회제5대의원	14,881 (51.17)
안양시 사	한나라 당	권용호	남	1957.08.06. (52세)	안양시의원	안양대학교 대학원 경영학과 졸업	안양시의회 제 5대 전반기 의장(전) 제3,4,5대안양시의원	9,206 (23.91)
안양시 나	한나라 당	심재민	남	1964.11.05. (45세)	안양시의원	한양대학교 행정대학원 부동산법제학과 졸업	제5대 안양시 시의원 후반기총무경제위원장	7,565 (19.65)
안양시 마	민주당	문수곤	남	1951.11.24. (58세)	안양시의원	중앙대학교 국제경영 대학원 경영학과 졸업	제5대 안양시의원 및 후반기 부의장 사단법인안양시학원연합회장	12,381 (32.16)
안양시 바	한나라 당	김주석	남	1966.09.03. (43세)	정당인	중앙대학교 산업·창업 경영대학원 졸업 (경영학 석사)	관양중학교(3회) 총동문회 회장 한나라당경기도당 청년상임부위원장	8,361 (23.59)
안양시 사	민주당	권혁록	남	1948.01.19. (62세)	안양시 시의원	미기재	안양시의회 3,4,5대 의원 안양시공공예술재단이사	8,460 (23.87)
안양시 나	한나라 당	용환면	남	1955.05.08. (55세)	동서정밀통 신(주) 사장	안양공업고등학교 기계과 졸업	동서정밀통신(주) 사장 평안동주민자치위원장	6,796 (17.21)
안양시 다	한나라 당	이승경	남	1964.01.14. (46세)	(주)블루엔 부사장	고려대학교 독어독문학 과 박사과정 수료	(전)민백초 학교운영위원회 위원장 (현)귀인중학교운영위원회 (현)안양권 시외버스터미널 시민 대책위원회 위원장 전)안양지역학부모연대총대표 (2001~2002)	6,126 (15.51)
안양시 라	민주당	이문수	남	1953.10.27. (56세)	유통업	서울디지털대학교 부동산학부 4년재학중	전 안양시 한중친선협회 회장 전충남대재경동문회사무총장	10,147 (25.70)
안양시 마	한나라 당	김대영	남	1962.10.24. (47세)	(주)성은포장 대표이사	충남대학교 경영학과 졸업	전 안양시 한중친선협회 회장 전충남대재경동문회사무총장	7,953 (22.02)
안양시 바	민주당	송현주	여	1961.10.05. (48세)	정당인	덕성여자대학교 경영학과 졸업	(전)(사)안양여성의회 대표 (현)사랑의쌀나누기안양·의왕· 군포사업단집행위원	11,052 (30.60)
안양시 사	민주당	방국채	남	1963.07.10. (46세)	회사원	전남대학교 일반대학원 법학과(법학박사) 졸업	안양시 가족봉사단 임원 주민자치위원 아파트동대표회장	5,382 (14.90)

자료: 중앙선거관리위원회(www.nec.go.kr)

비례대표는 한나라당, 민주당, 국민참여당이 각각 1명씩 당선되었다.

〈표 9〉 제6대 안양시 기초의원 비례대표 당선자 현황

선거구명	정당명	성명	성별	생년월일 (연령)	직업	학력	경력
안양시	한나라당	박정례	여	1947.10.10. (62세)	주부	미기재	(현)안양시여성단체협의회 회장 (전)안양시여성의용소방대대장
안양시	민주당	김선화	여	1963.07.12. (46세)	가사	안양과학대학교 사회복지과 졸업	안양시청소년위원회(석수2동)부위원장
안양시	국민 참여당	손정옥	여	1970.05.28. (40세)	학원 강사	동의대학교 법정대학 정치외교학과 졸업	씨메스 수학학원운영 (현) 나눔초등학교녹색어머니회대표(현)

자료: 중앙선거관리위원회(www.nec.go.kr)

⑦ 제7대 기초의회 의원 선거(2014.6.4)



제6회 전국동시지방선거 포스터(2014)

2014년 6월 4일 실시한 제6회 전국동시 지방선거는 시·도지사(17명), 구·시·군의 장(226명), 시·도의원(지역구 705명/비례대표 84명), 구·시·군의원(지역구 2519명/비례대표 379명), 교육감(17명) 등 7개 선거를 통해 총 3952명의 대표를 선출하는 선거였다. 그러나 선거 전 발생한 ‘세월호 사고’로 전국이 애도 분위기에 휩싸이면서 선거는 전반적으로 차분하게 치러졌다.

안양시는 가선거구부터 아선거구까지 8개 선거구로 분류하여 19명의 의원을 선출하였다. 선거 결과 새누리당 11명, 새정치민주연합 8명이 당선되었다.



제6회 전국동시지방선거 개표 현장(안양실내체육관, 2014)

〈표 10〉 제7대 안양시 기초의원 당선자 현황

(단위: 명·%)

선거구명	정당명	성명	성별	생년월일 (연령)	직업	학력	경력	득표수 (득표율)
안양시 가	새누리당	원용의	남	1956.01.21. (58세)	세이프 CID(주) 부사장	명지대학 건축공학과 졸업	(현) 안양시탁구동호인 연합회 회장 (현)세이프CID(주)부사장	15,513 (45.13)
안양시 가	새정치 민주연합	홍춘희	여	1971.02.15. (43세)	안양시 의원	이화여자대학교 대학원 졸업(문학석사)	(현)안양시의원 (현)김근태재단기획위원	15,529 (45.18)
안양시 나	새누리당	천진철	남	1953.07.16. (60세)	정당인	안양대학교 경영행정대학 원 행정학과 졸업(석사)	(전)안양시의원 (현)새누리당중앙위원회 안양만안지부장	4,629 (29.75)
안양시 나	새정치 민주연합	김성수	남	1966.12.10. (47세)	안양시 의원	한국방송통신대학교 경제학과 재학중	(현)안양시의원 (현)국회의원이종결지역 경제활성화정책특보	5,293 (34.02)
안양시 다	새누리당	임상곤	남	1971.11.26. (42세)	제조업	연성대학교 마케팅경영과 졸업	(현)삼봉초등학교 운영위원장 (현)문화복지사1급	10,360 (37.83)
안양시 다	새정치 민주연합	권재학	남	1955.03.02. (59세)	안양시 사회복지 협의회 이사	국가평생교육진흥원 독학 에 의한 학사학위취득 종합 과정 법학과 4단계 과정중	(전)박달2동동장 (전)안양시정보통신과장	5,697 (20.80)
안양시 라	새누리당	서정열	남	1962.08.15. (51세)	정당인	대한유도학교(현 용인대학교) 격기학과 졸업	(현)안양시태권도협회부회장 (전)석수2동체육회장	9,868 (30.84)

선거구명	정당명	성명	성별	생년월일 (연령)	직업	학력	경력	득표수 (득표율)
안양시 라	새정치 민주연합	김선화	여	1963.07.12. (50세)	안양시 의원	안양대학교 경영행정대학원 행정학과 재학중(석사과정)	(전)안양시의회 여성특별위원회 위원장 (전)민주당무상급식특별위원회 경기본부위원	10,548 (32.96)
안양시 마	새누리당	이성우	남	1963.03.25. (51세)	의류업 최고 경영자	협성대학교 사회복지대학원 사회복지학과 재학 (석사과정)	(현)삼보실업 대표 (현)안양평촌봉사 로타리클럽회장	9,907 (24.42)
안양시 마	새누리당	심재민	남	1964.11.05. (49세)	안양 시의원	한양대학교 행정대학원 졸업(행정학석사)	(전)5대 후반기 (총무경제상임위원장) (현)6대후반기(도시건설상임위원장)	7,579 (18.68)
안양시 마	새정치 민주연합	문수곤	남	1951.11.24. (62세)	안양시 의회의원	중앙대학교 국제경영대학 원 졸업(경영학석사)	(현)안양시의회의원 (전)안양시의회5대후반기부의장	14,348 (35.37)
안양시 바	새누리당	박정옥	여	1963.02.11. (51세)	주부	충주여자상업고등학교 (현 한림디자인고등학교) 졸업	(현)안양시 명예시민과장회 과장 (전)안양보노로타리클럽초대회장	12,178 (29.09)
안양시 바	새정치 민주연합	심규순	여	1958.05.15. (56세)	정당인	성결대학교 사회과학대학 행정학부 졸업	(전)안양시제5대시의원 (전)민주당동안갑여성위원장	12,063 (28.82)
안양시 사	새누리당	음경택	남	1959.05.08. (55세)	정당인	중앙대학교 행정대학원 졸업(행정학석사)	(전)동안구 주민자치위원장 협의회장 (현)민주평통자문회의안양시협 의회기획운영분과위원장	11,744 (27.95)
안양시 사	새누리당	이승경	남	1964.01.14. (50세)	안양시 의원	고려대학교 일반대학원 독어독문학과 졸업 (문학석사)	(현)안양시의원(보사환경 위원회 부위원장) (전)안양시의회윤리특별위원회 초대위원장	6,667 (15.87)
안양시 사	새정치 민주연합	이문수	남	1953.10.27. (60세)	안양시 의회의원	성결대학교 사회복지대학원 졸업(사회복지학 석사)	(전)안양시시외버스터미널 시민대책위원장 (현)제6대안양시의회의원	11,851 (28.21)
안양시 아	새누리당	김필여	여	1965.09.19. (48세)	약사	동국대학교 경영전문대학 원 졸업(경영학 석사)	(현)경기도약사회 부회장 (현)민주평통자문위원	12,359 (32.65)
안양시 아	새누리당	김대영	남	1962.10.24. (51세)	안양시 의원	충남대학교 경영학과 졸업	(현)안양시의원 (현)(주)성은포장대표이사	6,690 (17.67)
안양시 아	새정치민 주연합	송현주	여	1961.10.05. (52세)	안양시 의원	덕성여자대학교 경영학과 졸업	(현)안양시의원 (현)새정치민주연합경기도당 여성지방의원협의회공동대표	11,881 (31.39)

자료: 중앙선거관리위원회(www.nec.go.kr)

비례대표로 3명을 선출하였는데 새누리당 1명, 새정치민주연합 2명이 당선되었다.

〈표 11〉 제7대 안양시 기초의원 비례대표 당선자 현황

정당명	성명	성별	생년월일 (연령)	직업	학력	경력
새누리당	이보영	여	1955.07.30. (58세)	.	송실사이버대학교 상당학과 졸업	(전)안양시 가족여성과장 (전)안양시평생학습원장
새정치 민주연합	정맹숙	여	1963.08.08. (50세)	정당인	전남대학교 사학과 졸업	(전)민주당 안양시동안구을 지역위원회 여성위원장 (현)행복나눔봉사단단장
새정치 민주연합	임영란	여	1963.05.28. (51세)	정당인	국제신학대학원대학교 음악학석사 재적 (2008년2학기부터 2009년1학기까지)	(전)민주당 안양시만안구 지역위원회 여성위원장 (현)안양시시민참여위원회위원

자료: 중앙선거관리위원회(www.nec.go.kr)

⑧ 제8대 기초의회 의원 선거(2018.6.13)

2018년 6월 13일 제7회 전국동시지방선거가 실시되었다. 이 선거는 역대 지방선거 중 최대 규모였다. 안양시는 8개 선거구에서 18명을 선출하였다. 더불어민주당이 11명, 자유한국당이 7명 선출되었다. 이러한 현상은 제7대 안양시 기초의원 당선자 현황과는 차이가 있다. 당시에는 새누리당 11명, 새정치민주연합 8명이었다.



제7회 전국동시지방선거 대비 공명선거 교육(안양시청, 2018)



제7회 전국동시지방선거 홍보 게시물(2018)

〈표 12〉 제8대 안양시 기초의원 당선자

(단위: 명·%)

선거구명	정당명	성명	성별	생년월일 (연령)	직업	학력	경력	득표수 (득표율)
안양시 가	더불어 민주당	이호건	남	1962.06.18. (55세)	정당인	인하대학교 행정학과 중퇴 (1982.3.~1982.8.)	(전)이석현 (전)국회부의장 지역위원회 사무국장 (현)이종걸국회의원정책특별보좌관	13,258 (36.64)
안양시 가	더불어 민주당	최우규	남	1960.04.08. (58세)	(주)나우 (NOW) 대표이사	안양대학교 일반 대학원 경영학과 졸업 (경영학박사)	(전)제8대 경기도의회 예산결산특위 위원장 (전)국회더불어민주당정책연구실장 (1급상당)	8,692 (24.02)
안양시 나	더불어 민주당	임영란	여	1963.05.28. (55세)	안양시 의회의원	수원여자대학교 생활음악과 졸업	(전)더불어민주당 안양시의회 교섭단체 대변인 (현)안양시의회의원	10,028 (43.55)
안양시 나	자유 한국당	정완기	남	1968.07.10. (49세)	(주)신진자동차 공업사 대표	대림대학교 자동차공학과 졸업	(현)대림대학교 자동차과 겸임교수 (현)안양시안양7동주민자치위원장	6,601 (28.66)
안양시 다	더불어 민주당	이은희	여	1963.08.12. (54세)	자영업	송의여자대학교 식품영양과 졸업	(전)제19대 문재인대통령후보 조직 특보역임 (현)더불어민주당안양만안지역위원회 여성위원회수석부위원장	16,512 (54.48)
안양시 다	자유 한국당	이재현	남	1965.09.20. (52세)	롯데세종음향 대표	대림대학교 경영과 졸업	(현)안양북부새마을금고 이사 (현)안양만안청소년문화의집 운영위원회부회장	8,569 (28.27)
안양시 라	더불어 민주당	김선화	여	1963.07.12. (54세)	안양시의회 의원	안양대학교 경영행정 대학원 행정학과 졸업(행정학석사)	(전)제5회 안양시의회의원 (현)제6회안양시의회의원	16,379 (46.36)
안양시 라	자유 한국당	서정열	남	1962.08.15. (55세)	정당인	대한유도학교 (현 용인대학교) 격기학과 졸업	(현)안양시의회의원 (현)삼성초등학교총동문회부회장	9,616 (27.22)
안양시 마	더불어 민주당	강기남	남	1976.02.03. (42세)	공인중개사	한서대학교 중국어학과 중퇴 (1997.3~2003.12)	(현) 더불어민주당 동안갑 이석현국회의원 정책특보 (현)더불어민주당주거환경분과전국청 년위원장	15,285 (37.93)
안양시 마	자유 한국당	이성우	남	1963.03.25. (55세)	의류 제조업 회사 대표	협성대학교 사회복지 대학원 사회복지학과 졸업(사회복지학석사)	(현) 7대 안양시의원 후보기 운영위원장 (현)재안양총청향우회수석부회장	11,032 (27.37)
안양시 바	더불어 민주당	김은희	여	1971.04.15. (47세)	정당인	학점인정등에 관한 법률에 따른 (경기대 학교 부설 평생교육 원)경영학 학사과정 이수중	(현) 더불어민주당 동안갑 여성위원장 (관양1,2동, 달안동, 부림동) (전)관양중학교운영위원장	17,889 (37.25)
안양시 바	더불어 민주당	박준모	남	1981.11.12. (36세)	한국인포시스 대표	경기공업대학교 (현 경기과학기술대 학교) 산업디자인과 졸업(공학전문화사)	(현) 이석현국회의원 정책특보 (현)더불어민주당전국청년위원회전통 시장발전분과위원장	10,692 (22.26)
안양시 바	자유 한국당	박정옥	여	1963.02.11. (55세)	제7대 안양시 의회의원	충주여자상업고등학교 교졸업(현, 한림디자 인고등학교)	(현) 관양초등학교 운영위원회 위원장 (현)안양총청향우회부회장	7,065 (14.71)

선거구명	정당명	성명	성별	생년월일(연령)	직업	학력	경력	득표수(득표율)
안양시 사	더불어민주당	최병일	여	1965.08.17. (52세)	대림대학교 겸임교수	성결대학교 일반대학원 사회복지정책전공 졸업 (사회복지학박사)	(전) 더불어민주당 경기도당 윤리심판원 위원 (전)사단법인안양여성전전화대표 (현) 안양시의회 총무경제위원회 부위원장 (현)사단법인한국여성정치연맹 안양지회장	15,656 (35.38)
안양시 사	더불어민주당	정맹숙	여	1963.08.08. (54세)	안양시의회 의원	전남대학교 인문사회 과학대학 사학과 졸업	(현) 안양시의회 총무경제위원회 위 원장 (현)안양시공직자윤리위원회부위원 장	12,672 (28.64)
안양시 사	자유한국당	음경택	남	1959.05.08. (59세)	안양시의회 의원	중앙대학교 행정대 학원 복지행정학과 사회복지전공 졸업 (행정학석사)	(현) 안양시의회 총무경제위원회 위 원장 (현)안양시공직자윤리위원회부위원 장	8,196 (18.52)
안양시 아	더불어민주당	이채명	여	1969.10.09. (48세)	정당인	고려대학교 정책대학 원 석사과정 재학중	(전) 더불어민주당 안양동안을 여성 위원장 (현)더불어민주당중앙당사회복지제 도개선특위부위원장	21,144 (58.97)
안양시 아	자유한국당	김필여	여	1965.09.19. (52세)	안양시의회 의원	동국대학교 경영전문대학원 pharm-MBA 졸업 (경영학석사)	(전) 안양시 약사회장 (현)안양시의회보사환경위원장	11,156 (31.11)

자료: 중앙선거관리위원회(www.nec.go.kr)

비례대표 당선자를 보면 더불어민주당 1명, 자유한국당 1명으로 나타났다.

〈표 13〉 제8대 안양시 기초의원 비례대표 당선자 현황

정당명	성명	성별	생년월일(연령)	직업	학력	경력
더불어민주당	윤경숙	여	1961.09.02. (56세)	정당인	연세대학교 문과대학 국어국 문학과 졸업(문학사)	(현) 더불어민주당 안양시 만안구 지역위원회 여성위원장 (전) 안양시 블로그시민기자
자유한국당	김경숙	여	1961.10.04. (56세)	정당인	경기여자고등학교부설 방송통신고등학교 졸업	(전) 안양시 주민자치협의회장 (전) 안양시 시정발전회 위원

자료: 중앙선거관리위원회(www.nec.go.kr)

⑨ 제9대 기초의회 의원 선거(2022.6.1)

제8회 전국동시지방선거는 2022년 6월 1일에 실시되었다. 제8회 전국동시지방선거는 공직선거법 개정으로 지방의회의원 및 지방자치단체장 피선거권 제한 연령이 25세에서 18세로 하향됨에 따라 10대 후보자들이 등장하였으며, 자치구·시·군의원선거 중 대선거구제 도입의 효과검증을 위해 하나의 자치구·시·군의원 지역구에서 3인 이상 5인 이하의 의원을 선출하는 중대선거구제가 일부 지역에서 시범 실시되었다.

안양시는 8개 선거구에서 18명의 기초의원을 선출하였다. 선거 결과 더불어민주당 10명, 국민의힘 8명이 당선되었다.

〈표 14〉 제9대 안양시 기초의원 당선자 현황

(단위: 명·%)

선거구명	정당명	성명	성별	생년월일 (연령)	직업	학력	경력	득표수 (득표율)
안양시 가	더불어 민주당	장명희	여	1985.09.25. (36세)	정당인	런던정치경제대학교 이학석사(비교정치학, 2014.10.~2015. 9.)	(전)국회의원 김인석 선임비서관 (전)국회의원김부겸비서	9,329 (32.90)
안양시 가	국민의힘	김정중	남	1963.10.01. (58세)	정당인	안양대학교 경영행정대학원 사회복지학과 졸업 (사회복지학 석사)	(전)안양시 청소년재단 동안수련관 관장 (현)국민의힘안양만안구당협인 재영입위원장	12,967 (45.74)
안양시 나	더불어 민주당	채진기	남	1990.07.07. (31세)	연구원	한양대학교 도시대학원 박사 과정수료(도시재생·설계전공)	(현) 유일아이도시연구소 책임연구원 (현)더불어민주당안양만안 청년위원장	7,932 (37.01)
안양시 나	국민의힘	정완기	남	1968.07.10. (53세)	안양시 의회 의원	명지대학교 대학원 지방행정학과 3학기 재학중	(현)안양시의회 의원 (현)덕천초등학교운영위원장	7,298 (34.05)
안양시 다	더불어 민주당	곽동윤	남	1993.07.07. (28세)	연구원	서강대학교 대학원 영어영문 학과 재학중(영어교육전공)	(현)더불어민주당 안양만안 청년부위원장 (현)서강대인공지능 대화분석연구팀연구원	7,628 (30.83)
안양시 다	국민의힘	이재현	남	1965.09.20. (56세)	안양시 의회 시의원	학점인정등에관한법률의규정에 의한건국대학교부설 미래 지식교육원 무역학사학위 취득	(현)안양시의회 시의원 (현)롯데세종음향대표	7,316 (29.57)
안양시 라	더불어 민주당	윤경숙	여	1961.09.02. (60세)	정당인	연세대학교 문과대학 국어국문학과 졸업	(현)제8대 안양시의원 (현)더불어민주당경기도당 부대변인	무투표당 선
안양시 라	국민의힘	김경숙	여	1961.10.04. (60세)	안양시 의원	학점인정등에관한법률의규정 에의한 건국대학교부설 미래 지식교육원 무역학사학위 취득	(현)사단법인 해피맘 경기도운영이사 (전)안양시주민자치협의회회장	무투표당 선
안양시 마	더불어 민주당	이동훈	남	1992.03.28. (30세)	정당인	백제예술대학교 연예매니지 먼트학과 졸업	(전) 청년문화예술단체 에이포(A4)1기 회장 (현)주식회사와이디스테이션 대표이사	11,140 (32.32)
안양시 마	국민의힘	허원구	남	1966.06.18. (55세)	이데아 고령화 연구소 대표	한세대학교 대학원 졸업 (사회복지학박사)	(현)국민의힘 경기도당 대변인 (현)이데아고령화연구소대표	16,219 (47.05)
안양시 바	더불어 민주당	윤해동	남	1971.03.28. (51세)	사업	원광대학교 대학원 건축공학과 졸업(공학박사)	(전)원광대학교 건축공학과 겸임교수 (현)(주)메트로R&C소장	12,213 (29.75)

선거구명	정당명	성명	성별	생년월일 (연령)	직업	학력	경력	득표수 (득표율)
안양시 바	더불어 민주당	박준모	남	1981.11.12. (40세)	안양시 의회 의원	명지대학교 대학원 지방행정 학과 석사과정 재학중	(현)안양시의회 도시건설위원회 부위원장 (현)더불어민주당경기도 당부대변인	7,850 (19.12)
안양시 바	국민의힘	김주석	남	1966.09.03. (55세)	자영업	중앙대학교 산업·창업경영 대학원 졸업(경영학석사)	(현)국민의힘 경기도당 부위원장 (현)관양중학교총동문회장	12,732 (31.01)
안양시 사	더불어 민주당	최병일	여	1965.08.17. (56세)	정당인	성결대학교 대학원 졸업 (사회복지학박사)	(현) 제8대 안양시의회의원 (전)대림대학교사회복지학과 겸임교수	10,420 (28.51)
안양시 사	더불어 민주당	김도현	남	1987.03.31. (35세)	정당인	연세대학교 행정대학원 졸업 (정책학석사)	(현)더불어민주당 안양시 동안구를 청년위원장 (전)안양시청년정책위원회 초대부위원장	8,115 (22.20)
안양시 사	국민의힘	음경택	남	1959.05.08. (63세)	안양시 의원	중앙대학교 행정대학원 졸업 (행정학석사)	(현) 안양시의회 도시건설 위원회 위원 (현)국민의힘경기도당부대변인	10,335 (28.27)
안양시 아	더불어민 주당	조지영	여	1978.12.13. (43세)	디자 이너	홍익대학교 산업미술대학원 석사과정 휴학중 (공공디자인전공)	(현)더불어민주당 안양 동안을 지역위원회 홍보소통위원장 (현)더불어민주당경기도당문화 예술특별위원회위원장	무투표 당선
안양시 아	국민의힘	강익수	남	1976.11.08. (45세)	정당인	영남대학교 경영학부 졸업	(현) 범계중학교 운영위원장 (전)국민의힘안양동안을당원협 의회부위원장	무투표 당선

자료: 중앙선거관리위원회(www.nec.go.kr)

그리고 비례대표는 더불어민주당 1명, 국민의힘 1명이 당선되었다.

〈표 15〉 제9대 안양시 기초의원 비례대표 당선자 현황

정당명	성명	성별	생년월일 (연령)	직업	학력	경력
더불어 민주당	장경술	여	1970.01.03. (52세)	전업주부	한국방송통신대학교 유아교육과 졸업	(전) 제20대 국회의원 5급비서관 (현)민주평화통일자문회의자문위원
국민의힘	김보영	여	1956.09.05. (65세)	주부	성결대학교 사회개발대학 원 졸업(문학석사)	(전) 안양시 공무원 (전)안양사랑나눔회이사

자료: 중앙선거관리위원회(www.nec.go.kr)

2) 광역의회 의원선거

(1) 제1기 광역의회 의원 선거

① 1952년 도의원 선거

초대 도의원 선거는 1952년 5월 10일 실시하였다. 하지만 경기도는 서울특별시·강원도와 함께 접전지역이라는 군사적인 이유로 선거가 연기되고 전국적으로 7개 도에서만 실시되었다.

② 1956년 도의원 선거

제2대 광역의원 선거는 1956년 8월 13일 실시되었다. 전국적으로 2대, 경기도로는 제1대의 도의원 선거였다.

경기도에는 접전지역인 연천군과 선거 자체를 연기한 용진군을 제외하고 45개 선거구에서 45명의 의원을 선출하기 위해 183명이 입후보하여 이중 24명이 사퇴하고 3명이 무투표 당선, 평균 3.7대 1의 경쟁률이었다. 당선자를 소속 정당별로 보면 민주당이 22명, 자유당이 14명, 무소속이 8명, 국민회가 1명이다. 시흥군에서는 김홍규·류지연 2명이 당선되었다.

〈표 16〉 1956년 경기도의회 시흥(안양)지역 의원 상황

(단위: 명)

선거구	성명	연령	득표수	직업	소속	학력	경력	비고
시흥 1	김홍규	38	6,488	농업	자유당	중졸	면장	
시흥 2	류지연	50	13,094	농업	자유당	고졸	면장	

자료: 안양시지편찬위원회, 『안양시지』, 1992, 964~965쪽.

③ 1960년 도의원 선거

1960년 12월에는 3차례의 선거가 있었다. 12일에는 도의회 의원 선거, 15일에는 시·읍·면의회 의원 선거, 29일 서울시장 및 도지사 선거 등으로 12월은 선거의 달이었다. 선거 결과 광역의원 선거에서는 집권 민주당 소속이 전체 의원정수 487명 가운데 40%인 195명이 당선되었다. 시흥군에서는 조남찬·김주승 2명이 당선되었다.

〈표 17〉 1960년 경기도의회 시흥(안양)지역 의원 상황

선거구	성명	생년	득표수	직업	소속	학력	비고
시흥 1	조남찬	1912		군청년단체장	무소속	고졸	
시흥 2	김주승	1933		농업	무소속	대졸	

출처: 경기도의회(www.ggc.go.kr)

(2) 제2기 광역의회 의원 선거

① 제1대 광역의회 의원 선거

제2기 제1대 광역의원 선거는 30여 년간의 지방자치 공백 후인 1991년 6월 20일에 실시되었다. 광역의원 선거는 정당공천이 허용된 가운데 정당간의 경쟁으로 실시되었다. 민주자유당은 866명의 광역의원을 선출하는 선거에서 65.1%인 546명을 차지했다. 광역의원 선거는 안양시의 경우 2인 이상의 국회의원 선거구로 되어 있어 6인을 선출하게 되었다.

안양 제1선거구에서는 4명의 후보자 중 민자당 가재춘 후보, 제2선거구에서는 3명의 후보자 중 권수창 후보, 제3선거구에서는 4명의 후보자 중 민자당의 신관선 후보, 제4선거구에서는 4명의 후보자 중 민자당 이성섭 후보, 제5선거구에서는 3명의 후보자 중 민자당의 김건상 후보, 제6선거구에서는 3명의 후보자 중 민자당 한근이 후보가 당선되었다.

〈표 18〉 경기도 광역의원 안양 당선자 상황: 1991년 6월 20일 선거

(단위: 명·%)

선거구	선거인수	투표인수	투표율	무효	당선자
제1선거구	45,245	23,722	52.4	300	가재춘
제2선거구	54,013	25,868	47.9	336	권수창
제3선거구	60,835	30,560	50.2	422	신관선
제4선거구	43,578	23,310	53.5	291	이성섭
제5선거구	58,034	28,209	48.6	442	김건상
제6선거구	55,310	27,820	50.3	400	한근이

자료: 안양시지편찬위원회, 『안양시지』, 1992, 984쪽.

② 제2대 광역의회 의원 선거

제2대 광역의원 선거는 처음으로 광역지자체장, 기초지자체장, 광역지방의회 의원, 기초지방의회 의원을 동시에 선출하는 전국동시지방선거로 1995년 6월 27일 실시되었다. 직접선거로 선출되는 875명 가운데, 여당인 민자당은 32.7%에 해당하는 286석을 확보

하는데 그쳤다. 제1야당인 민주당은 40.2%인 352명을 차지하였다.

안양시의 당선자를 보면 모두 7명을 선출하였는데 민주당에서 5명, 민주자유당에서 2명이 당선되었다.

〈표 19〉 경기도 광역의원 안양 당선자 상황: 1995년 6월 27일 선거

(단위: 명·%)

선거구명	정당명	성명	성별	생년월일 (연령)	직업	학력	경력	득표수 (득표율)
안양시 제1	민주당	송치우	남	1960.08.15. (34세)	정당인	성균관대행정대학원1년 수료	시의원 민주당동안구지구당부위원장	20,063 (55.50)
안양시 제2	민주당	이병택	남	1944.01.10. (51세)	기타	고려대학교육대학원졸	안양시문화위원장 한국지방자치연구소소장	15,429 (41.50)
안양시 제3	민주당	노충호	남	1959.02.28. (36세)	정보통신 업	인하대학교육대학원수료	협심새마을금고감사 이석옹후보특별보좌역	19,851 (62.50)
안양시 제4	민주자유 당	유충진	남	1949.03.29. (46세)	건설업	중앙대건설대학원재	동안건설(주) 대표이사 민자당경기도지부위원장	12,148 (36.20)
안양시 제5	민주당	윤학상	남	1960.04.03. (35세)	정당인	한국체대졸	국가대표 김대중대통령후보수행비서	17,604 (52.80)
안양시 제6	민주자유 당	이성섭	남	1939.06.06. (56세)	정당인	아주대산업대학원석사 과정이수	경기환경문제연구소장 경기도의회보사환경위원	13,999 (42.00)
안양시 제7	민주당	정인봉	남	1965.01.09. (30세)	정당인	대졸	대한교육보험 과천영업소장 육군학사장교9기임관	15,201 (51.00)

자료: 중앙선거관리위원회(www.nec.go.kr)

③ 제3대 광역의회 의원 선거

제3대 광역의원 선거는 제2회 동시선거로 1998년 6월 4일 실시되었으며, 국회의원 선거구마다 2명의 광역의원을 선출하는 선거였다. 안양시에서는 6명의 광역의원을 선출하였다. 안양시에서는 자유민주연합 1명, 새정치국민회의 4명 그리고 한나라당 1명 등이 당선되었다.

〈표 20〉 경기도 광역의원 안양 당선자 상황: 1998년 6월 4일 선거

(단위: 명·%)

선거구명	정당명	성명	성별	생년월일 (연령)	직업	학력	경력	득표수 (득표율)
안양시 제1	자유민주 연합	김순덕	남	1943.03.20. (55세)	사업 (건설업)	동국대 법정대학 3년 중퇴	신우개발대표이사 자유민주연합안양시만안구지구당 부위원장	19,105 (45.80)
안양시 제2	새정치 국민회의	강득구	남	1963.05.27. (35세)	사업	성균관대 한국철학과 졸업	이석통상대표 새정치국민회의안양시만안구 지구당부위원장	23,172 (58.50)
안양시 제3	새정치 국민회의	송순택	남	1956.07.23. (41세)	정당인	성균관대 행정대학원 수료	국회 건교위 입법보좌관	12,319 (45.30)

선거구명	정당명	성명	성별	생년월일 (연령)	직업	학력	경력	득표수 (득표율)
안양시 제4	새정치국민회의	윤학상	남	1960.04.03. (38세)	정당인	안양대 첨단산업대학원 재학	제4대 경기도의원	13,877 (48.60)
안양시 제5	한나라당	안기영	남	1963.04.05. (35세)	정당인	고려대학교 정치외교학과 졸업	안양 인덕원 대우아파트 제10조합장 황남주한나라당상임고문비서관	13,970 (50.80)
안양시 제6	새정치국민회의	정인봉	남	1965.01.09. (33세)	경기도 의회의원	연세대 행정대학원 졸업	경기도의회의원 새정치국민회의 경기도지부청년분과위원장	11,038 (44.40)

자료: 중앙선거관리위원회(www.nec.go.kr)

④ 제4대 광역의회 의원 선거

제4대 광역의원 선거는 제3회 동시선거로 2002년 6월 13일 실시되었는데, 안양시에서 만안구에서 2명, 동안구에서 3명의 광역의원을 선출하였다.

〈표 21〉 경기도 광역의원 안양 당선자 상황: 2002년 6월 13일 선거

(단위: 명·%)

선거구명	정당명	성명	성별	생년월일 (연령)	직업	학력	경력	득표수 (득표율)
안양시 제1	한나라당	노충호	남	1959.02.28. (43세)	기업인	인하대학교대학원 행정학 박사과정1년 재학	경기도의회의원 순학규후보특보	23,309 (60.40)
안양시 제2	한나라당	김순덕	남	1943.03.20. (59세)	정당인	동국대학교 법정대학 2년 중퇴	한나라당안양시만안구지구당 부위원장 경기도의회의원	19,527 (50.80)
안양시 제3	한나라당	정홍자	여	1958.07.24. (43세)	우먼타임스 안양.군포. 의왕시지부장	안양대학교 대학원 사회복지전공 2학기휴학	한나라당 안양시동안구 지구당 부위원장 우먼타임스안양.군포. 의왕시지부장	19,237 (55.60)
안양시 제4	한나라당	신보영	남	1967.02.12. (35세)	보영인수주식 회사 대표이사	연세대학교 경영대학원 4학기 졸업	안양.의왕 경실련 집행위원	21,881 (62.40)
안양시 제5	한나라당	안기영	남	1963.04.05. (39세)	경기도 의회의원	고려대학교 대학원 정치외교학과 5학기졸업	국회의장 국제담당비서관 경기도립중앙도서관운영위원	21,895 (67.30)

자료: 중앙선거관리위원회(www.nec.go.kr)

⑥ 제5대 광역의회 의원 선거

제5대 광역의원 선거는 제4회 동시선거로 2006년 5월 31일 실시되었다. 안양시에서 각 국회의원 선거구별로 2명씩 6명의 광역의원이 선출되었다. 제1선거구에서는 3명의 후보가 출마하여 한나라당 장경순 후보, 2선거구에서는 3명의 후보가 출마하여 한나라당 이천우 후보, 제3선거구에서는 2명의 후보가 출마하여 한나라당의 정홍자 후보, 제4선거구에서는 2명의 후보가 출마하여 한나라당의 신보영 후보, 제5선거구에서는 2

명의 후보가 출마하여 한나라당 박광진 후보, 제6선거구에서는 3명의 후보가 출마하여 한나라당 이성환 후보가 당선되었다.

〈표 22〉 경기도 광역의원 안양 당선자 상황: 2006년 5월 31일 선거

(단위: 명·%)

선거구명	정당명	성명	성별	생년월일 (연령)	직업	학력	경력	득표수 (득표율)
안양시 제1	한나라당	장경순	남	1960.06.06. (45세)	경기도 의회의원	성결대학교 경영행정대학원 졸업(행정학 석사)	성결대학교 행정학부 객원교수 (전)안양시의회의원3선	27,376 (59.45)
안양시 제2	한나라당	이천우	남	1964.12.08. (41세)	정당인	고려대학교 법우대학원 졸업 (법학 석사)	(전)안양시의회 부의장 역임 석주초등학교운영위원장역임	26,388 (54.78)
안양시 제3	한나라당	정홍자	여	1958.07.24. (47세)	경기도의 회의원	안양대학교 경영행정대학원 사회복지학과 졸업	수원여자대학 외래교수 경기도의회한나라당대변인	21,239 (64.17)
안양시 제4	한나라당	신보영	남	1967.02.12. (39세)	경기도의 회의원	연세대학교 글로벌 MBA 졸업 (경영학 석사, 2001년 2 월 졸업)	제6대 경기도의회의원 한나라당경기도당홍보위원장	19,330 (61.65)
안양시 제5	한나라당	박광진	남	1963.04.21. (43세)	한양건설 (주)대표 이사 사장	한양대학교 대학원 경영학 석사과정 재학	안양시 물사랑시민협의회 회장 안양그린문화예술단회장	24,717 (69.64)
안양시 제6	한나라당	이성환	남	1957.08.17. (48세)	정당인	연세대학교 행정대학원 졸업-지방 자치/도시행정전공(행정학석사)	(전)심재철 국회의원 보좌관 (전)경기도지사정무비서관	18,857 (57.86)

자료: 중앙선거관리위원회(www.nec.go.kr)

⑥ 제6대 광역의회 의원 선거

제6대 광역의원 선거는 제5회 동시선거로 2010년 6월 2일 실시되었다. 안양시에서는 각 국회의원 선거구별로 2명씩 6명의 광역의원이 선출되었다. 민주당이 6명 모두 당선되었다.

〈표 23〉 경기도 광역의원 안양 당선자 상황: 2010년 6월 2일 선거

(단위: 명·%)

선거구명	정당명	성명	성별	생년월일 (연령)	직업	학력	경력	득표수 (득표율)
안양시 제1	민주당	최우규	남	1960.04.08. (50세)	주)뉴스리 서치 CEO	안양대학교 대학원 경영학과 졸업(경영학 박사)	(현)안양시 균형발전 시민대책위원회 공동대표 경영학박사	29,221 (54.77)
안양시 제2	민주당	강득구	남	1963.05.27. (47세)	국회의원 보좌관	연세대학교 행정대학원 정치행정리더십전공 석사 과정 졸업	(전)제5대 경기도의회 의원 (현)국회교육과학기술위원장 이종걸국회의원보좌관	32,570 (57.95)
안양시 제3	민주당	임채호	남	1960.05.24. (50세)	정당인	중앙대학교 행정대학원 정책학과 졸업	안양시시의원역임(3대, 4대) 안양시무상급식추진위원장	22,755 (58.23)
안양시 제4	민주당	정기열	남	1971.11.15. (38세)	경기도 의원	한국방송통신대학교 경제학과 3학년 재학중	제7대 경기도의원 재안양총청량우회부회장	22,107 (61.38)

선거구명	정당명	성명	성별	생년월일 (연령)	직업	학력	경력	득표수 (득표율)
안양시 제5	민주당	박용진	남	1970.08.06. (39세)	(주)굿맨파트너스 대표이사	고려대학교 정경대학 행정학과 졸업	(현) (주)굿맨파트너스 대표이사 (현) 민주당경기도당중소기업 특별위원회부위원장	22,129 (55.37)
안양시 제6	민주당	송순택	남	1956.07.23. (53세)	안양행복지역아동센터장	성균관대학교 행정대학원 행정학과 졸업(행정학석사)	제5대 도의원 국회입법보좌관	20,557 (56.04)

자료: 중앙선거관리위원회(www.nec.go.kr)

⑦ 제7대 광역의회 의원 선거

제7대 광역의원 선거는 제6회 동시선거로 2014년 6월 4일 실시되었다. 안양시에서는 각 국회의원 선거구별로 2명씩 6명의 광역의원이 선출되었다. 새누리당 1명, 새정치민주연합 5명이 당선되었다.

〈표 24〉 경기도 광역의원 안양 당선자 상황: 2014년 6월 4일 선거

(단위: 명·%)

선거구명	정당명	성명	성별	생년월일 (연령)	직업	학력	경력	득표수 (득표율)
안양시 제1	새누리당	명상욱	남	1966.04.12. (48세)	(주)현대여행사 대표	연세대학교 행정대학원 졸업 (정치학석사)	(전)제5대 안양시의원 (현)지역사회교육협의회부회장	26,721 (53.03)
안양시 제2	새정치민주연합	강득구	남	1963.05.27. (51세)	경기도 의원	연세대학교 행정대학원 정치행정리더십전공(행정학석사)	(현)경기도의원 (현)경기도의회운영위원장	33,741 (55.40)
안양시 제3	새정치민주연합	임채호	남	1960.05.24. (54세)	정당인	중앙대학교 행정대학원 졸업 (행정학석사)	(전)제3,4대 안양시의회의원 (현)경기도의회의원부위원장	22,986 (55.56)
안양시 제4	새정치민주연합	정기열	남	1971.11.15. (42세)	경기도 의원	성균관대학교 경영전문대학원 졸업(경영학석사 EMBA)	(전)경기도의회 민주당 원내대표 (현)8대경기도의원	24,422 (56.92)
안양시 제5	새정치민주연합	조광희	남	1965.01.23. (49세)	대보산업개발 대표이사	경희대학교 졸업	(현)안양시 장애인 체육회 상임부회장 (전)안양시교동장애인 협회 후원회장	21,794 (51.38)
안양시 제6	새정치민주연합	송순택	남	1956.07.23. (57세)	경기도 의회의원	성균관대학교 행정대학원 졸업(행정학 석사)	(전)국회입법보좌관 (현)경기도의회의원	20,423 (52.78)

자료: 중앙선거관리위원회(www.nec.go.kr)

⑧ 제8대 광역의회 의원 선거

제8대 광역의원 선거는 제7회 동시선거로 2018년 6월 13일 실시되었다. 안양시에서는 각 국회의원 선거구별로 2명씩 6명의 광역의원이 선출되었다. 더불어민주당이 6명 모두 당선되었다.

〈표 25〉 경기도 광역의원 안양 당선자 상황: 2018년 6월 13일 선거

(단위: 명·%)

선거구명	정당명	성명	성별	생년월일 (연령)	직업	학력	경력	득표수 (득표율)
안양시 제1	더불어 민주당	김성수	남	1966.12.10. (51세)	정당인	한국방송통신대학교 경제학과 재학중	(전)제6,7대 안양시의회의원 (전)제19대대통령 선거문재인 후보미래한국전략특보	41,164 (67.75)
안양시 제2	더불어 민주당	김종찬	남	1960.12.02. (57세)	경기도 의회의원	고려대학교 교육대학원 평생 교육전공 졸업(교육학석사)	(전)국회의원 이종걸 보좌관 (현)경기도의회의원	44,251 (66.88)
안양시 제3	더불어 민주당	문형근	남	1962.02.17. (56세)	자영업	대우공업전문대학 (현 동서울대학교) 전기과 졸업	(현) 더불어민주당 중앙당 대변인단 부대변인 (전)제19대대통령후보 문재인조직특보	26,159 (63.85)
안양시 제4	더불어 민주당	심규순	여	1958.05.15. (60세)	정당인	성결대학교 일반대학원 사회복지전공 박사과정 1학기 재학중	(전) 안양시의회 제7대 전반기 도시건설 위원장 (현)더불어민주당 대변인단부대변인	34,779 (70.93)
안양시 제5	더불어 민주당	조광희	남	1965.01.23. (53세)	경기도의 회의원	연세대학교 행정대학원 지방 자치·도시행정전공 재학중	(현) 안양과천지역사회 교육협의회 이사 (현)더불어민주당동북아평화협 력특별위원회부위원장	28,935 (64.49)
안양시 제6	더불어 민주당	국중현	남	1966.07.30. (51세)	건축사	사이버한국외국어대학교 사회계열 지방 행정· 의회학부 졸업 (정치학사)	(현) 더불어민주당 중앙당 부대변인 (전)하늘복지재단초대이사장	23,600 (65.43)

자료: 중앙선거관리위원회(www.nec.go.kr)

⑨ 제9대 광역의회 의원 선거

제9대 광역의원 선거는 제8회 동시선거로 2022년 6월 1일 실시되었다. 안양시에서는 각 국회의원 선거구별로 2명씩 6명의 광역의원이 선출되었다. 국민의힘 3명, 더불어민주당 3명이 당선되었다.

〈표 26〉 경기도 광역의원 안양 당선자 상황: 2022년 6월 1일 선거

(단위: 명·%)

선거구명	정당명	성명	성별	생년월일 (연령)	직업	학력	경력	득표수 (득표율)
안양시 제1	더불어 민주당	김성수	남	1966.12.10. (55세)	정당인	한국방송통신대학교 경제학과 제적 (2010.03.02~2022.03.22)	(전)안양시의회 제6,7대 시의원 (현)경기도의회의원	26,224 (50.32)
안양시 제2	국민의힘	김철현	남	1963.04.10. (59세)	정당인	경희대학교 경제통상학부 졸업 (경제학전공)	(현)국민의힘 경기도당 조직총괄 본부 인재영입부위원장 (현)양명고등학교총동문회장	28,366 (50.39)
안양시 제3	더불어 민주당	문형근	남	1962.02.17. (60세)	경기도 의회의원	대우공업전문대학 (현 동서울대학교) 전기과 졸업	(현)제10대 경기도의회의원 (현)동신기업대표	17,696 (50.38)

선거구명	정당명	성명	성별	생년월일 (연령)	직업	학력	경력	득표수 (득표율)
안양시 제4	국민의힘	김재훈	남	1969.07.21. (52세)	안양시 사회복지 협의회장	안양대학교 경영행정대학원 졸업(사회복지학 석사)	(현) 안양시사회복지협의회장 (전)안양시농구협회회장	21,659 (50.33)
안양시 제5	국민의힘	유영일	남	1978.07.04. (43세)	정당인	동국대학교 대학원 법학과 박사과정 수료	(전)안양시청 민원음부즈만 고충민원 조사 (전)서울특별시청정책정보좌관	20,368 (52.02)
안양시 제6	더불어 민주당	이채명	여	1969.10.09. (52세)	정당인	고려대학교 정책대학원 졸업 (정치학석사)	(전)제8대 안양시의회의원 (현)민주당경기도당소상공인 특별위원회위원장	18,128 (50.81)

자료: 중앙선거관리위원회(www.nec.go.kr)

3) 기초자치단체장 선거

(1) 제1기 기초단체장 선거

읍·면장 선거는 1952년 4월 25일 지방의회 의원(읍·면의회 의원) 선거에서 간접선거로 읍·면장을 선출하였으나 1956년과 1960년에 실시된 선거에서는 직접선거로 실시하게 되었다. 당초 1950년 12월에 실시할 예정이었으나 한국전쟁으로 1952년 4월(읍·면의회), 5월(도의회)에야 선거를 실시할 수 있었다. 당시의 「지방자치법」에 따르면 읍·면의회 의원과 도의회 의원은 직접선거로 읍·면장은 읍·면 의회에서 선출하게 되어 있었다.

① 1952년 시·읍·면장 선거(간선)

1952년 4월 25일 읍·면의회 선거 후 읍·면의회 의원이 간선에 의해 읍·면장 선거가 있었다. 당시의 읍장은 조한구가 당선되었다.

② 1956년 시·읍·면장 선거(직선)

1956년 8월 8일에 시·읍·면장 선거에서는 전국 76개 읍 중 30개 읍에서 읍장 선거가 있었는데 모든 읍에서 선거가 실시되지 않은 이유는 임기가 만료되지 않은 읍장들이 있었기 때문이다. 1956년 7월 6일 「지방자치법」 개정이 있었는데 여기서는 1956년 2월 12일 이전에 선임된 자, 지방의회 의원 및 읍·면장의 임기는 당선 시의 임기(4년)을 따르도록 규정해 놓았다. 경기도 내에서는 8개 읍 중(양주·여주·이천·장호원·안성·평택·시흥·부천) 4개 읍에서만 읍·면장 선거가 있었다. 경기도 내의 4개 읍장 선거후보자 14명 중 4명이 당선되었는데 모두 무소속이었다.

③ 1960년 시·읍·면장 선거(직선)

자유당정부 하에서는 지방자치단체장이 임명직이었으나 4·19혁명 이후 민주당정부가 「지방자치법」을 개정(1960년 11월 1일)하여 서울시장, 도지사, 시·읍·면장을 직선으로 선출하게 되었다.

제1대 읍장 선거는 전국 82개 읍에서 실시되었다. 선거 결과 무소속이 68.3%(56명)나 당선되었다. 면장 선거는 전국 1360개의 면에서 각각 실시되었다. 역시 투표 결과는 무소속의 당선비율이 76.9%를 나타내주고 있다.

두 번째 직선으로 1960년 12월 26일 실시된 경기도 내 9개 읍·면장 선거에서 후보자 57명이 입후보하여 경합을 벌였다. 당선자를 소속 정당별로 보면 무소속 5명, 민주당 3명, 신민당 1명 등으로 나타났다. 당시 안양읍장으로는 원용완 후보가 당선되었다.

(2) 제2기 기초단체장 선거

① 제1회 동시선거 안양시장 선거(1995.6.27)

1995년 6월 27일 제1회 동시선거로 실시된 안양시장 선거에는 민자당에서 한세권 후보, 민주당에서 이석용 후보, 무소속으로 김규봉·김영호·심수섭·조한영 후보가 출마하였다. 안양시장 선거에서는 민주당의 이석용 후보가 당선되었다.

〈표 27〉 제1회 동시선거 안양시장 선거 현황

(단위: 명·%)

투표구	선거인수	투표인수	후보자별 득표수						무효	기권	
			민자당 한세권	민주당 이석용	무소속 김규봉	무소속 김영호	무소속 심수섭	무소속 조한영			계
만안구	179,546	108,409	32,427	55,523	6,774	3,024	4,857	3,568	106,173	2,236	71,137
동안구	215,116	133,646	45,518	58,855	8,944	5,372	7,101	5,448	131,238	2,408	81,470
합계	394,662	242,055	77,945	114,378	15,718	8,396	11,958	9,016	237,411	4,644	152,607

자료: 안양시사편찬위원회, 『안양시사』, 2008.

② 제2회 동시선거 안양시장 선거(1998.6.14)

1998년 6월 14일 제2회 동시선거로 실시된 안양시장 선거에는 한나라당에서 이석용 후보, 국민회의에서 이준형 후보, 무소속에서 김규봉 후보, 이병택 후보가 출마하였다. 안양시장으로 이석용 후보가 당선되었다.



제1회 전국동시지방선거 시장 후보 연설회(안양초, 1995)



이석용 민선 초대시장 취임식(1995)

〈표 28〉 제2회 동시선거 안양시장 선거 현황

(단위: 명)

투표구	선거인수	투표인수	후보자별 득표수				무효	기권	
			한나라당 이석용	국민회의 이준형	무소속 김규봉	무소속 이병택			계
만안구	176,319	83,979	37,356	39,729	2,782	2,364	82,231	1,748	92,340
동안갑	117,895	56,819	25,920	27,224	1,567	1,130	55,841	978	61,076
동안을	103,248	53,131	26,940	23,176	1,108	1,048	52,272	859	50,117
합계	397,462	193,929	90,216	90,129	5,457	4,542	190,344	3,585	203,533

자료: 안양시사편찬위원회, 『안양시사』, 2008.

③ 제3회 동시선거 안양시장 선거(2002.6.13)

2002년 6월 13일 실시된 제3회 동시선거에서 안양시장 선거 결과는 한나라당의 신중대, 민주당의 이종태, 민노당의 김규봉 등 3명의 후보가 출마하여 경쟁을 하였다. 제3대 안양시장 선거에서는 10만 9770표를 얻은 한나라당의 신중대 후보가 당선되었다.

〈표 29〉 제3회 동시선거 안양시장 선거 현황

(단위: 명%)

투표구	선거인수	투표수	후보자별 득표수			무효투표	기권수	
			한나라당 신중대	민주당 이종태	민주노동당 김규봉			계
만안구	191,427	78,620	45,495	28,423	3,789	77,707	913	112,807
동안구	224,569	104,100	64,275	34,982	3,820	103,077	1,023	120,469
합계	415,996	182,720	109,770	63,405	7,609	180,784	1,936	233,276

자료: 안양시사편찬위원회, 『안양시사』, 2008.

④ 제4회 동시선거 안양시장 선거(2006.5.31)

2006년 5월 31일 제4회 동시선거로 실시된 안양시장 선거에는 열린우리당에서 이승민 후보, 한나라당 신중대 후보, 민주당 김규봉 후보, 민노당에서는 강현만 후보가 각각 출마하였다. 안양시장으로 46만 4009명의 선거인 중 23만 308명이 투표하여 14만 1888명의 득표를 한 신중대 후보가 당선되었다. 그러나 신중대 시장의 안양시장직 상실에 따라 2007년 12월 재보궐선거에서 한나라당 후보로 출마한 이필운 후보가 당선되었다.



제17대 대선 및 안양시장 재선거 홍보물(2007)

〈표 30〉 제4회 동시선거 안양시장 후보 주요 경력

(단위: 명·%)

기호	성명	소속정당	성별	생년월일	직업	학력	경력	득표수 (득표율)	비고
1	이승민	열린우리당	남	65.02.09.	변호사	서울대 행정대학원 석사	행정고시수석합격 사법고시합격	61,628 (27.0)	
2	신중대	한나라당	남	47.02.08.	안양시장	서울법대 졸	행정고시합격, 경기도시장군수협의회장	141,888 (62.2)	당선
3	김규봉	민주당	남	55.12.13.	메리카 코리아 사장	미기재	고시행정직합격 국민명예협회장	11,584 (5.1)	
4	강현만	민노당	남	65.01.01.	정당인	장로회신학대 2년중퇴	민노당안양동안위원장	13,126 (5.8)	

자료: 안양시사편찬위원회, 『안양시사』, 2008.

⑤ 제5회 동시선거 안양시장 선거(2010.6.2)

2010년 6월 2일 제5회 동시선거로 실시된 안양시장 선거에는 한나라당 이필운 후보, 민주당 최대호 후보, 무소속 김규봉 후보가 각각 출마하였다. 안양시장으로 최대호 후보가 당선되었다.

〈표 31〉 제5회 동시선거 안양시장 선거 현황

(단위: 명)

구시군명	선거인수	투표수	후보자별 득표수				무효 투표수	기권수
			한나라당 이필운	민주당 최대호	무소속 김규봉	계		
안양시만안구	208,176	111,317	50,500	55,407	1,878	107,785	3,532	96,859
안양시동안구	265,963	153,909	70,691	76,619	2,482	149,792	4,117	112,054
합계	474,139	265,226	121,191	132,026	4,360	257,577	7,649	208,913

자료: 중앙선거관리위원회(www.nec.go.kr)

⑥ 제6회 동시선거 안양시장 선거(2014.6.4)

2014년 6월 4일 제6회 동시선거로 실시된 안양시장 선거에는 새누리당 이필운 후보, 새정치민주연합 최대호 후보가 각각 출마하였다. 안양시장으로 이필운 후보가 당선 되었다.

〈표 32〉 제6회 동시선거 안양시장 선거 현황

(단위: 명)

구시군명	선거인수	투표수	후보자별 득표수			무효 투표수	기권수
			새누리당 이필운	새정치민주연 합 최대호	계		
안양시만안구	205,999	113,525	58,675	53,380	112,055	1,470	92,474
안양시동안구	280,346	168,481	81,163	85,528	166,691	1,790	111,865
합계	486,345	282,006	139,838	138,908	278,746	3,260	204,339

자료: 중앙선거관리위원회(www.nec.go.kr)

⑦ 제7회 동시선거 안양시장 선거(2018.6.13)

2018년 6월 13일 제7회 동시선거로 실시된 안양시장 선거에는 더불어민주당 최대호 후보, 자유한국당 이필운 후보, 바른미래당 백종주가 각각 출마하였다. 안양시장으로 최대호 후보가 당선되었다.

〈표 33〉 제7회 동시선거 안양시장 후보 선거 현황

(단위: 명)

구시군명	선거인수	투표수	후보자별 득표수			무효 투표수	기권수	
			더불어민주당 최대호	자유한국당 이필운	바른미래당 백종주			
안양시만안구	216,498	129,858	70,697	51,084	6,188	127,969	1,889	86,640
안양시동안구	268,004	174,900	98,333	64,044	10,269	172,646	2,254	93,104
합계	484,502	304,758	169,030	115,128	16,457	300,615	4,143	179,744

자료: 중앙선거관리위원회(www.nec.go.kr)

⑧ 제8회 동시선거 안양시장 선거(2022.6.1)

2022년 6월 1일 제8회 동시선거로 실시된 안양시장 선거에는 더불어민주당 최대호 후보, 국민의힘 김필여 후보가 각각 출마하였다. 안양시장으로 최대호 후보가 당선되었다.

〈표 34〉 제8회 동시선거 안양시장 선거 현황

(단위: 명)

구시군명	선거인수	투표수	후보자별 득표수		계	무효 투표수	기권수
			더불어민주당 최대호	국민의힘 김필여			
안양시만안구	208,936	111,040	55,970	53,706	109,676	1,364	97,896
안양시동안구	265,101	155,856	77,742	76,597	154,339	1,517	109,245
합계	474,037	266,896	133,712	130,303	264,015	2,881	207,141

자료: 중앙선거관리위원회(www.nec.go.kr)

4) 광역자치단체장 선거

(1) 제1기 광역단체장 선거

① 초대 민선 도지사 선거

1960년 12월 29일 직접선거로서 서울특별시장과 각 도지사 선거가 전국 이후 처음으로 실시되었다. 선거일이 공고되자 9명의 후보가 등록을 마쳐 9대 1의 경쟁률을 보였다. 도내 714개의 투표구에서 총유권자 125만 4737명 중 41만 1348명이 참가하여 32.8%의 투표율을 보였다. 이 중에 민주당 후보인 신광균 후보가 10만 4587표를 득표하여 당선되었다.

(2) 제2기 광역단체장 선거

① 제1대 광역단체장 선거(1995.6.27)

광역자치단체장 선거는 1960년 12월 29일 최초로 실시되었다. 그러나 5·16군사쿠데타로 단 1회의 선거로 막을 내렸다가 1990년대에 들어와서 다시 부활되었다. 선거 결과 집권 민주당은 10개 시·도에서 4개 지역을 제외한 6개 지역에서 승리하였다. 반면에 야당인 신민당은 3개 지역에서, 그리고 제주도는 무소속 후보가 당선되었다.

제2대 경기도지사 선거에는 민자당에서 이인제 후보, 민주당에서 장경우 후보, 자민련에서 김문원 후보, 무소속으로 임사빈 후보가 출마하였다. 안양시에서는 경기도지사 로 당선된 민자당의 이인제 후보가 가장 많은 득표를 하였다.

〈표 35〉 제1대 경기도지사 안양 선거 상황

(단위: 명)

투표구	선거인수	투표인수	후보자별 득표수				계	무효	기권수
			민자당 이인제	민주당 장경우	자민련 김문원	무소속 임사빈			
만안구	176,546	108,406	50,175	33,523	8,358	14,371	106,427	1,979	71,140
동안구	215,116	133,639	61,331	42,271	10,744	17,229	131,575	2,064	81,477
합계	391,662	242,045	111,506	75,794	19,102	31,600	238,002	4,043	152,617

자료: 안양시사편찬위원회, 『안양시사』, 2008.

② 제2대 광역단체장 선거(1998.6.14)

1998년 6월 14일 실시된 제2대 경기도지사 선거에는 한나라당에서 손학규 후보, 국민회의에서 임창열 후보가 출마하였다. 안양시에서는 경기도지사로 당선된 국민회의 임창열 후보가 10만 2674표를 득표하였다.

〈표 36〉 제2대 경기도지사 안양 선거 상황

(단위: 명)

투표구	선거인수	투표인수	후보자별 득표수			무효	기권수
			한나라당 손학규	국민회의 임창열	계		
만안구	176,319	83,976	36,659	46,272	82,881	1,095	92,343
동안갑	117,895	56,801	25,783	30,421	56,204	597	61,094
동안을	103,248	53,138	26,636	25,981	52,617	521	50,110
합계	397,462	193,915	89,078	102,674	191,702	2,213	203,547

자료: 안양시사편찬위원회, 『안양시사』, 2008.

③ 제3대 광역단체장 선거(2002.6.13)

2002년 6월 13일 실시된 제3대 광역단체장 선거에는 총 유권자 41만 5996명 중 18만 2723명이 투표에 참가하여 43.9%의 투표율을 보였다. 안양시에서는 경기도지사로 당선된 한나라당의 손학규 후보가 10만 5305표를 득표하였다.

〈표 37〉 제3대 경기도지사 안양 선거 상황

(단위: 명)

투표구	선거인수	투표인수	후보자별 득표수			무효	기권수	
			한나라당 손학규	민주당 진념	민노당 김준기			
만안구	191,427	78,621	44,315	29,802	3,736	77,853	768	112,806
동안구	224,569	104,102	60,990	38,365	3,936	103,291	811	120,467
합계	415,996	182,723	105,305	68,167	7,672	181,144	1,579	233,273

자료: 안양시사편찬위원회, 『안양시사』, 2008.

④ 제4대 광역단체장 선거(2006.5.31)

2006년 5월 31일 실시된 제4대 광역단체장 선거에는 열린우리당 진대제 후보, 한나라당 김문수 후보, 민주당 박정일 후보, 민노당 김용환 후보가 출마하였다. 안양시에서는 경기도지사로 당선된 김문수 후보가 13만 221표를 획득하였다.

〈표 38〉 제4대 경기도지사 안양 선거 상황

(단위: 명)

투표구	선거인수	투표인수	후보자별 득표수				무효	기권수	
			우리당 진대제	한나라당 김문수	민주당 박정일	민노당 김용환			계
만안구	204,688	95,595	31,436	53,699	4,500	5,055	94,690	905	109,093
동안구	259,321	134,635	46,671	76,522	4,696	5,789	133,678	957	124,686
합계	464,009	230,230	78,107	130,221	9,196	10,844	228,368	1,862	233,779

자료: 안양시사편찬위원회, 『안양시사』, 2008.

⑤ 제5대 광역단체장 선거(2010.6.2)

2010년 6월 2일 실시된 경기도지사 선거에서는 한나라당의 김문수 후보가 당선되었다. 안양시에서는 국민참여당의 유시민 후보가 당선자인 한나라당의 김문수 후보보다 높은 지지율을 보였다.

〈표 39〉 제5대 경기도지사 안양 선거 상황

(단위: 명)

구시군명	선거인수	투표수	후보자별 득표수			무효 투표수	기권수
			한나라당 김문수	국민참여당 유시민	계		
안양시만안구	208,176	111,311	52,386	54,447	106,833	4,478	96,865
안양시동안구	265,963	153,906	72,637	76,919	149,556	4,350	112,057
합계	474,139	265,217	125,023	131,366	256,389	8,828	208,922

자료: 중앙선거관리위원회(www.nec.go.kr)

⑥ 제6대 광역단체장 선거(2014.6.4)

2014년 6월 4일 실시된 경기도지사 선거에서 새누리당의 남경필 후보가 당선되었다. 선거인수 967만 9317명 중 515만 6691명이 참여하였고, 이 중 남경필 후보가 252만 4981명의 득표를 얻어 당선되었다. 안양시에서는 당선자인 새누리당의 남경필 후보보다 새정치민주연합의 김진표 후보가 더 많은 득표를 하였다.

〈표 40〉 제6대 경기도지사 안양 선거 상황

(단위: 명)

구시군명	선거인수	투표수	후보자별 득표수			무효 투표수	기권수
			새누리당 남경필	새정치민주연합 김진표	계		
안양시만안구	205,999	113,522	56,134	54,398	110,532	2,990	92,477
안양시동안구	280,346	168,487	78,311	86,376	164,687	3,800	111,859
합계	486,345	282,009	134,445	140,774	275,219	6,790	204,336

자료: 중앙선거관리위원회(www.nec.go.kr)

⑦ 제7대 광역단체장 선거(2018.6.13)

2018년 6월 13일 실시된 제7회 전국동시지방선거에서 경기도지사 후보로는 더불어민주당의 이재명 후보, 자유한국당의 남경필 후보, 바른미래당의 김영환 후보, 정의당의 이홍우 후보, 민중당의 홍성규 후보가 출마하여 경쟁하였고, 이 중 이재명 후보가 당선되었다. 안양시에서는 더불어민주당의 이재명 후보가 50%가 넘는 지지율을 받으며 가장 많은 득표를 하였다.

〈표 41〉 제7대 경기도지사 안양 선거 상황

(단위: 명)

구시군명	선거인수	투표수	후보자별 득표수						무효 투표수	기권수
			더불어민주당 이재명	자유한국당 남경필	바른미래당 김영환	정의당 이홍우	민중당 홍성규	계		
안양시만안구	216,498	129,861	70,458	47,791	5,517	3,027	728	127,521	2,340	86,637
안양시동안구	268,004	174,899	94,546	62,887	8,701	5,039	886	172,059	2,840	93,105
합계	484,502	304,760	165,004	110,678	14,218	8,066	1,614	299,580	5,180	179,742

자료: 중앙선거관리위원회(www.nec.go.kr)

⑧ 제8대 광역단체장 선거(2022.6.1)

2022년 6월 1일 실시된 제8회 전국동시지방선거에서는 더불어민주당의 김동연 후보, 국민의힘의 김은혜 후보, 정의당의 황순식 후보, 기본소득당의 서태성 후보, 진보당의 송영주 후보, 무소속의 강용석 후보가 출마하여 경쟁하였고 이 중에서 더불어민주당의 김동연 후보가 282만 7593명의 지지를 받아 281만 8680명의 지지를 받은 국민의힘의 김은혜 후보를 간발의 차로 누르고 당선되었다. 안양시에서는 더불어민주당의 김동연 후보가 다수의 지지를 받은 것으로 나타났다.

〈표 42〉 제8대 경기도지사 안양 선거 상황

(단위: 명)

구시군명	선거인수	투표수	후보자별 득표수						무효 투표수	기권수	
			더불어민주당 김동연	국민의힘 김은혜	정의당 황순식	기본 소득당 서태성	진보당 송영주	무소속 강용석			계
안양시만안구	208,936	111,050	54,630	53,271	712	157	199	904	109,873	1,177	97,886
안양시동안구	265,101	155,858	77,230	74,669	1,001	163	186	1,432	154,681	1,177	109,243
합계	474,037	266,908	131,860	127,940	1,713	320	385	2,336	264,554	2,354	207,129

자료: 중앙선거관리위원회(www.nec.go.kr)

3장

안양시민의 정치참여와 주민자치활동



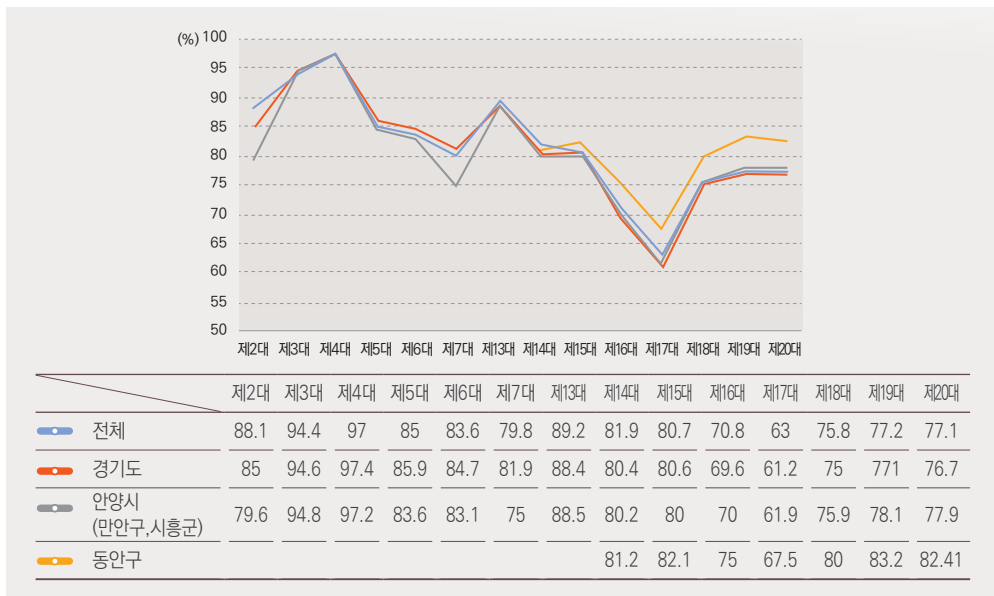
라휘문 성결대학교 행정학부 교수



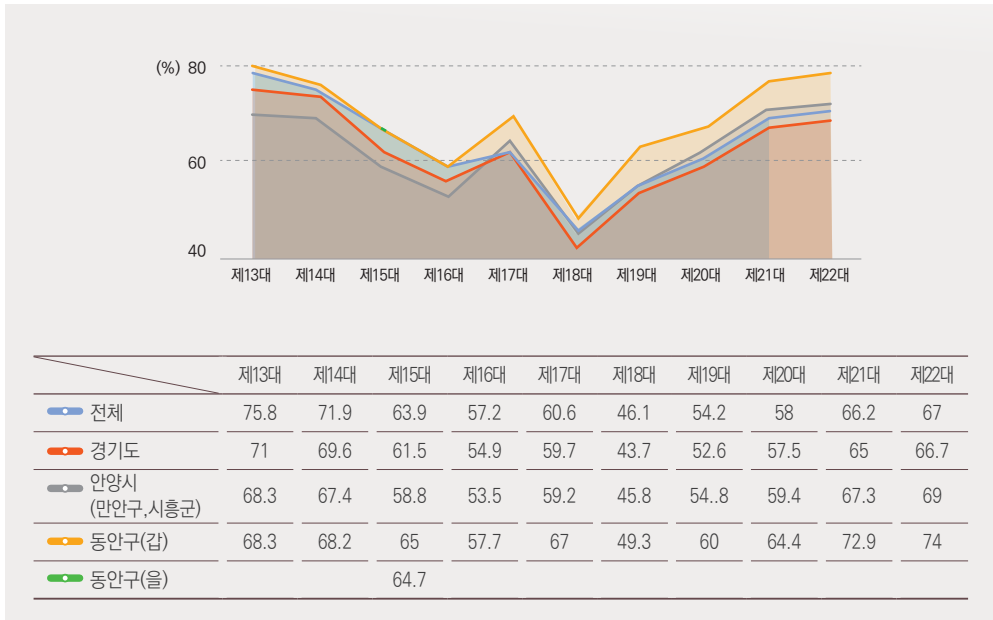
1. 정치참여

안양시의 정치참여 수준을 파악하기 위하여 대통령 선거 투표율 변화추이, 국회의원 선거 투표율 변화추이, 지방선거 투표율 변화추이를 살펴보면 다음과 같다.

먼저, 대통령 선거 투표율 변화추이를 살펴보면 안양시의 경우 전국 평균, 경기도 평균과 유사한 수준을 보이고 있다. 전국 및 경기도 투표율 평균이 하락하면 안양시의 투표율 평균 역시 하락하고 투표율이 증가하면 동반하여 증가하는 현상을 보이고 있다.



대통령 선거 안양시 투표율 변화추이



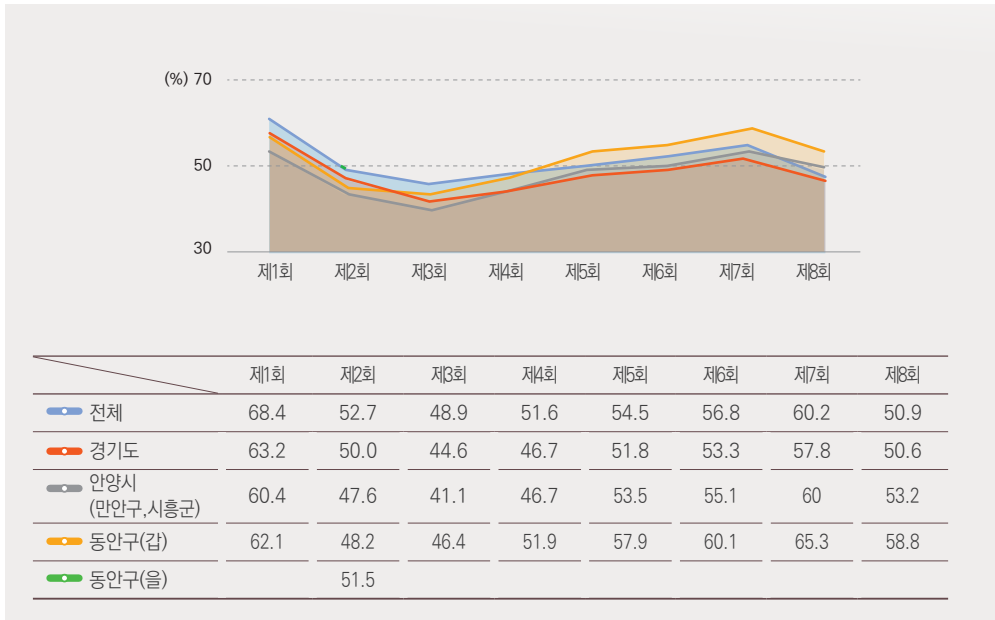
국회의원 선거 안양시 투표율 변화추이

안양시를 만안구와 동안구로 구분하여 살펴보면 동안구의 투표율이 만안구의 투표율보다 높은 수준을 보이고 있다. 즉, 대통령 선거에 있어서는 동안구의 정치참여 수준이 만안구의 정치참여 수준보다는 높다고 볼 수 있을 것이다. 이러한 현상은 일시적으로 나타나는 것이 아니라 지속적으로 나타나고 있다.

다음으로 국회의원 선거 투표율 변화추이를 살펴보면 안양시는 최근으로 올수록 전국 평균, 경기도 평균보다 투표의 참여 수준이 높은 것으로 나타난다. 안양시는 국회의원 선거에 있어서 전국 또는 경기도 투표율 평균 이상의 참여 수준을 보이고 있다는 것을 알 수 있다. 제22대 국회의원 선거 평균 투표율을 보면 전국적으로 67.0%이나 경기도는 66.7%, 안양은 만안구의 경우 69%, 동안구의 경우 74%의 수준을 보이고 있다.

안양시를 만안구와 동안구로 구분하여 살펴보면 동안구의 투표율이 만안구의 투표율보다 높은 수준을 보이고 있다. 즉, 국회의원 선거에 있어서는 동안구의 정치참여 수준이 만안구의 정치참여 수준보다는 높다고 볼 수 있을 것이다. 이러한 현상은 일시적으로 나타나는 것이 아니라 지속적으로 나타나고 있다.

지방선거에 대한 정치참여 수준을 파악하기 위하여 투표율을 보면 그림<지방선거 안양시 투표율 변화추이>와 같다. 안양시의 지방선거 참여 수준이 전국 및 경기도 투표율



지방선거 안양시 투표율 변화추이

평균보다 낮지 않은 수준을 보이고 있다는 것을 알 수 있다.

지금까지의 논의를 종합하면 다음과 같은 몇 가지의 시사점을 얻을 수 있다.

첫째, 안양시의 정치참여 수준을 각종 선거에서의 투표율을 기준으로 보면 안양시가 전국 평균, 경기도 평균에 비하여 낮지 않은 수준이라는 것을 알 수 있다. 지방선거의 경우에는 오히려 전국 평균과 경기도 평균보다도 높은 수준을 보이고 있다. 이는 안양시민의 정치참여 수준이 높다는 것을 의미한다.

둘째, 안양시의 평균 투표율을 시계열적으로 살펴보면 최근으로 갈수록 전국 평균, 경기도 평균보다 더 높은 수준을 보이고 있는 빈도수가 많은 것으로 나타났다. 이는 안양시의 정치참여 수준이 전국 평균이나 경기도 평균보다 더 높아지고 있다는 것을 의미한다. 특히, 최근에 갈수록 안양시의 평균 투표율이 높아지고 있다는 점은 안양시민의 정치참여 수준이 높아지고 있다는 것으로 해석할 수 있는바 긍정적인 현상으로 보여진다.

셋째, 만안구와 동안구 중 동안구의 투표 참여율이 만안구보다 더 높은 것으로 나타났다. 이는 안양시 내에서는 동안구가 만안구보다 정치참여 수준이 높다는 것을 의미한다. 일시적인 현상이 아니라 지속적으로 나타나고 있는 현상이라는 점을 고려하면 제도적 개선을 통하여 만안구의 투표 참여율을 높일 수 있도록 하여야 할 것이다.



제7기 주민참여예산위원회 위촉식(2025)

2. 주민자치활동

안양시의 주민자치활동을 파악하는 방법은 다양하나 여기에서는 2가지의 접근방법을 취하였다. 첫째, 안양시가 안양시민들의 참여를 위하여 어떤 참여수단을 보유하고 있는지를 살펴보았다. 만약 안양시의 주민참여수단이 다양한 것으로 나타난다면 주민참여가 활성화될 가능성이 높을 것이다. 안양시가 주민들의 참여수단으로 마련 및 운영하고 있는 것은 온라인과 오프라인으로 구분하여 살펴볼 수 있을 것이다. 온라인과 오프라인 모두를 검토하는 것이 바람직하지만 디지털 세상이라 불릴 정도로 온라인이 활성화되어 있다는 점에서 여기에서는 온라인 참여수단을 중심으로 살펴보았다. 물론 이 과정에서는 주민참여수단의 양적인 측면만 아니라 질적인 측면에 대한 판단도 필요하다. 즉, 주민참여수단이 정책형성단계, 정책집행단계 그리고 정책평가 및 환류단계 모두를 포함하고 있는지 아니면 안양시가 주관하는 참여수단에 시민들이 수동적으로 참여하는 것인지 아니면 적극적으로 참여할 수 있는 수단인지 등을 점검할 필요가 있다.



2022년 주민참여예산으로 설치된 충훈벚꽃산책길 조형물

둘째, 안양시민들은 안양시와 관련하여 다양한 주민자치활동을 전개할 수 있고 현재에도 많은 활동을 하고 있다. 안양시민들은 주민자치활동을 하기 위하여 조직이나 집단을 만든다. 이를 비영리민간단체라고 부를 수 있을 것이다. 안양시민들의 주민자치활동 수준이 높다는 것은 다양한 관점에서 볼 수 있으나 그중에 하나는 비영리민간단체의 수를 파악하는 것이 될 것이다. 비영리민간단체에 대한 수를 모두 파악할 수는 없기 때문에 경기도에 등록된 비영리민간단체의 수를 기준으로 파악하였다.

1) 안양시의 온라인 참여수단

(1) 주민참여의 의미

안양시의 온라인 참여수단이 적절한 수준인지를 파악하기 위해서는 이론적인 모형을 통하여 살펴볼 필요가 있다. 이를 통해 안양시의 온라인 참여수단이 나아갈 방향을 제시할 수 있을 것이다.

먼저 주민참여가 무엇인지를 파악할 필요가 있다. 주민참여는 학자들의 focus와 locus의 차이로 인하여 단 하나의 문장으로 개념화하는 것이 쉽지 않다. 따라서 각 학자들이 제시한 의견을 종합하여 활용하는 것이 바람직할 것으로 보이는바 여기에서는 “지방정부의 정책과정에 영향을 미치기 위한 지역주민의 행위”³라고 개념화하고자 한다. 즉, 정책과정에 직접·간접으로 영향을 미치거나 미치고자 하는 주민의 참여행동 일반을 의미한다고 할 수 있다.⁴

주민참여는 지방정부가 주민참여를 바라보는 관점과 주민이 참여를 바라보는 관점으로 구분하여 중요성을 제시할 수 있다. 먼저, 지방정부가 주민참여를 바라보는 관점에서 중요성을 찾을 수 있다. 첫째, 대의민주주의는 주민의 요구를 정책으로 전환하는 데 불완전하다. 따라서 직접민주주의에 근접하면 할수록 복잡한 현대사회가 더 잘 작동될 수 있을 것이라고 가정한다. 둘째, 정책과정에의 주민참여는 정책설계를 위한 지식기반을 확충하며, 이해관계자들의 순응과 지원가능성을 증진시키며, 정책의 민주적 정당성을 강화시킨다. 셋째, 주민참여는 현실적인 문제해결능력의 증대와 지역사회의 통합에 기여한다. 넷째, 주민참여는 지방정부의 정책과정이 현실로부터 괴리되는 것을 방지하고, 정치행정에 대한 주민의사의 투입이 가능하며, 정책결정의 오차 수정 기능을 수행한다.⁵ 다섯째, 주민참여는 행정의 민주적 통제보완, 주민에 대한 책임과 대응성의 확보, 주민



'안양시 주민참여예산제 운영 조례' 제정을 위한 공청회(2011)

교육 기능, 행정에 대한 이해와 협력의 확보 등의 기능을 수행한다.⁶

다음으로는 주민이 참여를 바라보는 관점이다. 주민참여는 주민들에게 민주주의의 유지에 필요한 자질 및 태도의 함양, 정치과정에 대해 보다 많은 것을 알게 되는 기회 제공, 문제를 해결하고 목표를 달성하는 기술의 습득, 정치효능감 부여, 공동체의식의 배양 등의 역할을 수행하기 때문에 필요하다. 주로 주민 교육 기능에 초점을 맞추고 있다.⁷

(2) 주민참여의 유형

주민참여는 많은 학자와 기관에 의하여 유형화되어 왔다. 대표적인 학자와 기관으로는 ACIR(1984), Arnstein(1969), Barber(1984), Creighton(2005), Herson and Bolland(1990), Lunde(1996), Pretty(1995), Sharp(1990), OECD(2001), 강인성(2008), 이승종·김혜정(2011) 등을 들 수 있다. 이들의 유형을 종합하면 참여범위의 정도를 기준으로 유형화하는 경우, 지방정부와 참여주민 간의 영향력을 기준으로 유형화하는 경우, 참여단계를 기준으로 유형화하는 경우 그리고 기타로 구분할 수 있다.⁸ 이를 종합하면

〈표 1〉과 같다. 이 중에서 여기에서는 논의의 편의를 위하여 이승중·김혜정⁹의 분류기준을 따르고자 한다.

〈표 1〉 주민참여유형 종합

구분	기준	참여유형
ACIR(1984)	참여범위	조직적 참여형태, 개인적 참여형태, 정보수집형
Arnstein(1969)	참여단계	비참여, 형식적 참여, 실질적 참여
Barber(1984)	참여범위	강한 민주주의적 담화를 위한 참여제도, 강한 민주주의적 의사결정을 위한 참여제도, 강한 민주주의적 활동을 위한 참여제도
Creighton(2005)	활동	정보제공, 절차적 참여, 협의 및 집합적 문제해결, 합의형성
Herson Bolland(1990)	참여범위	개인적 참여, 집단적 참여
Lunde(1996)	참여와 재량권의 정도	정보제공, 협의, 공사협동, 위임, 통제
Pretty(1995)	자치역량의 수준	수동적 참여, 정보제시 참여, 협의적 참여, 인센티브 참여, 기능적 참여, 상호작용적 참여, 자율적 참여
Sharp(1990)	영향력	반응적 참여, 교호적 참여, 통제적 참여
OECD(2001)	영향력	정보, 협의, 능동적 참여
강인성(2008)	영향력	정보제공형, 협의형, 적극적 참여
이승중·김혜정(2011)	영향력	수동적 참여, 교호적 참여, 적극적 참여

자료: 라소영 외, 「주민참여 활성화를 위한 주민참여기제의 성격분석 및 재설계방향」, 『한국지방자치학회보』111, 한국지방자치학회, 2020.

(3) 주민참여와 정책과정

주민참여는 정책과정에 직접·간접으로 영향을 미치거나 미치고자 하는 주민의 참여 행동 일반을 의미한다. 즉, 특정 정책단계에만 영향을 미치는 것이 아니라 정책과정 전반에 참여하여 영향을 미치는 행위를 주민참여라고 하는 것이다. 과거에는 주민참여가 주로 정책의 집행과정에서 이루어졌지만 오늘날에는 주민의 참여범위가 날로 확대되어 전반적인 정책과정이 참여의 대상¹⁰이라고 보아야 한다.

그러면 정책과정은 어떻게 분류할 수 있는가를 고찰할 필요가 있다. 정책과정은 Dror, Lasswell, Anderson, Jones, OECD, 정정길 외, 강인성, 정명은 등 많은 학자와 기관들이 분류하고 있다.

Dror는 기본방침결정, 정책결정 그리고 정책결정 이후 단계, Lasswell은 정보의 수집 및 처리, 동원, 처방, 행동화, 적용, 종결, 평가단계, Anderson은 정책의제설정, 정책대안작성, 정책대안채택, 정책집행, 정책평가, Jones는 정책의제설정, 정책결정, 정책집행, 정책평가 및 종결단계, OECD는 정책설계, 정책집행, 정책평가, 정정길 외는 정책의

제설정, 정책문제과약, 정책목표설정, 정책수단선택, 의사결정, 정책집행, 정책평가, 강인성은 의제설정, 정책형성, 정책집행, 정책평가 그리고 정명은은 정책형성, 정책집행 그리고 정책평가로 구분하고 있다.¹¹ 여기에서는 OECD의 분류기준에 따르고자 한다.

(4) 참여유형별 · 정책과정별 분석

참여유형은 지방정부와 참여주민 간 영향력을 기준으로 분류한 수동적 참여, 교호적 참여, 적극적 참여의 기준¹²을 적용하고자 한다. 또한 정책과정은 OECD에서 분류한 정책설계, 정책집행 그리고 정책평가의 기준을 적용하고자 한다.

분석을 위하여 안양시의 온라인 참여수단을 살펴보면, 안양시 홈페이지에는 다음에서 보는 것과 같이 15개의 참여수단이 제시되어 있다.

〈표 2〉 안양시 홈페이지에 제시되어 있는 주민참여수단

안양시에 바란다, 칭찬합니다, 자유게시판, 시민제안, 시민제안 심사결과, 홈페이지 개선 건의, 홈페이지 모니터링, 민원옴부즈만, 청년정책조정위원회, 청년정책서포터즈, 찾아가는 청년정책설명회, 청년정책 배달, 시정현장평가단, 주민참여예산제, 민관협치토론회

분석 결과에 의하면 수동적 참여에 3개(20.0%), 교호적 참여에 5개(33.3%) 그리고 적극적 참여에 7개(46.7%)의 주민참여수단이 있는 것으로 나타났다. 이와 같은 분석 결과는 주민들이 자발적 그리고 적극적으로 참여할 수 있도록 주민참여수단을 마련하고 있다는 것을 의미한다.

주민참여수단을 정책과정별로 분류하면 정책설계단계에 가장 많은 6개의 주민참여수단이 포함되어 있고, 그다음은 정책평가단계에 5개의 주민참여수단이 포함되는 것으로 분류 결과 나타났다. 정책집행단계에는 단지 4개의 주민참여수단만이 있는 것으로 나타났다. 향후 새로운 주민참여수단을 도입한다면 정책집행단계와 정책평가단계에 해당되는 참여수단을 만들어야 할 것이다.

지금까지의 분석 결과는 안양시가 주민참여를 보다 더 활성화하려면 정책과정 중 어떤 단계에 집중하여야 하는지, 참여유형 중에서는 어떤 유형에 집중하여야 하는지에 대한 정보를 제공한다. 즉, 안양시의 현행 온라인 주민참여수단은 수동적 참여와 교호적 참여가 적극적 참여에 비해 상대적으로 적은 것으로 나타나 향후 온라인 주민참여수단

을 마련하고자 한다면 수동적 참여와 교호적 참여에 해당되는 주민참여수단을 마련할 필요가 있을 것이다. 또한 정책단계 중에서는 정책집행단계에서 주민이 참여할 수 있는 참여수단이 적다는 점을 고려할 때 정책집행단계에서 주민들이 참여할 수 있는 다양한 수단을 개발할 필요가 있을 것이다.

〈표 3〉 주민참여수단에 대한 참여유형별 정책과정별 분류 결과

구분	정책설계(6개)	정책집행(4개)	정책평가(5개)
수동적 참여 (3개)		찾아가는 청년정책설명회 청년정책배달	시민제안심사결과
교호적 참여 (5개)	민관협치토론회, 주민참여예산제, 청년정책조정위원회	칭찬합시다	홈페이지 모니터단
적극적 참여 (7개)	안양시에 바란다, 자유게시판 시민제안	청년정책서포터즈	민원옴부즈만, 홈페이지 개선건의, 시정현장평가단

2) 안양시의 시민단체수

경기도에 등록된 안양시의 시민단체수는 2024년 6월 말을 기준으로 보면 경기도청에 83개, 북부청사에 9개 등 총 92개인 것으로 나타났다. 2000년 22개였던 비영리민간단체가 지속적으로 증가하여 92개 이르게 된 것이다.

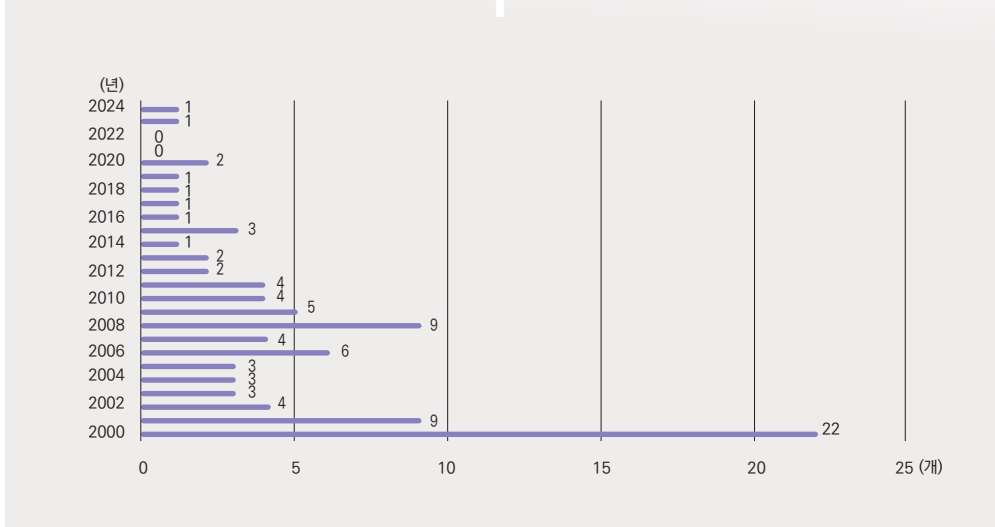
〈표 4〉 경기도에 등록된 안양시 소재 비영리민간단체의 수

(단위: 개)

연도	비영리민간단체수		연도	비영리민간단체수	
	경기도청	북부청사		경기도청	북부청사
2000	21	1	2013	2	
2001	8	1	2014	1	
2002	4		2015	3	
2003	3		2016		1
2004	3		2017	1	
2005	3		2018	1	
2006	6		2019		1
2007	4		2020	2	
2008	8	1	2021		
2009	4	1	2022		
2010	2	2	2023	1	
2011	3	1	2024	1	
2012	2		계	83	9

자료: 경기데이터드림(<https://data.gg.go.kr/portal/mainPage.do>)

안양시 비영리민간단체 중 경기도에 등록된 단체의 수를 연도별로 보면 2008년에 가장 많은 9개의 단체가 등록하였고 그다음은 2006년의 6개, 2009년의 5개이다.



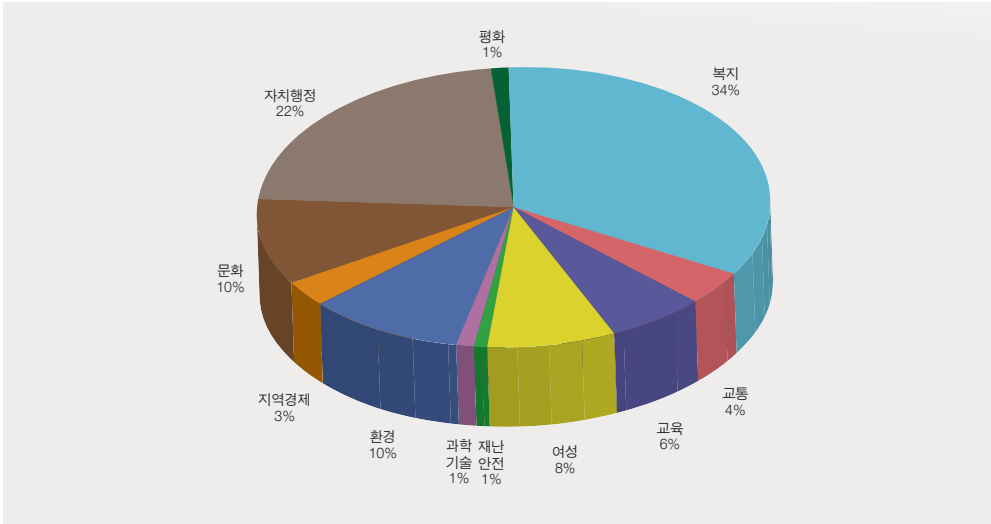
안양시 비영리민간단체 연도별 등록 현황

이를 분야별로 살펴보면 다음과 같다. 복지분야가 가장 많은 31개이고, 다음은 자치행정의 20개 등이다.

〈표 5〉 경기도에 등록된 안양시 소재 비영리민간단체의 분야별 규모

(단위: 개)

구분	갯수	구분	갯수
복 지	31	환 경	9
교 통	4	지역경제	3
교 육	6	문 화	9
여 성	7	자치행정	20
재난안전	1	평 화	1
과학기술	1	계	92



안양시의 주민참여활동을 비영리민간단체 등록규모 기준으로 살펴본 결과 다음과 같은 시사점을 얻을 수 있다. 첫째, 안양시의 비영리민간단체의 규모가 지속적으로 증가하고 있는 것으로 나타났다. 이는 주민자치활동의 확대되고 있다는 것을 의미한다. 다만, 경기도에 등록된 비영리민간단체의 증가 속도는 그리 빠르지는 않은 것으로 보인다. 주



주민참여예산위원회 개최(2015)



마을과 함께하는 주민참여협의회 개최(2018)



주민참여예산위원회 개최(2022)

민자치활동을 보다 활성화할 수 있도록 안양시의 적극적인 노력이 필요할 것이다. 둘째, 주사무소가 안양시에 소재하면서 경기도에 등록된 비영리민간단체의 자치활동 영역을 보면 복지가 가장 많은 것으로 나타나고 그다음은 자치행정(시정참여, 지역정보화, 시정감시, 지역사회개발, 자원봉사 등)인 것으로 나타났다. 여타의 분야에 대한 시민단체의 수는 그리 많지 않은 것으로 보인다. 환경·지역경제·재난안전 등 다양한 분야와 관련되어 있는 활동을 할 수 있는 비영리민간단체의 수가 확대될 필요가 있을 것이다. 특히, 안양시는 안양천이 있다는 점을 고려하면 환경분야의 비영리민간단체 등의 활동이 있어야 할 것으로 보인다.

〈표 6〉 경기도에 등록된 안양시 소재 비영리민간단체

단체 명칭	대표자	등록일	주된 사업
안양·군포·의왕환경운동연합	차봉준	2000-05-13	지역환경보전활동 등
안양지역시민연대	최병렬	2000-05-17	시정참여, 감시, 지역정보화사업 등
안양YWCA (안양여자기독교청년회)	박혜숙	2000-05-27	여성복지, 청소년
민족통일안양시협의회	이종유	2000-05-27	민족통일역량배양
안양기독교청년회	김유철	2000-05-29	지방자치, 시민문화
안양여성의회	이미라	2000-05-30	여성문제상담, 여성복지증진
안양과천지역사회교육협의회	정상진	2000-06-01	지역사회교육운동
한국자유총연맹 안양시지부	전규중	2000-06-01	통일대비 민주시민 교육 및 국민화합운동
새마을문고 안양시지부	이채학	2000-06-01	독서진흥사업
안양청년회의소	이강희	2000-06-12	지역사회개발
해병대 안양시전우회	나영규	2000-06-12	환경보호, 교통질서
(사)대한노인회 안양시동연구지회	임현우	2000-06-12	사회봉사 및 노인권익신장
(사)대한노인회 안양시만연구지회	이창원	2000-06-12	사회봉사 및 노인권익신장
안양여성자원봉사회	홍영란	2000-06-12	여성지위향상 활동
경기녹색환경실천회	최승광	2000-06-16	환경보전교육, 홍보
안양지역환경단체연합회	최승광	2000-06-16	지역환경문제 연구
경기환경문제연구소	윤여권	2000-06-16	환경교육, 홍보, 연구
(사)안양시새마을회	김익중	2000-06-19	새마을운동 등
안양시재향군인회	장석우	2000-06-19	자원봉사활동 등
안양시이북5도연합회	박문권	2000-06-28	평화통일활동 등
(사)대한간호협회 경기도가정간호사회	이영숙	2000-10-26	저소득, 소외계층 가정간호사업
바르게살기운동안양시협의회	이재환	2001-03-02	바르게살기운동 등
군포의왕안양과천시 교통환경시민연합회	정상진	2001-03-06	교통사고 줄이기

단체 명칭	대표자	등록일	주된 사업
안양시민대학	최유경	2001-03-12	청소년, 여성사회교육 등
안양호스피스선교회	김승주	2001-03-28	호스피스 환자 봉사 (예배, 상담, 목욕 등)
안양시여성단체협의회	백옥현	2001-05-19	여성의 사회참여 등
세사미문화재단	정진각	2001-07-04	지역문화발전
한국지체장애인협회 안양시지회	강명선	2001-07-05	장애인 복지증진사업
안양시세시풍속전통회	김재복외1	2001-10-10	전통 세시풍속 계승
빛진자들의집	송용미	2001-11-16	결식아동 무료급식
(사)경기사회봉사연구회	류상열	2002-02-09	자원봉사자교육 등
해군동지회안양군포의왕 과천 지회	조진만	2002-03-29	해양환경보존
한국범죄예방연합회	안성배	2002-05-01	범죄예방활동
세종장애아동후원회	오대희	2002-12-23	영세장애아동 후원 등
안민희망사랑동지	정상시	2003-09-01	불우아동등 저소득층 복지증진
어린이통학차량안전협의회	정진호	2003-09-26	어린이 교통사고 줄이기 봉사활동
환경감시국민운동본부 안양시지회	박광준	2003-11-18	환경감시, 생태보전 등
안양금빛예술단	김만태	2004-04-07	노인복지시설 무료봉사 공연활동 (재능기부)
대한적십자사봉사회 안양지구협의회	이승복	2004-05-10	사회봉사활동 등
회정치료공동체	김수경	2004-09-22	알코올 중독치료와 예방을 위한 활동
안양청소년심터 FOR YOU	천상홍	2005-01-20	청소년 선도·보호 및 육성사업
코윈스예술단	강철호	2005-03-28	윈드오케스트라 및 앙상블의 공연
안양시가정방문봉사단	민선기	2005-09-27	저소득층 독거노인 지원사업
경기도보육정책포럼	최창한	2006-03-03	보육정책 개발, 보육행정지원, 보육종사자교육
새마을교통봉사대 안양지대	한윤만	2006-08-09	정지선지킴이캠페인 등 선진교통문화정착운동
청소년문화심터달팽이	박은경	2006-08-28	청소년보호활동 및 문화활동
안양시방범연합대	김청복	2006-10-20	방범순찰, 청소년보호, 지역환경보호, 교통질서 등
물사랑실천운동 안양시협의회	박광진	2006-11-20	물절약 시민운동 및 생활실천 및 캠페인
관악실버봉사약단	민후기	2006-12-27	사회기관에 대한 무료위문공연
장애인그림공간소울음	최진섭	2007-02-08	중증장애인 인권옹호 및 미술교육을 통한 재활도모
(사)난치병아동돕기운동본부	김영우	2007-06-18	희귀성 난치병을 앓고 있는 아동을 위한 지원사업
더 이음	조양호	2007-07-12	사회 변화를 위해 행동하는 사람과 조직 간 소통 촉진 사업 및 교육·자문·지원·기획연구·조사사업, 풀뿌리와 민주주의 가치를 기반으로 사람들을 연결하고 협력을 촉진하는 사업
안양나눔여성회	김경희	2007-09-28	여성의 지위향상과 역량강화 및 사회참여 확대를 위한 사업
석수대안학교	황인기	2008-02-14	문해교육
안양생명역전화	유충선	2008-05-27	자살 및 위기 전화상담
안양시장애인자립생활센터	이용훈	2008-06-19	중증장애인활동보조사업, 동료상담 등

단체 명칭	대표자	등록일	주된 사업
유쾌한공동체	안승영	2008-08-08	주민연대, 노숙인 지원, 무료급식소, 노동상담사업
(사)한국장애인기업협회 경기도지부	윤태길	2008-10-06	장애인 창업, 취업, 법률지원 및 공익활동
무공수훈자회 안양시지회	김중성	2008-12-26	무공수훈자 명예 선양, 안보의식 고취 등
대한적십자사봉사회 군포시지구협의회	진정순	2008-12-31	사회봉사 사업 및 구호활동 등
대한적십자사봉사회 의왕시지구협의회	김영숙	2008-12-31	사회봉사 사업 및 구호활동 등
21세기여성정치연합 경기도지부	정홍자	2009-02-25	여성정치지도자 인력 발굴 및 교육, 의회 모니터링 등
경기도지적장애인복지협회 안양시지부	신옥자	2009-04-15	지적장애인 언어치료, 장애인 단기보호시설 운영, 장애인 보호작업장 운영 등
세계다문화친흥원	조귀삼	2009-07-27	국내거주 외국인 및 다문화가족지원, 사회통합교육 등
경기도교육공동체봉사단	이필운	2009-09-14	자원봉사활동 진흥을 위한 지역사회 자원봉사운동, 자원봉사활동을 위한 시민교육, 노블레스 오블리즈 나눔의 봉사실천
색동문화예술원	조경숙	2010-05-27	문화예술 인재양성 및 예술공연을 통한 사회공헌 문화홍보사업
고젠 한국	김선아	2010-06-14	한국문화의 발굴 및 한일 문화교류
꿈나무지원센터	서국현	2011-05-18	지역소외계층 아동을 위한 프로그램지원사업
밀알장애인자립생활센터	김 원	2011-07-11	장애인 자립생활 정책, 제도화 활동
푸르미행복나눔센터	황난숙	2011-12-05	여성인적자원개발교육, 여성사회봉사교육, 지역사회문화교육 등
안양시지역아동센터연합회	김정아	2012-09-25	아동청소년 교육 및 복지, 지역사회 네트워크 형성, 실무자 및 교사 양성교육, 아동권리 증진을 위한 정책 제안 등
경기중부 비정규직센터	하상수	2012-11-12	노동상담, 노동관련 교육활동
(사)대한안전교육협회	이옥희	2013-04-25	중장년층 산업안전 전문인력 양성을 통한 일자리창출
한국장애인표현예술연대	임일주	2013-04-30	문화예술적 역량강화를 위한 미술 등 교육 및 전시 등
허드슨파인아트파운데이션	김자혜	2014-03-12	K-Classic 문화컨텐츠 활동을 통한 한국이미지 고양 활동 등
안양4동행복한동네만들기	권주홍	2015-03-12	저소득층에 대한 각종 지원사업, 독거노인 멘토링 및 밑반찬 지원, 지역아동센터 프로그램 지원
방타 타악기양상블	방승주	2015-04-15	문화 소외계층 순회공연 기획, 일반시민이 건전한 여가 문화육성을 위한 타악기의 대중화 사업, 청소년 정서함양과 차세대 전문 음악인 양성을 위한 사업
한국독서교육학회	황금숙	2015-06-04	독서의 달 북트레일러 공모전(일반 시민대상) 독서교육관련 연2회 학술발표대회 개최 독서교육과 독서치료 현장사례 연구사례 발표논문집
법무부 법사랑위원 안양지역연합회	안성철	2017-10-13	1. 밝은 지역사회를 위한 대시민 범죄예방활동 전개 2. 범죄예방을 위한 출소자 취업알선, 직업훈련, 원호 및 재정지원 3. 보호관찰대상자 지도 감독, 사회봉사명령 집행감독 등 보호관 찰업무 보조 4. 선거조건부 기소유예자 및 출소자에 대한 상담지도 5. 청소년 선도 보호 및 상담, 학교폭력예방활동
청년생각	이재현	2018-03-30	청년 재능기부를 통한 봉사활동 및 사회공헌, 기성세대와 청년네트 워킹을 통한 멘토·멘티지원 등
6·15공동선언실천 경기중부본부	장재근	2020-01-31	남북공동선언 이행분위기 형성을 위한 사업, 평화통일분위기 고양을 위한 사업 및 교육, 남북교류협력 관련 사업 등

단체 명칭	대표자	등록일	주된 사업
안양근포익왕 민주화운동기념사업회	정금채	2020-09-21	민주화운동 기념사업, 민주인사 추모사업, 관련 사료수집 및 역사편찬 사업, 민주주의 교육사업 등 다문화문화단체와의 교류활동 기타 “방주”의 목적을 달성하는 데 필요한사업
해병대 하천 자율방범대	조이호	2023-02-15	안양천 환경보호 활동 및 취약지역 방범 순찰
안양시지속가능발전협의회	양숙정	2024-03-12	안양시 지속가능발전 추진계획의 추진 지원 안양시지속가능발전을 위한 민관협력 및 정책제안 안양시지속가능발전 교육 및 홍보, 조사·연구 지속가능발전 실천과 제발굴 및 교류협력
푸른교통봉사대	박종서	2000-06-23	교통사고예방활동등
전국문해기초교육협의회	만 희	2001-03-26	문해성인교육
안양향토학교	오관석	2008-03-12	교육(야학)
안양시민학교	박사옥	2009-10-29	문해교육, 성인기초교육등 사회교육프로그램 제공, 지역주민의 사회 교육 요구 및 교육활동 전반에 관한 연구, 시민사회운동, 문화운동 등 지역발전 운동에 참여 등
안양동안녹색어머니회	이수열	2010-10-25	어린이 교통안전 관리, 등.하교 교통지도
안양만안녹색어머니회	최은숙	2010-10-25	어린이 교통안전 관리, 등.하교 교통지도
평화아카데미	유승현	2011-08-04	평화통일교육사업, 남북민간교류사업
안양시한중친선협회	조남규	2016-12-07	안양시와 중국내 자매결연 도시 및 우호도시 간의 각종 사업지원
(사)융합과학교육협회	심재규	2019-09-24	과학융합자료 개발 및 보급

註

- 1 사사오입개헌이란 대한민국의 제1공화국 시절의 집권 세력이었던 자유당이 사사오입(四捨五入, 반올림)을 내세워 당시 정족수 미달이었던 헌법 개정안을 통과시킨 것을 말한다(위키백과).
- 2 4·13호헌조치는 1987년 4월 13일, 전두환 대통령이 취한 조치이다. 일종의 특별 선언이기도 하다. 말 그대로 “현행 헌법을 유지한다”(보호한다, 수호한다, 지키겠다)는 의미를 담고 있다(위키백과).
- 3 이승중, 「지역주민참여의 활성화방안」, 『한국지방자치학회보』19, 한국지방자치학회, 1997, 4쪽.
- 4 라소영 외, 「주민참여 활성화를 위한 주민참여기제의 성격분석 및 재설계 방향」, 『한국지방자치학회보』111, 한국지방자치학회, 2020.
- 5 강인성, 「지방정부 주민참여제도의 정책과정과 참여유형에 따른 영향력 분석」, 『한국행정학회』 제42권 제3호, 한국행정학회, 216~218쪽.
- 6 이승중·김혜정, 『시민참여론』, 박영사, 2011.
- 7 라소영 외, 「주민참여 활성화를 위한 주민참여기제의 성격분석 및 재설계 방향」, 『한국지방자치학회보』111, 한국지방자치학회, 2020.
- 8 라소영 외, 위의 논문, 2020.
- 9 이승중·김혜정, 『시민참여론』, 박영사, 2011.
- 10 강인성, 「지방정부 주민참여제도의 정책과정과 참여유형에 따른 영향력 분석」, 『한국행정학회』 제42권 제3호, 한국행정학회, 216~218쪽.
- 11 라소영 외, 「주민참여 활성화를 위한 주민참여기제의 성격분석 및 재설계 방향」, 『한국지방자치학회보』111, 한국지방자치학회, 2020.
- 12 이승중·김혜정, 『시민참여론』, 박영사, 2011

04 안양시 **자치행정의** **주요 시책**

제1장 민선 30년의 주요 시책

제2장 안양시의 복지정책

제3장 안양시의 보건정책

제4장 주요 시정내용에 대한 정책 분석

제5장 안양! 성장하는 50년, 비상하는 100년을 위한 준비



지방자치제도가 부활한 이래로 대한민국은 풀뿌리 민주주의의 새로운 시대를 맞이하게 되었다. 지난 30년은 지역 주민들이 스스로 대표를 선출하고 지역의 문제를 주체적으로 결정하며, 중앙 중심의 관치행정에서 벗어나 실질적인 주민자치를 구현하였다. 안양시는 이 역사적 흐름 속에서 시민 삶의 질 향상과 지역 발전을 위하여, 도시의 특성을 반영한 다양한 자치행정 시책을 추진하고 있다.

1장

민선 30년의 주요 시책



서인석 안양대학교 행정학과 교수



1. 민선 1기(1995.7~1999.2) 이석용 시장 재임시기

1995년 7월 초대 민선시장이 된 이석용 시장은 동년 연말까지 시정 현황 파악을 통해 1996~1997년 자치행정의 측면에서 문화예술, 교육복지, 도시정비 등 기반 조성 및 지역 활성화 방안을 모색하였다. 민선 1기 이석용 시장 재임 시절, 시정구호는 ‘시민만족 최고의 도시’였으며, 시정방침은 ‘활기찬 도시, 편안한 도시, 즐거운 도시’였다. 이러한 관점에서 분야별로 주요 정책을 살펴보면 다음과 같다.



이석용 시장 취임식(1998)



안양시립소년소녀합창단 공연(1996-1998)

안양시 문화예술 분야에서 민선 1기 동안 추진된 문화예술 주요 시책은 몇 가지가 제시될 수 있다. 1996년에는 경기도 최초로 안양시립소년소녀합창단을 창단(1월 26일)하여 문화창달과 청소년 문화의 저변 확대를 추구하였다. 그리고 제1회 안양성가 합창제 개최(6월 8일), 제1회 안양시청소년 문화축제 개최(9월 11일), 제1회 안양1번가 거리문화 축제 개최(10월 26일), 제1회 평촌먹거리촌 문화축제 개최(11월 2일), 문예회관 야외공연장 준공식(11월 16일), 1997년에는 김득호 씨가 문화예술(문화교육체육) 부문에서 시민대상을 수상하는 문화예술 부문 시민대상 등이 추진되었다. 이러한 문화예술의 변화는 다음과 같이 요약될 수 있다. 우선, 문화예술 진흥을 위한 예산 확대였다. 이석용 시장은 문화예술을 지역 발전의 중요한 요소로 인식하고, 이를 위해 예산을 적극적으로 확대하였다. 특히 문화예술 프로그램과 시설에 대한 투자와 지원이 강화되었다.

안양시 교육복지 분야에서 민선 1기 동안 추진된 교육복지 주요 시책은 몇 가지가 제시될 수 있다. 우선 지역 학생들의 교육 환경 개선을 위해 연현초등학교를 개교하였다(1996년 3월 2일). 1997년에는 안양시청소년지원센터가 건립되었고, 안양시의 세출 구조에서 사회개발비가 43.7%로 가장 높은 비중을 차지하여, 교육 및 복지 분야에 대한 투자가 강화되었다.¹ 또한 1996년에는 재향군인들의 복지 증진과 지역사회 참여를 촉진하기 위해 재향군인회관을 개관하였다(1월 26일). 이러한 교육복지 분야의 변화는 다음과 같이 요약될 수 있다. 우선, 재향군인회관 및 연현초등학교 개관 등 교육·복지 인프라 확충이 이루어졌다. 다음으로, 1998년 10월 30일에 준공된 안양시청소년수련관은 청소년 전문기관으로 청소년을 위한 시의 정책과 양질의 전문적 상담 및 개발, 육성의 서비스를 제공하는 계기가 되었다.

안양시 도시환경 분야에서 민선 1기 동안 추진된 도시환경 주요 시책은 몇 가지가 제시될 수 있다. 1996년에는 시민들에게 양질의 공공서비스를 제공하기 위해 시설관리공단을 설립하였고(1월 1일), 1996~1997년 흥안로 및 산업도로 정비공사, 제2차 수도권정비계획 수립 참여 등이 수행되었다. 시설관리공단의 설립은 도시 및 인프라 확립을 위한 주요한 추진체를 마련하는 계기가 되었고, 흥안로와 산업도로의 정비공사는 안양시 교통의 흐름 개선과 도로 안전성을 높였다. 그리고 1997년에 수립된 제2차 수도권정비계획은 안양시의 수도권의 과밀 억제와 균형 발전을 위한 정책에 참여와 도시 발전의 균형을 이루게 하였다. 따라서 이러한 도시환경 개선과 주민 편의 증진을 위한 노력으로 주민들의 삶의 질 개선에 기여하였다.

지역개발 분야에서는 평촌신도시 내 농수산물도매시장의 완공(1차 1997년 3월, 2차 1998년 7월)으로 시민에게 값이 싸고 신선한 농수산물의 공급을 원활하게 할 수 있게 되었다. 또한 쾌적한 도시환경 조성을 위하여 안양천 고수부지에 녹지공원과 체육시설, 자전거 전용도로를 설치 시민이 활용케 하였으며 안심하고 마실 수 있는 수도물 공급을 위하여 광역상수도 5단계의 확장공사 및 하수처리 2단계 확장의 사업을 추진하였다.

2. 민선 2~3기(1999.3~2007.10) 신중대 시장 재임시기

1999년 재보궐선거에서 당선된 신중대 시장은 그해 3월부터 2007년 10월까지 민선 2~3기에 걸쳐 안양시를 이끌며, 시민들의 삶의 질 향상과 친환경 도시 조성을 위한 다양한 시책을 추진하였다. 시정 목표는 “살고싶은 도시 자랑스런 시민”으로 ‘화합의 열린 시정’ ‘쾌적한 시민생활’ ‘정겨운 문화복지’ ‘정보화 선진도시’를 추구하였다. 주요 시책으로는 수도권 유일 정부예산 지원의 벤처기업육성 촉진지구(안양벤처밸리) 선정, 경기지식산업안양센터 개소와 안양지식산업진흥원 운영 등 첨단벤처산업을 육성하였다. 안양천 살리기 사업과 녹지 공간 확대 등 친환경 도시 조성을 추진하였고, 공원 및 체육시설 조성, 각종 문화행사 개최 등 문화·복지 인프라 확충을 위해서도 노력하였다. 이러한 신중대 시장 재임시절의 주요 시책을 분야별로 살펴보면 다음과 같다.

안양시 문화예술 분야에서 민선 2~3기 동안 추진된 문화예술 주요 시책은 몇 가지가 제시될 수 있다. 우선, 안양시민축제 활성화에 기여하였다. 2000년 10월 6일 제1회 시민축제(2020년 제19회 시민축제에서는 <우선팀‘춤’프로젝트>, 2023년부터는 안양춤축제로 명칭 사용)



신중대 시장 취임 기념식수(1999)

를 시작으로 시민과 함께 다양한 볼거리와 즐길거리를 제공하는 지역 문화 축제의 활성화와 시민들의 문화 향유 및 참여를 독려했다. 둘째, 문화예술시설의 효율적인 운영을 위해 민간위탁을 확대하였다. 셋째, 안양예술공원을 중심으로 복지와 관광이 결합된 프로그램을 운영하여 문화와 복지를 연계하였다. 2005년에 시작된 안양공공예술프로젝트(APAP)는 안양유원지를 예술공원으로 조성하는 사업으로, 건축·미술·조경·디자인 등이 결합된 국내 유일의 예술공원으로 발전하였다. 이를 통해 지역경제 활성화와 안양시의 위상 제고에 기여하였다. 또한 2000년 4월에는 비산동에 소재한 시장관사를 안양시 예절 교육관으로 개편하여 전통예절을 포함하는 생활예절 교육 등 청소년을 대상으로 다양한 문화 확산의 인프라를 조성하였다.

안양시 교육복지 분야에서 민선 2~3기 동안 추진된 교육복지 주요 시책은 몇 가지가 제시될 수 있다. 우선, 안양시가 아동들의 교육과 복지 향상을 위해 노력한 점이다. 1999년 1월 보육시설에 다니는 아동들을 대상으로 무료 인형극을 상연하여 문화적 경험을 제공하였으며, 1999년 6월 안양시육아종합지원센터는 보육시설의 교육 품질 향상과 투명성을 높이기 위해 공개수업을 진행한 바 있다. 2000년 1월 관내 모든 보육시



안양시민축제 퍼레이드(2003)



안양시민축제 퍼레이드(2003)

설에 휴게화장실을 설치하는 사업을 추진하여 보육 환경 개선을 시행하였고, 2000년 6월 안양시는 시립어린이집의 온라인 접근성을 높이기 위해 홈페이지를 개설하였다. 셋째, 자연 생태 교육 및 지역 문화제에 대한 이해를 높이기 위한 노력을 경주했다는 점이다. 2001년 6월 수리산 자연 생태 교육을 개최한 바 있으며, 2001년 11월 자연물을 이용한 놀잇감 만들기 교육 및 우리 지역 문화제 답사 교육을 개최하였다. 2002년 8월에는 생태 교육에 관심 있는 교사들의 모임을 주최하여, 자연 친화적인 교육 방법을 공유하고 논의하기도 하였다. 넷째, 평생학습을 교육복지의 중요한 의제(agenda)로 강조하였다는 점이다. 안양시는 2007년 9월에 시민 모두의 자아실현과 행복추구를 위한 평생학습도시를 선언하였다. 이를 위해 평생학습 정책사업과 도서관 운영 등을 담당하는 안양시평생학습원을 설립하여 운영하였다. 넷째, 민원서비스의 질을 높이고자 노력한 점이다. 안양과천교육지원청은 2007년에 WOW 종합민원실을 설치하여 민원 서비스의 질을 향상시키고자 하였다.

안양시 도시환경 분야에서 민선 2~3기 동안 추진된 도시환경 주요 시책은 몇 가지가 제시될 수 있다. 특히, 도시정비의 방향은 도시 미관 개선과 쾌적한 생활환경 조성에 있었다. 구체적으로, 안양아트시티 21 프로젝트, 2005년부터 개최된 안양공공예술프로젝트(APAP), 간판 정비 사업(2005년~2007년) 등이 이에 해당한다. 2002년에 시작된 ‘안양아트시티 21’은 쾌적한 도시환경 조성 and 체계적인 도시 발전을 목표로, 건축물과 공작물의 외관에 예술성을 가미하여 자연환경과 도시미관의 조화를 추구하였다. 이를 통해 수준 높은 문화적 자산을 창출하고자 하였다.

2005년에 시작된 APAP는 안양유원지를 예술공원으로 조성하는 사업으로, 문화예술분야의 주요 시책인 동시에 건축, 미술·조경·디자인 등이 결합된 도시미관 개선의 주요 시책이기도 하였다. 더불어 2004년에 건립된 평촌아트홀과 안양역사관 개관은 도시의 역사와 문화예술을 한차원 높이는 계기가 되었다. 도시환경 측면에서 간판 정비사업 역시 도시 미관 개선 및 정비의 가장 대표적인 사업 중 한 가지였다. 안양시는 2005년 안양 중앙로 일대를 ‘간판이 아름다운 거리’ 시범사업지구로 선정하여, 도비와 시비를 합쳐 총사업비 42억 3900만 원을 투입하였다. 중앙로변(안양여고 사거리부터 우체국 사거리까지) 2.2km 구간의 99개 건물, 550개 점포의 1067개 간판을 정비하였고, 2차로 100억 2천만 원의 사업비를 들여 2007년 10월까지 주요 도로변 4개 노선(관악로·충의로·산업도로·홍안로) 8.4km 구간을 정비하였다. 이러한 시책들은 안양시가 도시 미관 개선과 쾌적한 생활환경 조성을 위해 노력했음을 보여준다. 그리고 2003년부터 개최된 안양시건

축문화상 페스티벌은 아름다운 도시경관을 위한 건축물의 설계자와 시공자에게 시가 수상을 하는 대회로 도시의 품격을 높이는 행사로 자리를 잡게 되었다. 그리고 2001년부터 2005년까지 ‘나무100만그루심기’사업에 시민과 사회단체가 함께 동참하여 227만 7482그루의 나무를 식재하여 227%의 주목할 만한 성과를 보였다. 또한 2000년 10월에는 안양종합운동장에 실내체육관과 빙상장을 건립, 시민건강과 체육의 도시로서 안양을 부각시켰다.

이와 함께 21C 정보화 시대에 경쟁력을 갖추기 위한 행정정보시스템 구축의 일환으로 행정의 표준문서시스템과 지리정보시스템을 구축하여 도로 및 상하수도, 가스, 통신, 전기 등 도시기반 시설물을 DB화하여 통합 관리하였다. 또한 시민과 청소년에게 미래의 정보화 지식화를 대비하고 활용할 수 있는 제1회 안양사이버문화축제(2009년 안양사이버과학축제로 변경)를 2002년에 시작하였다.

3. 민선 4기(2007.12~2010.6) 이필운 시장 재임시기



이필운 시장 취임식(2007)



안양문화예술재단 출범식(2009)

2007년 12월부터 2010년 6월 까지 민선 4기를 이끈 이필운 시장 재임기간 동안 안양시는 ‘아름다운 도시 행복한 안양’을 시정구호로 정하고 문화예술, 교육복지, 도시환경 분야에서 다양한 시책을 추진하였다. 이러한 이필운 시장 재임 시절의 주요 시책을 문화예술, 교육복지, 도시환경 등 분야별로 살펴보면 다음과 같다.

안양시 문화예술 분야에서 민선 4기 동안 추진된 문화예술 주요 시

책은 몇 가지가 제시될 수 있다. 시정구호 변경 및 문화예술 진흥의 의지를 공표했다는 점이다. 2008년 3월, 안양시는 시정구호를 ‘아름다운 도시 행복한 안양’으로 확정하였다. 이 구호는 예술과 문화, 자연과 사람이 조화를 이루는 도시를 지향하며, 안양을 예술과 문화가 어우러진 아름다운 도시로 발전시키겠다는 의지를 담고 있다. 이와 함께 ‘책의 도시’를 선포(2009년 5월 25일) ‘지역 인사가 추천하는 한권의 책 또는 책 배달 사업’을 통해 인문학 도시로서 안양의 위상을 높이고자 하였다. 그리고 문화인프라 차원에서 안양문화원사를 건립(2009년 10월 17일), 지역 문화의 중추로서 안양의 전통문화를 계승하는 안양문화원이 지역에서 더 큰 발전과 시민을 위한 문화의 공간으로 발돋움하는 계기를 마련하였으며, 만안청소년수련관을 개관하여 청소년 관련 정책 또한 지속하였다.

둘째로 안양문화예술재단을 설립·운영하여 시민들의 문화예술 향유 기회를 확대한 점이다. 안양문화예술재단은 2008년 11월 10일에 설립 조례가 공포되었으며, 2009년 2월 26일에 법인 등기를 완료하여 공식적으로 설립되었다. 이후 2009년 3월 11일에 초대 대표이사로 박형식 대표가 취임하였다. 안양시는 안양문화예술재단을 통해 다양한 문화예술 프로그램과 행사를 지원하였다. 재단은 공연, 전시, 문화축제 등을 주관하였다. 셋째, 안양공공예술프로젝트(APAP)를 지속 추진한 점이다. 전임 시장의 주요 시책이었지만, 이필운 시장은 이를 승계 및 강화하여 안양예술공원에 세계적인 작가들의 작품을 설치하여 안양예술공원을 공공예술의 메카로 자리매김하도록 하였다. 2007년에는 안양공공예술재단을 시 산하 재단으로 출범시켜 공공예술사업을 주요 시책으로 추진하

였으며, 2010년 제3회 APAP에서는 시민과의 소통과 참여를 강조한 작품들이 제시되기도 하였다.

안양시 교육복지 분야에서 민선 4기 동안 추진된 교육복지 주요 시책은 몇 가지가 제시될 수 있다. 우선, 방과후교육 지원을 위한 전문성을 마련한 점이다. 안양과천교육지원청은 2008년 3월 1일에 방과후학교지원센터를 설립하였다. 이 센터는 학생들의 방과 후 학습 및 활동을 지원하기 위해 설립되었으



안양시 U-통합 상황실(2009)

며, 다양한 프로그램을 통해 학생들의 자기주도적 학습 능력 향상과 특기·적성 개발을 도모하였다. 또한, 학부모와 지역사회의 참여를 촉진하여 교육 공동체 형성에 기여하였다. 둘째, 특수교육을 위한 노력을 경주한 점이다. 2009년에는 특수교육이 필요한 학생들을 지원하기 위해 특수교육지원센터1을 개소하였다. 안양과천교육지원청의 특수교육지원센터는 특수교육 대상 학생들의 조기 발견, 진단·평가, 관련 서비스 지원 등 다양한 역할을 수행하고 있다. 이를 통해 특수교육 대상 학생들의 교육적 지원과 복지 향상 프로그램을 운영하고 있다.

도시 정보 서비스 분야에서 안양시 U-통합 상황실을 개소(2009년 3월 4일), 첨단교통시스템과 방범용 CCTV 설치를 설치, 도시의 교통과 방범, 범죄 예방의 신속한 관리 체계를 구축하여 첨단 도시의 선도적 도시기능을 실현하였다.

안양시 도시환경 분야에서는 공영 주차장의 확충과 명학공원의 개장(2009년 6월 23일) 등도 주요한 사업이다. 민선 4기 동안 추진된 도시환경 중 안양 새물공원 조성사업은 안양시 박달하수처리장을 지하화하고, 그 상부에 공원과 체육시설을 조성하는 혁신적인 프로젝트였다. 당시 해당 사업은 2008년부터 2010년까지 다음과 같은 주요 단계를 거치며 추진되었다. 2008년, 안양시와 광명시 및 한국토지주택공사는 광명역세권 개발사업과 연계하여 박달하수처리장의 지하화를 결정하였다. 이러한 결정은 하수처리장으로 인한 악취 문제를 해결하고, 상부 공간을 시민들을 위한 공원으로 활용하기 위한 것이었다. 2009년에는 하수처리시설의 지하화와 상부 공원 조성을 위한 기본 및 실시설계가

진행되었다. 이 과정에서 하수처리시설의 효율적인 지하 배치와 지상 공원의 조경 계획 등이 구체화되었다. 2010년에는 관련 부처의 사업 승인과 함께 국비 및 지방비 등 총 3218억 원의 사업비를 확보하였다. 이필운 시장 재임시절 공사 착수를 위한 준비를 갖췄다고 평가된다. 이러한 시책들은 안양시가 기존의 혐오시설을 친환경적이고 시민 친화적인 공간으로 변화시키려는 도시정비의 비전을 갖고 있었음을 보여준다.

4. 민선 5기(2010.7~2014.6) 최대호 시장 재임시기

2010년 7월부터 2014년 6월까지 민선 5기를 이끈 최대호 시장 재임 기간 동안 안양시는 문화예술, 교육복지, 도시정비 분야에서 다양한 시책을 추진하였다. “건강한 시민 따뜻한 안양”을 바탕으로 하되 정책 슬로건은 ‘스마트 창조도시 안양’을 목표로 최첨단 지식산업 도시 안양의 도시화를 추진하였다. 주요 시책으로는 2010년 경부선 철도 지하화 추진, 2012년 7월 스마트도시 비전 선포, 2010년과 2013년 안양공공예술프로젝트(APAP)의 지속 개최 등으로 요약될 수 있다. 최대호 시장 재임시절의 주요 시책을 문화예술, 교육복지, 도시환경 등 분야별로 살펴보면 다음과 같다.



최대호 시장 취임식(2010)

안양시 문화예술 분야에서 민선 5기 동안 추진된 문화예술 주요 시책은 몇 가지가 제시될 수 있다. 우선 건축문화의 발전과 도시브랜드 가치 상승을 위해 매년 ‘안양건축문화상 페스티벌’을 지속 개최하였다. 이 행사는 2003년부터 시작되어 매년 지속되었으며, 민선 5기 동안에도 격년으로 바뀌어 꾸준히 진행되었다. 예를 들어, 제8회 페스티벌은 2010년에, 제9회는 2012년에, 제10회는 2014년에 각각 개최되었다. 다음으로 2005년 시작된 안양공공예술프로젝트(APAP)는 2010년 3회, 2013년 4회가 각각 개최되었다. 이를 통해 안양시는 국내외 예술가들의 작품을 설치하고 다양한 문화 프로그램을 운영하여 지역 주민과 방문객들에게 예술적 경험을 제공하였다. 특히 김종업박물관을 준공(2013년 10월 31일)하여 안양시의 역사와 문화적 위상을 높이는 계기를 마련하였다.

교육복지 분야에서 또한 다양한 프로그램을 추진하였다. 특히 2011년부터 2013년까지 다음과 같은 주요 프로그램이 시행되었는데, 2012년에는 안양과천교육지원청은 학부모들의 참여와 지원을 강화하기 위해 학부모지원센터를 설립하였다. 이를 통해 학부모들은 교육 활동에 적극적으로 참여하고, 자녀 교육에 필요한 다양한 정보를 제공할 수 있었다. 2013년에는 교육복지지원센터가 설립되어 취약 계층 학생들을 위한 맞춤형 지원과 복지 서비스를 제공하였다. 이를 통해 모든 학생들이 공평한 교육 기회를 누릴 수 있도록 지원하였다. 또한 같은 해 안양시육아종합지원센터가 개소하여 부모와 아이들을 위한 소통 공간인 ‘아이♡맘카페’를 마련하였다. 이곳에서는 부모 대상 교육 프로그램, 놀이 프로그램 등 다양한 육아 지원 서비스를 제공하여 가정의 육아 부담을 경감시키고자 하였다. 이러한 프로그램들을 통해 안양시는 교육 환경 개선과 복지 서비스 강화를 위해 지속적으로 노력하였다.

이 시기의 안양시는 도시환경 분야에서 다양한 사업을 추진하였는데 먼저 경부선 철도 지하화를 추진하였다. 2010년 최대호 시장은 안양시의 동서지역을 분리하는 경부선 철도의 지하화를 제안하였다. 2012년 5월, 안양시를 포함한 7개 도시가 모여 ‘국철 지하화 추진협의회’를 구성하였고, 최대호 시장이 대표회장을 맡아 철도 지하화를 위한 노력을 경주하였다. 2014년 5월에는 예산을 확보하여 철도 지하화 기본구상 용역을 마련하였다.

다음으로 2012년 7월에는 ‘스마트창조도시 안양’ 비전을 선포하였다. 이는 첨단 기술을 활용하여 도시의 안전, 교통, 재난 관리 등을 통합적으로 관리하는 스마트도시로의 전환을 목표로 한 것이다. 이후 안양시는 스마트도시통합센터를 구축하여 도시의 다양



스마트 창조도시 포럼(2013)

한 문제를 효율적으로 관리하고자 노력하고 있다. 셋째, 대한전선 부지(약 25만 5천㎡) 재개발사업의 추진은 2012년부터 2017년까지 첨단산업 중심의 복합단지인 평촌스마트스퀘어를 조성하여 스마트시티 기반의 인프라를 갖추게 되었다. 또한 화성 함백산추모공원 건립사업의 추진을 들 수 있다. 2011년 안양시가 처음 제안하여 6개 지자체가 공동 추진한 광역 화장시설 ‘화성 함백산추모공원 건립 사업’은 님비(NIMBY) 시설의 한계를 극복한 지방자치 상생협력의 모범사례로 이를 통해 시민들은 장례식장에서 봉안당까지 편리하고 안정적인 공공 장례 서비스를 제공받게 되었다. 이러한 도시와 주거환경 정책으로 안양시의 혁신적인 변화를 도모하고자 하였으며, 도시의 지속 가능한 발전과 시민들의 삶의 질 향상을 위해 노력하고 있다.

5. 민선 6기(2014.7~2018.6) 이필운 시장 재임시기

2014년 7월부터 2018년 6월까지 민선 6기를 이끈 이필운 시장 재임 기간 동안 시장 구호는 ‘깨끗한 변화 더좋은 안양’으로 제2의 안양부흥을 추진하였다. 시정 방침은 ‘문



안양예술인센터 개소식(2017)

터를 낮추고’ ‘겸손하게 듣고’ ‘내 일처럼 하겠습니다’이다. 이는 안양시가 깨끗한 변화와 개혁으로 소통과 통합을 강조하고 안심하고 살 수 있는 더 좋은 안양시의 약진을 표현한 의미라 하겠다. 또한 예술과 문화, 자연과 사람이 조화를 이루는 아름다운 도시를 만들고, 시민 모두가 행복한 삶을 영위할 수 있는 안양을 지향하는 의미를 담고 있었다. 특히 도시 브랜드에 있어 A+ anyang(에이플러스 안양)을 추구, 첨단산업과 문화예술, 쾌적한 환경의 도시 이미지를 구축, ‘살고 싶고 앞서가는 도시’를 표방하였다. 이에 따른 이필운 시장 재임 시절의 주요 시책을 문화예술, 교육복지, 도시환경 등으로 살펴보면 다음과 같다.

안양시 문화예술 분야에서 2017년 지역 예술가들의 창작 활동을 지원하고, 문화예술 생태계를 강화하기 위해 안양예술인센터를 개관하였는데, 이를 통해 지역 예술인들에게 작업 공간과 교류의 장을 제공할 수 있었다. 다음으로 2017년 인문학 기반의 문화 콘텐츠가 기획되었다. 인문학을 기반으로 한 다양한 문화 콘텐츠를 기획하여 시민들의 문화적 소양을 높이고, 시책과의 연계를 강화하였다. 이를 통해 생활예술의 활성화와 문화복지의 강화를 도모하였다. 이러한 시책들을 통해 안양시는 지역 문화예술의 발전과 시민들의 문화 향유 기회 확대를 위해 지속적으로 노력하였다. 또한 시정에 시민이 소통하는 공감과 참여의 확장을 위하여 시민 원탁토론회를 개최 시민 의견이 시정에 반영되는 계



주거환경개선사업 이전의 냉천지구(2018)

기를 확산하였다.

안양시 교육복지 분야에서 민선 6기 동안 추진된 교육복지 주요 시책은 몇 가지가 제시될 수 있다. 2015년부터 2017년까지 안양시는 교육복지 분야에서 다양한 프로그램을 추진하여 시민들의 삶의 질 향상에 기여하였다. 우선 2015년부터 푸르미학당 문해교실을 운영하였는데, 경기평생교육학습관의 취약계층 평생교육 프로그램의 일환으로 어르신들을 대상으로 한 문해교실인 ‘푸르미학당’을 운영하였다. 이를 통해 어르신들의 학습욕구를 충족시키고, 사회 참여를 촉진하였다.² 둘째, 2016년 안양시육아종합지원센터의 보육교직원 지원 프로그램이 운영되었다. 구체적으로 2016년 보육교직원의 의무교육으로 개인정보보호, 열린어린이집, 성희롱·성폭력 예방, 인성교육 등을 진행하였으며, 보육교직원 학습공동체를 시작하여 교사들의 전문성 향상과 상호 교류를 촉진하였다.³ 셋째 안양시육아종합지원센터 20주년 기념행사를 개최하였다. 이를 통해 그동안의 성과를 공유하고 향후 육아 지원 방향을 모색하는 자리를 마련한 바 있다.⁴ 이러한 프로그램들을 통해 안양시는 다양한 계층의 시민들에게 교육복지 서비스를 제공하였다.

안양시 도시환경 분야에서는 도시재생사업의 일환으로 도시재생 뉴딜사업에 2017년에 2개 지역, 2018년에 1개 지역이 선정되어 2019년 등 총 3개 지역에서 선정되어 추진된 바 있다.⁵ 둘째로 도시 및 주거환경 정비 조례를 개정하였다.⁶ 2017년 12월 안양시의회는 ‘안양시 도시 및 주거환경정비 조례’를 일부 개정하였는데, 정비기반시설 설치 부담금 보조 기준을 기존 정비기반시설 조성공사비의 30%와 20억 원 중 적은 금액에서 ‘50%와 30억 원 중 적은 금액’으로 상향 조정하여 정비사업의 원활한 추진을 지원하고자 하였다. 셋째 냉천지구 주거환경개선사업을 추진하였다.⁷ 안양시는 냉천지구의 주거환경개선사업의 추진을 위해 업무협약을 체결하고, 세부시행 협의서를 마련하여 사업을 구체화하였다. 이를 통해 노후 주거지역의 환경을 개선하고, 주민들의 삶의 질을 향상시키고자 하였다. 이러한 도시환경 개선과 주민 편의 증진을 위한 노력으로 주민들의 삶의 질 개선에 기여하였다.

또한 지식산업 육성과 기업환경 조성에서는 창조경제융합사업을 추진, 과기정통부 및 경기도와의 협력사업으로 스마트콘텐츠밸리 조성사업(2012~2015)의 기반을 마련하였다. 2016년에는 안양창조 경제융합센터를 개소하여 유망 스마트콘텐츠 기업의 이전·육성 및 청년창업 지원공간인 「청년공간 에이큐브」를 구축함으로써 창업부터 글로벌 중소기업 육성까지 기업성장을 지원하는 시스템을 마련하였다. 이와 함께 기업하기 좋은 환경을 위하여 중소기업육성자금 지원 및 청년창업 활성화, 기업 애로 해결 SOS 시스템 운영하여 체계적인 산업 육성의 행정 지원을 도모하였다.

6. 민선 7~8기(2018.7~현재) 최대호 시장 재임시기

2018년 7월 이후 현재까지 민선 7기와 8기를 이끌고 있는 최대호 시장은 ‘시민과 함께하는 스마트 행복도시 안양’이라는 시정구호와 주요 시정 방향을 설정하여 운영하고 있다. 2024년 현재 주요 시정 방향의 5대 비전은 ‘다같이 성장하는 미래도시 안양’ ‘내일을 준비하는 청년특별도시 안양’ ‘민생 우선 경제 중심도시 안양’ ‘더불어 행복한 교육·복지도시 안양’ ‘삶이 풍요로운 문화·녹색도시 안양’으로 도시의 미래와 청년, 민생, 행복과 복지, 문화와 녹색을 지향하였다. 그리고 시정 슬로건의 시민참여 강화는 안양시민이 시정의 주인이 되어 정책에 참여하고, 시민의 의견을 정책에 반영하는 소통의 도시를 지향하는 것을 의미한다. 스마트도시 구현은 첨단 정보통신기술을 활용하여 주요 도시의 공



수도권 광역급행철도 C노선 민간투자사업 인덕원역 설치 협약식(2024)

공기능을 네트워크화한 스마트시티를 목표로 하였다. 행복도시 조성은 언제 어디서나 시민 누구나가 건강하고 행복을 느낄 수 있는 도시를 추구하였으며, 이러한 시정 방향의 주요 시책을 분야별로 살펴보면 다음과 같다.

안양시 문화예술 분야에서 민선 7~8기 동안 추진된 문화예술 주요 시책을 살펴볼 필요가 있다. 2019년부터 2024년까지 안양시는 다양한 문화예술 프로그램을 통해 시민들의 문화 향유 기회를 확대하고 지역문화 발전에 기여하였다. 주요 사례로 2019년에 열린 제6회 안양공공예술프로젝트는 ‘공생도시’를 주제로, 환경적·문화적·사회적 가치를 탐구하는 다양한 작품과 프로그램을 선보였다. 이를 통해 예술과 도시, 환경의 공생 관계를 재조명하였다. 그리고 안양문화예술재단의 전시해설 활성화 지원사업을 수행하였다. 이를 통해 시민들이 전시 작품을 더욱 깊이 이해하고 감상할 수 있도록 지원하였다. 다음으로 안양시립합창단의 신년음악회 개최를 들 수 있다. 안양시립합창단은 2023년 2월에 ‘안양 시승격 50주년 기념’ 신년음악회를 개최하여 시민들에게 수준 높은 합창 공연을 선보인 바 있다. 이 사업은 지역 문화예술의 품격을 높이고, 시민들의 문화적 만족도를 높였다고 평가된다. 이러한 프로그램들을 통해 안양시는 시민들의 문화적 삶의 질을 향상시키고, 지역 문화예술의 지속 가능한 발전에 긍정적 기여하였다고 볼

수 있다.

안양시 교육복지 분야의 주요 시책으로는 2019년부터 2024년까지 안양시는 교육복지 분야에서 다양한 프로그램을 통해 학생들의 성장과 복지 향상을 추진하였다. 주요 사례는 다음과 같다.⁸ 2019년부터 안양과천교육지원청은 사회복지사가 배치되지 않은 학교의 교육 취약 학생들을 지원하기 위해 ‘찾·통·통’ 프로그램을 운영하였다. 이 프로그램은 학교에서 도움이 필요한 학생을 교육지원청에 의뢰하면, 교육지원청이 학교와 지원기관 간 소통 창구 역할을 하여 학생 맞춤형 통합지원을 제공하는 것이다. 학생들은 자신의 욕구와 강점에 맞는 성장 계획인 ‘행복설계도’를 작성하고, 학교와 지역 기관의 협력을 통해 필요한 지원을 받을 수 있는 기회가 제공되었다. 둘째, ‘우리아이 안심마을 지도’ 제작 및 배포하고 있다. 2020년부터 학생, 학부모, 교직원들이 관내 아동·청소년 지원기관을 손쉽게 이용할 수 있도록 ‘우리아이 안심마을 지도’를 제작하여 배포하였다. 이 지도에는 가족지원, 청소년 활동, 상담치료, 위기지원 등 각 영역별 도움을 줄 수 있는 기관들의 최신 정보와 함께 학교와 주변 기관들을 한눈에 볼 수 있는 약도가 담겨 있다. 이는 학생 복지 증진을 위한 적절한 지역 자원의 활용이라고 평가된다. 셋째, 학생성장지원을 위한 가이드북을 발간하고 있다. 2021년부터는 다양한 위기 상황에 놓인 학생들을 조기에 발견하고 지원하기 위해 ‘학생성장지원 가이드북’을 제작하여 배포하였다. 이 가이드북은 가족 긴급 지원, 정신건강, 과의존 및 과몰입, 경계선 지적 기능, 아동학대, 학교폭력 등 다양한 사례를 중심으로 학생 지원 방법과 관내 아동·청소년 지원기관들의 정보를 상세히 담고 있다. 이러한 프로그램들을 통해 안양시는 학생들의 복지와 성장을 지원하며, 지역사회와의 협력을 강화하여 교육복지 안전망을 구축하였다고 평가된다.

안양시 도시환경 분야에서 추진된 도시정비 및 주거환경 주요 시책은 다음의 몇 가지가 제시될 수 있다. 우선 GTX-C노선의 인덕원역 추가 정차를 확정하였다. 기획재정부 예비타당성조사에서는 인덕원 정차가 미반영되었는데 범시민추진위원회를 구성하여 서명운동을 추진하고 결의대회를 여는 등 다양한 노력을 통해 마침내 2024년 1월 인덕원역 설치협약을 체결하게 되었다.

둘째, 안양천 국가정원 조성을 위한 지자체 간 협력을 들 수 있다. 안양천 유역 8개 지자체(안양·광명·군포·의왕·구로·금천·영등포·양천)가 협력하여 2030년 안양천의 국가정원 지정 신청을 목표로 안양천 명소화·고도화 행정협의회를 창립하여 사업을 추진 중에 있다. 안양시 구간의 면적은 11만 5813㎡, 길이는 11.9km에 이르며, 경기권 지방정원을 2026년 6월까지 조성하여 3년간 운영한 후 국가정원을 신청할 예정이다.



평촌신도시 도시정비기본계획 수립 관련 주민설명회(2023)

셋째, 평촌신도시(1기) 재건축 사업의 확정이다. 안양시는 노후도시에 대한 특별법 제정을 촉구하며 정부의 조속한 정책 추진을 요구해왔는데, 2024년 4월 「노후계획도시 정비 및 지원에 관한 특별법」이 시행되며 노후계획도시의 광역적·체계적 정비를 위한 기반을 마련하였다. 평촌신도시 일원 5.19㎢를 주민제안방식을 통해 정비구역으로 지정한 후 「도시정비법」 등 개별법령에 따라 2025년부터 2040년까지 연차적으로 추진하며 정비물량은 3만 1739세대에 이른다. 이를 통해 도시 기능의 향상과 정주 여건이 크게 개선될 것으로 기대된다.

넷째, 안양교도소를 이전하고 현대화 사업을 추진하고 있다. 안양시는 2022년 8월 ‘안양교도소 이전 및 안양법무시설 현대화 사업을 위한 업무협약’을 법무부와 체결하며 사업 추진의 실마리를 마련했고, 호계동 458-1번지 일원(약 32만㎡)을 조속히 개발하여 친환경 녹색단지 및 주민과 상생하는 경제·문화 중심 도시로 조성하여 지속 가능한 도시 발전을 도모하고 있다.

다섯째, 관양고 주변 도시개발사업의 추진이다. 관양동 521번지 일원, 면적 15만 7081㎡를 개발하여 2025년까지 부지를 조성하고 2028년 건축 준공을 목표로 하고 있다. 이 사업은 다양한 주택수요에 부응한 맞춤형 주택공급과 친환경 주거단지 조성으로

주거복지 실현을 목표로 하고 있다.

여섯째, 박달스마트시티 조성사업의 추진이다. 이 사업은 박달동 일원의 탄약대대를 지하화하여 군사시설의 현대화와 과학화를 실현하고 개발 가능지를 확보, 개발하여 지역 경제를 활성화하고 일자리를 창출하기 위해 총면적 328만㎡를 2019년부터 추진 중이다.

일곱째, 인덕원 콤팩트시티 조성사업의 추진이다. 관양동 157번지 일원(약 15만㎡)을 청년스마트타운 등 복합단지를 조성하기 위하여 2023년부터 2027년까지 부지를 조성하고 2029년 건축을 마쳐 청년 일자리를 창출하고 주거를 지원하며, 환승 교통체계 및 역세권 이용의 편의를 제공하려는 사업이다.

여덟째, 2023년부터 계획 추진하기 시작한 서울 서부선 및 위례과천선의 안양권 연장 사업을 들 수 있다. 관악산의 지리적인 장벽으로 우회하고 있는 교통 불편을 해소하기 위해 서울 서부선 도시철도를 서울대 입구에서 비산동 등을 경유하여 평촌신도시까지 12.8km를 연장하려는 사업을 추진하고 있다. 또한 서울 강남권(서초·강남·송파) 전 지역 30분 내 이동 및 고속철도 역사(수서역·광명역) 접근 경쟁력 강화를 위해 위례과천선의 안양권 연장 사업(정부과천청사~비산동~광명역, 14.7km)을 추진하고 있다. 이들 사업이 실현된다면 안양시민들의 대중교통 이용 편의를 크게 증진할 것으로 기대된다.

註

- 1 국토연구원, 「안양비전21 마스터플랜 수립 연구」, 2000.
- 2 「2019년 푸르미학당 사업계획서」
- 3 경기 안양시육아종합지원센터(<https://www.aycteducare.go.kr>)
- 4 「2019년 푸르미학당 사업계획서」
- 5 안양시, 「안양시 스마트기본도시계획」, 2020, 30쪽 <표 1-23> 도
시재생 뉴딜사업 추진현황.
- 6 제235회 안양시의회[(제2차)정례회] 2017년 12월 8일 도시건설
위원회 5차 회의록.
- 7 제235회 안양시의회[(제2차)정례회] 2017년 12월 8일 도시건설
위원회 5차 회의록.
- 8 「교육복지도 학생이 중심...안양과천교육지원청의 교육복지」, 『경
기신문』, 2024년 5월 14일.

2장

안양시의 복지정책



송효진 성결대학교 행정학과 교수



1. 안양형 복지모델 수립과 지역사회보장

안양시는 증가하는 시민들의 사회복지 수요를 적극적으로 반영하고자, 사회보장제도를 확립하여 저소득층·노인·아동·장애인 등 취약계층에게 필수적인 복지서비스를 제공하고 있다. 특히 소득 이전 중심의 복지에서 벗어나, 자활 능력을 강화하여 경제발전에 기여할 수 있도록 하는 생산적 복지를 중점적으로 추진하고 있다. 이와 함께 공공부조를 확대하여 사회보장의 사각지대에 놓인 취약계층을 포용하고, 완전한 사회안전망 구축을 목표로 하고 있다.

구체적으로, 근로 능력이 없는 저소득층에게는 생계·교육·의료·주거 등 최소한의 기본생활을 보장하며, 근로 능력이 있는 계층에게는 직업훈련 및 취업 알선과 같은 자활사업을 통해 스스로 일할 기회를 제공함으로써 자활과 자립의 기반을 마련하고 있다.

1) 안양형 복지모델 수립

안양시는 사회보장정책을 통해 모든 시민이 노령·질병·실업 등 다양한 사회적 위험으로부터 보호받으며 인간다운 삶을 누릴 수 있도록 지원하고 있다. 이를 바탕으로 가족·이웃·지역사회·국가가 유기적으로 연결된 정의로운 복지 공동체를 실현하기 위해 지속적으로 노력해왔다.

특히, 안양시는 시민 중심의 맞춤형 복지서비스를 제공하기 위해 2017년부터 ‘안양형 복지모델’을 본격적으로 추진하고 있다. 이 모델은 기존의 중앙부처나 경기도에서 시행하던 복지사업을 단순히 수행하는 수동적 복지행정에서 벗어나, 복지서비스를 시민



안양시 복지콜센터

중심으로 재구성한 것이다. 이를 통해 복지대상자의 발굴·관리·지원을 하나로 통합하는 원스톱 서비스를 제공하며, 공공과 민간이 협력하여 지역 특성에 맞는 복지사업을 추진하는 것을 목표로 한다.

대표적인 사례로 ‘안양시 복지상담 콜센터’(031-8045-7979)를 들 수 있다. 전화 한 통으로 다양한 복지서비스에 대한 안내는 물론 전문적인 심층 상담까지 받을 수 있는 이 콜센터는 복지업무가 행정복지센터·구청·시청의 각 부서로 분산되어 있어 어려움을 겪었던 기존 체계를 일원화했다. 이를 통해 시민의 복지 수요에 신속하고 정확하게 대응할 수 있는 체계를 마련했다. 안양형 복지모델은 이외에도 카카오톡 발굴단, 복지지원시스템, 안양시나눔운동본부 등을 운영하며, 전국 기초지자체 최초로 민관협력 모델을 구축했다. 이 모델은 지역 특성을 반영한 주민 맞춤형, 원스톱, 선제적 서비스로 높은 평가를 받고 있으며, 2017년 행정안전부의 ‘생애주기 맞춤형 서비스 활성화 방안’ 공모사업에 선정되어 특별교부세 1억 원을 지원받는 성과를 이루기도 했다.

2) 지역사회보장계획 수립

안양시는 「사회보장급여의 이용·제공 및 수급권자 발굴에 관한 법률」 제35조(지역사회보장에 관한 계획의 수립)에 근거하여, 2007년부터 ‘안양시 지역사회보장계획’을 수립해왔다. 이 계획은 급변하는 사회환경 속에서 발생하는 빈곤층의 증가, 인구 고령화, 핵가족화, 가족 해체 등 다양한 사회문제에 대응하며, 적정 수준의 사회복지를 유지하기 위한 목적으로 수립되었다. 지역사회 주민의 복지 욕구와 복지 자원에 대한 조사를 바탕으로

주민의 복지 욕구를 충족할 구체적인 방안을 마련하는 데 초점을 두고 있다.

2007년 제1기 안양시 지역사회복지계획을 시작으로, 안양시는 수행할 복지사업과 사업별 달성 목표, 추진 전략을 구체적으로 제시해왔다. 이를 통해 복지사업의 우선순위와 추진 방향을 명확히 설정하며 지역사회 복지 발전을 도모하고 있다.

지역사회보장계획의 주요 내용은 다음과 같다. 먼저, 안양시의 인구 및 가구 구성, 지역적 특성 등 일반 현황을 검토하고, 시민들의 생활 실태를 분석하며, 사회복지기관의 현황과 이용 실태를 파악한다. 이어서 지역 주민의 생활양식, 인구·가구의 변화 추이, 복지 욕구 등을 기반으로 사회경제적 여건과 복지 환경의 변화를 전망하고, 중앙정부 및 경기도의 관련 복지계획을 반영한다. 이를 토대로 안양시 지역보장계획의 비전과 기본 방향을 제시한다.

이 계획은 저소득층복지, 노인복지, 장애인복지, 아동복지, 청소년복지, 보육 서비스, 가족·여성복지, 그리고 사회복지·보건의료 서비스의 연계 등 복지 전반에 걸친 다양한 분야를 다룬다.

안양시는 그동안의 지역사회보장계획을 기반으로 복지사각지대 발굴, 민관협력을 통한 지역사회복지 자원 개발과 나눔 문화 활성화, 영유아 복지 향상을 위한 민간어린이집의 준공영화, 초고령사회 진입에 대응하기 위한 노인복지 중장기 종합계획 등을 추진하며, 안양시 맞춤형 복지모델의 정착과 지속 가능한 복지모형 구축에 기여하는 등의 성과를 거두었다.

〈표 1〉 안양시 제5기 지역사회보장계획(2023~2026) 목표 및 추진 전략

삶의 질이 향상되는 시민 중심 행복도시, 안양		
추진전략		세부사업 수
계		54
전략체계	전략내용	
Ⅰ. 지자체 지역사회보장 전략체계	1. 건강한 돌봄도시	7
	2. 활력있는 고용도시	6
	3. 지속가능한 교육문화도시	7
	4. 시민과 청년의 쾌적한 생활도시	7
	5. 스마트한 안전도시	7
Ⅱ. 지역사회보장 발전전략체계	1. 사회보장급여 이용 및 제공 기반구축	4
	2. 지역사회 민관협력 제고	6
	3. 지역사회 거버넌스 구축	4
	4. 사회보장 인프라 확충	6

3) 지역사회보장협의체 운영

안양시는 지역사회보장계획 및 사회보장 추진에 관한 사항을 심의·자문하고, 사회보장 서비스를 제공하는 기관·법인·단체·시설과의 연계와 협력을 강화하기 위해 민·관 협력 기구인 지역사회보장협의체를 운영하고 있다. 이 협의체는 지역사회의 복지문제 해결 과정에서 민간과 공공의 협력네트워크를 강화하기 위해 정기적으로 회의를 개최하며, 사회복지법인 외부추천이사제도를 도입·운영하고 있다.

또한, 복지사각지대 발굴과 지원을 위한 동 단위 복지안전망 구축을 활성화하기 위해 노력하고 있다. 이를 위해 경기사회복지공동모금회와 업무 협약을 체결하고, 2015년 12월부터 '더 좋은 이웃 만들기' 사업을 추진하고 있다. 이 사업은 지역사회의 취약계층을 발굴하고 지원 체계를 강화하는 데 기여하며, 지역사회보장협의체의 핵심 역할을 하고 있다.

〈표 2〉 안양시 지역사회보장협의체 구성 현황

구분	대표협의체	실무협의체	실무분과	동 협의체
위원장	위원장:안양시장 공동위원장: 임병우 (성결대학교 교수)	위원장:유정환 (만안종합사회복지관 관장)	9개 실무분과장 (아동청소년, 노인, 장애인, 고용, 건강, 환경, 보호안전, 교육문화, 주거통합서비스)	공동위원장 · 동장 · 각 동 민간위원장(위원 중 호선) 민간위원장대표:윤정현(법계동)
최초구성	2005.11.15.	2006.4.28.	2006.5.25.	2015.11.27.
위원수	40명	39명	9개 분과/110명	31개동 500명
임기	2022.1.1~2023.12.31.	2022.1.1~2023.12.31.	2022.1.1~ 2023.12.31.	2022.1.1~ 2023.12.31.

출처: 안양시, 『시정백서』, 2024.



안양시 지역사회보장협의체 제10기 대표협의체 2차 회의(2024)



호계2동 지역사회보장협의체 '기부의 날' 운영(2024)



안양6동 지역사회보장협의체 저소득 가정에 대한 봉사활동(2020)

2. 사회복지

안양시는 복지정책의 수립과 이행을 통해 사회복지의 전문성을 제고하고자 노력해왔다. 이를 위해 1993년 저소득층 밀집 지역의 동사무소에 사회복지 전담공무원 10명을 처음 배치한 것을 시작으로, 2023년 현재에는 총 233명의 사회복지 전담공무원이 시·구·동에서 근무하고 있다.

또한, 실질적인 지원 강화를 위해 보호 방식을 개선해왔다. 1997년에는 기존의 일률적인 최저생계비 지급 방식에서 벗어나 보충 급여제도를 도입하였고, 2000년에는 인구학적 보호 대상자 구분을 폐지하여 최저생계비 이하 주민에 대한 기초생활보장 급여 수준을 상향 조정하였다. 이어서 2015년에는 맞춤형 급여제도를 도입하여 가구의 여건에 따라 생계·의료·주거·교육 급여 등 4개 급여의 선정 기준을 세분화하였다. 이를 통해 수급자의 소득이 증가해 기준을 초과하더라도 가구 여건에 따라 필요한 급여를 계속 지원 받을 수 있도록 했다.

한편, 2017년부터는 부양의무자 기준을 매년 단계적으로 완화하여 복지의 포용성을 확대하고, 보다 많은 주민들이 복지 혜택을 받을 수 있도록 했다.

〈표 3〉 연도별 제도 개선 내용

연도	주요 개선 내용
1995	소비지출항목별 지원
1996	피복비, 주거비의 신규지원 추진
1997	소득수준을 반영한 차등 지원
1998	최저생계비와 자가소득을 반영하여 총액으로 지원
1999	IMF형 생계곤란자에 대한 생계지원의 확대
2000	주거급여 및 자활급여의 신설, 급여제공의 확대
2001	기초생활보장 급여수준의 향상
2002	사회취약계층 특별보호 추진(비닐하우스, 노숙자 등)
2003	소득인정액 제도 도입, 수급자 자녀 대학 입학금 지원
2004	차상위 의료급여 특례 제도 도입 등 차상위계층 지원 확대
2005	기초생활보장 부양의무자 기준 완화
2006	기초생활보장 부양의무자 부양능력 판단기준 완화
2007	기초생활수급권자와 부양의무자의 재산 및 소득파악 시 정확성 및 효율성 제고를 위한 금융정보 조회절차 간소화
2008	기초생활보장 부양의무자 기준 등 개선
2009	지역별 기본 재산액 증액
2010	사회복지통합관리망(행복e음) 도입
2011	이행급여 특례 신설
2012	압류방지 전용통장 신설, 부교재비 지원대상 초등학교까지 확대
2013	부양의무자 기본재산액 기준 완화, 사망자 장제비 인상(50만 원→75만 원)
2015	맞춤형개별급여 시행(7월 1일). 수급자 선정기준(최저생계비 기준→중위소득 기준)
2017	기초생활보장 부양의무자 기준 완화
2018	주거급여 부양의무자 기준 폐지
2019	부양의무자 기준 완화 적용
2020	생계급여 부양의무자 기준 적용 제외(중증장애인)
2021	생계급여 부양의무자 기준 폐지
2022	부양의무자 가구에 기초연금 수급 노인이 포함된 경우 의료급여 부양의무자 기준 폐지

출처: 안양시, 『시정백서』, 2024.

1) 기초생활보장

중위소득은 전체 가구를 소득순으로 나열했을 때 중앙에 위치한 가구의 소득을 의미하며, 기준 중위소득은 맞춤형 급여 도입 이전의 “최저생계비”에 해당하는 개념이다.

기준 중위소득은 국민기초생활보장제도 등 다양한 사회보장급여의 수급자 선정 기준

과 보장 수준을 결정하기 위해 활용되며, 이는 보건복지부 장관이 중앙생활보장위원회의 심의·의결을 거쳐 고시하는 국민 가구소득의 중위값을 뜻한다. 기준 중위소득은 급여 종류별 선정 기준을 정하거나 생계급여 지급액의 산정, 부양의무자의 부양 능력을 판단하는 기준으로 활용된다.

2023년 안양시는 1인 가구 207만 7892원, 2인 가구 345만 6155원, 3인 가구 443만 4816원, 4인 가구 540만 964원, 5인 가구 630만 688원, 6인 가구 722만 7981원을 기준으로 하여 총 1만 990가구, 1만 5036명의 기초생활보장수급자를 선정하였다.

안양시의 생계급여는 수급자의 소득 인정액과 가구별 최저생계비의 차액을 지원하는 보충 급여제도로, 수급자에게 일상생활에 필요한 금품을 현금으로 지급한다. 또한, 주거급여는 주거 안정을 위해 임차료와 유지·수선비 등을 가구원수에 따라 차등 지급한다.

2023년에는 생계급여로 총 378억 9717만 7000원, 주거급여로 총 198억 4182만 8000원이 지급된 것으로 집계되었다.

안양시는 기초생활보장수급자의 자녀에게 교육 기회를 보장하기 위해 교육급여를 지원하고 있다. 중·고등학생을 대상으로 하는 교육급여는 입학금, 수업료, 교과서 대금, 부교재비, 학용품비 등을 포함한다.

또한, 수급자가 출산한 경우 해당 여성에게 1인당 70만 원(쌍생아의 경우 140만 원)을 해산비로 현금 지급하며, 수급자가 사망할 경우 사체의 검안, 운반, 화장 또는 매장 등 장제 조치에 대해 1인당 80만 원을 지원하고 있다. 이 지원은 근로 능력과 관계없이 제공된다.

한편, 안양시는 저소득 주민의 주거 안정을 위해 영구임대주택을 알선하고 있다. 1993년 평촌지구 개발에 따라 영구임대아파트를 건립하여 489세대 1467명에게 공급하였다. 영구임대아파트 입주자가 사망하거나 이사할 경우, 입주 대기자순으로 기회가 주어지며, 선정 공고를 거쳐 거주기간, 나이 등의 기준에 따라 입주할 수 있도록 하고 있다.

이외에도 안양시는 국민주택규모인 전용 85㎡ 이하의 기존 주택을 대상으로 전세임대사업을 시행하고 있다.

2) 저소득주민지원복지기금

안양시는 「안양시 저소득주민지원복지기금 설치 및 운용조례」 제4조에 따라 국민기초생활수급자 및 저소득 주민의 실질적인 복지 향상과 자활을 도모하기 위해 저소득주민지원복지기금을 마련하여 운용하고 있다.

2000년부터 2010년까지 11년간 기금을 출연해, 2023년 말 기준으로 총 179억 원 을 조성하였으며, 매년 이자 수익금 범위 내에서 다양한 복지사업 지원에 활용하고 있 다. 이 기금은 일반회계 출연금, 매년 발생하는 이자 수익, 그리고 용자금 회수액 등을 재적립하여 마련되었다.

2023년에는 기초생활수급자와 차상위계층 등 저소득 가정을 대상으로 한 ‘저소득층 생활안정사업’, 지역자활센터 자활사업단의 전문성 증진과 참여율 제고를 위한 ‘자활사 업 육성지원사업’ 등 총 6개 사업에 3억 5256만 7000원을 지원하였다.

〈표 4〉 저소득층 생활안정사업

(단위: 천원)

사업명	예산액		집행액			지원범위 (1인 기준)
	사업량	금액	사업량	집행액	잔액	
계	607명	280,503	631명	272,567	7,936	
의료비(간병비, 장제비 포함) 지원	210명	217,065	234명	209,479	7,586	2,000천원 이내
신입생 대학등록금 및 교재비 지원	37명	27,438	37명	27,088	350	대학등록금 2,300천원 이내, 교재비 500천원
초중고 신입생 입학축하금	360명	36,000	360명	36,000	-	1인/100천원

출처: 안양시, 『시정백서』, 2024.

〈표 5〉 자활사업 육성지원사업

(단위: 천원)

구분	예산액		집행액			비고
	사업량	금액	사업량	집행액	잔액	
계	-	80,000		80,000	-	100
자활사업장 임대지원	1개 사업단	20,000	1개 사업단	20,000	-	100
자활사업장 시설장비 지원	1개 사업단	30,000	1개 사업단	30,000	-	100
자활기업 전문가 인건비 지원	1명	30,000		30,000	-	100

출처: 안양시, 『시정백서』, 2024.

3) 푸드뱅크·푸드마켓

안양시는 식품 제조·유통업체와 개인 기부자로부터 식품을 기부받아, 식품 및 생활용 품 부족으로 어려움을 겪는 소외계층에게 필요한 물품을 전달하는 푸드뱅크·푸드마켓 사업을 운영하고 있다.

이 사업은 관내 안양푸드뱅크, 유쾌한푸드뱅크, 안양착한푸드마켓을 통해 진행되며,



안양푸드뱅크 음식전달(2000)



익명의 기부자가 제공하는 '미(味) 키트' 나눔(2022, 범계동행정복지센터)

긴급지원대상자, 차상위계층, 기초생활수급자에서 탈락한 가구, 그리고 경제적으로 어려운 사회복지시설 및 단체를 대상으로 한다. 이들에게 식품과 생활용품을 포장하여 지원함으로써 실질적인 도움을 제공하고 있다.

4) 종합사회복지관

안양시에는 동안구와 만안구에 각각 2개소씩, 총 4개의 종합사회복지관이 운영되고 있다. 동안구에는 1987년에 설립된 비산종합사회복지관과 1993년에 설립된 부흥종합사회복지관이 있으며, 만안구에는 2003년에 설립된 율목종합사회복지관과 2016년에 설립된 만안종합사회복지관이 있다.

비산종합사회복지관은 비산1~3동과 관양동·인덕원동 등 5개 동을 담당하고 있다. 부흥종합사회복지관은 부흥·달안·부림·평촌·평안·귀인·호계1~3동·범계·신촌·갈산 등 총 12개 동을 관할한다. 율목종합사회복지관은 안양3동부터 안양9동까지의 7개 동을, 만



부흥사회복지관 개관식(1993)

안중합사회복지관은 안양1·2동과 박달1·2동, 석수1~3동 등 총 7개동을 담당하고 있다.

이들 종합사회복지관은 사례관리 기능, 서비스 제공 기능, 지역 조직화 기능이라는 3대 주요 기능을 수행하며, 총 560개의 세부 사업을 운영하고 있다. 사례관

리 기능과 관련된 세부 사업으로는 총 162개의 사업이 있으며, 이 중 사례관리가 44개, 무한돌봄이 34개, 노인맞춤돌봄이 64개, 기타 사업이 20개로 구성되어 있다.

서비스 제공 기능과 관련된 사업은 총 164개로, 가족기능 강화를 위한 사업이 18개, 지역사회 보호를 위한 사업이 62개, 자활지원 사업이 12개, 교육·문화 관련 사업이 66개, 기타 사업이 6개로 이루어져 있다.



만안중합사회복지관

지역 조직화 기능에 따른 사업은 총 234개로, 복지네트워크 구축 사업이 28개, 주민 조직화 사업이 66개, 자원개발 사업이 59개, 기타 사업이 81개로 구성되어 있다.

이러한 다양한 사업을 통해 안양시의 종합사회복지관은 지역 주민의 복지 증진과 생활 안정에 기여하고 있다.

〈표 6〉 안양시 종합복지관 현황

(단위: 명)

사업명	소재지	운영법인 및 대표자	설립 연월일	종사자	전화번호	시설장
계	4개소			58		
비산종합 사회복지관	동안구 임곡로74 (비산1동)	사단법인 위니버스 오동록	87.04.17	12	446-5936	류승용
부흥종합 사회복지관	동안구 달안로39 (부흥동)	사회복지법인 한국장로교복지재단 김정호	93.03.19	12	382-7557	조경래
율목종합 사회복지관	만안구 병목안로 130번길 166 (안양9동)	사회복지법인 기독교대한감리회 이철	03.03.25	16	466-9125	이경석
만안종합 사회복지관	만안구 박달로 547-1 (안양2동)	사회복지법인 돕는 사람들 박중식	16.11.01	18	464-9701	유정환

출처: 안양시, 『시정백서』, 2024.

3. 아동복지

1) 아동복지 사업

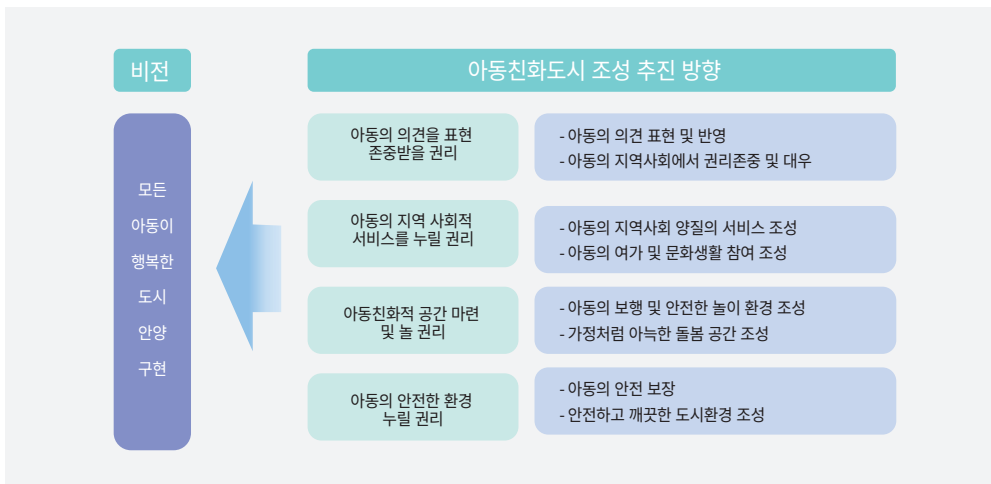
(1) 아동친화도시 조성

안양시는 ‘모든 아동이 행복한 도시 안양 구현’을 비전으로 아동친화도시 조성을 추진하고 있다. 이를 위해 2023년 3월 아동친화도시 조성 기본계획을 수립했으며, 같은 해 5월에는 안양시 아동친화도시 조성에 관한 조례를 일부 개정하고, 6월에는 아동권리 옹호관과 아동친화도시 추진위원회를 구성하여 조직 기반을 확립했다.

이후 유니세프한국위원회와 관내 유관기관(안양과천교육지원청, 동안·만안경찰서, 안양시어린 이집연합회, 굿네이버스) 등과 협약을 체결했으며, 2024년 3월에는 아동친화도시 조성을 위한 연구용역에 착수했다.

아동친화도시는 모든 면에서 아동의 행복을 우선 배려하는 도시로, 아동의 바람직한 성장과 안전을 구현하기 위해 아동정책을 마련하고 이행하는 도시를 의미한다. 안양시는 이러한 아동친화도시 조성을 위해 아동의 생존권·보호권·발달권·참여권 등 4대 권리를 보장하기 위해 2028년을 목표로 한 4개년 중장기 계획을 수립했다.

이 계획은 아동을 존중하는 도시, 아동이 건강한 도시, 아동이 안전한 도시, 아동이 즐거운 도시라는 4대 목표를 설정하고, 이를 실현하기 위해 총 31개의 중점 사업을 발굴했다. 주요 사업에는 메타버스 체험존 운영을 통한 놀이 공간 확대, 아동 권리 교육 강화, 아동학대 예방 체계 강화 등이 포함된다.



안양시 아동친화 도시 조성 추진체계(안양시, 『시정백서』, 2024)

(2) 드림스타트

드림스타트는 아동의 공평한 양육 여건과 출발 기회를 보장하기 위해 저소득층 임산부 및 0~12세 아동과 그 가족에게 보건·복지·보육(교육)을 통합한 전문적이고 맞춤형 서비스를 제공하는 국가 주도의 선진 아동복지 프로그램이다.

드림스타트는 지방자치단체를 중심으로 지역사회 복지 협력 파트너십을 구축하여, 저소득층 아동의 실제 욕구에 부응하는 맞춤형 통합 서비스를 제공한다. 안양 드림스타트 사업은 안양시 전 지역 31개 동에 거주하는 0세(임산부) 이상 만 12세 이하(초등학생 이하)의 취약계층 아동과 가족을 대상으로 하며, 건강·보육·복지 분야 서비스를 주요 사업

내용으로 한다. 해당 사업의 예산은 4억 9710만 1000원으로, 이는 균형발전특별회계 61.8%, 도비 4.6%, 시비 33.6%로 구성되어 있다.

안양 드림스타트 사업의 주요 서비스는 대상 지역 신청자를 접수하거나 직접 인지하여 지원이 시작된다. 이후, 센터의 아동통합사례관리사가 해당 가정을 방문하여 위기도를 선별 조사한 후, 사례관리를 통해 필요 서비스를 직접 제공하거나 인근 연계 기관을 통해 서비스를 제공한다.

〈표 7〉 안양시 드림스타트 아동 등록현황

(단위: 명, 2023.12.31. 현재)

계	기초수급자	차상위계층	한부모가정	일반저소득	비고
182	65	62	53	2	

(3) 드림씨앗통장

드림씨앗통장은 보호대상 아동과 저소득층 아동이 사회에 진출할 때 필요한 학자금·취업·창업·주거 등 초기 비용을 마련할 수 있도록 지원하는 사업이다.

이 사업의 대상은 만 18세 미만의 아동복지시설(아동양육시설, 공동생활가정) 보호아동, 가정위탁 보호아동, 장애인생활시설 아동, 소년소녀가정 아동과 더불어 중위소득 50% 이하 수급 가구(생계·의료·주거·교육급여) 아동이다.

아동이 후원자나 보호자의 도움으로 일정 금액을 적립하면, 국가(지자체)가 월 10만 원 한도 내에서 1:2 매칭으로 지원한다. 기본 매칭 한도는 월 5만 원이며, 이를 초과하여 아동(또는 보호자, 후원자)이 추가 적립할 경우, 월 최대 45만 원(연간 540만 원)까지 적립이 가능하다. 적립된 금액은 아동이 만 18세(만기) 이후에 자립을 위한 용도, 즉 학자금, 기술 자격 및 취업 훈련 비용, 창업 지원금, 주거 마련 지원 등으로 사용할 수 있다. 만약 만 24세 까지 학자금, 기술 자격 취득, 주거 마련 등 자립 용도로 사용하지 않는 경우, 만 24세 도달 시 사용 용도에 관계없이 아동 적립금과 정부 매칭 지원금을 지급받을 수 있다.

(4) 결식아동 급식 지원

이 사업은 저소득 가정의 아동들이 건강하게 성장할 수 있도록 결식 우려가 있는 수급자, 차상위 가구, 한부모가정의 아동을 대상으로 조식, 석식, 그리고 토요일과 공휴일



아동학대 예방 캠페인(2023, 평촌역 광장)

및 방학 중 중식을 지원하여 결식을 예방하고 영양 상태를 개선하는 것을 목표로 한다. 해당 사업은 연중 상시로 운영되며, 행정복지센터를 통해 신청할 수 있다.

(5) 아동학대 예방

「아동복지법」 제3조 제7호에 따르면, 아동학대란 보호자를 포함한 성인이 아동의 건강이나 복지를 해치거나 정상적인 발달을 저해할 수 있는 신체적·정신적·성적 폭력 또는 가혹행위를 하거나, 아동의 보호자가 아동을 유기하거나 방임하는 행위를 말한다.

안양시는 아동보호전문기관을 통해 학대 피해 아동 및 사례관리 대상자를 대상으로 상담 및 교육 서비스 지원과 아동학대 예방 홍보사업을 추진하고 있다. 해당 업무는 만안구 안양동에 위치한 안양시 아동보호전문기관에서 담당·운영하고 있다.

2) 아동복지시설

안양시 내 아동복지시설에는 양육시설 3곳과 ‘경기도 남부 아동 일시보호소’, ‘안양시 아동보호 전문기관’ 등이 있다.

먼저, 양육시설 3곳은 ‘평화의집’, ‘안양의집’, ‘좋은집’이다. ‘평화의집’은 무의탁 아동, 빈곤 아동, 방임·방치된 아동을 돌보는 양육시설로, 1946년에 설립되어 동안구 비산동에 위치하고 있다. 이 시설은 지하 2층, 지상 5층 건물에서 총 43명의 아동을 양육하며, 사회복지법인 좋은재단에서 설립·운영하고 있다. 약 80여 년 동안 1500명의 아동이 사회에 진출한 역사를 가지고 있다. ‘안양의집’은 만안구 석수동 238번지 관악산 줄기에 위치한 삼성산 기슭에 자리 잡은 아동 양육시설로, 1947년에 사회복지법인 설원복지재단에서 설립하여 운영하고 있다. 이 시설은 미취학 아동부터 고등학생까지 총 50명의 아동을 양육하며, 토지 6만 2455㎡, 건물 1만 617㎡의 규모를 갖추고 있다. ‘좋은집’은 사회복지법인 해관재단에서 설립·운영하며, 106년의 전통을 가진 아동복지시설이다. 가정에서 부모와 함께 생활할 수 없는 0세부터 만 24세까지의 아동을 양육하고 있다. 이 시설은 한국 최초의 의사인 오금선 박사가 자택에서 고아 7명을 돌보기 시작한 것을 계기로, 1919년 경성보육원을 설립하며 시작되었다. 1936년 안양으로 이전하면서 안양기독교보육원으로 이름을 변경했으며, 1998년에는 해관보육원으로 명칭을 변경했다. 이후 2007년 ‘좋은집’으로 시설 명칭을 다시 변경하여 현재에 이르고 있다. 2024년 현재 좋은집의 보호아동은 총 48명으로, 초등학교 아동이 25명으로 가장 큰 비중을 차지하고 있다.

〈표 8〉 안양시 아동복지시설 현황

구분	시설명	시설장	소재지	연락처	정원	현원
계	4개소				186	142
양육시설	좋은집	이기백	만안구 예술공원로 52번길 46(안양동)	472-8848	55	48
	안양의집	이정대	만안구 예술공원로 117번길 32(석수동)	471-2391	70	50
	평화의집	김광진	동안구 경수대로 905(비산동)	449-2596	56	43
공동생활가정	해피프랜드	김재원	만안구 병목안로 220,103동 907호 (안양동, 흥화브라운빌)	468-0227	5(남)	1

출처: 안양시, 『2023년 통계연보』, 2024.

이외에도 ‘경기도 남부 아동 일시보호소’는 경기도 남부지역에서 발생하는 기아 및 미아, 결손가정 아동, 학대 아동, 실직자 가정의 아동을 보호·양육하기 위해 설립되었다. 이 기관은 아동보호와 양육에 관한 정보체계를 일원화하고 전문화함으로써 아동복지 증진에 기여하고 있다. 동안구 비산동에 위치한 이 보호소는 사회복지법인 동방사회복지회에서 운영하고 있으며, 대지 1662㎡(499.1평), 건물 연면적 635.1㎡에 지하 1층에서

지상 4층까지 총 5개 층으로 구성되어 있다.

또한, 「아동복지법」 제45조와 제46조에 근거하여 2018년 12월에 설치된 ‘안양시 아동보호전문기관’은 학대 피해 아동과 그 가족, 아동학대 행위자를 대상으로 상담·치료·교육 등의 심층 사례 관리 업무를 수행하고 있다. 이 기관은 만안구 안양동에 위치하며, ‘함께하는 한숲’에서 운영하고 있다.

한편, 안양시는 지역사회 아동의 보호, 교육, 건전한 놀이와 오락의 제공, 보호자와 지역사회의 연계 등 아동의 건전한 성장을 위한 종합적인 복지서비스를 제공하기 위해 지역아동센터를 운영하고 있다. 지역아동센터는 지역사회 내에서 보호가 필요한 만 18세 미만의 취약계층 아동을 주요 대상으로 하며, 주 대상 아동은 기초생활보장수급자 가정 아동, 차상위계층 아동, 조손가정 아동, 다문화가정 아동, 한부모가정 아동 등으로, 건강보험료 본인부담금이 중위소득 100% 이하인 가구의 아동이 해당한다. 센터는 사무실, 조리실, 식당 및 집단 시설을 갖추고 있으며, 아동 1명당 전용 면적이 3.3㎡ 이상으로 조성된다. 현재 안양시 내에는 총 22개소의 지역아동센터가 운영 중이다.

〈표 9〉 안양시 내 지역아동센터 현황

시설명	운영주체	소재지	정원	종사자	개소년도	전화번호
계	22개소		854명	61명		
꿈터지역아동센터	종교단체	만안구 예술공원로 76 (안양2동)	49명	3명	2005	471-1614
참사랑지역아동센터	종교단체	만안구 삼덕로 93 (안양4동)	29명	2명	2007	464-0918
달팽이지역아동센터	비영리단체	만안구 수리산로 45 (안양6동)	49명	3명	2006	442-5241
늘사랑교회 우리지역아동센터	종교단체	만안구 덕천로 126 (안양7동)	19명	2명	2006	441-6734
영림지역아동센터	종교단체	만안구 문예로 16-1 (안양8동)	38명	3명	1994	449-2873
한숲지역아동센터	사단법인	만안구 양화로25번길 58 (안양9동)	49명	3명	2004	466-2776
해오름지역아동센터	비영리단체	만안구 안양로 468번길 25-6 (석수2동)	49명	3명	2006	473-0992
안양석수지역아동센터	개인	만안구 석수로 26번길 11 (석수2동)	29명	2명	2023	471-2494
충훈부지역아동센터	종교단체	만안구 와룡로3번길 55 (충훈동)	26명	2명	2007	474-1004
와청소년지역아동센터	개인	만안구 석수로 178번길 31 (충훈동)	29명	2명	2014	471-9511
안민희망동지지역아동센터	종교단체	만안구 양화로105번길 33 (박달1동)	44명	3명	2007	448-0185
이루리지역아동센터	개인	동안구 평촌대로 392, 201호 (비산3동)	36명	3명	2010	381-4037
LH동행행복한홈스쿨	비영리법인	동안구 동편로 120 (관양동)	37명	3명	2013	422-7447

시설명	운영주체	소재지	정원	종사자	개소년도	전화번호
해밀지역아동센터	사단법인	동안구 관평로319번길 42 (관양동)	49명	3명	2012	386-1590
순종지역아동센터	개인	동안구 관평로305번길 65 (관양동)	45명	3명	2005	386-3348
관양원돌지역아동센터	비영리법인	동안구 관악대로404번길 19-11 (인덕원동)	40명	3명	2010	423-0019
꿈세지역아동센터	개인	동안구 경수대로556번길 25 (호계1동)	35명	3명	2011	453-0090
안양행복지역아동센터	사단법인	동안구 경수대로721번길 44, 3층 (호계2동)	36명	3명	2008	349-8668
한무리지역아동센터	사단법인	동안구 경수대로 523, 3층 (호계3동)	49명	3명	2008	451-0906
희망나무지역아동센터	비영리법인	동안구 경수대로 472, 215호 (호계3동)	34명	3명	2009	427-7175
희망세움지역아동센터	사단법인	동안구 엘에스로 45, 201호 (호계3동)	49명	3명	2010	427-7525
사랑지역아동센터	종교단체	동안구 경수대로 610번길 31, 301호 (신촌동)	34명	3명	2006	456-6694

출처: 안양시, 『시정백서』, 2024.

이외에도 안양시는 2024년 말 현재 지역 중심의 맞춤형 돌봄 체계 구축과 초등 돌봄 시각지대 해소를 위해 ‘다함께돌봄센터’를 총 8개소 운영하고 있다.

이 센터는 만 6세에서 12세에 해당하는 초등학생을 대상으로 방과 후 돌봄 서비스를 제공하며, 돌봄 및 숙제, 학습지도와 함께 특별프로그램 활동, 급·간식 등을 지원한다. 이용료는 월 10만원 이내로 책정되어 있어, 초등학생 아동과 그 가정을 위한 실질적인 지원을 제공하고 있다.

〈표 10〉 안양시 내 다함께돌봄센터 현황

기관명	소재지	개소년도	정원
일심다함께돌봄센터	안양시 동안구 갈산로 67-23, 2층(갈산동)	2020	20
나래다함께돌봄센터	안양시 만안구 경수대로 1236, 2층(석수동)	2020	24
부림다함께돌봄센터	안양시 동안구 학의로 146, 1층(부림동)	2021	46
좋은이웃다함께돌봄센터	안양시 동안구 경수대로 938, 4층(비산1동)	2023	20
명학다함께돌봄센터	안양시 만안구 명학로 56, 4층(안양8동)	2023	25
서로사랑다함께돌봄센터	안양시 동안구 흥안대로 418, 2층(평촌동)	2023	20
동안다함께돌봄센터	안양시 동안구 관악대로 317-4, 2층(관양동)	2024	25
관양다함께돌봄센터	안양시 동안구 동편로 51, 3층(관양동)	2024	30

출처: 안양시, 『시정백서』, 2024; 안양시청 홈페이지.

4. 청소년복지

1) 청소년복지 사업

(1) 청소년증



안양시 청소년증

2024년 3월 현재 안양시의 청소년 인구는 전체 인구의 15.2%에 해당하는 8만 3045명으로, 2022년 8만 8580명, 2023년 8만 4826명에서 지속적으로 감소하는 추세를 보이고 있다.

안양시는 「청소년복지지원법」 제4조에 근거하여 만 9세에서 18세에 해당하는 청소년 또는 법정대리인에게 청소년증을 발급하고 있다. 청소년증을 소지하면 대학수학능력시험, 검정고시, 운전면허시험, 어학시험 등 각종 시험과 국내 여행, 금융기관 등에서 본인 확인 수단으로 사용할 수 있다. 또한, 대중교통·박물관·공원·미술관·유원지 등을 방문하거나 이용할 때 청소년 우대 요금을 적용받을 수 있다. 특히, 청소년증에 교통카드를 연동할 경우 대중교통 이용뿐만 아니라 편의점 등 가맹점에서 선불 결제도 가능하다.

안양시는 이러한 청소년증 발급을 통해 청소년들에게 실질적인 편의를 제공하며, 복지 지원을 확대하고 있다.

또한 안양시는 안양시에 주민등록이 되어 있는 만 9세 청소년이 최초로 청소년증 발급을 신청하여 교부받을 경우, 생애 최초 청소년기 진입을 축하하기 위해 문화상품권(1만 원)과 축하 기념품을 지급하고 있다.

(2) 여성청소년 생리용품 지원

안양시는 9세에서 24세에 해당하는 여성 청소년 중 「국민기초생활보장법」에 따른 생계·의료·주거·교육 급여 수급자, 법정 차상위계층, 그리고 「한부모가족지원법」 제5조 및 제5조의 2에 따른 지원 대상자에게 생리용품 바우처를 지원하고 있다.

이 바우처 지원은 여성 청소년의 건강한 성장을 돕고 건강권을 보장하기 위한 것으로, 대상자 본인이나 부모 등 주 양육자가 행정복지센터를 방문하거나 복지포 사이트(앱)

를 통해 신청할 수 있다. 바우처는 국민행복카드에 포인트 형태로 지급되며, 이를 통해 생리용품을 구입할 수 있다.

2) 청소년복지시설

안양시에는 총 11개의 청소년복지시설이 운영되고 있다. 주요 시설로는 만안청소년수련관과 동안청소년수련관, 만안청소년문화의집, 석수청소년문화의집, 호계청소년문화의집, 평촌청소년문화의집, 박달청소년문화의집, 관양청소년문화의집, 안양시청소년상담복지센터, 안양시일시청소년쉼터, 안양시남자단기청소년쉼터, 안양시여자중장기청소년쉼터, 안양시청소년성문화센터 등이 있다.

만안청소년수련관과 동안청소년수련관은 각각 800여 명을 수용할 수 있는 시설로, 예술, 문화, 체육 아카데미와 국제교류, 상담실 등의 다양한 프로그램을 운영하고 있다. 또한, 어린이 물놀이터, 어린이 식품안전체험관, 헬스장 등의 부대 시설도 제공하고 있다.

만안청소년문화의집, 석수청소년문화의집, 호계청소년문화의집, 평촌청소년문화의집은 청소년 동아리 활동, 문화 체험, 가족 프로그램 등을 중심으로 운영된다. 이들 시설에는 북카페, 동아리실, 댄스연습실, 게임장 등 다양한 부대 시설이 마련되어 있어 청소년들에게 여가와 학습을 지원하는 역할을 하고 있다.



안양시청소년상담복지센터



만안청소년수련관



호계청소년문화의집



박달청소년문화의집



- 1
- 2
- 3

1. 동안청소년수련관
2. 관양청소년문화의집
3. 만안청소년문화의집



청소년상담복지센터 홈페이지

안양시 청소년복지시설 현황

(단위: 명)

기관명	소재지	면적	정원
만안청소년수련관	안양시 만안구 냉천로31번길 33	13,636.60㎡ (지하1층, 지상4층)	800
동안청소년수련관	안양시 동안구 동안로 155	14,010.71㎡ (지하3층, 지상4층)	810
만안청소년문화의집	안양시 만안구 안양로 384번길 50(안양2동 행정복지센터 4층)	423㎡	100
석수청소년문화의집	안양시 만안구 경수대로 1252(석수1동 행정복지센터 4층)	530㎡	100
호계청소년문화의집	안양시 동안구 경수대로 504(호계3동 복합청사 2층)	867㎡	150
평촌청소년문화의집	안양시 동안구 흥안대로 394	748.49㎡	97
박달청소년문화의집	안양시 만안구 박달로 440	990.76㎡	110
관양청소년문화의집	안양시 동안구 동편로 51	810㎡	93

출처: 안양시청 홈페이지

청소년상담복지센터는 「청소년복지지원법」 제29조에 근거하여 1997년 2월 3일 설립된 청소년 상담 전문기관으로, 안양시청소년재단에서 운영하고 있다. 이 센터는 개소

이래 안양시 전 지역에서 청소년 안전망의 중심 역할을 수행하며, 도움이 필요한 청소년과 보호자를 대상으로 다양한 서비스를 제공하고 있다.

주요 서비스로는 심리상담, 위기청소년 지원, 학교폭력 예방, 미디어 과의존 예방, 학교 밖 청소년의 자립 강화 등이 있다. 센터는 469㎡(141평) 규모로, 놀이치료실·교육실·상담실 등으로 구성되어 있으며, 평일에 이용할 수 있다.

안양시는 또한 3개소의 청소년쉼터를 운영하고 있다. 안양시일시청소년쉼터, 안양시남자단기청소년쉼터, 안양시여자단기청소년쉼터는 모두 24시간 운영되며, 위기청소년을 일시적으로 보호하고 학교·가정·사회로의 원활한 복귀를 지원하고 있다.

〈표 12〉 안양시 청소년쉼터 현황

기관명	소재지
안양시일시청소년쉼터(고정형,민들레뜨락)	안양시 만안구 안양로263번길 31(3, 4층)
안양시남자단기청소년쉼터	안양시 동안구 관악대로 346, 401호(관양동)
안양시여자중장기청소년쉼터	안양시 동안구 경수대로 606, 5층(호계동)

출처: 안양시청 홈페이지

이외에도 안양시청소년성문화센터(WHY)는 안양시의 지원을 받아 안양YWCA에서 2015년 11월부터 운영하는 성교육·성상담 전문기관이다. 이 센터는 「아동청소년성보호에 관한 법률」 제47조에 근거하여 설립되었으며, 안양 최초의 이동형 아동·청소년 성교육·성상담 전문기관으로, 45인승 버스를 활용해 다양한 성교육과 상담 서비스를 제공하고 있다.

〈표 13〉 안양시청소년성문화센터 제공 프로그램

사업명	목표	시행일	대상	사업내용
찾아가는 버스 체험 성교육	창의적이고 체험적인 성교육을 통한 청소년의 건강한 성발달과 가치관 정립	연중	아동·청소년	- 아동·청소년 및 대상 성교육 및 성폭력 예방교육
찾아가는 성교육	청소년의 건강한 성발달과 가치관 정립	연중	아동·청소년	- 아동·청소년 및 대상 성교육 및 성폭력 예방교육 - 학교 및 기관으로 찾아가감
이동버스 주말 성교육	직접 체험을 통한 자기주도적 교육	월1회	아동·청소년, 성인	- 찾아와서 직접보고 만져보는 체험형 성교육
빠담빠담 성교육	성교육 기회가 낮은 우선교육지원 청소년들에게 성평등한 성가치관 정립	연중	아동·청소년	- 지역아동센터, 아동복지시설, 청소년쉼터 등 - 여름방학/겨울방학 동안 기관으로 찾아가는 성교육
찾아가는 양육자 성교육	유아 및 청소년 양육자들의 성지식과 성가치관 정립	연중	양육자	- 아동 및 청소년 자녀와 건강한 성적 소통을 위한 프로그램

사업명	목표	시행일	대상	사업내용
청소년 성인권 학교	청소년의 성과 인권에 대한 정체성 확립	1회	중학생	- 대상별 성교육 - 성평등 가치관 정립 - 성과 인권의 관계
성교육활동가 양성과정	아동 청소년의 올바른 성가치관과 성교육에 관심 있는 성인을 대상으로 운영하고 있는 직무 교육 프로그램	연중	성인	아동청소년의 올바른 성가치관과 성교육 활동가 양성 기초, 심화과정 이수
장애인 성교육	초등~성인 장애인을 대상으로 하는 성인권 교육		아동·청소년·성인 장애인	장애인 성인권교육

출처: 안양시청 홈페이지

5. 노인복지

1) 노인복지 사업

2024년 12월 말 현재, 안양시의 노인인구는 총 9만 7448명으로, 이는 전체 인구(55만 6492명)의 17.51%에 해당한다. 연령별로는 65~69세가 3만 8410명으로 가장 많으며, 70~79세는 3만 8729명, 80~89세는 1만 7301명, 90~99세는 2947명, 100세 이상은 61명이다. 구별로는 만안구에 4만 7483명(8.5%), 동안구에 4만 9965명(9.0%)의 노인인구가 분포하고 있다. 연도별 인구 추이를 보면, 2014년에는 총인구가 60만 8309명, 2017년 59만 4697명, 2020년 55만 27명, 2024년 55만 6492명으로 대체적으로 지속해 감소하고 있다. 그러나 전체 인구의 감소에도 불구하고, 노인인구의 비중은 꾸준히 증가하고 있다. 2014년에는 노인인구 비율이 9.42%에 불과했으나, 2020년에는 13.74%, 그리고 2024년에는 17.51%로 증가하며, 초고령사회로 진입했다.

〈표 14〉 안양시 연도별 노인인구 현황

구분(년)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
전체인구(명)	608,309	605,451	604,652	594,697	584,239	567,044	550,027	547,178	548,228	544,660	556,492
노인인구(명)	57,295	59,809	61,675	64,774	67,680	71,643	75,581	79,282	84,390	90,026	97,448
비율(%)	9.42	9.88	10.2	10.89	11.58	12.63	13.74	14.48	15.39	16.53	17.51

출처: 안양시청 홈페이지



만안노인복지회관 의료자원봉사(2014)

(1) 기초연금 지급

안양시는 생활이 어려운 노인들의 안정적인 노후 생활을 지원하기 위해 65세 이상 노인을 대상으로 기초연금을 지급하고 있다.

기초연금 대상자는 단독 노인과 부부 노인으로 구분되며, 단독 노인은 소득 인정액이 213만 원 이하, 부부 노인은 소득 인정액이 340.8만 원 이하인 경우 선정된다.

기초연금은 동 행정복지센터에서 신청할 수 있으며, 선정된 대상자의 개인 금융 기관 계좌로 매월 입금된다.

(2) 노인 무료 급식 지원

안양시는 가정 형편이 어렵거나 부득이한 사유로 점심을 거르는 노인을 대상으로 무료 식사를 제공하고 있다. 이 사업은 60세 이상 기초생활보장 수급 노인과 차상위계층 노인을 대상으로 하며, 관내 8개소의 무료 경로식당에서 운영되고 있다. 또한, 차상위



만안노인복지회관



동안노인복지회관



안양시 기업 후원 김장나눔행사(2024, 안양시노인종합복지관)

이하 가구에 속한 60세 이상 노인 중 거동이 불편한 경우, 식사 배달 서비스를 통해 지원하고 있다.

〈표 15〉 안양시 무료 경로식당

시설명	소재지	주당 운영 횟수(회)
안양시노인종합복지관	동안구 경수대로665번길 74-30(호계동)	5회(월-금)
비산종합사회복지관	동안구 임곡로 74(비산동)	5회(월-금)
부흥종합사회복지관	동안구 달안로 39(비산동)	5회(월-금)
울목종합사회복지관	만안구 병목안로130번길 166(안양동)	5회(월-금)
만안종합사회복지관	만안구 박달로 547-1(안양동)	5회(월-금)
석수교회	만안구 만안로 421(석수동)	5회(월-금)
사랑의 밥상	동안구 관악대로 349, 지하 1층(관양동)	5회(월-금)
(사)함께하는 한숲	만안구 박달로472번길 46(박달동)	5회(월-금)

출처: 안양시청 홈페이지

(3) 노인 월동 난방비 지원

안양시는 동절기에 기초생활보장수급자 노인 가구를 대상으로 난방비를 지원하여 생활 안정과 건강 관리를 도모하고 있다.

지원 대상은 11월부터 3월까지 생계급여 또는 의료급여를 받는 기초생활수급자 중 중위소득 40% 이하인 65세 이상 노인 개별 가구이다. 해당 가구에는 매월 5만 원의 난방비를 지원한다.

(4) 경로당 지원

안양시는 「노인복지법」 제37조 및 같은 법 시행규칙 제25조에 따라 신고된 관내 경로당을 대상으로 냉·난방비 및 운영비를 지원하고 있다.

경로당 운영 지원비는 부식비·운영비·추가운영비 등으로 구성되며, 급식 인원, 회원수, 시설 면적 등을 고려하여 차등 지원하고 있다. 냉방비는 연간 2개월 동안 각 경로당에 월 17만 5000원씩 지원되며, 난방비는 연간 5개월 동안 월 40만 원씩 지급된다.

양곡비는 급식 인원을 기준으로 연간 8~18포를 지원하며, 사회봉사 활동을 신청한 경로당에는 월 10만 원을 2회 이상 지원하고 있다.

〈표 16〉 안양시 경로당 현황

(2024년 4월 30일 현재)

구분	경로당(개소)	시 소유 경로당			민간 경로당
		계	일반	다목적복지회관	(아파트 등)
계	244	61	48	13	183
만안구	112	40	32	8	72
동안구	132	21	16	5	111

출처: 안양시청 홈페이지

(5) 노인 일자리 및 사회활동 지원

안양시는 노인들이 활기차고 건강한 노후 생활을 영위할 수 있도록 다양한 일자리와 사회활동을 지원하여 노인복지 향상에 기여하고 있다.

노인 일자리 및 사회활동 지원사업은 「노인복지법」 제23조(노인 사회참여 지원), 「저출산고령사회기본법」 제11조(고용과 소득보장) 및 제14조(여가·문화 및 사회활동의 장려)에 근거



노인 일자리사업 참여자 교육

하여 추진되는 사업으로, 2024년에는 총 4778명을 대상으로 진행된다. 이 사업은 공익 활동, 사회 서비스형, 시장형, 취업 알선형으로 구분된다.

먼저, 공익 활동은 독거노인이나 거동이 불편한 노인 등 취약계층 노인의 가정을 방문해 안부 확인과 말벗 서비스를 제공하거나, 복지시설 및 교육시설에 대한 봉사과 경륜 전수 활동으로 이루어진다. 65세 이상 기초연금 수급자가 참여 가능하며, 월 30시간 이상 활동하며 11개월간 지속할 수 있다.

둘째, 사회 서비스형은 돌봄 시설 및 취약계층 지원단체 등 사회적 도움이 필요한 영역에 노인 인력을 제공하는 사업으로, 60세 이상이면 참여할 수 있다.

셋째, 시장형은 참여자의 인건비 일부를 보충 지원하고 추가 사업소득으로 운영되는 형태로, 희망 작업장, 커플 데이, 한마을 택배 등이 포함된다. 이 유형 또한 60세 이상이면 참여할 수 있다.

끝으로, 취업 알선형은 구인·구직 연계를 통해 노인들에게 일자리를 알선하는 내용을 포함한다. 안양시는 이러한 다양한 일자리와 사회활동 지원을 통해 노인의 경제적 안정과 사회참여를 적극적으로 도모하고 있다.

〈표 17〉 안양시 노인 일자리 및 사회활동 사업

유형	인원	활동내용	참여 대상	참여 기간	근무시간	월급여
공익 활동	3,155명	독거노인, 거동 불편 노인 등 취약 노인 가정을 방문하여 안부 확인, 말벗 서비스 제공, 복지시설, 교육시설 봉사, 경륜 전수 활동 등	65세 이상 기초연금 수급자	11개월	월 30시간 이상	29만 원
사회 서비스형	970명	돌봄 시설 및 취약계층 지원단체 등 사회적 도움이 필요한 영역에 노인 인력 제공		10개월	월 60시간 이상	63만 4천 원
시장형	490명	참여자 인건비 일부를 보충 지원하고 추가 사업 소득으로 운영 (희망 작업장, 커피 데이, 한마를 택배 등)	60세 이상	연중	사업단 자체 운영 규정	최저 인건비 준수
취업 알선형	163명	구인 구직 연계			구인처 기준	구인처 기준

출처: 안양시청 홈페이지

〈표 18〉 안양시 노인 일자리 및 사회활동 지원 수행기관

기관명	주소	전화번호
안양시노인종합복지관	동안구 경수대로665번길 74-30(호계2동)	455-0551
안양시니어클럽	동안구 동편로 51, 다목적복지회관 1층(관양동)	455-0558
대한노인회 안양시 만안구지회	만안구 냉천로153번길 15, 만안노인복지회관 4층(안양5동)	8045-6080
대한노인회 안양시 동안구지회	동안구 동안로 151, 동안노인복지회관1층(부흥동)	8045-6294
(사)경기실버포럼	만안구 안양로384번길 50, 4층(안양2동)	466-6689
안양시부흥종합사회복지관	동안구 달안로 39(부흥동)	382-7557
만안구청 복지문화과	만안구 안양로 128, 1층(안양6동)	8045-3317
동안구청 복지문화과	동안구 동안로 158, 1층(부흥동)	8045-4319

출처: 안양시청 홈페이지

〈표 19〉 안양시 노인 일자리 및 사회활동 지원사업 추진 현황

(단위: 개명)

구분	계		공익활동		사회서비스형		시장형		취업알선형	
	사업수	일자리	사업수	일자리	사업수	일자리	사업수	일자리	사업수	일자리
계	75	4,778	42	3,155	19	970	13	490	1	163
노인종합복지관	19	1,281	12	750	6	68	-	-	1	163
시니어클럽	26	1,392	4	450	9	452	13	490	-	-
만안구 지회	5	520	5	520	-	-	-	-	-	-
동안구 지회	8	660	8	660	-	-	-	-	-	-
경기실버포럼	2	110	2	110	-	-	-	-	-	-
부흥사회복지관	3	120	1	20	2	100	-	-	-	-
만안구청	7	349	6	325	1	24	-	-	-	-
동안구청	5	346	4	320	1	26	-	-	-	-

출처: 안양시, 『시정백서』, 2024.

(6) 노인맞춤돌봄서비스

안양시는 65세 이상의 기초생활수급자, 차상위계층, 또는 기초연금 수급자 중 돌봄이 필요한 노인을 대상으로 노인맞춤돌봄서비스를 제공하고 있다. 이 서비스는 안정 지원, 일상생활 지원, 사회참여, 기타 연계로 구성되어 있으며, 안정 지원은 방문 및 전화를 통해 안전·안부를 확인하고 생활정보를 제공하는 서비스를 포함한다. 일상생활 지원은 가사 활동 지원과 병원 등 외출 동행을 제공하며, 사회참여는 문화·여가, 평생교육, 체험 등 사회관계 향상을 위한 프로그램으로 이루어진다. 또한, 기타 연계는 민간 후원 물품을 발굴하여 전달하는 서비스를 포함하며, 이러한 맞춤형 돌봄서비스를 통해 노인의 안전과 삶의 질 향상을 도모하고 있다.

〈표 20〉 안양시 노인맞춤돌봄서비스

서비스명	서비스 내용
안정 지원	방문 및 전화를 통해 안전·안부 확인 및 생활정보 제공
일상생활 지원	가사 및 병원 등 외출 동행 도움
사회참여	문화여가, 평생교육, 체험 등 사회관계 향상 프로그램
기타 연계	민간후원물품 발굴 및 전달

출처: 안양시청 홈페이지

〈표 21〉 안양시 노인맞춤돌봄서비스 제공 기관

기관명	관할 동	연락처
안양시만안종합사회복지관	안양1~2동, 석수1~2동, 박달동, 호현동, 충훈동	031-464-9701
안양시울목종합사회복지관	안양3~9동	031-466-9125
성결재가노인지원서비스센터	비산1~3동, 관양동, 인덕원동	031-425-6828
안양시노인종합복지관	부흥동, 달안동, 부림동, 평촌동, 평안동, 귀인동, 호계1~3동, 범계동, 신촌동, 갈산동	031-455-0551

출처: 안양시청 홈페이지

(7) 노인장기요양보험

노인장기요양보험은 65세 이상의 노인 또는 치매, 뇌혈관성 질환 등 노인성 질병을 가진 65세 미만의 자 중 6개월 이상 혼자서 일상생활을 수행하기 어려워 장기요양등급을 받은 사람에게 신체활동 및 가사활동 지원 등의 장기요양급여를 제공하는 제도이다.

이 제도는 소득수준과 관계없이 적용되며, 국민건강보험 가입자와 동일한 노인장기

요양보험 가입자, 그 피부양자, 그리고 의료급여 수급권자 중 65세 이상 노인이나 65세 미만의 노인성 질병이 있는 경우 신청할 수 있다.

장기요양등급에 따라 이용 가능한 서비스는 다르게 제공된다. 1~2등급은 재가급여, 시설급여, 복지용구를 이용할 수 있으며, 3~5등급은 재가급여와 복지용구를 지원받을 수 있다. 특히, 치매 환자는 주야간 보호 서비스와 복지용구를 추가로 지원받을 수 있다.

(8) 차상위계층 장제비 지원

안양시는 취약계층인 차상위계층의 재정적 어려움과 가족관계 해체 등으로 인해 장례를 치르기 어려운 저소득 주민의 복지 향상을 도모하기 위해 차상위계층 장제비를 지원하고 있다. 지원 대상은 사망일 기준으로 3개월 이상 안양시에 주민등록이 되어 있는 자 또는 사망 당시 연고지가 안양시에 주소를 둔 경우이다. 지원 금액은 1인당 5만 원이며, 해당 행정복지센터에서 신청할 수 있다.

(9) 어르신정책모니터링단 사업

안양시는 인구구조 변화에 대응하고자 어르신정책모니터링단 사업을 추진하고 있다. 이 사업은 매월 1회 세대 간 통합 참여 프로그램, 디지털 결식 예방을 위한 노인 정보화 정책, 지자체별 노인복지정책 파악, 신규 사회참여 프로그램 발굴 등 다양한 활동을 통해 새로운 복지정책을 발굴하고 제안하는 것을 목표로 한다.

(10) 치매안심센터

안양시는 치매안심센터를 운영하여 치매 조기검진, 치매환자 등록관리, 인지강화프로그램 등 다양한 서비스를 통해 치매 통합관리 서비스를 제공하고 있다. 이 서비스는 60세 이상의 치매 고위험군, 치매 어르신, 그리고 그 가족을 대상으로 한다.

(11) 노인복지기금

안양시는 1995년부터 1997년까지 3년에 걸쳐 시 출연금 20억 원을 적립한 데 이어,

2014년부터 2018년까지 각각 4억 원의 추가 출연금을 적립하여, 1998년부터 적립금의 이자 수익금으로 노인복지사업을 추진해왔다. 또한, 기금 증식을 위해 재적립을 지속한 결과, 2023년 말 현재 46억 843만 3000원의 기금을 조성하였다. 이 기금을 통해 노인교실 운영 등 6개 사업을 추진하고, 노인교실 2개소를 운영하였다.

2) 노인복지시설

안양시의 노인복지시설은 2018년 308개에서 2020년 345개, 2022년에는 428개로 꾸준히 증가하고 있다.

노인여가복지시설은 2022년 기준 총 243개로, 노인종합복지관 1개, 경로당 240개, 노인교실 2개가 포함된다. 안양시노인종합복지관은 만안구에 위치하며, 면적 2990㎡에 지하 1층, 지상 3층 규모로 건립되었다. 2000년 5월 16일 개관한 이래, 사회교육, 건강증진, 일자리 지원, 자원봉사 연계 등 다양한 역할을 담당하고 있다.

〈표 22〉 안양시 노인복지시설 현황

(단위: 개수)

연도	노인복지시설	노인여가복지시설			노인주거복지시설	노인의료복지시설	
		노인종합복지관	경로당	노인교실	노인공동생활가정	노인요양시설	노인요양공동생활가정
2018	308	1	247	2	1	26	16
2019	334	1	242	2	1	26	18
2020	345	1	235	2	1	29	16
2021	347	1	234	2	1	27	16
2022	428	1	240	2	1	25	16

비고: 2018년과 2020년 각 세부시설 합계와 노인복지시설 총계가 불일치함.

연도	재가노인복지시설							
	합계	방문 요양	주·야간보호	단기 보호	방문 목욕	방문 간호	복지 용구	재가노인지원
2018	22	6	10	1	4	-	-	1
2019	44	12	19	1	11	-	-	1
2020	62	24	20	-	17	-	-	1
2021	66	22	22	-	18	2	1	1
2022	143	58	25	-	48	8	3	1

자료: 안양시, 『2023년 통계연보』, 2024.

노인주거복지시설로는 노인공동생활가정 1개소가 있으며, 이는 요셉마리아의 집에서 2012년부터 운영되고 있다. 노인의료복지시설은 노인요양시설 25개와 노인요양공동생활가정 16개가 있다.

재가노인복지시설은 2022년 기준 143개로, 2018년 22개에서 약 7배 증가하였다. 서비스 유형별로는 방문서비스 58개, 주야간 서비스 25개, 방문목욕 48개, 방문간호 8개, 복지용구 3개, 재가노인지원 1개소가 있다.

이외에도 노인 일자리 전담 시설로 2008년에 개소한 안양시니어클럽이 있으며, 현재 사단법인 국제연꽃마을에서 운영하고 있다.

6. 가족여성복지

1) 가족여성복지 사업

(1) 여성친화도시 조성

안양시는 지역 정책에 여성과 남성이 평등하게 참여하고, 여성의 역량 강화 및 돌봄과 안전을 구현하기 위해 여성친화도시 조성을 추진하고 있다. 안양시는 ‘삶의 질을 살피는 지역경제, 여성이 참여하는 행복한 지역공동체’를 비전으로, 성평등 정책 추진 기반 구축, 여성의 경제·사회 참여 확대, 지역사회 안전 증진, 가족 친화 환경 조성, 여성의 지역사회 활동 역량 강화 등 5대 목표를 수립하였다.

이와 관련하여, 안양시는 여성친화도시 시민참여단을 구성하여 시민이 주도하는 행정을 위한 기반을 마련하였다. 시민참여단은 안양시 거주민 중 60명 내외로 구성되며, 여성친화도시 조성의 효과적 운영에 기여하고 있다.

여성친화도시 시민참여단은 여성 친화 관점을 반영해 다양한 의견을 제시하고, 여성친화도시 추진사업 및 정책 모니터링, 정책 개선안 제안, 여성친화도시 홍보사업 참여 등 여러 활동에 참여한다. 이를 통해 안양시는 시민과 함께 여성친화도시의 실질적인 성과를 이루고자 노력하고 있다.



여성친화도시 현판식(2012)

- 성평등 정책 추진기반 구축
- 여성의 경제·사회 참여 확대
- 지역사회 안전 증진



- 가족친화(돌봄) 환경 조성
- 여성의 지역사회 활동역량 강화

① 여성친화기업 선정

안양시는 '안양형 여성친화기업'의 확산을 위해 적극적으로 노력하고 있다. 이는 채용 과정에서의 성차별, 임신·출산 후 육아휴직 사용에 따른 인사고과 불이익 등 성차별적 관행을 개선하여, 여성 근로자가 경력 단절 없이 장기적으로 일할 수 있는 환경을 조성하기 위함이다.

안양시는 일·생활 양립을 위한 제도와 근무 환경을 마련하며, 기업 내 성평등 문화 조성의 필요성을 인식시키고 이를 유도하기 위한 지역사회 차원의 인센티브를 제공하고 있다. 구체적으로, 관내 신고된 기업체 중 기업경영이 2년 이상이거나 근로자 4인 이상 기업체를 대상으로, 성희롱 예방 지침 및 교육 추진, 모성보호제도 지침 마련 등 성평등 문화를 조성하기 위한 노력을 보이는 기업에 대해 '안양형 여성친화기업 인증'을 부여한다. 이 인증은 3년간 유효하며, 인증 기업에는 여성친화기업 현판 수여, 중소기업육성자금

용자 이자 차액 보전 우대 사업 신청, 우수기업 선정 신청, 안양산업진흥원 기업체 지원 사업 신청 시 가점 혜택을 제공한다.

또한, 안양시는 안양여성인력개발센터를 통해 새일여성인턴 연계, 인사·노무 컨설팅, 재직자 디지털 마케팅 직무역량 강화 멘토링 등의 추가지원을 제공한다.

현재까지 안양형 여성친화기업 인증을 받은 기업은 2023년 15개, 2024년 8개로 집계되고 있다.

〈표 23〉 안양형 여성친화기업 인증 대상

연번	업체명	홈페이지	
2024	1	뱅크컴퍼니	http://www.bbangsco.co.kr
	2	신도에이스솔루션	https://sindocenter.co.kr
	3	주식회사 디자인나무	https://blog.naver.com/namoo8004
	4	주식회사 미미	http://www.mimi.or.kr
	5	주식회사 오버파워	https://smartstore.naver.com/overpowerfood
	6	주식회사 캐어유	https://www.careyou.org
	7	(주)위치스컬처	https://www.sosohanmusic.com
	8	희망터장애인사회적협동조합	https://www.hmtcoop.kr
2023	1	가온이앤씨	http://confirmgaon.co.kr
	2	주식회사 다사론	http://dasaron.com
	3	더메이크사회적협동조합	http://www.더메이크.com
	4	주식회사로봇앤모어	http://robotnmore.com
	5	링크투어스(주)	http://link2us.co.kr
	6	주식회사 브레인이엠에스	-
	7	주식회사 씨투	http://www.c2mdd.co.kr
	8	에이스공조(주)	http://ace-air.co.kr
	9	주식회사 에이치케이세미텍	https://hksemitech.com
	10	에이큐에이 주식회사	https://www.aqakorea.net
	11	주식회사 이레아이에스	https://ireis.co.kr
	12	주식회사 이음컨텐츠	http://www.eums.co.kr
	13	주식회사 한국평생교육원	http://www.kolei.co.kr
	14	주식회사 해요	https://haeyo143.com
	15	주식회사 효돌	https://www.hyodol.com

출처: 안양시청 홈페이지

② 성별영향평가

성별영향평가는 국민을 위한 정책이 특정 성^性을 차별하지 않도록 하기 위해, 법령·계획·사업 등 주요 정책을 수립·시행하는 과정에서 여성과 남성의 특성과 사회·경제적 격차 등을 체계적으로 평가하는 제도이다.

평가 대상은 조례·규칙의 제정 또는 개정안, 법률에 따라 3년 이상의 주기로 수립하는 계획, 그리고 세출예산사업명세서의 단위 사업을 포함한다.

③ 양성평등주간 기념행사

안양시는 매년 9월 1일부터 7일까지를 양성평등주간으로 지정하여 운영하며, 이 기간 중 하루는 기념식, 축하 행사, 부대행사 등을 개최하고 있다. 또한, 「안양시 양성평등 기본조례」에 따라 안양 양성평등 유공자를 선정하여 수상하고 있다.

④ 여성지도자 양성과정

안양시는 여성의 잠재 능력을 개발하고, 전문성과 특화된 교육을 통해 21세기 지식 정보화 사회를 주도할 여성지도자를 양성하기 위해 노력하고 있다.

여성지도자 양성과정은 매년 3월부터 6월까지 주 1회 운영되며, 안양시에 주민등록이 되어 있는 여성 60명을 대상으로 한다.

⑤ 각종위원회 여성위원 참여 확대

안양시는 「양성평등기본법」 제21조(정책결정과정 참여) 및 「안양시 양성평등 기본조례」 제11조(시정참여 확대)에 따라, 각종 위원회의 정책결정 과정에서 여성의 참여를 확대하고 있다. 이를 통해 남성과 여성이 공평하게 참여하고 책임지는 사회를 실현하기 위해 여성위원의 참여 확대를 적극적으로 추진하고 있다.

〈표 24〉 안양시 여성위원 참여실적

(단위: 명·%)

위원회 수	계			당연직 위원			위촉직 위원		
	계	여	비율	계	여	비율	계	여	비율
114개	1,698	671	39.5	354	78	22.0	1,344	593	44.1

출처: 안양시, 『시정백서』, 2024.

(2) 가족친화인증기업·기관 확산 및 ‘가족 사랑의 날’ 운영

안양시는 저출산·고령화와 여성의 경제활동 참여 증가 등 사회환경 변화에 대응하여 시민들이 가정생활과 직장생활을 조화롭게 병행할 수 있도록 가족친화적 사회환경 조성에 적극적으로 노력하고 있다. 이러한 노력의 결과로, 여성가족부가 주관하고 한국경영인증원이 위탁 운영하는 가족친화기업·기관 인증제에 2023년 기준 관내



안양시 가족친화우수기관 현판

102개 기업이 선정되어 지원을 받고 있다. 또한, 가족 기능 강화와 일·가정 균형을 이룬 직장문화 조성을 위해 매주 금요일을 ‘가족 사랑의 날’로 지정하여 운영하고 있다.

(3) 양성평등기금 운영 및 양성평등정책 시행계획 수립

안양시는 「양성평등기본법」과 「안양시 양성평등 기본조례」에 따라 양성평등정책 추진과 여성의 사회참여 촉진을 위해 1997년부터 양성평등기금을 설치·운영하고 있다. 이 기금은 지방자치단체 출연금과 이자 수익으로 조성되며, 안양시 양성평등정책 위원회가 사업의 적정 여부와 예산지원 범위를 결정한 후 지원한다. 지원 대상 사업에는 여성의 사회참여 확대, 양성평등 촉진 및 문화 확산, 여성인권 보호 및 복지증진, 일·가정 양립 지원, 여성의 경제활동 촉진, 여성친화도시 조성 및 여성정책 관련 사업 등이 포함되며, 이를 통해 안양시는 양성평등 실현과 여성 권익 증진을 위한 다양한 노력을 지속하고 있다.

이외에도 안양시는 양성평등 환경 조성을 위해 성인지 통계집 발간과 양성평등정책 시행계획 수립·추진 등 다양한 노력을 기울이고 있다. 성인지 통계란 남녀로 구분된 통계자료로, 여성과 남성의 조건, 사회적 공헌, 필요와 문제를 반영하여 생산·제시된 통계자료를 말하며, 사회의 여러 측면에서 성별로 인한 불평등을 드러내고 이를 철폐하기 위해 만들어진 통계를 포함한다.

〈표 25〉 양성평등기금 지원 내역

연번	사업명	단체명
1	안양시 친밀한 관계에 의한 폭력 인식 및 실태조사	(사)안양YWCA가정폭력상담소
2	저출생 인식 개선을 위한 동화음악극 '숨은 엄마 찾기'	아네농사회적협동조합
3	양성평등, 여성의 생애주기별 몸에서 답을 찾다	안양나눔여성회
4	인성으로 자라는 안이와 양이의 양성평등 이야기	안양시국공립어린이집연합회
5	여성안전! 안양안전!	안양시여성단체협의회
6	안양시 청소년 성문화 실태조사 및 포럼	안양시청소년성문화센터
7	안양시 여성친화기업 모니터링 사업	(사)안양과천군포의왕YWCA
8	여성들의 경제활동 참여확대 및 돌봄노동자 힐링 프로그램	(사)안양과천군포의왕YWCA
9	바로알고 예방하는 디지털성폭력	(사)안양여성의전화
10	성폭력예방 인형극 '내 몸은 소중한'	(사)안양여성의전화
11	제18회 안양여성인권영화제	(사)안양여성의전화
12	성평등 미디어 특(talk) 특(talk)	안양시여성단체협의회
13	중년남성을 위한 요리교실(기초한식반)	안양시여성단체협의회
14	여성진로페스티벌	안양여성인력개발센터

출처: 안양시청 홈페이지

제3차 양성평등정책 기본계획(2023~2027)

비전	따뜻한 동행, 모두가 행복한 양성평등 사회	
목표	함께 일하고 돌보는 환경 조성	
	폭력으로부터의 안전과 건강 증진	
	양성평등 기반 확산	
대과제	공정하고 양성평등한 노동환경 조성	양성평등한 일자리 기반 구축 경제활동 참여 활성화 일·생활 균형 지원 강화 아동 돌봄 지원 강화
	모두를 위한 돌봄 안전망 구축	양질의 성인 돌봄 서비스 증진 돌봄노동 가치 인정 및 체계 구축
	폭력 피해 지원 및 성인지적 건강권 보장	피해자의 법·제도적 권리 보장 성별 기반 폭력 대응 강화 성인지적 건강정책 강화
	남녀가 상생하는 양성평등 문화 확산	양성평등한 성장 환경 조성 생활 속 양성평등 문화 확산 성별 대표성 제고
	양성평등정책 기반 강화	정책 연계·협력체계 강화 성 주류화 추진 역량 제고

출처: 여성가족부 홈페이지(www.mogef.go.kr)

또한, 양성평등정책 기본계획은 중앙정부에서 5년마다 수립하면 지방자치체는 시행 계획을 수립하며 추진한다. 기본계획은 성별에 따른 차별, 편견, 비하 없이 모든 국민이 동등하게 참여할 수 있도록 정책의 방향성과 정체성을 제시하는 계획으로, 양성평등정책의 기본 목표, 추진 방향, 과제, 방법 등을 담고 있다. 안양시는 「양성평등기본법」 제7조에 의거하여 이 정책 계획을 중심으로 안양시민의 양성평등 기본시행계획을 매년 수립하여, 시민 모두가 공정하게 혜택을 받을 수 있는 정책을 마련하고 있다.

(4) 보육환경 개선사업

안양시는 안전안양 SAY-CHILD, 한뼘 성장 프로젝트 공모 및 컨설팅, 보육교직원 학습공동체, 바른 인성 열린 보육 프로그램 등을 통해 관내 어린이집의 성장과 변화를 적극적으로 독려하고 있다.



보육환경 개선을 위한 시 특색 사업 '안전안양 Say-Child'(2024)

(5) 한부모가족 지원사업

한부모가정은 「한부모가족지원법」 제4조에 따라, 모 또는 부와 그에 의해 양육되는 만 18세 미만(취학 중인 경우 만 22세 미만)의 자녀로 구성된 가정, 또는 부모로부터 사실상 부양을 받지 못하는 아동과 그 아동을 양육하는 조부모로 구성된 조손가족을 의미한다.

2023년 12월 기준, 안양시 내 저소득 한부모가정은 총 1144세대로 집계되며, 이 중 모자가족이 925세대로 가장 많고, 부자가족이 209세대, 조손가족이 10세대를 차지하고 있다. 안양시는 이들 가정에게 난방비·양육비·학비 등을 지원하며 복지향상을 위해 노력하고 있다.

또한, 만 24세 이하의 청소년 한부모가족에 대해서는 아동양육비, 청소년 한부모 검정고시 지원, 자립촉진수당 등 추가적인 지원이 이루어지고 있다. 예를 들어, 아동양육비는 2024년 기준으로, 청소년 한부모의 소득 인정액이 기준 중위소득 63% 이하일 경우 자녀 1인당 월 25만 원을 지원하였다.

〈표 26〉 안양시 저소득 한부모가족 및 조손가족 지원 내용

사업명	시기	지원대상	내용
졸업생 앨범비	연 1회	초·중·고 졸업생	1인당 50천 원
동절기 난방비	1~2월(연 2회)	저소득 한부모가족	세대별 100천 원
아동 양육비	매월	18세 미만 아동 *고등학교 재학(고3 12월까지) 중인 경우 22세 미만 자녀	1인당 210천 원
추가 아동 양육비	매월	저소득 조손가족 및 35세 이상 미혼 한부모가족의 5세 이하 아동 * 24세 이하 미혼한부모의 경우 청소년한부모로서 월 35만 원 ~40만 원의 아동 양육비를 지원하므로 제외	자녀 1인당 월 5만 원
		25세 이상 34세 이하 청년 한부모가족의 5세 이하 아동	자녀 1인당 월 10만 원
		25세 이상 34세 이하 청년 한부모가족의 6세 이상 18세 미만 아동	자녀 1인당 월 5만 원
아동교육지원비 (중·고등학생 학용품비)	7월(연 1회)	중·고등학생 자녀	1인당 9.3천 원
학습재료비	매월	초·중·고 재학생	1인당 15천 원
생활필수품비	명절(연 2회)	저소득 한부모 가족	세대별 50천 원
조손가정 손자녀 양육비	매월	조손 가정 중·고생 손자녀	1인당 100천 원
고등학생 학비	분기	고등학교 재학생 자녀	학교별 고지 금액

출처: 안양시청 홈페이지

〈표 27〉 안양시 청소년 한부모 추가지원 내용

사업명	시기	지원 대상	내용
아동 양육비	매월	2세 이상 18세 미만 아동	1인당 350천 원
		2세 미만 아동	1인당 400천 원
청소년 한부모 검정고시	수시	청소년 한부모가족의 모 또는 부	연 1,540천 원 이내
자립촉진수당	매월	자립 활동(직업훈련, 취업 활동 등) 참여 가구	100천 원

출처: 안양시청 홈페이지

2) 가족여성복지시설

(1) 안양시가족센터

안양시는 안양시가족센터를 통해 수요자 중심의 서비스 전달체계를 구축하고, 지역 주민의 특성을 고려한 맞춤형 가족 지원 서비스를 제공하고 있다. 가족센터는 동안구 비산동 동안구청 별관에 위치하며, 안양시민 누구나 이용 가능하다. 주요 사업은 가족관계, 가족돌봄, 가족생활, 가족과 함께하는 공동체 등 4개 영역으로 구성되어 있다.



만안·동안여성회관(2004, 현 만안·동안평생학습센터)

〈표 28〉 안양시가족센터 지원사업

사업영역	사업내용	기본사업
가족관계	부모 역할 강화, 가족관계 개선, 가족 의사소통, 가족 구성원의 역량 강화를 위한 맞춤형 서비스 지원 가족 형태, 생애주기, 문제유형별 가족 갈등과 문제해결 증진, 교육·상담 문화프로그램 등 운영	생애주기별 가족학교, 조부모교육, 노년기부부교육, 어머니·아버지교육, 찾아가는 아버지 교육, 미혼남녀교육, 신혼기 및 예비부부교육, 1·3세대공감교육, 가족상담실 운영, 다문화가족자녀성장지원, 다문화가족 종합콜센터 운영
가족돌봄	가족 구성원의 일시적 장기적 부재, 상황적 위기 등으로 가족 기능이 약화된 가족에 대한 돌봄서비스 지원, 가족 유형의 특성에 따른 맞춤형 가족 기능 강화 서비스	가족위로프로젝트, 한부모통합지원사업, 집단상담, 온가족보듬사업
가족생활	직장 내 고충 및 가정 생활 정보 등 맞벌이 가정의 일·가정 양립의 지원 프로그램 운영	가사분담 교육(수납, 양육), 가족관계 증진, 부모교육 프로젝트, 자조모임, 찾아가는 일·가정양립지원사업, 1인가구 자조모임, 다문화가족자녀지원사업, 결혼이민자 취업지원
가족과 함께하는 공동체 영역	양성 평등한 가족문화, 지역사회 공동체문화, 가족 친화 사회환경 조성, 다문화 인식개선 등 가족과 지역사회연계 프로그램 운영	가족포럼이, 온 가족이 함께하는 가족사랑의 날, 세계인의 날 축제, 안양축축제, 사업보고대회, 사랑애크ampaign, 결혼이민자 정착단계별 지원 패키지

출처: 안양시청 홈페이지

안양시가족센터는 다문화가족의 장기정착 지원을 위해 한국어 교육, 방문 교육, 통·번역서비스, 취업 지원 등 다양한 다문화가족 사업을 추진하고 있다. 예를 들어, 결혼이민자 및 외국인을 대상으로 멘토와 1:2로 한국어 교육 및 한국 문화를 체험할 수 있는 지역사회 정착지원 멘토링 ‘도란도란 한국어’ 프로그램을 운영하고 있다. 또한, 3가족 이상의 다문화가족으로 구성된 ‘다문화가족 자조모임’을 통해 취미활동, 자녀 교육, 정보 공유 등을 지원하며, ‘다문화가족 종합콜센터’를 통해 다양한 상담 서비스를 제공한다.



다문화가족 안양알리기 '안양사랑 도전골든벨'(2014)

아울러, 다문화가족 자녀의 안정적인 성장을 지원하기 위해 만 7~18세 자녀를 대상으로 진로 설계 상담과 저소득 교육 활동비를 지원하고 있다. 예비 초등학교 학부모 및 자녀를 위한 '두근두근 첫등교' 프로그램, 이중언어교육, 언어발달 지원, 방문학습지 지원, 다문화가족 자녀 멘토링 등 다양한 맞춤형 프로그램도 제공하고 있다. 이러한 사업들은 다문화가족의 지역사회 정착과 자녀의 건강한 성장을 돕기 위해 체계적으로 운영되고 있다.



안양시가족센터 홈페이지

(2) 안양시육아종합지원센터

안양시는 안양시육아종합지원센터를 운영하며, 관내 어린이집, 관련 전문가, 그리고 영유아기 자녀를 둔 부모를 대상으로 보육 및 양육 정보 제공, 상담, 프로그램 기획 등을 통해 보육의 효율성을 높이고 양질의 보육 서비스를 지원하고 있다.

이 센터는 성결대학교 산학협력단이 운영 주체로 참여하며, 정보사업, 어린이집 지원 사업, 육아 지원사업, 중앙 및 경기도 공통사업, 시 특색사업, 지역사회 연계사업 등을 추진하고 있다. 구체적으로, 관내 공공형 어린이집 34개소, 우수형 어린이집 62개소, 열린어린이집 128개소를 선정하여 운영하고 있으며, 안양시만의 특성화된 지표를 바탕으로 어린이집을 평가·선정함으로써 보육 서비스의 질을 높이고 있다. 또한, 취약보육어린이집 운영지원을 통해 다양한 보육 수요에 대응하고자 꾸준히 노력하고 있다.

〈표 29〉 안양시 내 어린이집 현황

(단위: 개소·명)

합계		국공립		법인·법인의외		민간		가정		직장		부모협동	
개소	정원	개소	정원	개소	정원	개소	정원	개소	정원	개소	정원	개소	정원
329	13,988	42	2,889	2	157	84	6,815	188	3,427	9	567	4	133

출처: 안양시, 『시정백서』, 2024.



안양시육아종합지원센터 홈페이지

〈표 30〉 안양시 취약보육어린이집 현황

(단위: 개소·명)

계	영아전담	야간연장 (24시간포함)	장애전문	장애통합	영세아전용
78	1	46	1	19	11

출처: 안양시, 『시정백서』, 2024.

또한, 안양시는 어린이집 등 시설을 이용하지 않는 영유아와 엄마를 위한 보육 공간으로 아이사랑놀이터를 운영하고 있다. 만안구청 별관에 조성된 아이사랑놀이터는 장난감 대여실 및 세척실, 상담실, 놀이실, 수유실, 부모 휴식 공간 등을 갖추고 있으며, 무료 또는 연회비 1만 원으로 이용할 수 있다. 이곳에서는 다양한 놀이 교육, 육아 정보 제공, 전문 상담 서비스 등을 통해 영유아와 부모의 양육 환경을 지원하고 있다.



안양시 아이사랑놀이터 제공 서비스



난치병아동돕기본부와 희망세움터 주최 콘서트 '세상의 다리가 되어준 나무'(2013)

〈표 31〉 안양시 아이사랑놀이터 및 장난감나라 운영

시설명	위치	면적 (㎡)	운영시간	이용대상	개소일
아이사랑놀이터	만안구 안양로 138 만안구청 별관 1층	110	화~토 9시~18시	안양시 거주 36개월 이하 영유아 및 부모	2013.04.11
만안장난감나라	만안구 안양로 138 만안구청 별관 2층	110	월~금 9시~18시	안양시 거주 또는 안양시 소재 직장예 다니는 부모	2005.10.17
동안 장난감나라	동안구 동안로 66 어린이도서관 3층	60	화~토 10시~18시	의 취학전 아동	2017.05.26

(3) 가정·성폭력 상담소

안양시는 가정폭력 및 성폭력 피해자의 인권 보호와 폭력으로부터 안전한 사회 조성을 위해 의료·법률·상담 등 다양한 분야에서 구체적인 지원을 제공하고자 3개의 상담소와 안양디지털성범죄피해지원센터를 운영하고 있다. 안양디지털성범죄피해지원센터는 디지털 성범죄 피해자를 대상으로 위기 상담 지원, 불법 촬영물 삭제 지원, 수사 연계 지원, 피해자 보호시설 연계, 심리상담, 의료지원, 무료 법률 상담 등 종합적인 지원 서비스를 제공한다.

또한, 안양시는 아동·청소년, 노인·장애인, 대학생, 군인, 지역사회 구성원 등 시민을 대상으로 가정폭력, 성폭력, 성매매 예방 교육을 시행하며, 폭력 예방과 인식개선을 위해 노력하고 있다.



관내 공공기관 성폭력 예방교육

〈표 32〉 안양시 가정·성폭력 상담소

구분	시설명	시설장	소재지	상담 전화
통합상담소	안양여성전화 부설 가정폭력, 성폭력 통합상담소	정애경	만안구 안양로 149, 501호	466-1366 468-1366
가정폭력상담소	안양과천군포의왕YWCA 부설 가정폭력상담소	조미영	동안구 경수대로 604, 2층	427-1366
성폭력상담소	새남심리상담연구원 부설 성폭력상담소	이정자	동안구 관악대로275번길 65-1	381-8540

출처: 안양시청 홈페이지



안양지역범죄피해자지원센터 홈페이지

7. 장애인복지

1) 장애인복지 사업

2022년 기준, 안양시의 장애인수는 총 2만 1330명으로, 2021년의 2만 1028명에서 소폭 증가하였다. 장애 유형별로는 지체장애인이 9499명으로 가장 많은 비중을 차지하고 있다.

〈표 33〉 안양시 장애인 현황

연도	합계	장애 유형								
		지체	뇌병변	시각	청각	언어	지적	자폐성	정신	신장
2018	21,362	10,537	2,182	2,154	2,341	143	1,484	316	717	1,004
2019	21,398	10,227	2,162	2,133	2,672	159	1,476	331	718	1,031
2020	21,107	9,817	2,130	2,103	2,875	176	1,465	336	703	1,029
2021	21,028	9,576	2,087	2,044	3,059	179	1,478	358	707	1,064
2022	21,330	9,499	2,077	2,051	3,292	191	1,505	395	727	1,107

연도	장애 유형						장애 정도	
	심장	호흡기	간	안면	장루-요루	뇌전증	심한 장애	심하지 않은 장애
2018	47	100	117	24	134	62	7,835	13,527
2019	45	95	129	26	135	59	7,714	13,684
2020	47	87	129	22	128	60	7,539	13,568
2021	44	86	131	21	137	57	7,411	13,617
2022	40	86	130	22	146	62	7,497	13,833

자료: 안양시, 『2023년 통계연보』, 2024.

(1) 생활안정지원

안양시는 장애인의 생활 안정을 지원하기 위해 다양한 복지정책을 운영하고 있다. 장애인 연금은 만 18세 이상 등록 중증 장애인을 대상으로, 본인과 배우자의 소득 인정액이 선정 기준 이하인 경우 지급되며, 기초생활수급자, 차상위계층, 차상위초과자 여부에 따라 차등 지원된다. 장애 수당은 만 18세 이상 등록 장애인 중 「장애인연금법」상 중증 장애인에 해당하지 않는 국민기초생활보장수급자와 차상위계층을 대상으로 하며, 월 6만 원이 지급된다. 장애아동 수당은 만 18세 미만 등록장애인을 대상으로, 수급자 및 차상위계층에게 지급되며, 수급자 여부와 장애 정도에 따라 지원 금액이 차등화된다.

장애인 자립자금 대여는 소득 인정액이 기준 중위소득 50% 초과~100% 이하인 가구의 성년 등록장애인을 대상으로 하며, 가구당 1200만 원 이내의 무보증 대출, 2000만 원 이내의 보증 대출, 5000만 원 이내의 담보대출을 지원한다. 저소득장애인 의료비 지원은 가구 보험료 본인부담금 납입액이 기준액 이하인 등록장애인을 대상으로, 입원비 및 보장구 구입비 등을 1인당 1회에 한해 최대 150만 원까지 지원한다.

여성장애인 출산 비용 지원은 등록 여성장애인 중 출산, 유산 또는 사산한 경우 태아 1인당 120만 원을 지급한다. 또한, 장애인 가정 출산지원금(안양시 자체 사업)은 신생아의



수리장애인종합복지관 이동버스

부 또는 모가 등록장애인일 때 지원되며, 심한 장애인은 최대 100만 원, 심하지 않은 장애인은 최대 70만 원을 받을 수 있다. 이러한 복지정책은 장애인의 생계·의료·자립·출산 등 다양한 분야에서 실질적인 지원을 제공하며, 생활 안정과 복지 증진을 도모하고 있다.

(2) 생활지원

안양시는 지체·뇌병변·시각·청각·심장·호흡·지적·자폐성·언어 장애인 가운데 「국민기초생활보장법」상 수급자 및 차상위 장애인을 대상으로 장애인 보조기구를 교부하고 있다. 또한, 장애인 본인 또는 장애인과 주민등록상 주소를 공유하며 함께 거주하는 가족(직계 존·비속, 배우자, 형제자매 및 그 배우자와 자녀)의 명의로 등록된 자동차 한 대에 대해 장애인 자동차 표지를 발급한다.

활동지원 서비스는 6세 이상 65세 미만 등록장애인을 대상으로, 활동지원사가 가정을 방문하여 신체활동, 가사활동, 이동 보조 등을 차등적으로 지원한다. 장애아 가족 양육지원 서비스는 만 18세 미만 등록 장애 정도가 심한 장애아와 생계·주거를 함께하는 가정을 대상으로 하며, 기준 중위소득 120% 이하 가정은 무료, 소득 초과 가정은 이용

료의 40%를 본인이 부담한다.

또한, 안양시는 만 18세 미만 장애아동(뇌병변·지적·자폐성·청각·언어·시각) 중 발달재활서비스가 필요한 장애인을 위해 발달재활서비스 바우처를 제공하며, 한쪽 부모가 시각·청각·언어·지적·자폐성·뇌병변 등록장애인인 만 12세 미만 비장애아동에게는 언어 발달 지원 바우처를 제공한다.

이외에도 만 19세 이상의 발달장애인을 대상으로 공공후견인 지원, 주간 활동 서비스, 방과 후 활동 서비스를 운영하며, 장애인의 일상생활과 사회참여를 적극적으로 지원하고 있다.

(3) 세금지원

안양시는 심한 장애(시각 4급 포함)의 장애인을 위한 차량 지원 정책으로, 2000cc 이하 승용차, 7~10인승 승용차, 15인승 이하 승합차, 1톤 이하 화물차, 이륜자동차 중 1대에 대해 취·등록세와 자동차세를 면제하고 있다. 또한, 심한 장애(기존 1급~3급) 장애인 본인 명의 또는 장애인과 주민등록표상 생계를 같이하는 배우자, 직계존속, 직계비속, 직계비속의 배우자, 형제·자매 중 1인과 공동명의로 등록된 승용자동차 1대에 대해 특별소비세를 면제한다.

이와 함께 장애인 본인 또는 주민등록표상 거주를 같이하는 배우자, 직계존·비속, 형제, 자매 명의로 등록된 승용자동차 1대에 대해 LPG 연료 사용을 허용하고, 차량 구입 시 도시철도채권과 지역개발공채 구입 의무를 면제하고 있다.

추가로, 연말정산 또는 종합소득과세표준 확정 신고 시 장애인 1인당 연 200만 원을 종합소득 금액에서 추가 공제하여 세제 혜택을 제공하고 있다. 이러한 정책은 장애인의 경제적 부담 경감과 생활 안정 지원을 목적으로 시행되고 있다.

(4) 생활요금 감면

안양시는 중증 장애인 가구를 대상으로 월 10㎡에 해당하는 상·하수도 요금을 할인해 주고 있다. 또한, 장애의 정도가 심한 장애인에게는 6~8월 여름철에는 2만 원, 기타 계절에는 월 1만 6000원 한도에서 전기요금을 할인하고 있다.

이외에도 도시가스 요금, 유선전화 요금, 이동통신 요금, 공공시설 이용 요금, 공용주

차장 주차 요금을 비롯하여 대중교통 이용 요금도 할인 혜택을 제공하여 장애인의 경제적 부담을 경감하고 있다.

2) 장애인복지시설

(1) 장애인 거주시설

안양시 내 장애인 거주시설은 총 5개소로, 장애인 생활시설 사랑의 집, 수리장애인단 기보호센터, 장애인공동생활가정 기쁨이 샘솟는 집, 관악 장애인 공동생활가정, 장애인 공동생활가정 희망박달홈이 운영되고 있다.

〈표 34〉 안양시 장애인 거주시설

시설명	소재지	주요 사업	전화번호	시설장
장애인 생활시설 사랑의 집	안양시 만안구 양화로105번길 39(박달동)	지적장애인 생활 시설로 입소자 보호 및 재활프로그램 운영	031-448-8595	고정학
수리장애인단기보호센터	안양시 만안구 병천로 39(안양동) 수리장애인종합복지관 내	장애인에게 단기간 주거 서비스, 일상생활 지원 서비스, 지역사회 생활 서비스 제공	031-465-0958	이형진
장애인공동생활가정 기쁨이 샘솟는 집	안양시 만안구 현충로52번길 7, 301호(안양동)		031-466-5345	이지수
관악 장애인공동생활가정	안양시 만안구 예술공원로 59, 104동 102호(안양동, 삼성A)	가정과 같은 공간에서 함께 거주 하면서 장애인의 일상생활 훈련과 자립 생활 훈련 프로그램 제공	031-472-7774	박용구
장애인공동생활가정 희망박달홈	안양시 만안구 박달로498번길 28, 105동 108호(박달동, 우성A)		031-468-7004	고봉식

자료: 안양시청 홈페이지

(2) 장애인 지역사회 재활시설

① 안양시관악장애인종합복지관

경기도 안양시 만안구 경수대로 1132(안양동)에 위치하며, 현재 사단법인 성민원에서 위탁, 운영 중이다. 1995년에 설립되었다. 지하1층 지상4층의 건물로, 1층에는 언어치료실과 수치료실, 2층에는 물리치료실, 심리치료실, 작업치료실, 아동발달센터치료실, 감각통합치료실, 3층에는 직업적응훈련실, 방과후교실, 놀이룸, 직업상담평가실, 작업 활동실, 일상생활훈련실 등이 있다. 주간보호센터도 함께 운영 중이다.



안양시관악장애인종합복지관

② 안양시수리장애인종합복지관

2003년에 설립, 개관하였다. 경기도 안양시 만안구 냉천로 39(안양동)에 위치하며, 현재 사회복지법인 '돕는사람들'에서 위탁, 운영 중이다. 주간보호센터 및 단기보호센터도 함께 운영 중이다. 지하4층 지상6층 건물로, 지하1층에는 수영장, 상담실, 1층에는 제과제빵실, 소아물리치료실, 소아작업치료실, 집단교육실, 언어교육실, 미술치료실, 놀이치료실, 2층에는 성인물리치료실, 성인작업치료실, 체력단련실, 활동지원기관, 3층에는 각종 교육실 및 보호작업장, 4층에는 직업훈련반, 사회적응교실, 갤러리, 감각통합치료실, 5층에는 주간보호센터, 단기보호센터, 수리아동발달센터, 부모대기실 등이 있고 6층은 옥상휴게실이다.

(3) 장애인 직업 재활시설

직업 능력이 낮은 장애인에게 직업 적응 능력 향상, 직무기능 향상 훈련 및 보호적 조건에서 근로의 기회를 제공하여 경쟁 고용으로 전이를 유도하기 위해 설치하였다.

〈표 35〉 안양시 장애인 직업 재활시설

시설명	소재지
수리장애인보호작업장	① 안양시 만안구 냉천로 39, 3층(안양동) ② 안양시 만안구 덕천로 45, 6층(안양동)
안양시장래인보호작업장	① 안양시 만안구 장내로 113(안양동) ② 안양시 만안구 덕천로 94-9(안양동)
안양시장래인재활자립작업장	안양시 만안구 시민대로 34, 401호·402호(안양동)
행복일자리장애인보호작업장	안양시 만안구 전파로 30, 309호·310호·317호·318호(안양동)
희망터장애인직업적응훈련센터	안양시 동안구 엘에스로 45, 304호(호계동)
메이크워드보호작업장	안양시 동안구 시민대로 383, 1104호(관양동)

(4) 안양시장래인복합문화관

안양시는 2024년 10월 28일 장애인이 체육활동을 통해 신체적 기능을 회복하고 평생교육을 받을 수 있는 공간을 갖춘 안양시장래인복합문화관을 개관하였다. 총공사비 341억 4000만 원을 들여 만안구 냉천로 39번지 수리장애인종합복지관 옆에 문을 열었다. 문화관 내에 반다비체육센터, 발달장애인평생교육지원센터, 장애인가족지원센터 등을 사회복지법인 ‘돕는사람들’이 위탁·운영한다. 지하3층부터 지상4층까지 있는 연면적 약 1만㎡ 규모의 문화관에는 체육관·당구장·탁구장·골볼장·체력단련실 등 각종 체육시설과 요리·도예·인문교육 등을 할 수 있는 평생교육시설 등 다양한 시설을 갖추고 있다. 장애인뿐만 아니라 비장애인도 체육시설을 이용할 수 있도록 하였다.

3장

안양시의 보건정책



김순기 안양 동안구 보건소장



1. 대한민국 보건의료 75년

대한민국 정부가 수립된 지 75년이 지났다. 우리나라는 1945년 8월 15일 일제 치하로부터 해방되었고, 9월에 미군정의 통치하에 놓이게 되었다. 일제강점기에는 보건의료 제도가 경찰위생행정하에 있다가, 1945년 광복 후 미군정의 실시로 미국식 보건의료행정체계가 도입되었다.

당시 우리나라는 경제적·정치적 극심한 혼란과 아울러 격증하는 월남민과 해외로부터의 귀환동포 및 국내 빈궁민과 실직자가 범람하고 있었다. 아울러 8·15해방과 조선총독부의 퇴거는 보건행정의 공백을 초래하여 각종 전염병의 위험에 노출되었다. 1945년 9월 24일부터 시작된 미군정 3년간은 주로 월남 피난민, 해외로부터 귀환한 전재민 및 국내 거주자 중 요구호 빈궁민들에 대한 식량, 의료 및 주택 제공 등 응급 구제에 치중하였다.

1950년에 6·25전쟁을 겪게 되면서 피난민과 전재민의 구호를 하기에다 바빴다. 장티푸스 등 수인성 전염병이 만연하였고, 영양불량이 보편적이었으며, 결핵과 나병 등을 관리하기에 급급하였다.

6·25전쟁 이후인 1950년대 중반부터 출산율이 급격히 늘었고 이는 1960년대 초반까지 이어지는 베이비붐 세대로 약 700만 명의 인구(약 14%)를 차지하고 있다.

1962년부터 경제개발 5개년계획이 시작되었다. 그러나 전통적인 농업 국가이며, 산업발전을 위한 자본이 없는 대한민국으로서 경제발전을 꾀한다는 것이 어려웠고, 높은 인구증가율은 빈곤에서의 탈피를 더욱 어렵게 하는 것으로 생각되었다. 이러한 상황에서 보건의료의 향상을 꾀할 형편이 못 되었다.

가족계획사업이 국가 정책사업 중 하나로 채택되었고, 가족계획과 모자보건 그리



보건소진료 유아원 건강진단(1981)

고 결핵 퇴치에 중점을 두어 보건사업이 펼쳐졌다. 실업 문제 해소와 외화 획득을 위한 해외인력수출의 일환으로 박정희 정부는 「한독근로자채용협정(Anwerbeabkommen zwischen der Bundesrepublik Deutschland und Südkorea)」을 통해 서독에 광부와 간호사 및 간호조무사를 파견하여(1963~1977년 광부 7936명, 간호요원 1만 1057명 및 기능공 931명 등 총 1만 8899명), 외화를 벌어들이기 시작하였다.

월남전 참여는 대한민국이 경이로운 수준의 경제성장을 일으키게 한 사건이다. 이로 인해 미국과 긴밀한 관계를 유지해 이득을 얻을 수 있었고, 대한민국의 국제적 지위와 외교 역량을 전반적으로 높일 수 있는 계기가 됐다. 1964년 9월 의무대와 태권도 교관단이 파견된 것을 시작으로 1967년 8월까지 4차례에 걸쳐 국군이 베트남에 파견되었다.

1970년대 초, 농촌을 살리고 경제를 부흥한다는 목적으로 시작된 새마을운동은 근면 勤勉, 자조 自助, 협동 協同 3대 정신을 기반으로 한 농촌 계몽 운동으로, 농촌 활성화에 기여하였고, 점점 전국적으로 확대되어, 1975년에는 도시와 공장으로도 확장되었다.

농업 위주의 저개발형 경제구조가 수출 주도의 공업화를 통한 경제발전으로 전환된 수

출 주도의 경제성장은 성공적으로 실현되었다. 소득증대를 포함한 경제 여건이 호전됨에 따라 의료에 대한 사회적 요구가 증대되어 건강에 대한 관심도가 높아지고 의료수요가 증가하면서 의료보건 분야에서도 적극적인 대응책이 요구되는 상황을 맞이하게 되었다.

제4차 5개년계획(1977~1981)을 준비하면서 그동안의 경제성장의 과실(果實)에 대한 분배 문제가 대두되었고, 정부는 사회복지정책에 눈을 돌리게 되었다. 이러한 사회적 상황에서 1977년에 의료보호(현 의료급여)와 의료보험제도가 시작되었고, 그 이후 십여 년에 걸쳐서 의료보험은 점점 확대되었다. 1985년에는 의협이 일제시대부터 존재하던 지역의사제도인 한지의사의 폐지를 정부에 건의하여 1986년 한지의사제가 폐지되었다. 마침내, 1989년에는 국민건강보험이 적용된, 이른바 전국민의료보험 시대가 열리게 되었다.

이제, 대한민국 정부가 수립된 지도 75년이 넘었다. 그동안 한국의 의료정책도 엄청나게 변화하였다. 광복 후 1961년까지 전쟁과 질병에 시달리던 시절의 혼란기를 거치고, 경제개발 5개년계획을 시작한 이후 3차에 걸친 5개년계획 기간의 과도기를 넘어서, 5개년계획에 사회발전을 포함시킨 이후 농어촌 주민(1988)과 도시지역 주민(1989)을 의료보험에 가입하도록 한 정착기, 그리고 전국민의료보험 시대 이후 현재까지의 발전기를 거친 것이다.

한국인은 의료의 상당 부분이 민간 자금으로 지원되고 있고, 2015년 한국은 의료 접근성 부문에서 OECD 1위를 차지했고, 보건의료 만족도는 세계 최고 수준을 유지하고 있으며, 효율적인 보건 시스템을 갖춘 것으로 평가되었다.

의약분업의 실시가 정부에 의해 주도되었지만, 실시과정에서 정부와의 이견 조율의 실패, 의약계의 격렬한 반대 등으로 많은 문제가 발생하였으나, 2000년 7월 의약분업이 전면 시행되었다. 의사는 진료 후 의약품에 대한 처방전을 발행하고 약사는 처방전에 따라 약을 조제·판매하는 제도다.

1989년 7월부터는 농어촌과 도시를 포함한 전 국민을 보험대상자로 하게 되면서 명칭도 1998년 10월부터 의료보험관리공단에서 국민의료보험관리공단으로 변경되었다. 2000년 7월 국민건강보험공단(NHIS)은 모든 건강보험을 하나의 국민건강 보험사로 통합하기 위해 설립되었다.

대한민국은 전체 의료공급의 93%를 민간의료기관이 맡고, 이들 기관은 건강보험 환자를 당연히 진료해야 하는 기관으로 지정되어 있는, 말하자면 그 운영이 민간의료기관에 강제로 맡겨지고 있는 체계(요양기관 당연지정제)이다.

2. 보건소의 건강증진사업

보건소와 관련된 최근의 건강증진 방향을 요약하면 다음과 같다. 2023년 총 13개 사업영역에서 2024년 개정된 지역사회 통합건강증진사업은 모바일 헬스케어 사업이 추가되어, 총 14개 사업영역으로 확장되었다.

지자체가 지역사회 주민을 대상으로 실시하는 건강생활 실천 및 만성질환 예방, 취약계층 건강관리를 목적으로 지역사회 특성과 주민의 요구가 반영된 프로그램 및 서비스 등을 기획·추진하는 사업으로, 사업영역 간 경계를 없애고, 주민 중심으로 사업을 통합·협력하여 수행할 것을 권장한다.

지역사회 통합건강증진사업(2024)

- ① 구강보건
- ② 모바일 헬스케어
- ③ 비만예방관리
- ④ 신체활동
- ⑤ 영양
- ⑥ 음주폐해예방(절주)
- ⑦ 한의약건강증진
- ⑧ 심뇌혈관질환예방관리
- ⑨ 아토피·천식예방관리
- ⑩ 여성·어린이특화
- ⑪ 지역사회중심재활
- ⑫ 금연
- ⑬ 방문건강관리
- ⑭ 치매관리

지역사회 주민의 건강수준 향상을 위해 지자체가 주도적으로 사업을 추진하여 지역 주민의 건강증진사업 체감도 및 건강행태 개선을 목적으로 한다. 이는 중앙정부와 지자체가 함께 노력하여 국민건강증진종합계획의 목표를 달성하고, 지역별 다양한 특성과 주민 요구와 연계되는 건강증진사업을 개발하려는 것이다.

2024년 지역사회 통합건강증진사업의 운영 방향은 다음과 같다.

중장기적 방향과 지역사회 특성을 반영한 실행계획 수립

- ① 건강 환경 변화 및 HP2030 등 국가 중장기 목표와 지역사회 건강증진 목표(지역보건 의료계획)를 고려한 통합건강증진사업 계획 수립
- ② 지역의 현황, 주민요구도, 건강영향요인 등을 반영한 지역 맞춤형 계획 수립

사업 수행환경 변화에 따른 전략의 다양화

- ① 통합건강증진사업 14개 영역 간 협력, 주민참여, 내·외부 자원연계를 통한 사업 추진
- ② 비대면(유선모니터링, 모바일 어플, 건강교구 꾸러미 등) 건강증진사업 수행방식 다양화, 모바일 헬스케어 핵심사업화, 통합서비스 운영 본격화 및 AI·IoT 어르신 건강 관리사업 등 확대

개인 맞춤형 건강증진 서비스 운영 모델 확산 및 평가 적극 반영

- ① (통합서비스) 대상자의 필요도 중심으로 건강증진계획 수립 및 맞춤형 서비스 제공·연계
- ② (모바일 헬스케어 핵심사업화) 맞춤형·비대면 서비스의 전국 확산 및 전국 보건소 운영 필수화

교육 운영 관리 내실화

- ① 건강증진사업 인력 역량에 따른 체계화된 교육 운영 관리 강화 및 교육과정 내실화

현재, 전국에 261개 보건소가 있으며, 경기도에는 19%에 해당하는 49개의 보건소가 있다. 그 가운데 안양은 만안구보건소와 동안구보건소가 있다.

3. 안양시보건소 기본현황과 보건정책

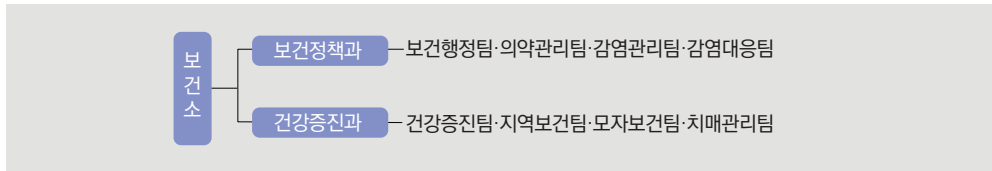
1) 연혁

- 1951년 5월 10일 경기도립 안양진료소 설치
- 1973년 7월 1일 안양시보건소 개소
- 1992년 10월 1일 안양시보건소가 만안구보건소와 동안구보건소로 분리·개소
- 2011년 2월 8일 안양시보건소로 통합(만안·동안보건과)
- 2017년 7월 1일 만안구보건소·동안구보건소로 다시 분리
- 2022년 1월 13일 보건소 산하 2과(보건정책과, 건강증진과) 8팀으로 조직

2) 기본현황

2024년 10월 현재 만안구보건소와 동안구보건소의 조직은 2과 8팀으로, 조직과 인력현황은 다음과 같다.

(1) 조직도



(2) 인력현황

〈표 1〉 만안구보건소 인력현황

[단위: 명, 정원/현원(남,여)]

과별	직급별	계	4급	5급	6급	7급	8급	9급	비고
계		40/40 (9,31)	1/1 (0,1)	3/3 (1,2)	10/11 (4,7)	9/8 (1,7)	16/16 (3,13)	1/1 (0,1)	-
보건정책과		23/23 (5,18)	1/1 (0,1)	2/2 (1,1)	6/7 (3,4)	4/5 (1,4)	10/7 (0,7)	0/1 (0,1)	공무직 5
건강증진과		17/17 (4,13)	-	1/1 (0,1)	4/4 (1,3)	5/3 (0,3)	6/9 (3,6)	1/0 (0,0)	공무직 15 시선제 11

※ 보건소 인력: 71명(일반직 40명, 공무직 20명, 시간선택제임기제 11명)



만안구보건소



동안구보건소

〈표 2〉 동안구보건소 인력현황

[단위: 명, 정원/현원(남,여)]

과별	직급별							
	계	4급	5급	6급	7급	8급	9급	비고
계	40/40 (5.35)	1/1 (1.0)	3/3 (0.3)	10/8 (0.8)	7/9 (1.8)	19/15 (3.12)	0/4 (0.4)	-
보건정책과	24/24 (3.21)	1/1 (1.0)	2/2 (0.2)	6/4 (0.4)	4/6 (1.5)	11/8 (1.7)	0/3 (0.3)	공무직 4
건강증진과	16/16 (2.14)	-	1/1 (0.1)	4/4 (0.4)	3/3 (0.3)	8/7 (2.5)	0/1 (0.1)	공무직 17 사선제 13

※ 보건소 인력: 74명(일반직 40명, 공무직 21명, 시간선택제임기제 13명)

3) 안양시보건소의 보건정책(2024)

(1) 보건정책과

- ① 응급의료 대응체계 구축: 재난 및 응급상황에서 시민의 건강과 생명을 보호하는 응급의료 대응체계 구축

분류반·응급처치반·이송반·의료자원지원반·현황파악반 등 5개 반으로 구성

- 재난·응급의료 대비체계 구축: 재난 및 응급의료 교육훈련 등 역량강화, 지역응급 의료협의체 운영, 응급처치(심폐소생술 및 자동심장충격기) 교육
- 자동심장충격기 보급 및 지도관리: 500세대 이상 공동주택 및 300인 이상 사업장, 다중이용시설 등에 만안구 161대, 동안구 263대 보급

⇒ 재난·응급의료 역량 강화를 통한 신속 대응 안전망을 구축하고 시민 심폐소생술 교육을 통하여 응급상황 대처 능력을 향상한다.

- ② 안전한 의료환경 조성: 의료기관·의약품소 지도점검으로 의료질서 확립 및 안전한 의료환경 조성

〈표 3〉 만안구 의료기관 및 의약품 판매업소 현황

(단위: 개소)

계	의료기관(302)						의약품 판매업소(314)				기 타(526)			
	종합병원	병원	의원	치과 의원	한의원	조산원	약국	안전상비 의약품	의약품 도매상	한약방	안경업	의료기기·영상영상	의료 유사업	치과 기공소
1,142	2	10	134	95	61	-	112	180	20	2	51	452	5	18

〈표 4〉 동안구 의료기관 및 의약품 판매업소 현황

(단위: 개소)

계	의료기관(602)						의약품 판매업소(460)					기 타(1,071)		
	종합병원	병원	의원	치과 의원	한의원	조산원	약국	안전상비 의약품	의약품 도매상	한약방	안경업	의료기기 영업	의료유사업	치과기공소
2,133	1	17	287	173	122	2	171	236	50	3	62	976	9	24

- 안전한 의료환경을 조성: 의료기관·의료기기·의약품 판매업소 등 지도점검, 공공심야약국 운영
- 의약품 안전 사용 환경 조성: 마약류 유통 시스템을 지도·감독하고, 사고마약류 등 폐기

⇒ 공공심야약국 운영을 통하여 심야시간대 의약품 구입 불편 해소 및 의약품 안전사용을 지도한다.

③ 감염병 예방 및 관리: 감염병 조기 발견 및 치료로 감염병 전파를 예방하고 상시 감염병 사전 예방을 위한 감시체계 운영 및 교육, 홍보 강화

- 감염병 발생 조기 인지를 위한 감시체계 운영
- 유행 상시 감염병 예방 교육 및 홍보 강화: 손씻기 교육, 매개체 감염병 예방을 위한 정비인원 예방 교육, 성매개감염병 및 에이즈 예방 교육
- 한센병 관리
- AIDS를 포함한 성매개감염병 예방 및 관리

⇒ 손씻기, 기침 예절 등 감염병 예방 기본수칙을 상시 교육·홍보하여 개인 위생관리 능력 향상 및 감염병 확산 예방



코로나바이러스-19 유행: 2019년 12월 중국 우한에서 처음 발생한 이후 중국 전역과 전 세계로 확산된 질병. 새로운 유형의 코로나바이러스(SARS-CoV-2: 제2형 중증급성호흡기 증후군 코로나바이러스)에 의한 감염질환으로, 감염자의 비말(침방울)이 호흡기나 눈·코·입의 점막으로 침투될 때 전염된다. 감염되면 약 2~14일(추정)의 잠복기를 거친 뒤 발열(37.5도) 및 기침이나 호흡곤란 등 호흡기 증상, 폐렴이 주증상으로 나타나지만 무증상 감염 사례 빈도도 높게 나오고 있다. 초기엔 1급 감염병이었지만, 2022년 4월 2급, 2023년 8월에 4급 감염병으로 조정되었다.

④ 감염병 신속 대응 및 관리 강화: 신종·해외유입 감염병 및 법정감염병 발생 조기 인지, 신속한 역학조사, 체계적인 환자·접촉자 관리로 지역사회 감염병 확산 방지 및 시민건강 보호

- 법정감염병 감시 및 대응: 역학조사, 상시 모니터링, 환자이송, 방역·소독
- 신종·해외유입감염병 입국자 감시 및 추적조사
- 의료기관 법정감염병 신고기한 준수 감시
- 수인성·식품매개감염병 하절기 비상방역체계 운영
- 감염취약시설 감염예방관리
- 감염병 대응인력 역량강화 교육
- 격리감염병 격리·입원 치료비 지원
- 코로나19 치료제 처방기관 및 조제기관 지정·관리
- 감염병 대응 지역의료협의체 운영: 동안구보건소장을 위원장으로 하여, 만안구보건소장, 안양소방서, 안양시의사회장, 안양시약사회장, 안양샘병원 감염관리실장, 한림대성심병원 감염관리실장, 양 보건소 보건정책과장으로 구성된 협의체.

⇒ 의료기관의 감염병 적시 신고 독려 및 신속한 역학조사 실시로 체계적인 환자 관리 및 접촉자 모니터링 등 시민건강 보호



코로나바이러스-19 만안구·동안구 선별진료소



코로나바이러스-19 선별진료소 및 방역키트 물품

⑤ 국가결핵관리사업: 결핵의 조기 발견과 체계적인 결핵환자 관리로 결핵 치료율을 높이고 신속한 역학조사 추진 등으로 결핵환자 조기 발견 및 전파 차단으로 결핵 없는 안심도시 조성에 기여

- 결핵환자 등록관리
- 환자 조기 발견을 위한 결핵 검진: 노인복지시설 이동검진 등
- 잠복결핵 검진: 결핵환자 접촉자, 돌봄시설 종사자 등
- 민간·공공 협력 결핵관리사업(Private Public Mixed, PPM 병원)
- 취약성 평가 및 맞춤형 사례관리
- 결핵·잠복결핵 감염 의무검진 안내 및 점검

⇒ 결핵 예방 홍보로 정확한 감염병 정보를 전달하고, 결핵·잠복결핵감염 환자와 접촉자 검진, 맞춤형 통합 환자 관리로 치료 성공률을 증가시키는 것임.

⑥ 친환경 소독 및 관리: 해충(모기·진드기 등)의 서식지 및 시기별로 환경 친화적인 방역소독 활동을 추진하여 감염병 확산 방지 및 쾌적한 환경 조성

- 친환경 방역 활동 강화
- 소독업소 및 소독 의무대상 시설 관리

⇒ 체계적인 친환경 방역소독으로 감염병 발생을 예방하고 지형적 한계 지역 내 포충기 및 해충기피제함을 설치하여 시민 불편을 해소하고, 특히 하절기 다중밀집지역 집중 방제를 통한 쾌적한 환경 조성

♣ **빈대 확산 방지:** 2023년 11월부터 보고된 빈대 발생은 감염병을 매개하지 않는 곤충으로 최근 집단생활시설 등을 중심으로 출현이 증가하여 국민들의 불안감과 생활 불편을 야기하고 있었으나, 국가적인 적극적인 대책으로 확산이 방지되고 발생이 거의 사라짐.

(2) 건강증진과

- ① 통합 건강증진 사업: 건강생활 실천 및 만성질환을 예방, 취약계층의 건강관리를 할 수 있도록 건강영역별, 생애주기별 중심의 통합서비스 제공으로 건강행태 개선
- 생애주기별 통합건강증진 프로그램 운영: 어린이 영양·신체활동·구강관리, 지역아동센터 건강체험교실, '일상이 운동이 되다' 걷기 챌린지, 권역별 건강워킹교실, 건강체중 상담실 운영(체성분 검사, 운동·영양 개별상담)
 - 심·뇌혈관질환 예방관리사업
 - 취약계층 건강생활실천 관리
 - 스마트 청진기 지원·관리

⇒ 비만율 2022년 29.6%에서 2023년 28.5%로 1.1%p 감소

⇒ 걷기실천율 2022년 50.3%에서 2023년 57.2%로 6.9%p 증가하였으며, 경기도 (2022년 49.7%, 2023년 52%) 대비 높은 실천율을 유지하고 있음.

- ② 금연지원 및 간접피해 예방 환경 조성: 간접흡연 피해 방지를 위한 금연 환경 조성 및 금연구역 관리, 흡연자의 금연지원 서비스 제공, 흡연예방 교육으로 시민 건강 증진
- 금연 클리닉 운영
 - 금연구역 지도·점검
 - 금연 홍보 및 환경 조성



세계금연의 날 흡연예방 캠페인(2011)



세계금연의 날 흡연예방 캠페인(2011)

⇒ 금연실천 독려 및 홍보활동을 통한 금연 클리닉 등록자 증가 추세, 금연구역 지도 단속, 금연 캠페인을 통한 환경 개선 및 간접흡연 예방

③ 구강보건사업: 예방중심의 구강관리서비스 제공으로 평생 구강건강관리 기반 조성
조성과 취약계층 진료 및 치료서비스 제공으로 구강건강 형평성 제고

- 구강질환 예방
- 구강건강관리 교육
- 초등학생 치과주치의 사업
- 구강검진 및 진료
- 구강위생 체험 큐스캔 대여

⇒ 어린이 튼튼교실 등 구강보건교육을 통해 올바른 구강관리 습관 실천, 초등학생 치과주치의 수검률은 84.3%로 질환 조기발견·예방에 기여

④ 방문건강관리사업: 취약계층 대상으로 찾아가는 맞춤형 방문보건서비스를 제공하여 자가 건강관리 능력 향상 및 허약 예방 등을 통한 건강 수준 향상 도모

- 방문 건강관리: 취약계층 방문 건강 등록 및 방문관리, 만성질환 관리 및 합병증 예방 교육, 노인집중관리(허약·낙상·치매·우울검사), 허약노인 건강증진 프로그램 운영, 폭염·한파기간 안전 모니터링
- 재가 암환자 관리: 방문간호 및 영양식의 지원, 재가 암환자 및 가족 건강강좌 운영

⇒ 허약 노인 건강증진 프로그램 등 특화프로그램 운영으로 신체적·정신적 기능향상으로 장기 요양 돌봄 및 노쇠 단계로의 이행을 지연시켜 건강수명 유지

⑤ 암 검진 및 의료비 지원: 암의 조기발견으로 암 치료율을 높이고 저소득층 암환자 의료비 지원으로 경제적 부담을 줄여 주민의 건강한 삶 유지

- 국가 암 검진 사업
- 암환자 의료비 지원: 성인 6대 암(위암·대장암·유방암·자궁경부암·간암·폐암), 소아청소년암

⇒ 2024년 9월 말 기준 암 검진 수검률 31.81%로 전년(31.68%) 대비 0.13%p 상승,



암 조기검진 및 예방 홍보(2011, 범계역광장)

2021년 6월 30일 건강보험가입자 하위 50%에 대한 지원은 종료, 차상위 본인부담 경감 대상자 및 의료급여 수급자 계속 지원

- ⑥ 임신부·영유아 건강증진사업: 건강한 임신과 출산을 위한 임신부 건강관리 및 영유아 사전예방적 건강관리를 통한 평생건강 기반 조성
 - 임신부 건강관리
 - 영유아 건강관리 지원
 - 의료비 지원 확대: 소득기준 폐지
 - 산후조리원 감염관리 및 정기 점검



2019년 산모와 신생아 건강관리 지원사업

⇒ 임신부·영유아 의료비 지원 소득기준 폐지로 지원대상자 확대 및 보편적 건강관리 서비스 제공

- ⑦ 건강한 임신·출산 지원사업: 출산가정 및 아이를 원하는 가정에 실질적인 지원과 출산에 대한 긍정적 인식 정착으로 저출산 극복에 기여
 - 임신·출산 친화적 환경조성: 임신축하금·출산지원금(출생순위 차등지원)·산후조리비 지원, 산모·신생아 건강관리사 지원 및 제공기관 관리, 모유 수유를 돕기 위한 유축기 대여
 - 출산지원금: 첫째 200만 원, 둘째 400만 원, 셋째 1000만 원(첫째·둘째는 12개월 간격으로 2회 분할, 셋째 이상은 12개월 간격으로 4회 분할 지급)
 - 경기도 산후 조리비: 50만 원 상당의 지역화폐 제공
 - 난임부부 지원사업(체외수정·인공수정 시술비)
 - 산후 우울증 관리

⇒ 난임부부 지원 및 산모·신생아 건강관리 지원 소득기준 폐지와 출산 지원금액 인상으로 경제부담 절감

- ♣ 동안구보건소는 아빠의 육아 참여를 응원하고자 예비 아빠 및 만 2세 이하 자녀가 있는 아빠를 대상으로 ‘라떼파파 교육’을 운영 중이다. ‘라떼파파’는 남성도 육아에 적극 참여하는 스웨덴에서 한 손에는 커피를 들고 다른 손으로는 유모차 손잡이를 끄는 아빠를 지칭하는 표현이다. 예비 아빠 및 영유아 자녀를 둔 아빠에게 육아에 필요한 실질적 정보를 제공하고 육아참여도를 높이기 위한 ‘양성평등 육아문화 인식개선 프로그램’이다.
- ♣ 온마을이 함께 하는 출생환경 조성: 2025년 신규 사업으로, 출산 및 양육에 대한 새로운 문화와 가치관을 정립하고, 인식개선을 통한 출산 친화적 사회 분위기 조성

- ⑧ 국가예방접종사업: 대상별 적기 예방접종으로 감염병 발생 예방 및 건강수명 연장, 예방접종 비용 지원으로 경제적 비용부담 경감 및 건강 성장 지원
 - 어린이 국가예방접종
 - B형간염 주산기 예방사업 관리 및 비용지원
 - HPV(사람유두종바이러스) 국가예방접종 및 비용지원
 - 고위험군 등 성인 예방접종
 - 성인 국가예방접종: 65세 이상 폐렴구균, 인플루엔자, 코로나19, 임산부 인플루엔자
 - 안전한 예방접종 환경조성



신종플루 예방접종(2010, 안양빙상장)

- ⑨ 코로나19 백신 예방접종: 감염병 예방 및 감염자의 위중증화, 사망률 감소에 기여
- 예방접종 위탁의료기관 접종 지원
 - 감염취약시설 등 접종 지원
 - 이상반응 관리 및 피해보상 지원

⇒ 현재는 65세 이상 어르신, 6개월~64세 면역 저하자 및 감염취약시설 입원·입소자에게 예방접종

- ⑩ 치매안심센터 운영: 치매예방, 조기진단, 자원 연계 등 치매통합관리서비스 제공으로 치매 중증화를 억제하고, 사회적 비용 경감으로 환자와 가족의 삶의 질 향상
- 치매 조기검진
 - 환자 등록관리 및 가족 지원: 60세 이상 만안구 4262명(6.6%) 동안구 4348명(6.3%), 65세 이상 만안구 4130명(9.62%) 동안구 4202명(9.5%)



인지장애자를 식별하려는 노력 진행

· 예방교육 및 인식개선 홍보

· 치매노인 안심플랫폼 운영(치매어르신 및 가족구급 서비스)

⇒ 치매안심마을 나눔꽃밭 조성사업(치매 우수프로그램 기관표창)과 치매가족교실 교육
수료자(치매 극복 희망수기 공모전 우수상)를 통해 지역사회 치매 친화적 환경 조성에 기
여하고, 경도의 인지장애자를 식별하려는 노력 진행

♠ ‘우리 동네 안심포동이 봉사단’ 운영(2025년, 80명): 부모 부양의 책임이 ‘가족’에서
‘부모 스스로 해결’ 등으로 변화하는 추세로, 치매 극복을 위한 공동협력체계 일환
의 연결망 구축

⑪ 안양시정신건강복지센터 운영: 정신질환 조기발견·치료개입 및 사회재활·친화적
환경 조성으로 시민 정신건강 증진 도모(한림대 성심병원에 위탁)

· 중증정신질환자 관리사업

· 청년 정신건강증진사업

· 아동·청소년 정신건강증진사업

⇒ 정신장애인 고용 활성화 및 지역연계 프로그램을 통해 사회적 참여 기회 확대, 치
료 접근성 확대를 통해 정신건강 치료비 지원 및 사례관리 대상자 증가

⑫ 안양시자살예방센터 운영: 생명사랑 인식개선과 생명존중 문화조성으로 자살위험
없는 지역사회 구현

〈표 5〉 안양시 자살현황

(단위: 인구 10만 명당 명, %)

구 분	2019년	2020년	2021년	2022년	2023년	
자살사망률	전 국	26.9	25.7	26.0	25.2	27.3
	경 기도	25.4	23.7	23.6	23.1	25.1
	안 양 시	22.8	22.2	21.5	21.7	18.0
자살사망자수	전 국	13,799	13,195	13,352	12,906	13,978
	경 기도	3,310	3,129	3,158	3,117	3,405
	안 양 시	129	123	117	118	98

출처: 통계청(<https://kostat.go.kr>)

- 자살고위험군 위기중재
- 자살예방 추진기반 강화
- 심리취약계층 맞춤형 지원
- 생명존중 안심마을 조성사업

⇒ 찾아가는 서비스 · 교육 확대 운영으로 자살 예방 및 생명존중 문화조성, 지역사회 안전망 구축 및 자살률 감소

♣ 안양시는 2024년 자살예방대상 우수 지자체로 선정됨.



자살예방포스터 최우수상(2013)

⑬ 안양시중독관리통합지원센터 운영: 중독질환자 조기 발견, 회복 재활 및 가족 지원을 위한 통합관리체계 구축으로 지역사회 중독 예방 환경 조성

- 알코올 중독질환자 및 가족지원 사업
- 중독문제 조기 발견 및 단기 개입
- 중독예방 교육사업(알코올·마약·도박·인터넷)

⇒ 중독질환 고위험군을 위한 지역사회 통합 서비스 체계를 구축하여 사회복귀 촉진 및 삶의 질 향상에 기여, 시민 맞춤형 프로그램 운영과 청소년 학교 순회 예방교육 확대 운영

⑭ 모바일 헬스케어 사업: 공공형 모바일 플랫폼과 스마트 밴드를 활용한 건강관리 서비스 제공으로 건강생활습관 실천 지역주민 확대 및 만성질환 이환율 감소

- 건강위험평가: 혈액검사(콜레스테롤, 중성지방, 혈당), 혈압 및 복부 둘레
- 모바일 건강관리 서비스



생명사랑 페스티벌(2013)

4장

주요 시정내용에 대한 정책 분석



서인석 안양대학교 행정학과 교수



1. 민선 30년 주요 시정내용 분석 방법

1) 안양시 자치행정의 주요 시책 분석을 위한 자료 수집

안양시 자치행정의 주요 시책 분석을 하기 위하여 자료는 신문기사를 활용하고자 하였다. 신문기사는 사회의 주요 이슈를 반영하고 있으며, 안양시의 주요한 이슈와 그에 따른 시책들을 반영할 수 있기 때문이다. 일반적으로 안양시 관할의 저널에서 제시되는 신문기사를 활용하는 것이 적절할 수 있으나, 본 연구는 일간지 전체를 대상으로 하였고, 안양시와 주요 키워드를 중심으로 분석자료를 취합하고자 하였다.

분석자료는 빅카인즈의 데이터베이스를 활용하였다. 전국일간지·지역일간지를 체크하여 총 60개 일간지를 자료 수집의 대상으로 하였다. 이때 민선 30년 시기를 각각 10년 기간으로 구분하여 문화 예술, 주거환경, 도시정비, 교육복지 각각을 정리하였다.



〈그림 1〉 자료 수집의 대상 신문




2) 안양시 자치행정의 주요 시책 분석방법: 텍스트 마이닝 및 토픽 모델링

텍스트 마이닝(text mining)은¹ 웹페이지·블로그·전자저널·이메일 등 전자문서로 된 텍스트자료로부터 유용한 정보를 추출하여 분석하기 위한 도구, 텍스트 데이터로부터 새로운 고급 정보를 이끌어 내는 과정²으로 정의될 수 있다. 현재 텍스트 마이닝은 데이터 마이닝, 자연어 처리, 정보검색 등의 이론 및 실무까지 다양한 분야가 융합되어 있는 연구 영역이다. 텍스트 마이닝의 주제 및 분석방법은 다음과 같다. 주제어의 중요 빈도를 확인하는 워드 클라우드(word cloud), 유사 단어들(또는 문서들) 간의 군집을 확인하고 유형화하는 군집 분석, 연관 단어의 추출 또는 단어 네트워크 분석, 주요 주제어를 중심으로 테마를 집단화하는 토픽 분석 등이다. 본 연구는 텍스트 마이닝의 분석방법 중 내용 도출의 방법으로 토픽 모델링(topic modeling)을 사용하고자 한다. 텍스트 마이닝 기반의 토픽 모델링은 연구자 주관성을 최소화하고 방대한 정보의 효율적 경향 분석 및 단어 간 관계에 따른 유의미한 토픽 추출을 가능하게 한다.³ 토픽 모델링을 텍스트 중 주요 주제어인 토픽(topic)을 분석하는 것으로서 통계적 추론을 통해 단어를 수량으로 코드화한다. 토픽 모델링은 문서와 단어로 구성된 행렬을 기반으로 문서에 잠재되어 있다고 가정된 토픽의 등장 확률을 추정하는 일련의 통계적 텍스트 처리기법이다.⁴ 토픽 모델링은 복수의 문서에서 내재된 주제를 나타내 주제별 관계를 분석하는 기법인데 주로 각 문서에 존재하는 주제에 대한 확률적 서술 기법인 LDA(Latent Dirichlet Allocation)가 사용된다.⁵ 특히, 토픽 모델링을 위한 문서자료가 방대하고, 이에 따른 주제어의 수 데이터와 분석량이 매우 크기에 빅데이터 분석의 한 접근방식으로 부각되고 있다. 요컨대, 토픽 모델링은 빅데이터 내에서 특정한 토픽을 추출해내는 알고리즘으로 단어 사이의 연관성을 파악하고⁶ 시기별 연구 동향 및 주제를 객관적으로 살펴볼 수 있는 LDA 기반 확률적 모델이다.⁷



〈그림 2〉 텍스트 마이닝 수행절차(Tibco.com)

한편, 토픽 모델링에서 LDA 기법을 활용하는 이유는 다른 기법에 비해 사용이 용이하기 때문이다. 이때, LDA 이외에도 LSA(Latent Semantic Analysis), HDP(Hierarchical Dirichlet Process) 등이 있다. LSA는 문서 내 단어가 정규분포를 따라야 적용이 가능한데, 이론적으로 데이터의 양이 증가하면서 정규분포를 확보할 수 있겠으나, 다양한 검증이 기법 내에 포함되어야 하는 어려움이 있다. HDP는 LDA가 임의의 집합수(K)를 부여해야 한다는 단점을 보완할 수 있으나 집중 파라미터 α 를 어떻게 잡느냐에 따라서 추출되는 주제의 개수가 달라진다는 한계 역시 내포하고 있고, 아직까지 분석을 위한 모형구축이 쉽지 않다. 이에 토픽 모델링의 k 선정의 주관성을 배제하기는 어렵지만, 분석을 위한 접근이 용이하고 범용적으로 활용되고 있는 LDA 접근과 이를 통계패키지로 구현한 넷마이너(Netminer) 4.5.0 버전을 활용해 분석을 수행하고자 하였다. 또한, 넷마이너 4.5.0 버전이 제공하는 기본적인 디폴트 분류(4개 토픽)를 적용하였다.

필터링 워드 단계	분석의 테마와 유형 분류	제시하는 토픽 단어의 수
		

〈그림 3〉 넷마이너(Netminer) 4.5.0의 기본적인 디폴트 분류방법

3) 분석의 단계 및 절차

토픽 분석의 단계는 아래의 <표 1>과 같이 진행하고자 하였다. 민선으로 제도화된 지 30년이 지났으며, 10년 기간은 상당한 변화를 가져올 수 있다고 본다. 이에 30년을 3개의 시기로 구분하였고, 각각의 시기에 주요 시책 3가지를 확인해보고자 하였다. 또한, 주요 시책에 따라 각각 4가지 토픽 분류가 적용되었다. 물론, 분석의 과정에서 자료가 도출되지 않을 수 있어 각 시기에서 주요 시책 모두가 제시되지 않는 수 있다.

〈표 1〉 분석의 단계 및 절차

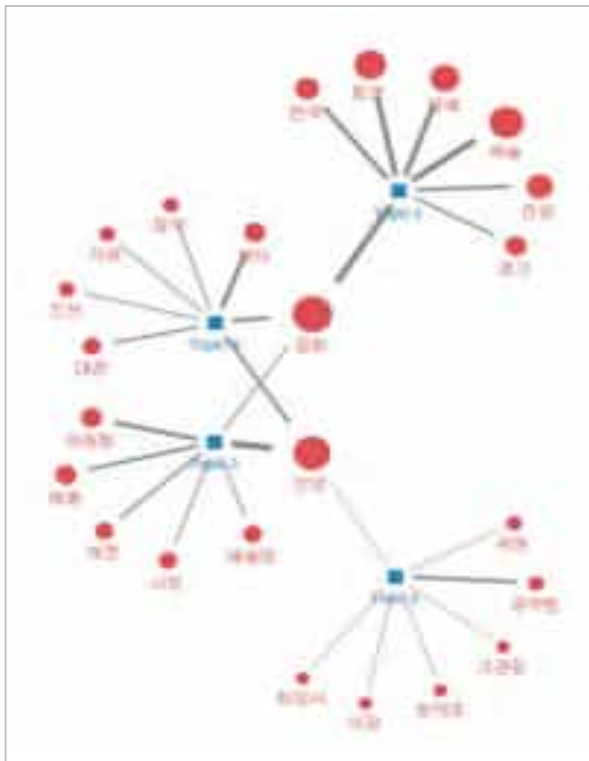
구분	주요 시책	토픽유형
민선 10년 시기 (1995.7~2004.12)	문화예술	토픽1
		토픽2
		토픽3
		토픽4
	주거환경 및 도시정비	토픽1
		토픽2
		토픽3
		토픽4
	교육복지	토픽1
		토픽2
		토픽3
		토픽4
민선 20년 시기 (2005.1~2014.12)	문화예술	토픽1
		토픽2
		토픽3
		토픽4
민선 20년 시기 (2005.1~2014.12)	주거환경 및 도시정비	토픽1
		토픽2
		토픽3
		토픽4
	교육복지	토픽1
		토픽2
		토픽3
		토픽4
민선 30년 시기 (2015.1~2024.7)	문화예술	토픽1
		토픽2
		토픽3
		토픽4
	주거환경 및 도시정비	토픽1
		토픽2
		토픽3
		토픽4
	교육복지	토픽1
		토픽2
		토픽3
		토픽4

2. 민선 시기별 주요 시정내용 분석

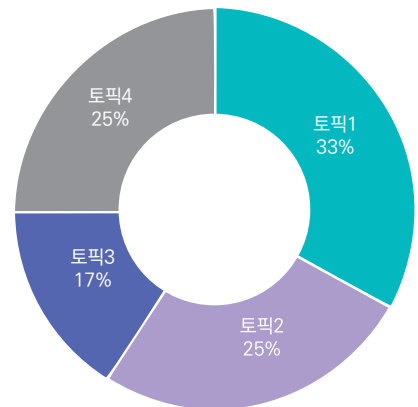
1) 민선 10년 시기(1995.7~2004.12)

(1) 문화예술

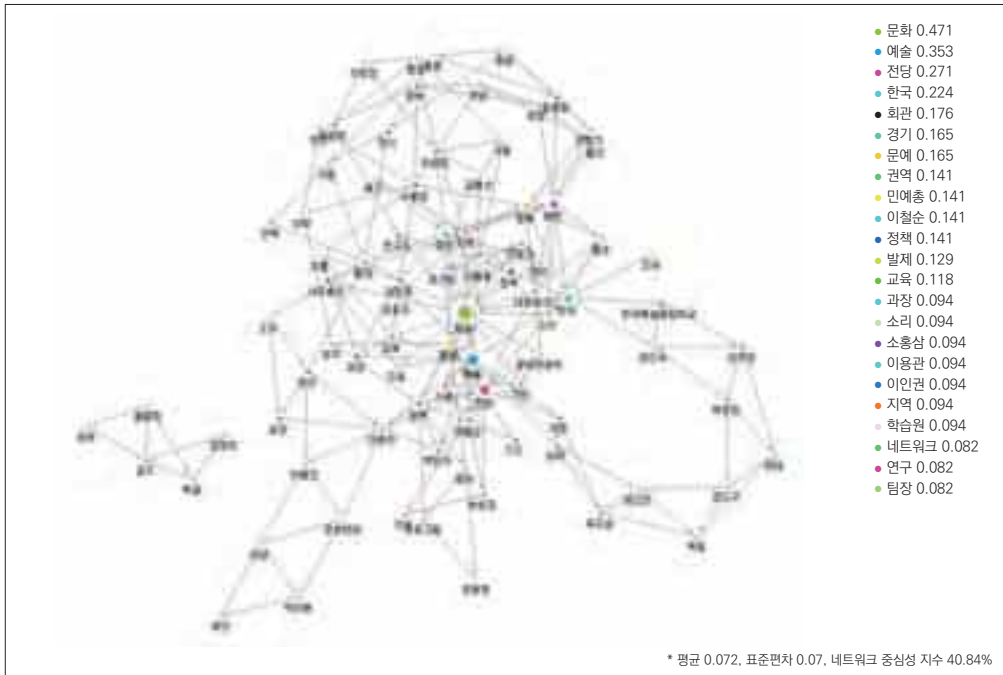
토픽 모델링 분석 결과 확인된 4개 토픽(Topic) 비중을 표시한 파이차트이다. 전체적으로 3개 토픽은 전체적으로 균등한 수준이고, 1개 토픽이 더 많은 비중을 차지하였다. 즉, 토픽1이 33%로 가장 많은 비중을 차지하였고, 토픽2와 4가 25%, 토픽3이 17%를 나타내었다. 토픽별 주요 주제어와 토픽 간 2-모드(mode) 네트워크 결과는 전체에서 중요한 주제어를 개괄적으로 보여주기 위한 것이다. 토픽1은 문화와 관련된 이슈였고, 토픽2는 안양과 관련된 이슈였으며, 토픽3과 토픽4는 안양 및 문화 모두에 관련된 이슈였던 것으로 확인되었다.



〈그림 4〉 문화예술의 4개 토픽과 세부 주제어 간 2-모드 네트워크 도식도



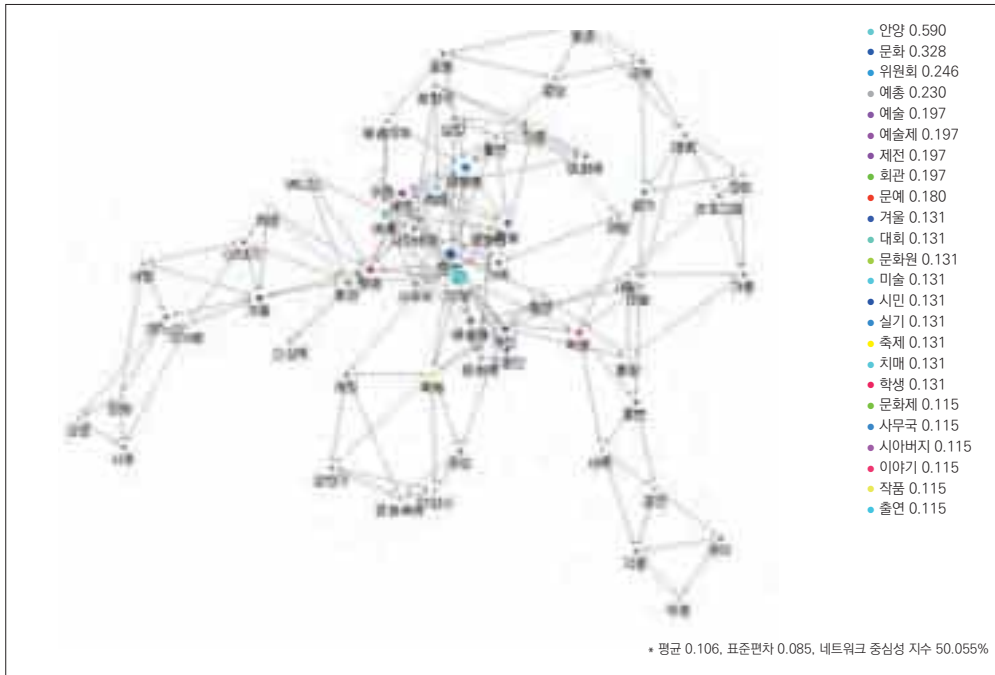
〈그림 5〉 주제어 파이차트 및 주요 관련 기사의 비율 및 빈도



〈그림 6〉 민선 10년 시기 문화예술 토픽1의 네트워크 도식도



〈그림 7〉 민선 10년 시기 문화예술 토픽2의 네트워크 도식도



<그림 8> 민선 10년 시기 문화예술 토픽3의 네트워크 도식도



<그림 9> 민선 10년 시기 문화예술 토픽4의 네트워크 도식도

① 토픽1: 안양시 문화예술 인프라 확충 <그림 6>

토픽1의 네트워크 도식도를 통해 문화·안양·경기를 중심으로 각 주제어들이 체계적으로 연결된 것을 확인할 수 있다. 네트워크 중심성 지수가 약 40% 연결수준을 지니고 있으며, 연결중심성 개별 측정치 결과 문화·예술을 제외하고 ‘전당’·‘회관’·‘문예’ 등의 주제어가 높은 연결중심성을 보인다.

평균보다 높은 수준을 보이는 주제어는 전당·한국·회관·경기·문예·권역·민예총·정책·발제·교육·지역·학습원·네트워크·연구 등이다.⁸ 토픽1에서는 민선 이후 10년 기간 동안 가장 중요한 문화예술 이슈로 권역별 지역 차원에서 문화예술을 다루기 위한 인프라 조성인 것으로 이해된다. 따라서 지역 내의 네트워크 조성, 전당 및 회관의 조성 등이 중요한 안양시 문화예술 시책의 한 축이었을 것으로 유추할 수 있다.

② 토픽2: 안양시 문화예술 추진의 주요 행위자 <그림 7>

여기서는 문화예술 내용에 대한 것이 아니라 문화예술을 주도했던 정당 및 위원 등에 대한 정보로 보인다. 네트워크 중심성 지수가 약 9% 연결수준을 지니고 있는 매우 낮은 네트워크이다. 연결중심성 개별 측정치 결과 공무원·경실련·군부·농악대·단체장·조직책·지역구 등이 주제어의 연결중심성이 높다.

평균보다 높은 수준의 공무원·경실련·군부·농악대·단체장·조직책·지역구 등의 주제어는 공무원·군부·단체장 등이 문화예술을 주도했다는 점을 보여준다. 문화예술의 구심점이며, 민선시기 초기까지 문화예술은 관료 중심의 정책이었음을 시사한다.

③ 토픽3: 문화예술 시책의 프로그램 운영방향 <그림 8>

안양·문화·위원회를 중심으로 각 주제어들이 체계적으로 연결된 도식도를 확인할 수 있다. 네트워크 중심성 지수가 약 50% 이상의 연결수준을 지닌 네트워크이다. 연결중심성 개별 측정치 결과 문화·예술을 제외하고 위원회·예총·예술제·제전·문예·대회·축제 등의 주제어가 확인되는 네트워크이다.

평균보다 높은 수준을 보이는 텍스트는 안양·문화·위원회·예총·예술·예술제·제전·회관·문예·겨울·대회·문화원·미술·시민·실기·축제·치매·학생·문화제·사무국·시아버지·이야기·작품·출연 등이었다. 토픽3은 민선 이후 10년 기간 동안 가장 중요한 문화예술 정책의 반향을 보여주는 토픽이다. 문화예술 시책은 위원회, 예총 사무국 등을 중심으로 예술제·제전·대회·축제·문화제 등이 정책의 방향이 되었음을 유추할 수 있다.

④ 토픽4: 문화예술 프로그램의 유형 다변화 <그림 9>

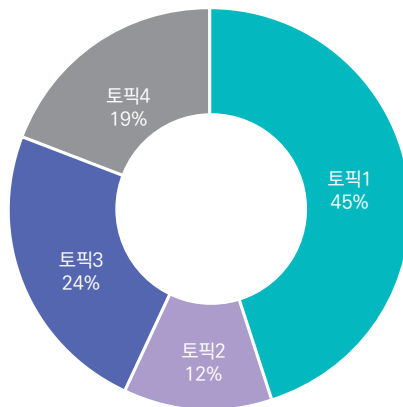
안양·문화를 중심으로 각 주제어들이 체계적으로 연결되었는데, 네트워크 중심성 지수가 약 22% 연결수준을 지니고 있어 토픽1과 토픽3에 비해서는 연결수준이 낮은 네트워크이다.

연결중심성 개별 측정치 결과 센터·대관·예술·창작·뮤지컬·팝·인형극 등에서 살펴볼 수 있듯 문화예술 프로그램의 내용에 대한 것이 중심이 되는 이슈네트워크이다. 토픽3이 문화예술 운영의 방향성(축제·제전 등)을 나타낸 것이라면, 토픽4는 해당 문화예술 프로그램의 유형이 무엇인지를 잘 드러낸다고 볼 수 있다.

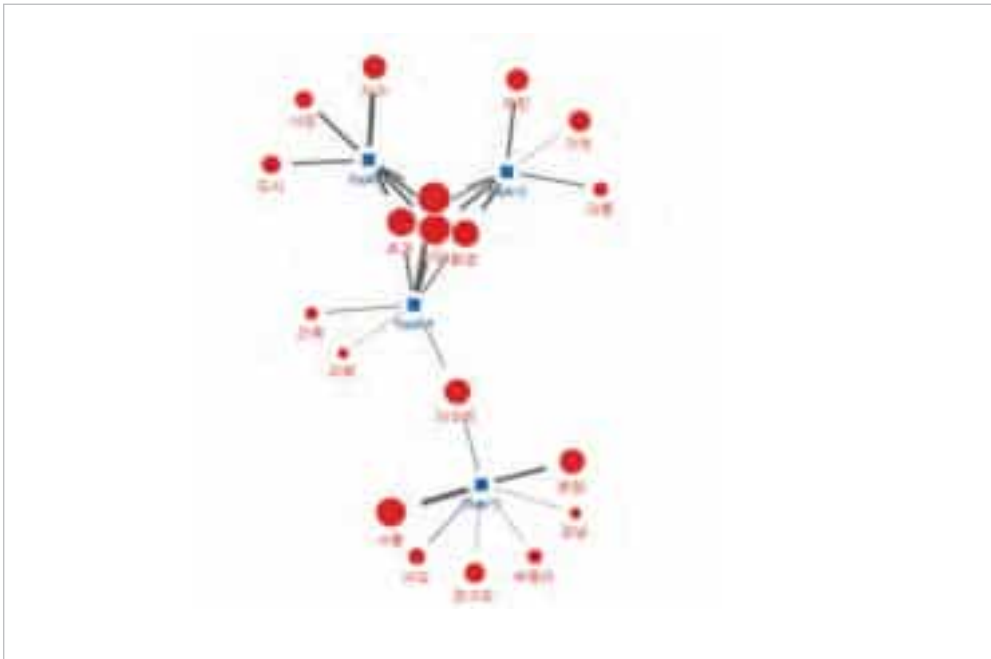
(2) 주거환경 및 도시정비

토픽 모델링 분석 결과 전체적으로 1개 토픽(토픽1)이 매우 높은 비중을 차지하고, 2개의 토픽은 비중이 비슷하며(토픽3·토픽4), 나머지 하나의 토픽이 작은 비중을 차지하였다(토픽2).

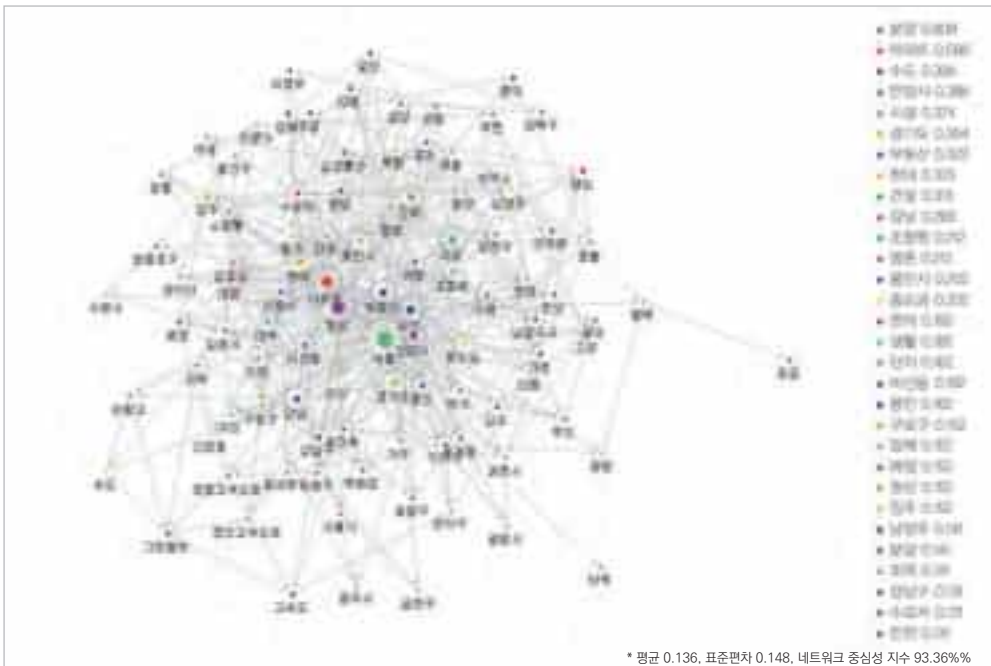
토픽별 주요 주제어와 토픽 간 2-모드 네트워크 결과, 토픽1·토픽2·토픽4는 모두 안양·주거·환경과 관련된 주요 시책 네트워크이다. 또한 토픽4는 토픽1과 함께 아파트와 관련된 이슈네트워크이기도 하다.



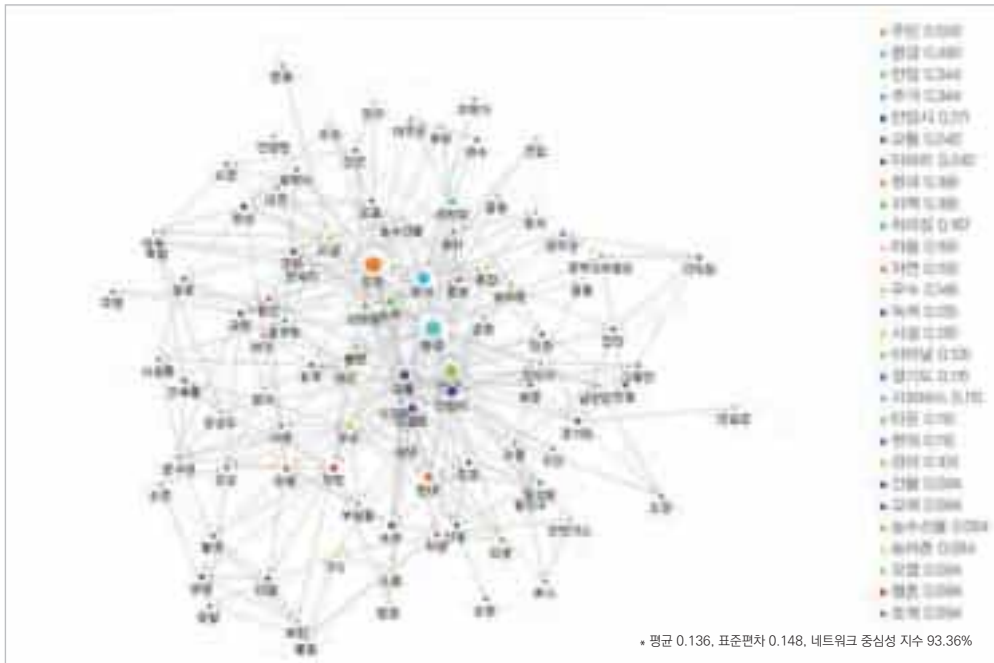
<그림 10> 주제어 파이차트 및 주요 관련 기사의 비율 및 빈도



〈그림 11〉 주거환경의 4개 토픽과 세부 주제어 간 2-모드 네트워크 도식도



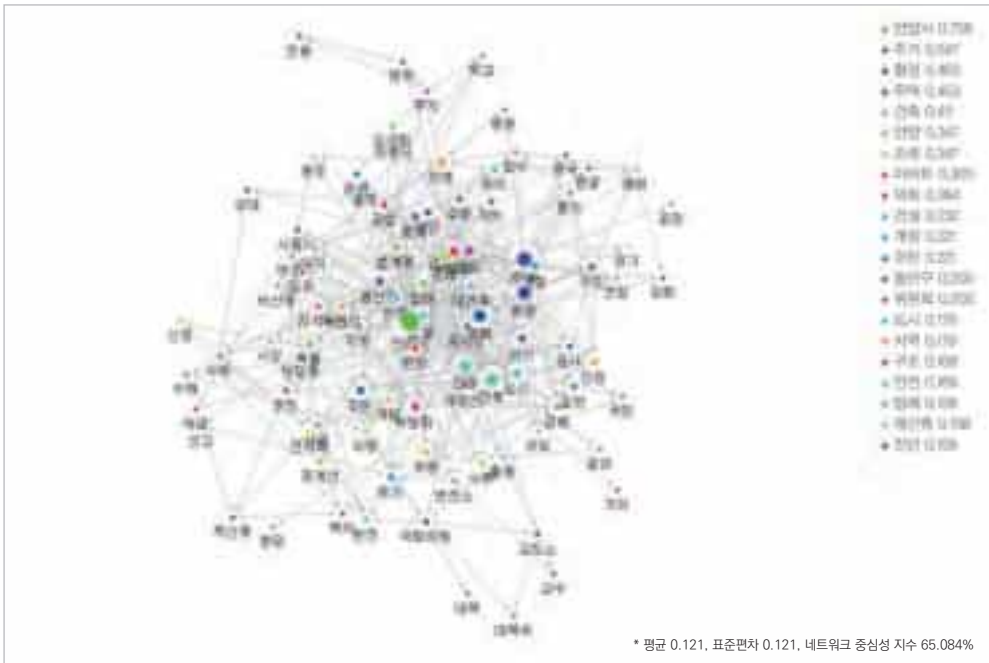
〈그림 12〉 민선 10년 시기 주거환경 토픽1의 네트워크 도식도



(그림 13) 민선 10년 시기 주거환경 토픽2의 네트워크 도식도



(그림 14) 민선 10년 시기 주거환경 토픽3의 네트워크 도식도



〈그림 15〉 민선 10년 시기 주거환경 토픽4의 네트워크 도식도

① 토픽1: 아파트 및 신도시 건립에 기반한 주거환경 정책 〈그림 12〉

분양·아파트·부동산·비산동·대우·의왕시·용인시·김포시·안산 등 주거환경과 관련된 인근지역이 포함된 네트워크라는 것을 확인할 수 있다. 네트워크 중심성 지수가 약 93% 수준의 높은 연결수준을 지니고 있다.

연결중심성 개별 측정치 결과 높은 순으로 아파트·분양·시설·경기도·부동산·현대건설·평촌·조합원·비산동 등의 주제어가 확인된다. 이 주제어들은 민선 10년 시기에 주로 관심을 가진 주거환경의 변화를 나타낸다. 평촌·비산동 등을 중심으로 아파트단지 또는 신도시 등이 건설되고 이를 중심으로 한 이슈와 정책이 중점이었음을 유추할 수 있다. 서울·강남·용인·남양주·강남구 등은 안양시뿐만 아니라 아파트 건설 붐이 수도권을 중심으로 전체적으로 확산되고 있음을 보여준다.

② 토픽2: 신도시 건립과 그에 따른 도로교통 체계 확립 및 주거환경 개선 〈그림 13〉

토픽2는 신도시 건립에 따른 인근 교통편의시설 및 주거환경 개선에 관련된 이슈들로 확인된다. 네트워크 중심성 지수가 약 42%의 연결수준을 지닌 네트워크로 중심성 지

수가 비교적 높은 네트워크이다.

개별 측정치 결과 주거·환경을 제외하고, 교통·아파트·녹색·현대·시설·시외버스·터미널 등이 연결중심성이 높은 주제어였다. 평균보다 높은 수준의 주제어로는 주민·환경·안양·주거·안양시·교통·아파트·현대·지역·처리장·마을·자연·우수·녹색·시설·터미널·경기도·시외버스·타운·편의·관리·건물·교체·농수산물·농어촌·오염·평촌·호계 등이 확인되었다. 이 주제어들은 신도시 건립으로 인해 나타날 상하수도 처리장, 터미널, 시외버스, 편의시설, 농수산물 시장, 오염 등의 변화에 따라 고려되는 주거환경 요소이다. 이 당시 부동산 정책에 따른 인구 증대 및 이에 대한 대응 시책이 드러난 것이라 볼 수 있다.

③ 토픽3: 기존 시설물 및 구시가지 정비사업 <그림 14>

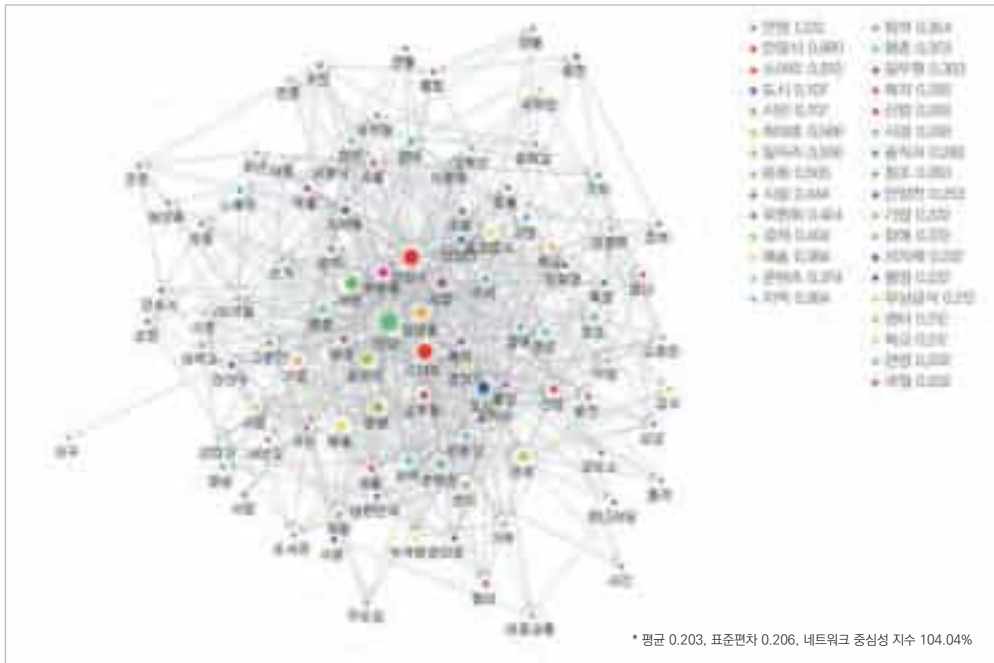
안양·환경·사업·주거·건축물 등을 중심으로 각 주제어들이 체계적으로 연결된 도식도를 확인할 수 있는데, 네트워크 중심성 지수가 약 70% 이상의 매우 높은 연결수준을 지니고 있다.

연결중심성 개별 측정치 결과 주거·환경을 제외하고 사업·지구·개선·주택·주민·지역·마을·개발·정비·교통·대림·재건축·보상 등이 주요 이슈로 제시된 네트워크였다. 평균보다 높은 수준을 보이는 텍스트는 주거·사업·지구·환경·안양·개선·주택·안양시·주민·지역·도시·마을·개발·계획·경기도·교통부·정비·불량·부친·건축물·추진 등이었다. 토픽3은 민선 이후 10년 기간 동안 가장 역점을 둔 주거환경 정책 중 한 가지가 구시가지의 정비·개선 등이었음을 시사한다.

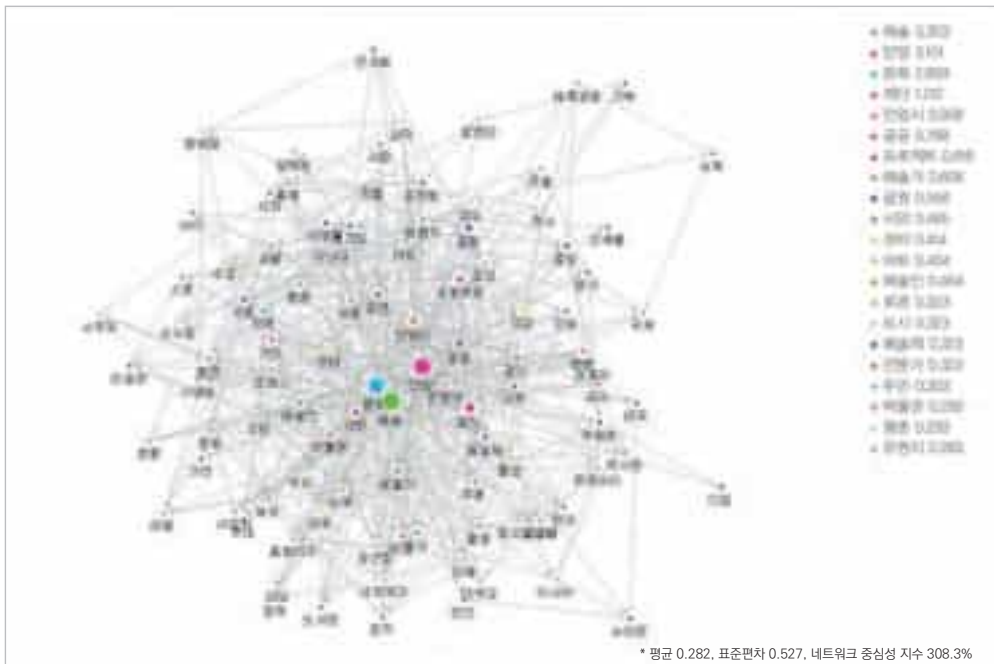
④ 토픽4: 아파트 재건축 및 주택단지 정비를 위한 의회 조례안 마련 <그림 15>

민선 10년 시기 주거환경 토픽4의 네트워크 도식도를 나타낸다. 안양·개정안·의회 등을 중심으로 각 주제어들이 체계적으로 연결된 도식도를 확인할 수 있다. 네트워크 중심성 지수가 약 65% 연결수준을 지닌 밀도 높은 네트워크이다.

연결중심성 개별 측정치 결과 조례·아파트·의회·위원회·주민·개정·허가·재건축 등에서 살펴볼 수 있듯이 재건축 및 도시정비를 위한 조례안 개정이 중심이 되는 이슈네트워크였다. 주거환경의 정책방향은 재건축 허가, 도시정비를 위한 다양한 규제를 해소하는 데 있었다고 볼 수 있으며, 이를 위해 주민 설득과 의회 조례안 등이 필요했던 것으로 유추된다. 한편, 민선 10년 기간 동안 교육복지의 경우 주제어가 도출된 기사가 없었다. 이는 안양시의 당시 사회적 관심사와 정부 대응이 크게 초점화되지 않았을 것으로 추론된다.



<그림 18> 민선 20년 시기 문화예술 토픽1의 네트워크 도식도



<그림 19> 민선 20년 시기 문화예술 토픽2의 네트워크 도식도

토픽 모델링 분석 결과 토픽2가 33%, 토픽1이 29%, 토픽3은 21%, 토픽4는 17%로 확인되었다. 즉, 토픽2(33%)와 토픽1(29%)이 비중도가 높았다.

토픽별 주요 주제어와 토픽 간 2-모드 네트워크 결과에서는 토픽2와 토픽3은 안양·문화·예술로 연결된 이슈였으며, 토픽1은 토픽2 및 토픽3과 안양으로 연결된 이슈였고, 토픽4는 독자적인 이슈네트워크였다.

① 토픽1: 지역 내의 경제 및 부가가치를 양산할 수 있는 문화예술 콘텐츠 확보 <그림 18>

안양을 중심으로 일자리·스마트·행정·주민 등의 내용이 체계적으로 연결된 네트워크이다. 네트워크 중심성 지수가 약 104% 수준의 매우 밀도 높은 연결수준의 네트워크이다. 연결중심성 개별 측정치 결과 안양·안양시·문화예술을 제외하고 스마트·도시·시민·일자리·시장·경제·콘텐츠 등이 연결중심성이 높은 주제어였다.

평균보다 높은 수준을 보이는 텍스트는 스마트·도시·시민·일자리·문화·시장·위원회·경제·예술·콘텐츠·지역·참여·평촌·공무원·복지·산업·시정·공직자·창조 등이었다. 토픽1에서 민선 이후 10~20년 기간 동안 가장 중요한 문화예술 이슈는 경제활성화의 원천으로써 문화예술, 그리고 이를 활용할 수 있는 주요 콘텐츠 확보 등이 중점이었던 것으로 이해된다. 따라서 이 시기에는 지역 내 경제 및 부가가치를 양산할 수 있는 문화예술 콘텐츠 확보가 중요한 안양시 문화예술 시책의 한 축이었을 것으로 유추되었다.

② 토픽2: 공공에 기반한 문화예술의 추진 및 대응 <그림 19>

토픽2에서는 예술·전문가·예술인·센터·공연·박물관·시민·영화·공공·프로젝트 등 문화예술의 추진 주체와 방법 등을 총괄적으로 포함하는 것으로 확인되었다. 네트워크 중심성 지수가 약 308% 수준의 매우 밀도 높은 연결수준을 지닌 네트워크이다.

연결중심성 개별 측정치 결과 재단·공공·프로젝트·공원·예술가·시민·센터·아트·예술인·회관·예술제·전문가·주민 등이 0.3 이상으로 연결중심성이 높은 주제어였다. 이 기간의 주요 이슈는 문화예술의 정책 방향을 내포하고 있다. 공공을 중심으로 한 문화예술 강화가 안양시 문화예술 정책 및 시책이었음을 보여주는 것이다. 물론 시민 등 주요한 주체가 더 포함되기는 하였으나, 이 시기에도 여전히 공공이 주도하는 문화예술 정책이 확인된다.

③ 토픽3: 문화예술의 중요 테마로서 환경·녹지·교육의 연계 <그림 20>

안양·예술·문화·시민·교육·봉사 환경·기금·수업·공교육 녹지 등의 각 주제어들이 체계적으로 연결된 도식도를 확인할 수 있다. 네트워크 중심성 지수는 약 93% 이상의 연결 수준을 지닌 네트워크이다.

연결중심성 개별 측정치 결과 문화·예술을 제외하고 안양·사회·지역·경제·교육·시민·산업·발전·복지·환경·학교·보전·봉사·공원·공교육 등의 주제어가 확인되는 네트워크였다. 토픽3은 가장 중요한 문화예술 정책의 반향을 보여주는 토픽이다. 문화예술 시책은 문화예술의 중요한 테마로서 환경·녹지·교육의 연계 등이 정책방향이 되었음을 유추할 수 있다.

④ 토픽4: 문화예술 프로그램의 주요 주체 및 대상 연계 <그림 21>

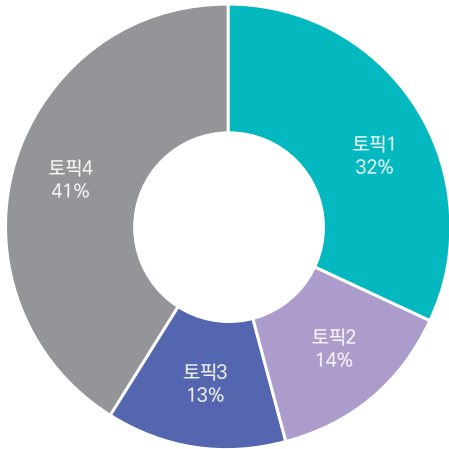
안양·문화를 중심으로 각 주제어들이 체계적으로 연결된 도식도를 확인할 수 있다. 네트워크 중심성 지수가 약 22% 연결수준을 지닌 네트워크이다. 토픽1과 토픽3에 비해서는 매우 낮은 연결수준의 네트워크였다.

연결중심성 개별 측정치 결과 경기도·동안구·만안구·국악·발레·가족·관람객·봉사자·청소년·자원 등에서 살펴볼 수 있듯 문화예술 프로그램의 내용에 대한 것이 아닌 주요 주체 및 대상을 보여주는 이슈네트워크이다. 토픽4가 문화예술 운영의 주체들을 보여주는 것으로써 주요 시책을 나타내는 네트워크는 아니었다.

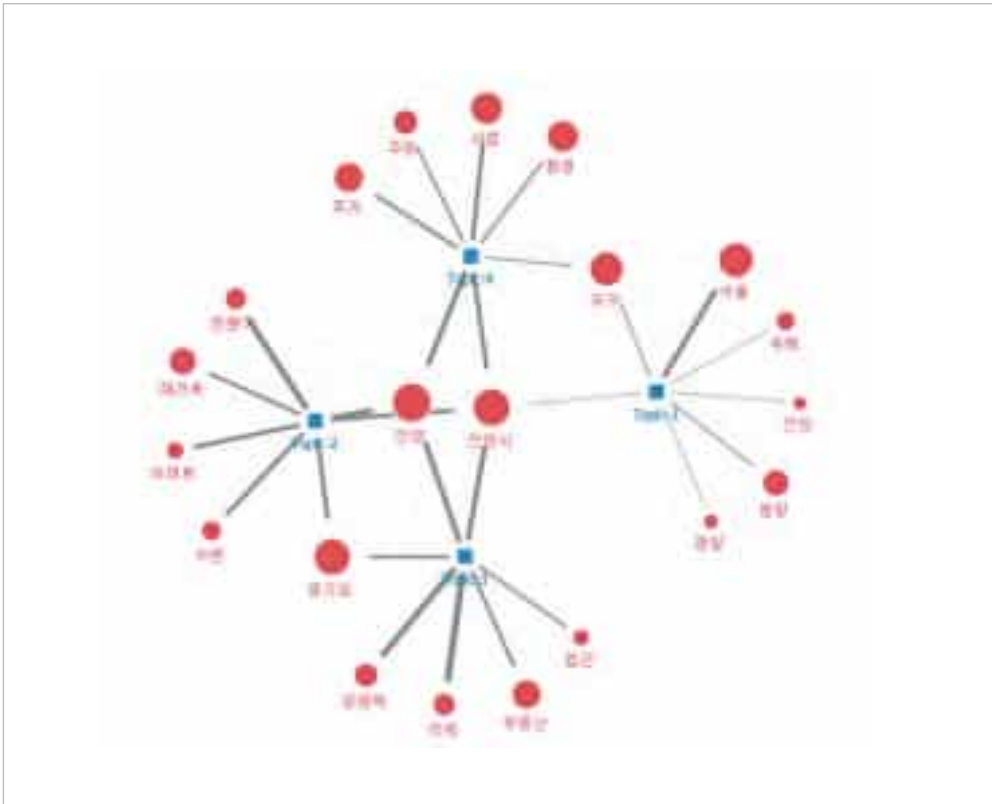
(2) 주거환경 및 도시정비

토픽 모델링 분석 결과 전체적으로 2개 토픽(토픽4·토픽1)이 매우 높은 비중을 차지하고, 2개의 토픽은 낮은 비중을 차지하였다(토픽2·토픽3).

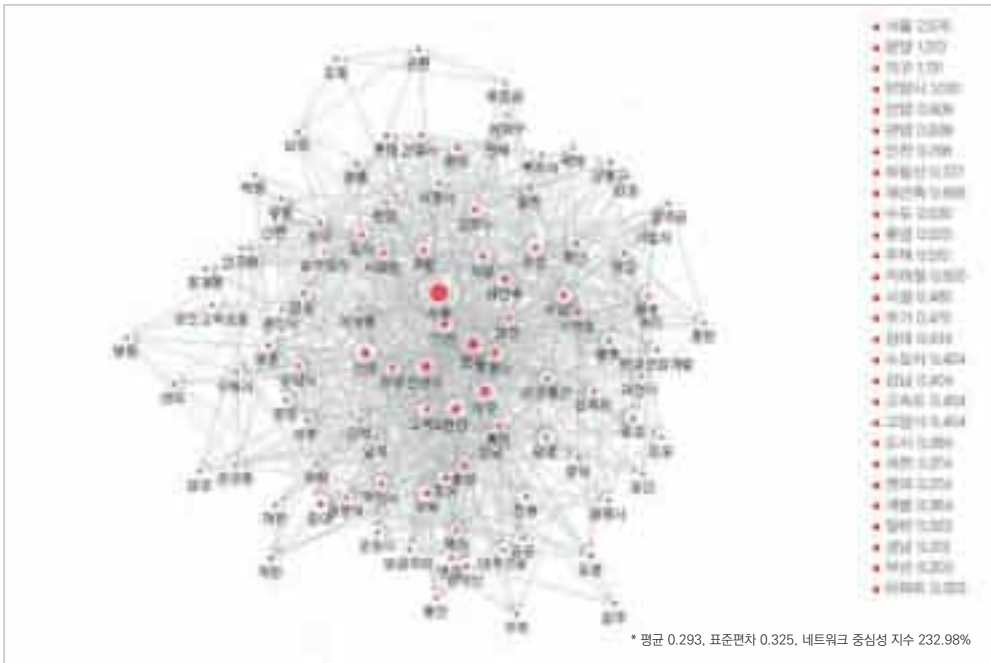
토픽별 주요 주제어와 토픽 간 2-모드 네트워크 결과, 모든 토픽은 안양·안양시를 중심으로 연계되어 있다. 이때 재건축 및 주변지역 개발(토픽2), 주거환경 정비(토픽4), 부동산 개발(토픽3), 주택분양(토픽1) 등의 주제로 구분되는 것을 보여준다.



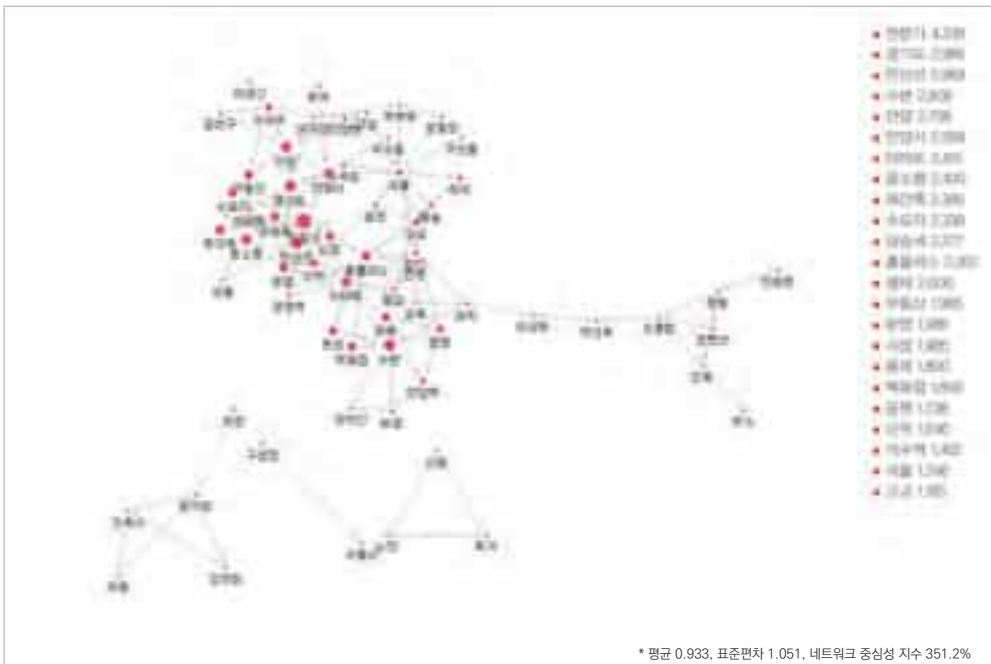
〈그림 22〉 주제어 파이차트 및 주요 관련 기사의 비율 및 빈도



〈그림 23〉 주거환경의 4개 토픽과 세부 주제어 간 2-모드 네트워크 도식도



〈그림 24〉 민선 20년 시기 주거환경 토픽1의 네트워크 도식도



〈그림 25〉 민선 20년 시기 주거환경 토픽2의 네트워크 도식도

① 토픽1: 주택 및 분양을 중심으로 한 주택정책 <그림 24>

분양·아파트·분양·과천·강남·고속도로·재건축·지하철·석수동·지구·고양시·삼성물산·현대산업개발 등 안양시 주거환경 개선과 이에 관련된 주제가 포함된 네트워크라는 것을 확인할 수 있다. 네트워크 중심성 지수가 약 232% 수준의 밀도 높은 연결수준의 네트워크이다.

서울·분양·지구·관양·인천·부동산·재건축·환경·주택·지하철·임대·수요자·강남·고속도로·개발·아파트 등은 민선 10~20년 시기에 주로 관심을 가진 주거환경의 변화를 나타낸다. 재건축 지구를 중심으로 한 지속적인 개발정책이 주거환경 및 도시정비의 주된 이슈와 정책이었음을 유추할 수 있다.

② 토픽2: 부동산개발 정책 및 주변지역의 인프라 고도화 <그림 25>

토픽2는 부동산 상승과 주변지역의 인프라 고도화(백화점·홈플러스·이마트 등)에 관련된 이슈들로 확인된다. 네트워크 중심성 지수가 약 351% 수준의 매우 밀도 높은 네트워크이다. 네트워크 평균이 높으나, 표준편차는 그보다 높은 수준으로 특정 주제가 매우 높은 연결성을 지니고 있다.

연결중심성 개별 측정치 결과 전문가·경기도·안산선·수변·안양·안양시·이마트·중소형·재건축·수요자·상승세·홈플러스·생태·부동산·분양·시장·롯데·백화점·공원·산위·석수역·서울·고교 등의 주제가 연결중심성이 높다.

이 주제어들은 이전 시기 신도시 개발로 인해 주택 가격이 상승함에 이어 인근 주변 지역 인프라 수준 역시 고도화되고 있다는 것을 보여준다. 지속적인 부동산개발과 도시 개발의 방향으로 주거환경 시책을 추진하였던 것으로 판단된다. 토픽2는 이 시기의 도시개발 및 인프라 강화가 중요한 시책 중 하나였다는 것을 보여준다.

③ 토픽3: 교통체계 고도화 및 공원시설의 안정화 <그림 26>

사통팔달·안산선·평촌역·평촌스마트스퀘어 등을 중심으로 각 주제어들이 체계적으로 연결된 도식도를 확인할 수 있다. 네트워크 중심성 지수가 약 312% 이상의 매우 밀도 높은 연결수준을 지닌 네트워크이다.

연결중심성 개별 측정치 결과 경쟁력·역세권·안산선·사통팔달·수변·생태·벤처·평촌역·스퀘어·평촌 등이 주요 이슈로 제시된 네트워크였다. 이 주제어들은 주거환경 및 도시정비의 내용이 교통체계의 강화, 수변생태 정비, 역 주변 상권 강화 등의 내용을 살펴

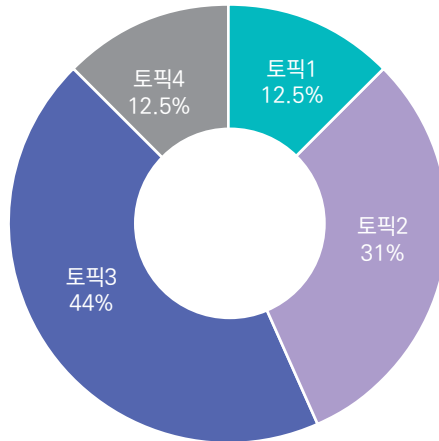
볼 수 있다. 특히 교통체계와 공원 활성화가 주된 이슈로 판단된다. 토픽3은 민선 이후 20년 기간 동안 교통체계 고도화 및 공원시설의 안정화 등이 주거환경 및 도시정비 정책의 주요 내용이었음을 시사한다.

④ 토픽4: 낙후지역 및 구도심지 정비 <그림 27>

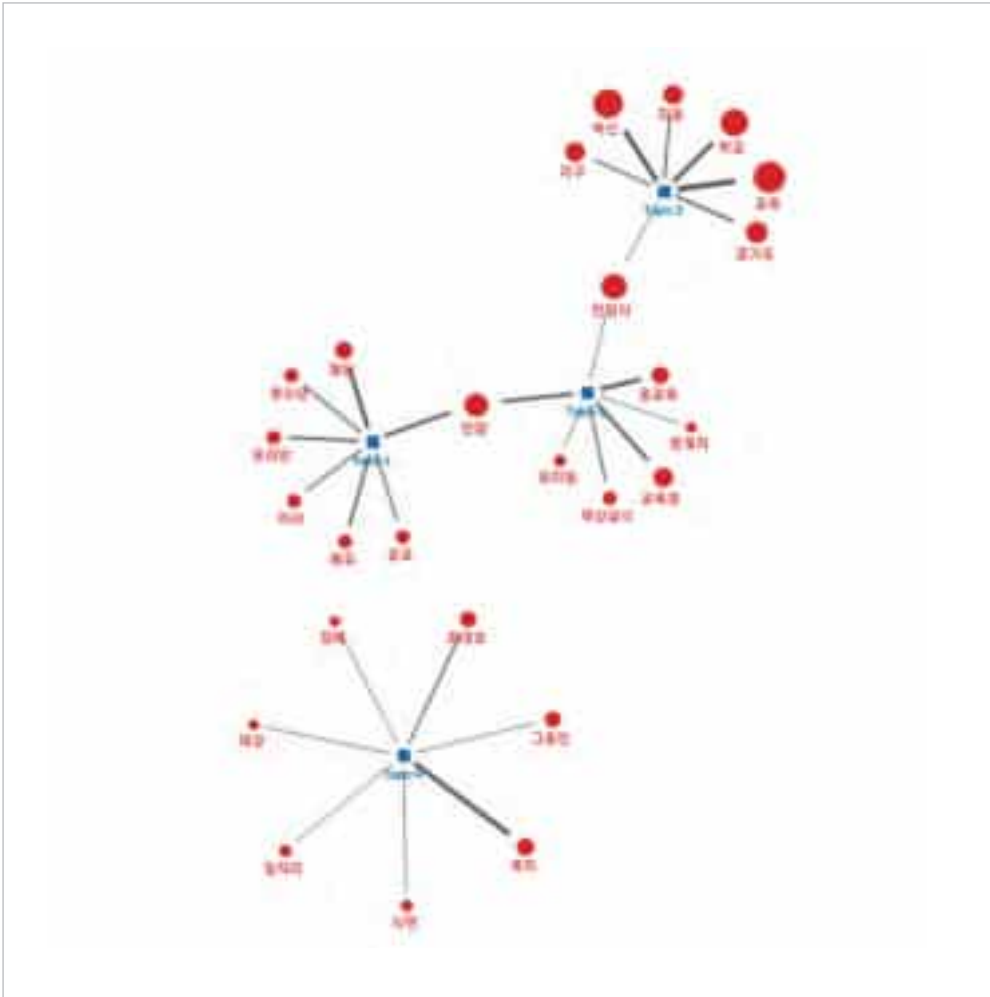
위원회·사업·주거·개발·낙후·뉴타운·구도심·건축물·시장·개선·마을·정비·냉천·안양천 등을 중심으로 각 주제어들이 체계적으로 연결된 도식도를 확인할 수 있다. 네트워크 중심성 지수가 약 294% 연결수준을 지니고 있어 토픽2 및 토픽3에 비해서는 낮지만 비교적 높은 밀도를 보여준다.

연결중심성 개별 측정치 결과에서 살펴볼 수 있듯이 낙후지역 및 구도심지의 개선 및 개발이 초점이 되는 이슈네트워크였다. 주거환경의 정책방향은 낙후지역 및 구도심지 정비에 있었다고 판단된다.

(3) 교육복지



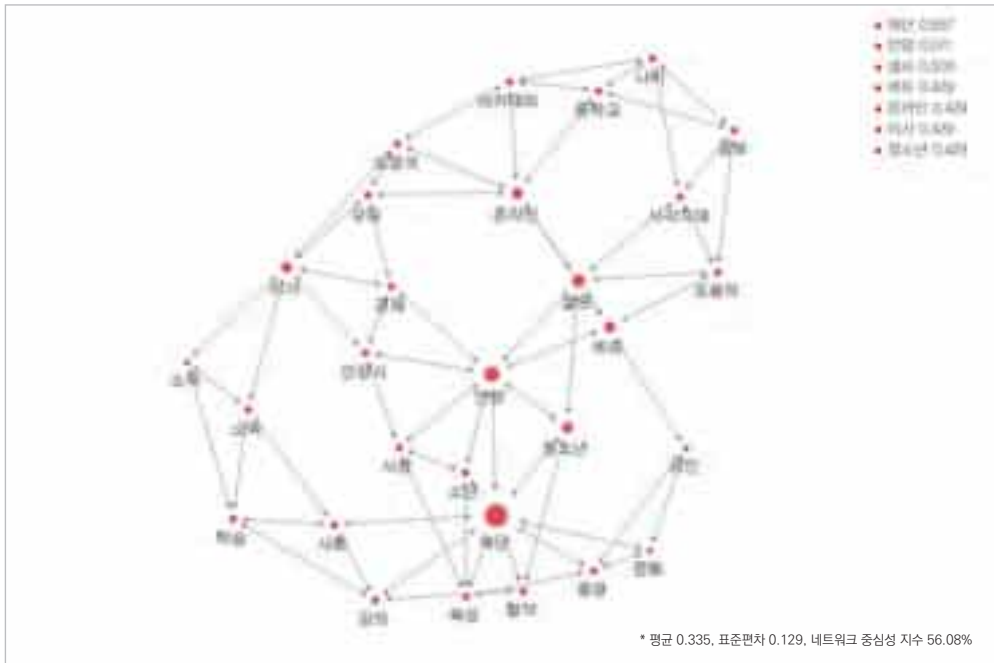
<그림 28> 주제어 파이차트 및 주요 관련 기사의 비율 및 빈도



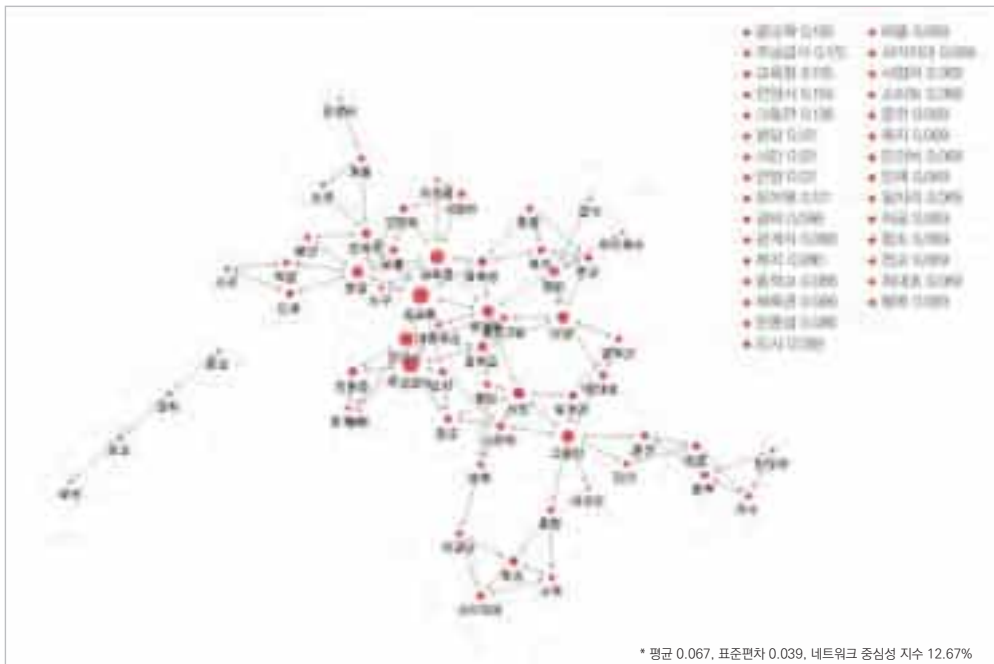
〈그림 29〉 교육복지의 4개 토픽과 세부 주제어 간 2-모드 네트워크 도식도

토픽 모델링 분석 결과 전체적으로 토픽3이 44%로 매우 높은 비중을 차지하고, 토픽2가 31%로 그다음이었다. 이에 비해 토픽1과 토픽4는 낮은 비중을 차지하였다.

토픽별 주요 주제어와 토픽 간 2-모드 네트워크 결과, 토픽1·토픽2·토픽3은 안양 또는 안양시를 중심으로 연결된 네트워크이고, 토픽4는 독립된 네트워크로 확인되었다.



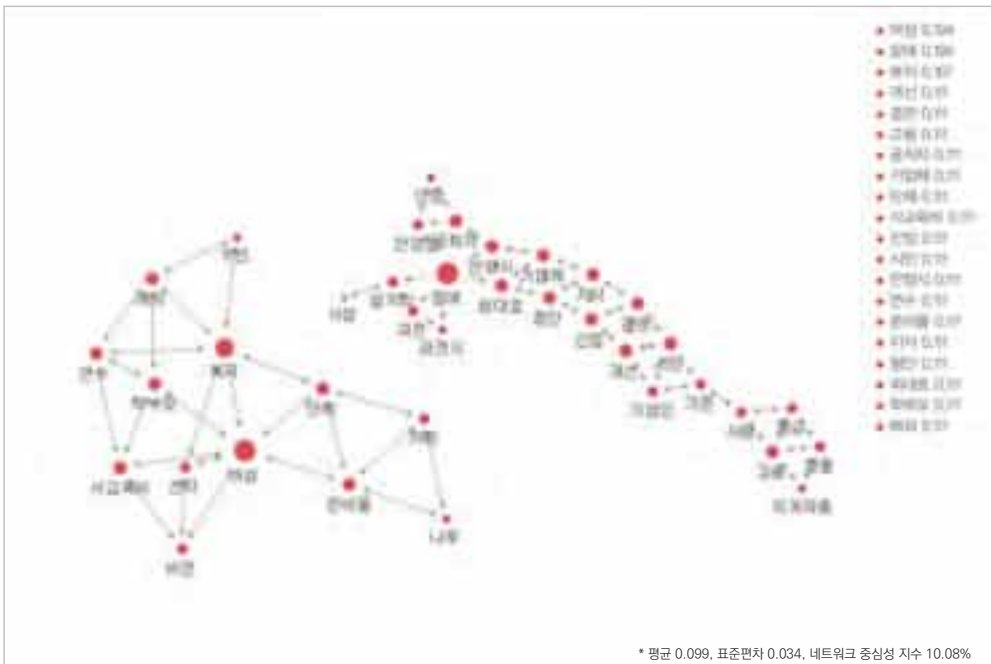
〈그림 30〉 민선 20년 시기 교육복지 토픽1의 네트워크 도식도



〈그림 31〉 민선 20년 시기 교육복지 토픽2의 네트워크 도식도



〈그림 32〉 민선 20년 시기 교육복지 토픽3의 네트워크 도식도



〈그림 33〉 민선 20년 시기 교육복지 토픽4의 네트워크 도식도

① 토픽1: 온라인 중심의 청소년 학습 <그림 30>

에듀·청소년·시청·재단·육성·학습·온라인 등 교육복지의 주제가 온라인 중심의 청소년 학습과 관련된 네트워크라는 것을 확인할 수 있다. 네트워크 중심성 지수가 약 56% 수준으로 다소 낮은 밀도를 보여준다. 재단·안양·셀프·에듀·온라인·이사·청소년·강의·경제·공부·나비·동영·사각지대·사회·상임·소년·소속·시청·아카데미·안양시·육성·중학교·학습·협약 등은 민선 10~20년 시기의 교육복지 토픽1에 관점을 드러낸다. 사각지대 청소년에 대한 온라인 교육 등을 안양시 차원에서 독려했던 것으로 판단된다. 다만, 민선 20년 시기 상대적으로 중요도가 낮은 토픽이었다(3위).

② 토픽2: 공교육 무상급식 추진 <그림 31>

토픽2는 공교육 지원제도와 관련된 이슈들로 확인되는데, 네트워크 중심성 지수가 약 12% 수준의 매우 낮은 연결수준을 지닌 네트워크이다.

개별 측정치 결과 공교육·무상급식·교육청·안양시·분담·시민·안양·유치원 등의 주제가 연결중심성이 높게 나타났는데, 이 시기 무상급식 이슈가 시책의 중요한 화두였음을 보여준다. 이는 무상급식의 방향을 시책으로 강화했던 것으로 유추되며, 토픽2는 두 번째로 높은 비중의 안양시 주요 주제였다(비중 2위).

③ 토픽3: 국공립 대학교 중심의 혁신적 교육 방향과 이에 대한 지자체의 지원 <그림 32>

교육청·취업·대학·국공립·공교육 등을 중심으로 각 주제어들이 체계적으로 연결된 도식도를 확인할 수 있으며, 네트워크 중심성 지수가 약 75% 이상의 매우 높은 연결수준을 지니고 있다. 연결중심성 개별 측정치 결과 교육·혁신·경기도·학교·지구·과정·안양시·전문·교육청·지원·학부모·경인·공동체·사업·구리·공교육·교과·국공립·도서관·복지·수업·신교육·외국어·운영·조인스·행정·활성·대학교·수강·양성·홈페이지 등이 주요 이슈로 제시되었다. 이상의 주제어들은 민선 이후 20년 기간 동안의 교육복지 정책 중 가장 중점을 두었던 내용이 신교육, 혁신, 국공립, 대학교, 외국어 교육 등이었다는 것을 짐작할 수 있다. 이는 국공립 대학교 중심의 혁신적 교육 방향과 이에 대한 지자체의 지원이 중요한 시책이었다는 점을 시사하며, 가장 중점적인 비중을 지닌 교육복지 토픽이었다.

④ 토픽4: 해외 연수 및 사교육비 강화의 사회적 분위기 <그림 33>

여성·학부모·복지·비전·사교육비·해외·연수 등이 교육과 관련된 네트워크를 구성하였

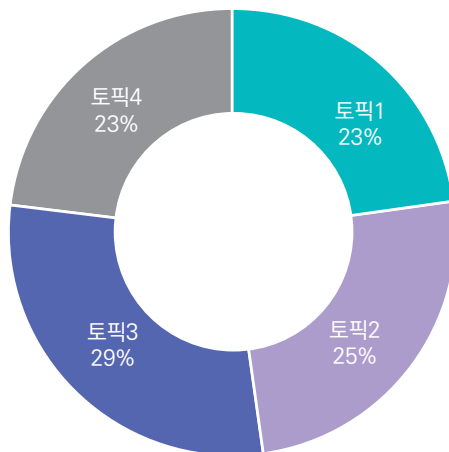
다. 네트워크 중심성 지수가 약 10% 연결수준을 지닌 매우 낮은 밀도 수준을 보이며, 이 기간 동안 교육복지 네트워크 중 가장 낮은 수준이었다.

연결중심성 개별 측정치 결과 여성·장애·복지·개선·경관·고용·공직자·기업체·단체·사교육비·산업·시민·안양시·연수·준비물·지식·침단·학부모·해외 등이 중요한 주제어로 확인되었다. 이러한 내용은 교육복지의 방향이 국내 교육보다는 사교육비를 통한 해외연수, 국외 대학교육 등 교육복지의 사회적 관심이 초점화되었던 것으로 보인다. 안양시의 주요 시책에는 포함되지 않지만 이 시기에 안양시 역시 교육복지의 중요한 관심의 한 축이 국외 교육수요였다는 점을 보여준다.

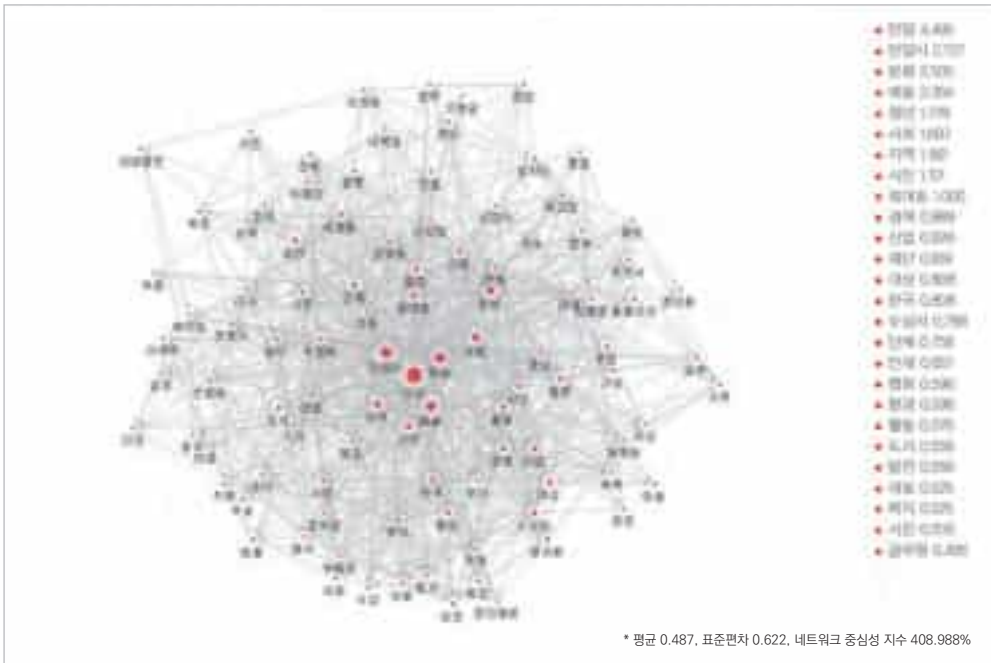
3) 민선 30년 시기(2015.1~2024.7)

(1) 문화예술

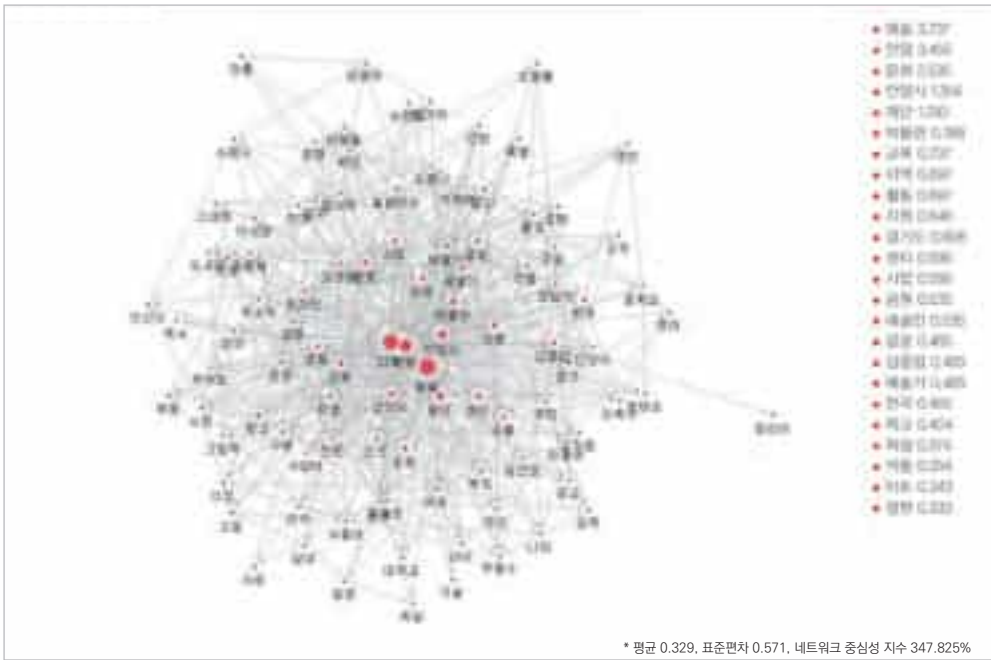
토픽 모델링 분석 결과 토픽3이 29%, 토픽2가 25%, 토픽1과 토픽4는 23%로 확인되었다. 대동소이한 수준의 비중도로 확인되었다. 토픽별 주요 주제어와 토픽 간 2-모드 네트워크 결과, 모든 토픽은 문화·안양·안양시로 연결되어 있으며, 토픽4를 제외하면 다른 토픽들은 예술까지 함께 연계된 이슈네트워크였다.



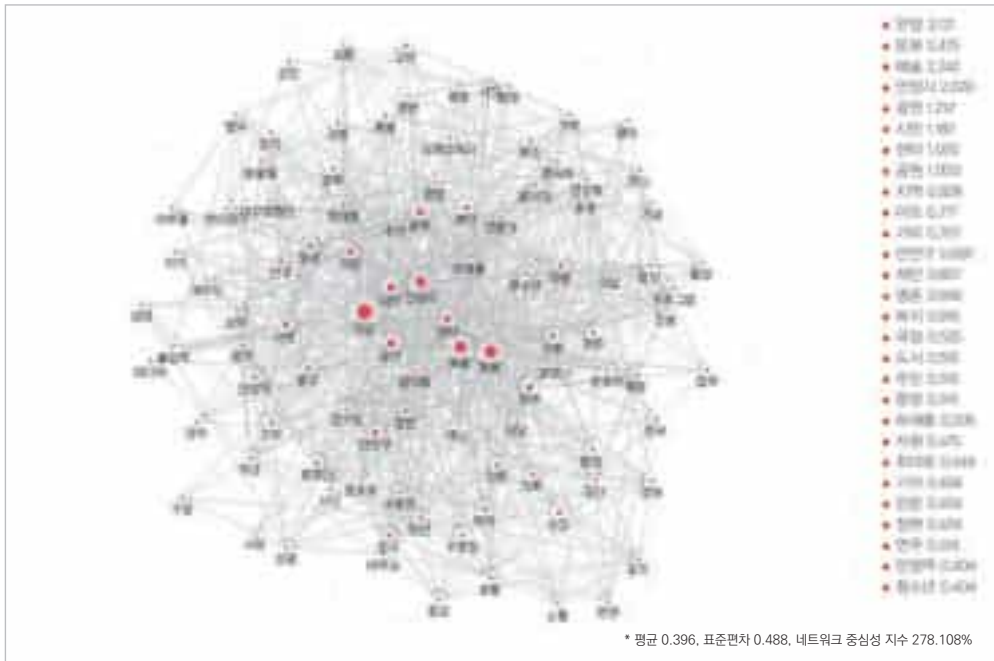
〈그림 34〉 주제어 파이차트 및 주요 관련 기사의 비율 및 빈도



〈그림 37〉 민선 30년 시기 문화예술 토픽2의 네트워크 도식도



〈그림 38〉 민선 30년 시기 문화예술 토픽3의 네트워크 도식도



〈그림 39〉 민선 30년 시기 문화예술 토픽4의 네트워크 도식도

① 토픽1: 문화예술의 교육과 학습, 그리고 확산 〈그림 36〉

안양을 중심으로·시민·교육·학습·지원 등의 내용이 체계적으로 연결된 네트워크로 중심성 지수가 약 245% 수준의 매우 밀도 높은 연결수준으로 나타났다.

평균보다 높은 수준을 보이는 주제어는 안양·시민·안양시·교육·문화·예술·학습·인문·강좌·사업·홈페이지·장애·참여·지원·봉사·시간·자원·평생·시청·시장·도시·강사·일자리·축제·교양·재능기부 등이었다. 토픽1은 민선 이후 30년 시기 동안의 중요한 문화예술 이슈는 문화예술의 교육과 학습, 그리고 확산에 초점이 있었던 것으로 이해된다.

따라서 이 시기에는 지역 내 문화예술의 내용을 지역 내로 확산하는 것이 중요한 안양시 문화예술 시책의 한 축이었을 것으로 유추되었다.

② 토픽2: 문화예술의 추진 주체로서 공공 거버넌스 구축 〈그림 37〉

토픽2는 공무원·기관·협회·위원회·이사장·인재·시민·대표 등 문화예술의 추진 주체를 포함하는 것으로 확인되었다. 네트워크 중심성 지수는 약 408% 수준의 매우 밀도 높은 연결수준을 지니고 있다.

안양·안양시·문화·예술·청년·사회·지역·시민·경제·산업·재단·대상·한국·수상자·단체·인재·협회·환경·활동·도시·발전·대표·복지·사진·공무원 등의 주제어가 0.49 이상으로 연결중심성이 높게 측정되었다.

이 시기의 주요 이슈는 이 기간 동안 토픽2가 함축하는 문화예술의 정책방향을 내포하고 있다. 문화예술의 추진 주체로서 공공거버넌스를 구축하고 확립하는 것이 안양시 문화예술 정책임을 보여주는 것이다.

③ 토픽3: 문화예술의 중요한 테마로서 초중고 교육 강화 <그림 38>

안양·예술·문화·박물관·활동·센터·공원·학교·학생·공원 등의 각 주제어들이 체계적으로 연결된 도식도를 확인되며, 네트워크 중심성 지수는 약 347% 이상의 밀도 높은 연결성을 가지고 있다.

연결중심성 개별 측정치 결과 예술·안양·문화·안양시·재단·박물관·교육·지역·활동·지원·경기도·센터·사업·공원·예술인·공공·김중업·예술가·한국·학교·학생·작품·아트·경기 등의 주제어가 확인되는 네트워크였다. 주요 텍스트로 보아 토픽3은 이 기간 동안 가장 중요한 문화예술 정책의 반향을 보여주는 토픽이다. 문화예술 시책이 중요한 테마로서 박물관·센터·예술인 중심의 교육 연계가 중점이었던 것으로 유추할 수 있다.

④ 토픽4: 공연·음악회 등 시민이 함께하는 문화예술 프로그램의 강화 <그림 39>

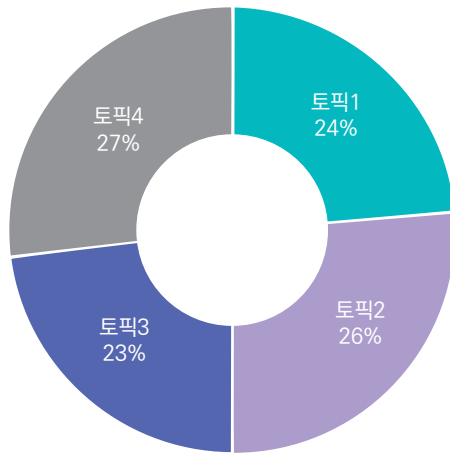
토픽4는 네트워크 중심성 지수가 약 278% 연결수준으로 높은 밀도를 지니고 있다.

연결중심성 개별 측정치 결과 안양·문화·예술·안양시·공연·시민·센터·공원·지역·아트·거리·만안구·재단·평촌·복지·극장·도시·주민·중앙·자원·인문 등에서 살펴볼 수 있듯 시민이 참여해서 함께할 수 있는 문화예술 프로그램의 내용에 대한 것이다. 토픽4는 시민참여형 문화예술 프로그램의 운영 강화를 주요 시책으로 하는 네트워크였다.

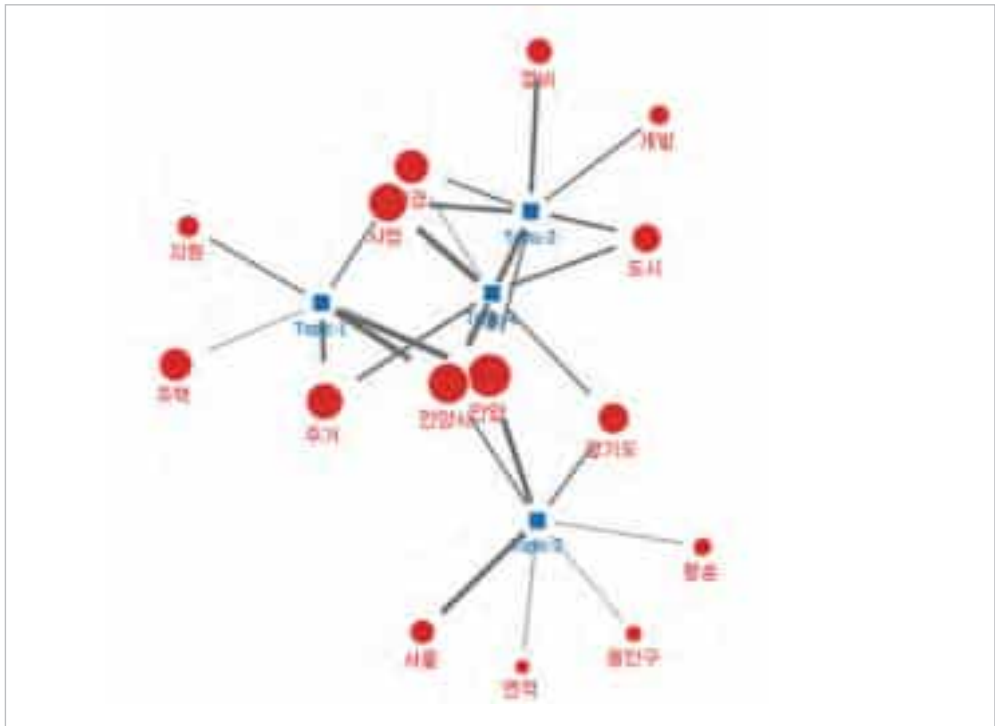
(2) 주거환경 및 도시정비

토픽 모델링 분석 결과 전체적으로 대동소이하였고, 토픽4가 27%, 토픽2가 26%, 토픽1이 24%, 토픽3이 23%로 확인되었다.

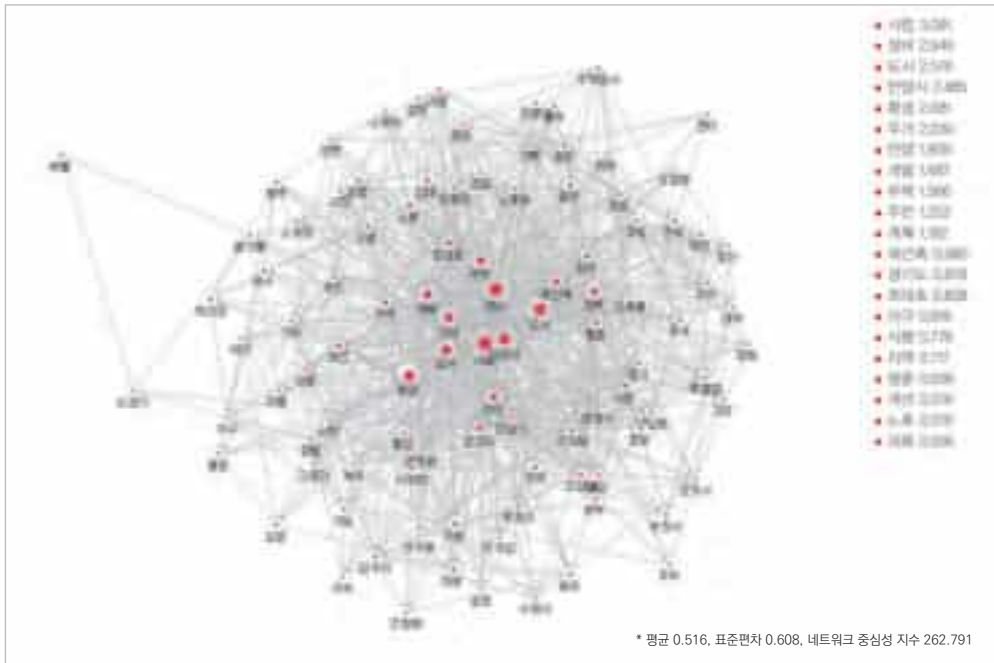
토픽별 주요 주제어와 토픽 간 2-모드 네트워크 결과, 모든 토픽은 안양, 안양시를 중심으로 연계되어 있다.



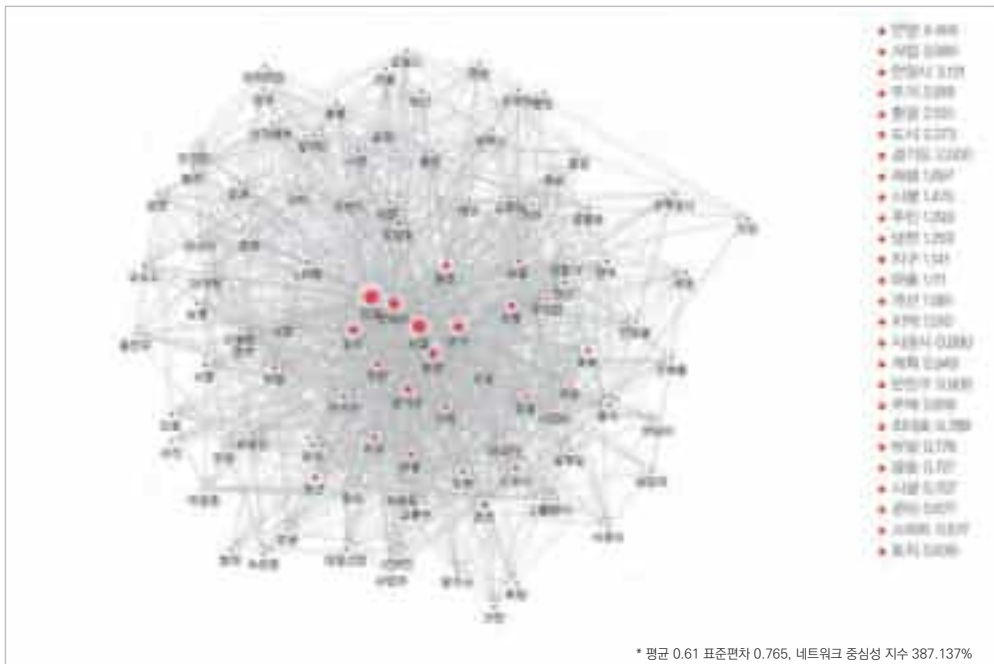
〈그림 40〉 주제어 파이차트 및 주요 관련 기사의 비율 및 빈도



〈그림 41〉 주거환경의 4개 토픽과 세부 주제어 간 2-모드 네트워크 도식도



<그림 44> 민선 30년 시기 주거환경 토픽3의 네트워크 도식도



<그림 45> 민선 30년 시기 주거환경 토픽4의 네트워크 도식도

① 토픽1: 주택 및 주거 지원을 중심으로 한 주택정책 <그림 42>

네트워크 중심성 지수가 약 307% 수준의 밀도 높은 연결수준의 네트워크이다.

안양·안양시·주거·환경·지원·주택·사업·계층·활동·사회·공동·대상자·취약·집수리·봉사·농협·시청·복지·업체·개선·위원회·시설물·재능·지역·장애·사회봉사·지부 등은 민선 20~30년 시기에 주로 관심을 가진 주거환경의 변화를 나타낸다.

취약지역 및 저소득 계층에 다양한 지원을 추진하는 것이 토픽1의 주거환경 및 도시 준비의 주된 이슈와 정책이었음을 유추할 수 있다.

② 토픽2: 기존 신도시의 주거환경 고도화 추진 <그림 43>

평촌 등 기존 신도시의 주거환경 고도화에 관련된 이슈들로 확인되며, 네트워크 중심성 지수가 약 187% 수준의 연결수준을 지니고 있어, 네트워크 중심성 지수가 비교적 높은 편이다.

연결중심성 개별 측정치 결과 주거환경을 제외하고, 비산·호계동·역세권·평촌 등이 두드러지는 주제어였다. 평균보다 높은 수준의 주제어로는 안양·서울·안양시·경기도·면적·전용·평촌·동안구·만안구·공원·분양·주거·수요자·주택·예술·부동산·강남·건본·시설·환경·비산·수도·호계동·아이파크·안양역·월곶·편의 등이 확인되었다. 이 주제어들은 기존 신도시의 주요 여건을 강화하고 발전시키기 위한 노력과 관련되어 있다. 이 시기 기존 신도시를 고도화하고 유지하기 위한 주택정책이 토픽2의 내용인 것으로 이해된다.

③ 토픽3: 기존 시설물 및 구시가지 정비사업 <그림 44>

주민·환경·활성화·재건축·정비·도시계획·자연 등을 중심으로 각 주제어들이 체계적으로 연결된 도식도를 확인할 수 있으며, 네트워크 중심성 지수가 약 263% 수준으로 매우 높다. 연결중심성 개별 측정치 결과 사업·정비·도시·안양시·환경·주거·안양·개발·주택·주민·계획·재건축·경기도·지구·시행·지역·평촌·개선·노후·의회 등이 평균보다 높은 주제어이자 주요 이슈로 제시되었다.

이상의 주제어들은 토픽3이 이 시기 주거환경 중 구시가지의 정비·개선 등을 지속했음을 보여준다.

④ 토픽4: 도시재생뉴딜사업을 중심으로 한 도시정비사업 강화 <그림 45>

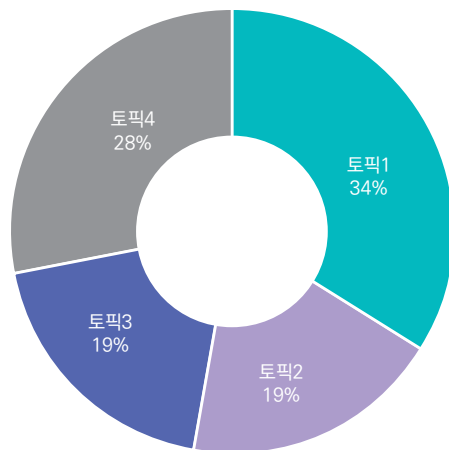
네트워크 중심성 지수가 약 387% 연결수준을 지닌 밀도 높은 네트워크로, 연결중심

성 개별 측정치 결과 안양·사업·안양시·주거·환경·도시·경기도·재생·시행·주민·냉천·지구·마을·개선·지역·시공사·계획·만안구·주택·박달·공동·시설·관리·스마트·토지·명학·뉴딜·주차장·시장·공사·한국 등에서 살펴볼 수 있듯이 재건축 및 도시정비의 사업 내용임을 알 수 있다. 특히, 도시재생의 이슈와 중앙정부 도시재생뉴딜사업 추진 등에 따라 지자체의 사업비 확보가 중점이 된 도시정비 정책이었다.

(3) 교육복지

토픽 모델링 분석 결과 확인된 4개 토픽 중 토픽1이 34%로 높은 비중을 차지하고 있고, 토픽4가 28%로 2번째로 높은 비중의 토픽이었다. 토픽2와 토픽3은 19%로 상대적으로 낮은 비중의 토픽이었다.

토픽별 주요 주제어와 토픽 간 2-모드 네트워크 결과, 토픽1·2·3은 안양과 안양시를 매개로 연계된 토픽이고, 토픽2·3·4는 학생을 중심으로 연계된 토픽이었다.



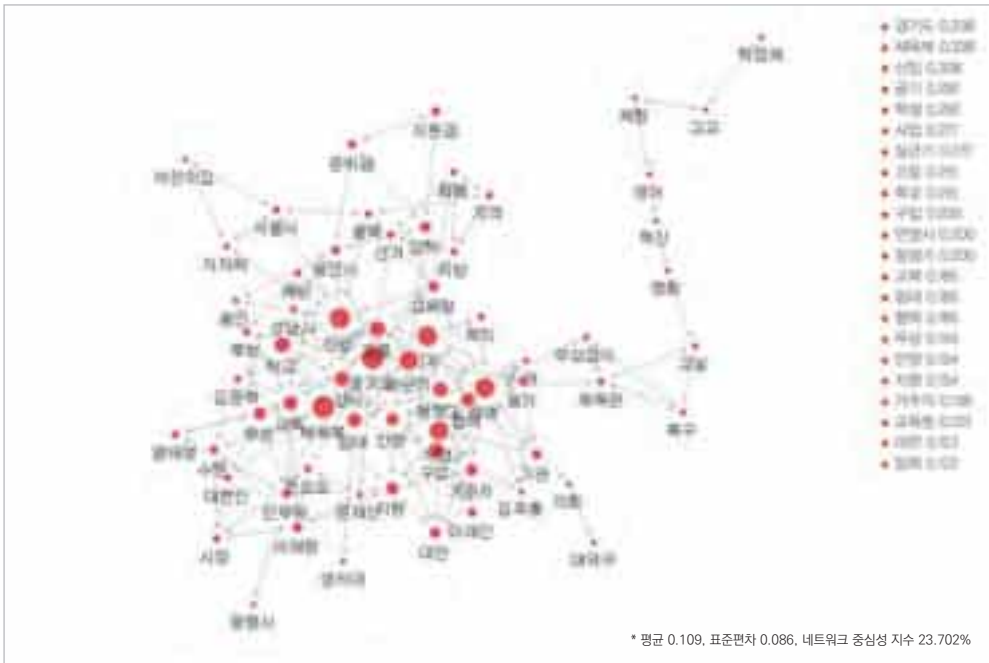
〈그림 46〉 주제어 파이차트 및 주요 관련 기사의 비율 및 빈도



<그림 49> 민선 30년 시기 교육복지 토픽2의 네트워크 도식도



<그림 50> 민선 30년 시기 교육복지 토픽3의 네트워크 도식도



〈그림 51〉 민선 30년 시기 교육복지 토픽4의 네트워크 도식도

① 토픽1: 학생생활 지원사업을 중심으로 한 교육복지 〈그림 48〉

학교 급식 및 졸업앨범비 지원사업 등의 학생생활에 대한 부분이 가장 중심이었던 것으로 보이며, 네트워크 중심성 지수는 약 57%로 밀도가 낮은 연결수준을 보여준다.

학교·급식·안양·안양시·예정자·학생·보호자·경기도·대안·센터·졸업앨범·구입·지원·홈페이지·졸업·복지·주민·공공·등록·무상급식·생활·신청서·행정·농산물·과천·앨범·유치원·사업·선생 등은 이 시기 주로 관심을 가진 교육복지 정책이다. 학생의 일상생활을 안정시키는 교육복지로서 급식과 졸업앨범비 지원 등에서 잘 드러난다고 볼 수 있다.

② 토픽2: 공공기관 거버넌스를 통한 미래교육사업 추진 〈그림 49〉

네트워크 중심성 지수가 약 49% 수준으로 비교적 낮은 연결수준을 지니고 있다.

평균보다 높은 수준의 주제어로는 교육·지원·안양·공교육·안양시·학교·고등·사업·재단·소극장·육성·인재·복지 등이 확인되었다. 이 주제어들은 안양시가 추진하고 있는 교육지구 지정 및 활성화에 관련된 것들이다.

토픽2는 다양한 공공기관의 협력을 통한 미래교육협력지구 사업이 중점이 되고 있음

을 보여주고 있으나, 전체적으로 토픽 간 비중에서는 낮은 토픽이었다(19%).

③ 토픽3: 코로나 등에 대한 학생 안전 서비스 체계화 <그림 50>

안전망·아동·맞춤·통합·위기·코로나·보호·심리·상담 등을 중심으로 각 주제어들이 체계적으로 연결된 도식도를 확인할 수 있으며, 약 33% 이상의 매우 낮은 수준의 네트워크 중심성 지수를 보이고 있다.

평균보다 높은 수준을 보이는 텍스트는 안양·안양시·복지·과천·학생·학원·만안·원청·육지·가족·교육장·놀이터·사회·성장·연합회·교육청·지역·코로나·아동·안전망·교육부·맞춤·상담·서비스·교사·생활·센터·전문 등이었다. 토픽3은 민선 이후 30년 기간 동안 교육 복지 정책 중 하나가 코로나 등에 대한 학생 안전 서비스에 대한 것이었음을 시사한다.

④ 토픽4: 저소득층 학생의 지원 및 육아지원에 대한 정책이슈 <그림 51>

네트워크 중심성 지수가 약 23% 연결수준을 지닌 밀도 낮은 네트워크이다.

연결중심성 개별 측정치 결과 경기도·체육복·신입·공기·학생·사업·살균기·고등·학교·구입·안양시·청정기·교복·임대·협력·무상·안양·지원·거주지·교육청·대안·입학 등에서 살펴볼 수 있듯이 저소득층 학생의 지원과 보육이 중심이 되는 이슈네트워크였다.

이는 교육복지의 2번째 비중의 정책 방향은 저소득층 학생의 지원 및 육아 지원에 대한 정책 이슈로 유추해볼 수 있다.

(4) 종합 및 소결

안양시 민선 30년을 10년 단위의 기간으로 구분하여 문화예술, 주거환경 및 도시정비, 교육복지의 세 항목으로 구분하여 토픽 분석을 통해 주요 시책의 변화와 중요도를 분석한 결과는 다음과 같다.

먼저 문화예술 30년간 주요 시책 1순위는 민선 10년 기간 [안양시 문화예술 인프라 확충] → 민선 20년 기간 [공공에 기반한 문화예술의 추진 및 대응] → 민선 30년 기간 [문화예술의 중요한 테마로써 초중고 교육 강화]의 방향으로 변천되었다. 이는 문화예술 인프라를 구축하고, 공공성을 지닌 문화예술을 구현한 후, 이를 교육을 통해 강화하는 방향으로 문화예술을 추진한 것이 가장 주도적인 시책이었다고 볼 수 있다. 주요 시책 2순위는 민선 10년 기간 [안양시 문화예술 추진의 주요 행위자 거버넌스 구축] → 민선

20년 기간 [지역 내의 경제 및 부가가치를 양산할 수 있는 문화예술 콘텐츠 확보] → 민선 30년 기간 [문화예술의 추진 주체로서 공공 거버넌스 확립]의 방향으로 변천되었다. 즉, 문화예술을 추진하기 위한 행위자들을 확립하고, 문화예술 콘텐츠를 확보하면서, 문화예술의 공공 거버넌스를 확립하는 것이 중요한 2번째 방향이었다고 볼 수 있다.

〈표 2〉 문화예술 30년 각 기간의 주요 시책과 중요도 비교

민선 시점 분류	토픽	주요 시책	비중
민선 1~10년	1	안양시 문화예술 인프라 확충	1
	2	안양시 문화예술 추진의 주요 행위자	2
	3	문화예술 시책의 프로그램 운영 방향 제시	2
	4	문화예술 프로그램의 유형 다변화	4
민선 11~20년	1	지역 내의 경제 및 부가가치를 양산할 수 있는 문화 예술 콘텐츠 확보	2
	2	공공에 기반한 문화예술의 추진 및 대응	1
	3	문화예술의 중요 테마로서 환경·복지·교육의 연계	3
	4	문화예술 프로그램의 주요 주체 및 대상 연계	4
민선 21~30년	1	문화예술의 교육과 학습, 그리고 확산	3
	2	문화예술의 추진주체로서 공공 거버넌스 구축	2
	3	문화예술의 중요 테마로서 초중고 교육 강화	1
	4	공연·음악회 등 시민이 함께하는 문화예술 프로그램의 강화	3

주거환경 및 도시정비 30년에서 주요 시책 1순위는 민선 10년 기간 [아파트 및 신도시 건립에 기반한 주거환경 정책] → 민선 20년 기간 [낙후지역 및 구도심지 정비] → 민선 30년 기간 [도시재생뉴딜사업을 중심으로 한 도시정비사업 강화]의 방향으로 변천되었다. 신도시 건립에 초점을 두었던 민선 초기시점을 넘어(1기), 이후 발생한 낙후지역 정비에 노력을 기울였으며(2기), 도시재생뉴딜사업 등 안양의 하천을 환경적으로 새롭게 단장하는 그린뉴딜 추진이 가장 주도적인 시책(3기)이었다고 볼 수 있다.

주요 시책 2순위는 민선 10년 기간 [기존 시설물 및 구시가지 정비사업] → 민선 20년 기간 [주택 및 분양을 중심으로 한 주택정책] → 민선 30년 기간 [기존 신도시의 주거환경 고도화 추진]의 방향으로 변천되었다. 민선 초기 신도시 건립에 따른 구시가지 정비가 중요한 사업으로 부각되었고(1기), 도시 주거에 관련된 정책을 지속하면서(2기), 기존의 신도시 주거환경을 최적화하는 것이(3기) 주거환경 및 도시정비 사업을 추진하는 큰 방향이었다고 볼 수 있다.

〈표 3〉 주거환경 및 도시정비 30년 각 기간의 주요 시책과 중요도 비교

민선 시점 분류	도표	주요 시책	비중
민선 1~10년	1	아파트 및 신도시 건립에 기반한 주거환경 정책	1
	2	신도시 건립과 그에 따른 도로교통 체계 확립 및 주거환경 개선	4
	3	기존 시설물 및 구시가지 정비사업	2
	4	아파트 재건축 및 주택단지 정비를 위한 의회 조례안 마련	3
민선 11~20년	1	주택 및 분양을 중심으로 한 주택정책	2
	2	부동산 개발 정책 및 주변지역의 인프라 고도화	3
	3	교통체계 고도화 및 공원시설의 안정화	3
	4	낙후지역 및 구도심지 정비	1
민선 21~30년	1	주택 및 주거 지원을 중심으로 한 주택정책	3
	2	기존 신도시의 주거환경 고도화 추진	2
	3	기존 시설물 및 구시가지 정비사업	4
	4	도시재생뉴딜사업을 중심으로 한 도시정비사업 강화	1

〈표 4〉 교육복지 30년 각 기간의 주요 시책과 중요도 비교

민선 시점 분류	도표	주요 시책	순위
민선 11~20년	1	온라인 중심의 청소년 학습	3
	2	공교육 무상급식 추진	2
	3	국공립 대학교 중심의 혁신적 교육 방향과 이에 대한 지자체의 지원	1
	4	해외 연수 및 사교육비 강화의 사회적 분위기	3
민선 21~30년	1	학생생활 지원사업을 중심으로 한 교육복지	1
	2	공공기관 거버넌스를 통한 미래교육사업 추진	3
	3	코로나 등에 대한 학생 안전 서비스 체계화	3
	4	저소득층 학생의 지원 및 육아 지원에 대한 정책 이슈	2

교육복지 30년 중 1~10년을 제외한 주요 시책 1순위는 민선 20년 기간 [국공립 대학교 중심의 혁신적 교육 방향과 이에 대한 지자체의 지원] → 민선 30년 기간 [학생 생활 지원사업을 중심으로 한 교육복지]의 방향으로 변천되었다.

즉, 민선 20년 기간에서는 대학교 중심의 혁신적 교육을 지원하고, 30년 기간에서는 초중고 학생들의 지원사업을 중점적으로 다루었던 것이 교육복지의 가장 주도적인 시책이었다고 볼 수 있다.

주요 시책 2순위는 민선 20년 기간 [공교육 무상급식 추진] → 민선 30년 기간 [저소

득층 학생의 지원 및 육아 지원에 대한 정책 이슈]의 방향으로 변천되었다. 즉, 민선 20년 기간에서는 공교육 무상급식 추진이 두 번째로 중시된 시책이었으며, 30년 기간에서는 저소득층 학생의 지원 및 육아 지원 서비스를 강화하는 것이 교육복지의 2번째 시책이었다고 볼 수 있다.

〈표 5〉 민선 30년 각 기간의 주요 시책과 중요도 비교

구분	주요 시책	토픽유형	주요 시책	중요도	
민선 1~10년 시기 (1995.7~2004.12)	문화예술	토픽1	안양시 문화예술 인프라 확충	1	
		토픽2	안양시 문화예술 추진의 주요 행위자	2	
		토픽3	문화예술 시책의 프로그램 운영 방향 제시	2	
		토픽4	문화예술 프로그램의 유형 다변화	4	
	주거환경 및 도시정비	토픽1	아파트 및 신도시 건립에 기반한 주거환경 정책	1	
		토픽2	신도시 건립과 그에 따른 도로교통 체계 확립 및 주거환경 개선	4	
		토픽3	기존 시설물 및 구시가지 정비사업	2	
		토픽4	아파트 재건축 및 주택단지 정비를 위한 의회 조례안 마련	3	
	교육복지	토픽1	-	-	
		토픽2	-	-	
		토픽3	-	-	
		토픽4	-	-	
	민선 11~20년 시기 (2005.1~2014.12)	문화예술	토픽1	지역 내의 경제 및 부가가치를 양산할 수 있는 문화 예술 콘텐츠 확보	2
			토픽2	공공에 기반한 문화예술의 추진 및 대응	1
			토픽3	문화예술의 중요 테마로서 환경·복지·교육의 연계	3
			토픽4	문화예술 프로그램의 주요 주체 및 대상 연계	4
주거환경 및 도시정비		토픽1	주택 및 분양을 중심으로 한 주택정책	2	
		토픽2	부동산 개발 정책 및 주변지역의 인프라 고도화	3	
		토픽3	교통체계 고도화 및 공원시설의 안정화	3	
		토픽4	낙후지역 및 구도심지 정비	1	
교육복지		토픽1	온라인 중심의 청소년 학습	3	
		토픽2	공교육 무상급식 추진	2	
		토픽3	국공립 대학교 중심의 혁신적 교육 방향과 이에 대한 지자체의 지원	1	
		토픽4	해외 연수 및 사교육비 강화의 사회적 분위기	3	

구분	주요 시책	토픽유형	주요 시책	중요도
민선 21~30년 시기 (2015.1~2024.7)	문화예술	토픽1	문화예술의 교육과 학습, 그리고 확산	3
		토픽2	문화예술의 추진주체로서 공공 거버넌스 구축	2
		토픽3	문화예술의 중요 테마로서 초중고 교육 강화	1
		토픽4	공연·음악회 등 시민이 함께하는 문화예술 프로그램의 강화	3
	주거환경 및 도시정비	토픽1	주택 및 주거 지원을 중심으로 한 주택정책	3
		토픽2	기존 신도시의 주거환경 고도화 추진	2
		토픽3	기존 시설물 및 구시가지 정비사업	4
		토픽4	도시재생뉴딜사업을 중심으로 한 도시정비사업 강화	1
	교육복지	토픽1	학생생활 지원사업을 중심으로 한 교육복지	1
		토픽2	공공기관 거버넌스를 통한 미래교육사업 추진	3
		토픽3	코로나 등에 대한 학생 안전 서비스 체계화	3
		토픽4	저소득층 학생의 지원 및 육아 지원에 대한 정책이슈	2

註

- 1 동국대학교 Big Data & Machine Learning Lab의 자료 활용.
- 2 위키피디아(https://en.wikipedia.org/wiki/Text_mining).
- 3 김지은·백순근, 「텍스트 빅데이터 분석 기법을 활용한 대학구조개혁 평가의 쟁점 분석」, 『아시아교육연구』, 17(3), 서울대학교 교육연구소, 2016, 409-436; 배건환·노형규, 「텍스트 마이닝 기반 토픽 모델링을 활용한 한국특수체육학회지 연구 동향 분석」, 『한국특수체육학회지』, 30(2), 한국특수체육학회, 2022, 17-28.
- 4 Blei, D. M. (2012). Probabilistic Topic Models. Communications of the ACM, 55(4), 77-84; Blei, D. M., Ng, A. Y., & Jordan, M. I. (2003). Latent dirichlet allocation. Journal of machine Learning research, 3: 993-1022.
- 5 이창봉, 「한국 문화 연구 동향 분석: 토픽 모델링 분석을 중심으로」, 『차세대융합기술학회논문지』, 6(7), 국제차세대융합기술학회, 2022, 1271~1279.
- 6 Blei, D. M., Ng, A. Y., & Jordan, M. I. (2003). Latent dirichlet allocation. Journal of machine Learning research, 3: 993-1022.
- 7 반현정·강병남·김학선, 「텍스트 마이닝 기반 토픽 모델링을 활용한 한식 조리 연구 동향 분석」, 『산업혁신연구』, 37(3), 경성대학교 산업개발연구소, 2021, 141-163; 배건환·노형규, 「텍스트 마이닝 기반 토픽 모델링을 활용한 한국특수체육학회지 연구 동향 분석」, 『한국특수체육학회지』, 30(2), 한국특수체육학회, 2022, 17-28.
- 8 텍스트에서 안양시장 이외의 인명은 제외하고자 하였다.

5장

안양! 성장하는 50년, 비상하는 100년을 위한 준비



서인석 안양대학교 행정학과 교수



안양의 성장과 비상을 위해서는 무엇을 중심으로 다루어야 하는가에 대하여 정부의 활동 영역 이슈인 탄소중립·인구정책(이민)·교육정책 등을 통해 제안하여 볼 수 있다. 이러한 한국의 주요 정책 이슈가 안양시에도 나타날 수 있다는 점에서 앞으로 도약하고, 더욱 비상하기 위해서는 준비가 필요한 이슈가 될 수 있다.

1. 비상을 위한 도전: 탄소중립 정책

비상을 위해 가장 먼저 고려해야 할 이슈로 탄소중립을 제안한다. 기후위기에 대한 대응은 국제사회에서 국가로, 그리고 지역사회 수준으로 확장되고 있다. 국제사회는 지구온난화·기후변화를 넘어 기후위기 시대라는 새로운 국면을 맞이하였다. 극심한 기후변화의 임계점¹에 해당하는 기후위기의 패러다임 속에서 ‘탄소중립(net-zero)’이라는 거시적인 목표의 수립은 각국 정부의 재량이 아닌 의무가 되어가고 있다. 나아가, 기초지방자치단체 역시 기후위기 적응에 대한 강력한 의무를 부여받고 있다.²

국내 지자체 탄소중립 동향을 살펴보면 <표 1>과 같다. 한국의 경우 2021년 5월 기준 243개 모든 지자체가 탄소중립 선언에 동참하였다.³ 2020년 6월 226개 지자체가 ‘기후위기 비상선언’을 선포하였으며, 2021년 9월 기준으로 기초지자체 201개가 탄소중립 실천을 위한 탄소중립 지방정부 실천연대를 결성한 바 있다. 기본법 제정 이전에 서울시·광주시·제주·충남·충북·강원·전남 등은 탄소중립 관련 계획을 수립하거나 구체적인 목표 이행계획을 발표하였으며, 서울시는 국내 최초로 2050 온실가스 감축 추진계획을 국제사회에 제출한 바 있다. 아쉬운 점은 고재경 외(2021)의 지적처럼 기초지자체

는 2020년 그린뉴딜 계획을 수립하면서 탄소중립 목표를 포함한 경우가 대부분이기에 구체적인 실행계획과 추진체계는 전반적으로 미흡한 상황이었다.⁴ 2021년 9월 기준으로 31개 기초지자체 중 온실가스 감축목표, 이행방안, 예산 등 실행과 이행체계를 구체적으로 제시한 곳은 화성시·당진시·대덕구·도봉구 등 4곳에 불과하였다. 선도적 차원에서 탄소중립에 대한 적극적 대응이 요구되는 시점이다. 안양시의 경우, 탄소중립 이슈에 대해 적극적으로 대응할 수 있는 기반은 충분하다.

안양시는 ESG평가에서 A등급을 받은 바 있고, 환경 및 거버넌스 부문 경기도 지자체 중 최고 수준임을 확인한 바 있다.⁵ 환경부문을 선도하고, 탄소중립 이슈에서 국내 최고 수준의 지자체로 발돋움할 수 있는 역량적 기반이 충분하다는 것이다. 이를 지속적인 시책과 정책으로 연계하려는 노력이 필요하다.

〈표 1〉 선도적 기초지방자치단체 탄소중립 목표 및 주요내용

구분	목표	주요내용
화성시	2050년 탄소중립	○ 화성형 그린뉴딜 종합계획('20.7) 및 화성형 그린뉴딜 추진 계획 발표('21.1) - 2030년까지 연 45만 톤 감축('04년 기준 10%) - 2030년까지 일자리 약 10만 개 창출 - 친환경 발전량 연 42만MWh('25), 97만MWh('30)
당진시	2050년 탄소중립사회	○ 당진시 기후변화대응 저탄소발전전략 수립('20.12) - 2030년 온실가스 50% 감축('17년 대비) 및 2050년 탄소중립을 위한 5대 전략, 10대 과제 도출
대덕구	2050년까지 net zero(탈탄소) 사회로의 진입	○ 대덕e 시작하는 그린뉴딜 기본계획 수립('20.10) - 2030년 온실가스 37% 감축('19년 대비), 일자리 약 7,655개 창출('21~'22) - 2030년까지 신재생(친환경)에너지 보급률 30% 이상
도봉구	'2050 탄소중립' 설계	○ 7대 전략 및 전략목표 - Green Building: 도봉구청사 전력 자립률 50% 달성 - Green Mobility: 친환경 전기차·수소차로 100% 전환 - Green Energy: 태양광 등 신재생에너지 300MW 보급 - Green Cycle: 생활폐기물 50% 감축 - Green Forest: 1인당 도시숲 4.5㎡ 조성 - Green Life: 1인당 온실가스 4톤 줄이기 실천 - Green Education: 온실가스 감축 퍼실리테이터 3만 명 양성

출처: 고재경 외, 『경기도 탄소중립 추진전략과 과제』, 경기연구원, 2021 및 이동진(2021) 도봉구청장 발제문.⁶

2. 비상을 위한 도전2: 인구정책

비상을 위한 2번째 이슈로 제안할 것은 ‘인구정책’이다. 인구정책을 논의하기 위한 전제로 ‘지역소멸’에 대한 논의가 필요하다. 지역소멸은 지역이 봉착한 최고의 ‘위험’이다. 일본·미국 등 많은 국가들에서는 지방정부 재정파산이 중요한 이슈가 되어왔는데, 지역소멸은 재정파산의 수준을 넘어서 지방정부 자체가 사라질 수 있다는 위기의식으로 문제가 부각된다.⁷ 저출산·고령화가 심화되면 인구감소는 지역별로 차이를 보이면서 결국에는 대도시만 살아남는 ‘극점사회’가 도래한다고 주장했다.⁸ 지역소멸은 “노인의 인구에 비해 임신할 수 있는 여성 인구의 비율이 낮아져서 지역(지방) 인구가 감소하고 마침내 지역이 사라지는 것을 의미”한다.⁹ 면 등 작은 마을 단위에서 초등학교가 없거나, 응진군과 같이 서점도 없는 곳 등 지역이 사라질 수 있는 가능성은 확인되고 있다. 안양시의 경우 도시적 특성을 지니고 있고, 서울과의 지리적 근접성으로 가시적으로 확인되지 않을 수 있다. 그렇지만, 지속적인 노인인구의 증가와 청년인구 감소는 머지않은 미래에 안양시의 큰 위험이 될 수도 있다.

이러한 선상에서 안양시의 청년정책 강화는 긍정적이다. 2023년 4월 18일 기준¹⁰ 안양시 청년정책은 47개 사업이 추진되었다. 당시 경기도 및 중앙정부 청년정책의 사업이 19개라는 점에서 안양시 청년정책에 대한 비중을 짐작할 수 있는 부분이다.

〈표 2〉 안양시 청년정책 유형 및 세부시책

일자리	문화복지
	
주거	소통참여
	

자료: 안양청년광장(<https://www.anyang.go.kr/youth/contents.do?key=4201>)

안양시의 비상을 위한 인구정책으로 청년정책이 큰 의미를 지니지만, 지속가능성을 담보해야 한다. 이는 거주의를 지닌 청년들에게 가족으로의 변화를 야기할 수 있는 기반이 구축될 수 있어야 함을 의미한다. 지역소멸의 주요 기제 중 인구소멸은 출산율과 관련되기 때문이다. 이 역시 안양시는 잘 구현된 육아종합지원서비스 체계를 구축하고 있다. 정보사업, 어린이집 지원사업, 육아지원사업, 시특색사업, 지역사회연계사업 등 육아와 관련된 사업들을 체계화하고 있다.

〈표 3〉 안양시 육아종합지원서비스

유형	사업	시책
정보사업	홈페이지 운영사업	홈페이지 운영 뉴스레터 발행
	상담사업	on-line 및 off-line 상담 구인구직
	발간 및 홍보사업	보육 정보지 발간 센터 홍보물 제작
어린이집 지원사업	교육사업	직급별 교육 보육교직원 역량강화교육 어린이집 건강영양안전교육 보육교직원 권익상담 직무스트레스 해소
		보육교직원 연찬회
		어린이집평가
		교사성장컨설팅
	컨설팅사업	행복한교사, 행복한아이 열린어린이집운영컨설팅
	취약보육지원사업	장애아, 다문화 교육
	대체교사지원사업	대체교사 어린이집 지원 및 관리
육아지원 사업	육아지원	부모교육 슬기로운 아빠생활 돌상 백일상 대여사업
		자유놀이프로그램 운영 전문놀이프로그램 운영 전문상담실 운영 신생아카시트 대여사업
	아이사랑놀이터 운영	장난감 대여 찾아가는 장난감 대여
	장난감나라 운영(만안/동안)	문화공연 및 보육박람회
	문화공연 및 보육박람회	

유형	사업	시책
중앙 및 경기도 공통사업	표준보육과정 교육	표준보육과정 교육
	보육교직원 안전교육	보육교직원 안전교육
	부모교육	공통 부모교육
	경기도형 보육 컨설팅	경기도형 보육컨설팅
	교통안전 교재교구대여	경기도 놀이지도사업
	경기도 놀이지도사업	영유아발달지원서비스
시특색사업	보육프로그램 운영	한뼘성장프로젝트 공모 및 컨설팅
	바른인성 열린보육 맞춤 프로젝트	안전안양Say-Child
	치료사 지원사업	보육교직원 학습공동체
	미디어 안전교육	바른인성·열린보육 맞춤 프로젝트
	지역사회 연계사업	치료사 지원사업
지역사회 연계사업	지역사회 자원과 연계	미디어 안전교육
지역사회 연계사업	지역사회 자원과 연계	지역사회 자원과 연계사업

자료: 안양시청 홈페이지

다만, 인구정책을 100년을 위한 대계로서 간주한다면 여전히 체계적인 연계성에 대한 심층적인 논의는 수반되어야 한다. 청년정책과 육아종합서비스 등 관련된 인구정책의 통합적 체계적 연계성을 높여야 한다는 것을 의미한다. 이를 연계할 때 인구정책으로서 그 효과성을 발휘할 수 있다고 본다. 인구정책을 특화하기 위한 부서와 안양시책으로서의 드라이브가 필요할 것이다.

3. 비상을 위한 도전3: 중앙-지방의 관계 하에서 대응

중앙으로부터의 지방으로의 사무 이양은 적극적으로 안양의 자치활동 및 자치권을 진일보시키는 중요한 기제가 될 것이다. 2022년 1월 25일 행정안전부(장관 전해철)는 제2차 지방일괄이양 추진을 위한 「중앙행정권한 및 사무 등의 지방일괄이양을 위한 관광진흥법 등 2개 법률의 일부개정에 관한 법률안」 등 12개 법안이 1월 25일 국무회의에서 의결되었다. 12개 법안은 국가 권한의 지방 이양을 위해 개정이 필요한 법률들을 소관 부처별로 묶어서 개정하는 것으로, 13개 부처 소관 36개 법률 개정을 통해 261개 사무에 해당된다.¹¹

〈표 4〉 제2차 지방일괄이양 추진 12개 법률안

의안번호	제출 기관	법안명	비고
제147호	행안부 (1개 법률, 15개 사무)	* 비영리민간단체 지원법 일부개정법률안	
제148호	문체부 (2개 법률, 7개 사무)	* 중앙행정권한 및 사무 등의 지방 일괄이양을 위한 관광진흥법 등 2개 법률의 일부개정에 관한 법률안 - 관광진흥법, 독서문화진흥법	일괄법
제149호	농식품부 (1개 법률, 6개 사무)	* 농어촌정비법 일부개정법률안	
제150호	산업부 (4개 법률, 11개 사무)	* 중앙행정권한 및 사무 등의 지방 일괄이양을 위한 경제자유구역의 지정 및 운영에 관한 특별법 등 4개 법률의 일부개정에 관한 법률안 - 경제자유구역법, 액화석유가스법, 이력산업법, 전기공사사업법	일괄법
제151호	복지부 (4개 법률, 5개 사무)	* 중앙행정권한 및 사무 등의 지방 일괄이양을 위한 공중위생관리법 등 5개 법률의 일부개정에 관한 법률안 - (보건복지부) 공중위생관리법, 국민건강증진법, 노인장기요양보험법, 심뇌혈관질환법 / (질병관리청) 감염병예방법	일괄법
	질병청 (1개 법률, 9개 사무)	* 중앙행정권한 및 사무 등의 지방 일괄이양을 위한 공중위생관리법 등 5개 법률의 일부개정에 관한 법률안 - (보건복지부) 공중위생관리법, 국민건강증진법, 노인장기요양보험법, 심뇌혈관질환법 / (질병관리청) 감염병예방법	
제152호	환경부 (8개 법률, 35개 사무)	* 중앙행정권한 및 사무 등의 지방 일괄이양을 위한 독도 등 도서지역의 생태계 보전에 관한 특별법 등 8개 법률의 일부개정에 관한 법률안 - 도서생태계법, 물환경보전법, 자연환경보전법, 지하수법, 폐기물관리법, 폐기물시설축진법, 환경교육법, 환경기술산업법	일괄법
제153호	고용부 (1개 법률, 1개 사무)	* 근로복지기본법 일부개정법률안	
제154호	국토부 (6개 법률, 75개 사무)	* 중앙행정권한 및 사무 등의 지방 일괄이양을 위한 건설기계관리법 등 6개 법률의 일부개정에 관한 법률안 - 건설기계관리법, 건설기술 진흥법, 도시교통정비법, 물류시설법, 여객자동차법, 자동차관리법	일괄법
제155호	해수부 (5개 법률, 75개 사무)	* 중앙행정권한 및 사무 등의 지방 일괄이양을 위한 마리나항만의 조성 및 관리 등에 관한 법률 등 5개 법률의 일부개정에 관한 법률안 - 마리나항만법, 무인도서법, 수산식품산업법, 수중레저법, 항만 재개발법	일괄법
제156호	중기부 (1개 법률, 1개 사무)	* 벤처기업육성에 관한 특별조치법 일부개정법률안	
제157호	식약처 (1개 법률, 19개 사무)	* 마약류 관리에 관한 법률 일부개정법률안	
제158호	공정위 (1개 법률, 2개 사무)	* 전자상거래 등에서의 소비자보호에 관한 법률 일부개정법률안	

자료: 행정안전부 보도자료, 「제2차 지방일괄이양 추진 12개 법안, 국무회의 의결」, 2022. 1. 25.

주요 이양사무에 대해 살펴보면 다음과 같다. 우선, 비영리단체 지원법이다. 비영리 민간단체 등록 관련 15개 사무를 특례시(100만 대도시)로 이양한다. 이를 통해 현지 적합성 있는 다양한 공익활동 활성화로 「비영리민간단체 지원법」의 목적인 민간단체의 육성·발전에 기여하고, 비영리민간단체의 등록 등 주민의 편의성 제고를 기대하고 있다. 둘째, 「관광진흥법」이다. 관광특구를 지정하고, 평가하고, 지원하는 등 관련 5개 사무의 이양이다. 100만 대도시인 특례시 4곳(인구 100만 이상 대도시)으로 수원·고양·용인·창원이 이에 해당한다. 셋째, 이러닝(전자학습)산업 발전 및 이러닝 활용 촉진에 관한 법률로써 이러닝산업 전문인력 양성, 지원 등 관련 7개 사무를 시·도로 이양한다. 넷째, 감염병의 예방 및 관리에 관한 법률로써 실태조사, 역학조사의 실시 요청 및 자료요구 권한, 격리시설 지정 및 한시적 종사명령 등 9개 사무를 시·군·구로 이양한다. 다섯째, 항만 재개발 및 주변지역 발전에 관한 법률로써 지방관리 무역항, 지방관리 연안항의 재개발 관련 42개 사무를 시·도로 이양한다.

〈표 5〉 부처별 주요 이양 사무

부 처	주요 법률	주요 사무 및 기대효과	이양 방향	비 고
행안부	비영리민간 단체 지원법	<ul style="list-style-type: none"> 비영리민간단체에 대한 등록, 관리, 지원 등 관련 권한을 인구 100만 이상 특례시에도 부여(15개 사무) ⇒ 현지 적합성 있는 다양한 공익활동 활성화로 민간단체의 육성·발전에 기여, 비영리민간단체의 등록 등 주민의 편의성을 제고 	국가, 시·도 → 국가, 시·도, 특례시(인구 100만 이상 대도시)	
문체부	관광진흥법	<ul style="list-style-type: none"> 관광특구의 지정, 평가, 지원 등 권한을 인구 100만 이상 특례시에도 부여(5개 사무) ⇒ 인구 100만 이상 대도시가 급변하는 관광환경의 변화와 관광비전을 반영한 자체적인 관광정책 수립 가능 	시·도 → 시·도, 특례시(인구 100 만 대도시)	일괄법
농식품부	농어촌정비법	<ul style="list-style-type: none"> 일정면적 미만의 농업생산기반정비사업, 예정지 조사 및 안전관리 교육 등 사무를 시·도로 이양(6개 사무) ⇒ 지역맞춤형 농업생산기반 정비사업이 추진되도록 하여 농업 생산성 제고 기반 마련 기대 	국가 → 시·도 / 국가 → 국가, 시·도	
산업부	이러닝(전자 학습) 산업 발전 및 이러닝 활용 촉진에 관한 법률	<ul style="list-style-type: none"> 이러닝산업 전문인력 양성, 지원 등 권한을 자치단체에 부여(7개 사무) ⇒ 이러닝 전문인력 양성, 이러닝사업 창업지원 등에 대한 자치단체 참여근거를 법령에 명시함으로써 지방자치단체의 적극참여를 유도 	국가 → 국가, 시·도	일괄법

부처	주요 법률	주요 사무 및 기대효과	이양 방향	비고
복지부/ 질병청	심뇌혈관질환의 예방 및 관리에 관한 법률	<ul style="list-style-type: none"> • 심뇌혈관질환 관리 집행계획 수립 등(2개 사무) ⇒ 지역민에 보다 밀접한 건강 서비스를 제공할 수 있는 제도적 기반 마련 	<p>시·도 → 시·도, 시·군·구 /</p> <p>국가, 시·도 → 국가, 시·도, 시·군·구</p>	일괄법
	감염병의 예방 및 관리에 관한 법률	<ul style="list-style-type: none"> • 의료기관 감염관리 실태조사, 의료기관의 역학조사 요청 등에 대한 사무를 시군구까지 이양(9개 사무) ⇒ 감염병 예방 및 관리에 대한 자치단체 권한 확대로 현장 중심의 신속한 대응 가능 	<p>시·도 → 시·도, 시·군·구 /</p> <p>국가, 시·도 → 국가, 시·도, 시·군·구</p>	
환경부	폐기물관리법	<ul style="list-style-type: none"> • 폐기물 전용용기제조업 등록 및 처분 등 기능을 시·군·구로 이양(12개 사무) ⇒ 지자체에서 제조업 등록 등 업무를 진행할 시 신속·효율적인 업체 관리(제조업 등록업무, 지도·점검 관련 업무 등) 등 행정서비스 강화 기대 	<p>국가 → 시·군·구 /</p> <p>국가, 시·도 → 국가, 시·도, 시·군·구</p>	일괄법
고용부	근로복지기본법	<ul style="list-style-type: none"> • 지방자치단체의 자체 예산으로 근로복지사업 추진 시 고용노동부와의 협의 의무 삭제(1개 사무) ⇒ 지방자치단체의 여건을 고려한 맞춤형 복지사업 추진 기대 	국가 → 국가, 시·도, 시·군·구	
국토부	여객자동차운수사업법	<ul style="list-style-type: none"> • 여객자동차운수사업의 운송신청, 중대한 교통사고 수리, 터미널 사용명령, 차령연장 등 관련 사무를 50만 대도시에게 부여(5개 사무) ⇒ 현지 교통여건과 주민요구를 파악하여, 신속한 사고 대응, 대중교통의 효율성 증대 등 시민에 대한 효율적 서비스 제공 	<p>국가, 시·도 → 국가, 시·도, 인구 50만 대도시 / 시·도 → 시·도,</p> <p>인구 50만 대도시</p>	일괄법
해수부	항만 재개발 및 주변지역 발전에 관한 법률	<ul style="list-style-type: none"> • 지방항의 경우 노후 및 유휴항만 주변지역을 포함한 항만재개발 관련 권한을 시·도로 이양(42개 사무) ⇒ 자치단체 주도의 지역개발 추진 및 지역경제 활성화 도모 	국가 → 국가(국가항), 시·도(지방항)	일괄법
중기부	벤처기업육성에 관한 특별조치법	<ul style="list-style-type: none"> • 신기술창업집적지역 지정 시 협의(1개 사무) ⇒ 1만m²이상 신기술창업집적지역 지정 시 협의 할 수 있는 권한을 갖게 되어, 지역 특성을 반영한 신기술 촉진 기대 	시·도 → 시·도, 특례시(인구 100만 대도시)	
식약처	마약류 관리에 관한 법률	<ul style="list-style-type: none"> • 마약류 도매업자 등에 대한 관리 등(19개 사무) ⇒ 마약류 관리 관련 신속한 지역 현장 대응 기대 	시·도 → 시·군·구	
공정위	전자상거래 등에서의 소비자보호에 관한 법률	<ul style="list-style-type: none"> • 공개정보 검색권한 등(2개 사무) ⇒ 증가하는 전자상거래 민원에 신속, 효과적 대응 	국가 → 국가, 시·도, 시·군·구	

자료: 행정안전부 보도자료, 2022. 1. 25.

이 중 「감염병예방법」의 경우, 기초자치단체로 이양되는 사무로서 안양시 역시 직접적으로 해당되는 사안이다. 의료기관에 대한 지도, 관리, 개설, 시정 명령, 허가 취소 등 권한 있는 시·군·구에서 실태조사를 함으로써 실효성 있는 실태조사가 기대된다. 또한, 격리시설 운영을 기초자치단체가 직접 담당하여 감염병 특성상 특정 시·군지역에서 유행하는 사례를 최소화하는 등 감염병 확산의 최소화를 기대할 수 있다.

중요한 점은 이러한 중앙으로부터의 변화가 가속화되고 있다는 점이다. 교육정책의 일환으로 지역혁신중심 대학지원체계(RISE) 시범사업은 지방을 중심으로 수행된 바 있으며, 안양시 역시 2025년을 기점으로 라이즈 사업의 대상이 된다. 이 사업¹²은 기초자치단체와 대학 상호간 전제가 필요하다. 우선, 안양지역의 대학과 안양시는 상호 파트너십하에 공동의 목표를 수립해나가야 한다. 이것이 지역혁신 발전의 기반이 될 수 있기 때문이다. 둘째, 라이즈 사업으로 도출된 대학·지역·국가 균형발전의 단계적이고 선순환적인 성과관리체계 운영이 필요하다. 고등교육의 혁신성과, 라이즈 사업의 지역성과, 정부관계부처 정책사업으로 연계되고 단계적으로 확산될 수 있는 성과관리가 필요하며, 이때 경기도와 도내 기초자치단체의 적절한 목소리와 참여가 병행되어야 할 것이다.

註

- 1 한민지, 「기후 위기 대응을 위한 탄소 중립 녹색성장 기본법에 따른 기후변화 영향평가의 의의와 향후과제」, 『환경법학연구』 제44권 1호, 2022.
- 2 김서용 외의 「기초지방정부 기후변화 위기 대응 및 탄소중립 정책 방향 기초 연구」(2024) 영역의 결과를 정리하였다.
- 3 고재경 외, 『경기도 탄소중립 추진전략과 과제』, 경기연구원, 2021, 45쪽.
- 4 이유진·장윤석, 「기초지자체 그린뉴딜 정책 현황과 이행장벽 분석」, 『기초지자체 그린뉴딜 계획 실행력 진단 토론회 발표문』, 2021.
- 5 「안양시, ESG평가 A등급. 환경-거버넌스 부문 경기도 지자체 중 최고」, 『경인매일』, 2021년 10월 15일.
- 6 세계인권도시포럼(<http://www.whrcf.org>)
- 7 서인석·이제선·정원희, 「지역안전지수와 지방소멸지수를 활용한 지역위험 유형화 및 지역행복과의 피지셋 결합관계 분석」, 『한국지방행정학보』, 18(3), 한국지방행정학회, 2021, 95~122쪽.
- 8 이건웅, 「지역소멸과 지역재생의 해결 방안 연구」, 『글로벌문화콘텐츠』, 43, 글로벌문화콘텐츠학회, 2020, 128쪽.
- 9 이건웅, 「지역소멸과 지역재생의 해결 방안 연구」, 『글로벌문화콘텐츠』, 43, 글로벌문화콘텐츠학회, 2020, 132쪽.
- 10 경기청년포털(<https://youth.gg.go.kr>)
- 11 행정안전부 홈페이지(<https://www.mois.go.kr>)
- 12 「지방시대를 맞은 대학과 지자체의 협업(RISE)체계」, 『한국대학신문』, 2023년 10월 30일.

집필(가나다순)

김순기 안양 동안구보건소장
라휘문 성결대학교 행정학부 교수
서인석 안양대학교 행정학과 교수
송효진 성결대학교 행정학부 교수
유희숙 대림대학교 사무행정학과 교수
이현우 경기연구원 자치행정연구실장

기획총괄

김지석 안양시사편찬위원회 선임연구원
구본태 안양시사편찬위원회 연구원

자료정리

설혜영, 김정서

편집

김지석, 박소영

교정·교열

이우석, 구본태

안양시사 03 지방자치

발행일 | 2025년 12월 15일

발행처 | 안양시사편찬위원회
경기도 안양시 동안구 시민대로 235(관양동)
TEL. 031-8045-2064

디자인&인쇄 | 흥익기획
TEL. 02-2274-8110

발간등록번호

ISBN 979-11-94861-12-6

ISBN 979-11-94861-09-6 (세트)

안양시사

THE HISTORY OF ANYANG CITY

9 773119 246317 2 6
ISBN 978-11-94891-09-6
ISBN 978-11-94891-09-6 (세트)



비매품/우표